**[ПОЯСНЮВАЛЬНА](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/950-2007-%D0%BF?find=1&text=%D0%9F%D0%BE%D1%8F%D1%81%D0%BD%D1%8E%D0%B2%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0" \l "w1_4) ЗАПИСКА**

до проєкту **постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проєкту щодо цифровізації регуляторної діяльності»**

**1. Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проєкту щодо цифровізації регуляторної діяльності» (далі – проєкт постанови, проект акта) розроблений з метою реалізації експериментального проєкту зі створення інформаційно-комунікаційної системи для забезпечення відкритого та системного доступу громадськості та бізнес-середовища до проектів регуляторних актів, їх відкритого та належного обговорення, аналізу, моніторингу та оптимізації регуляторного середовища в Україні, що сприятиме зменшенню адміністративного та фінансового навантаження на бізнес, підвищенню прозорості процесів регулювання та посиленню діалогу між органами влади та підприємцями (далі – експериментальний проєкт).

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт постанови розроблено на виконання заходів Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 р. № 220, Плану пріоритетних дій Уряду на 2025 рік, затвердженого розпорядженнямКабінету Міністрів України від 18 лютого 2025 р. № 131-р.

Відповідно до Конституції України держава забезпечує захист прав усіх суб’єктів права власності і господарювання, соціальну спрямованість економіки.

Державна регуляторна політика у сфері господарської діяльності – це напрям державної політики, спрямований на вдосконалення правового регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб’єктами господарювання, недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів, зменшення втручання держави у діяльність суб’єктів господарювання та усунення перешкод для розвитку господарської діяльності, що здійснюється в межах, у порядку та у спосіб, що встановлені [Конституцією](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80) та законами України.

Регуляторні органи приймають регуляторні нормативно-правові акти, інші офіційні письмові документи, що спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб’єктами господарювання.

Регуляторні акти приймаються на різних рівнях – закони України, акти Кабінету Міністрів України, накази міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, розпорядження місцевих органів виконавчої влади, акти органів місцевого самоврядування.

Проекти таких актів оприлюднюються відповідно до статті 9 Закону про регуляторну політику, з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань. Офіційне оприлюднення регуляторних актів та способи оприлюднення визначені статтями 12 та 13 Закону про регуляторну політику, а інформація про здійснення регуляторної діяльності, відповідно до статті 14 цього ж Закону, розміщується регуляторними органами у друкованих медіа та/або на своїх офіційних сторінках у мережі Інтернет або оприлюднюється в інший спосіб, у тому числі через телебачення і радіо.

Інформація щодо проектів актів, які офіційно надійшли до Державної регуляторної служби України, оприлюднюється на вебсайті ДРС (<https://www.drs.gov.ua>), Telegram-каналі ДРС (<https://t.me/drs_news>) та сторінці Facebook ДРС (<https://www.facebook.com/DRegSU>).

На сьогодні фактично відсутня офіційна систематизація чинних регуляторних актів та проєктів регуляторних актів органів влади.

Суб’єктам господарювання для ознайомлення з планами регуляторної діяльності та змінами до них, звітами, проектами регуляторних актів та чинними регуляторними актами, інформацією про здійснення регуляторної діяльності регуляторними органами, поряд із інформаційними ресурсами ДРС, доводиться додатково опрацьовувати офіційні вебресурси усіх регуляторних органів та інші джерела відповідної інформації.

Зазначене ускладнює надання зауважень і пропозицій до оприлюднених проектів регуляторних актів, реалізацію таких принципів державної регуляторної політики як передбачуваність (послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики і планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб’єктам господарювання здійснювати планування їх діяльності), а також прозорість та врахування громадської думки (відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов’язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об’єднаннями, обов’язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності).

Вирішення вищезазначених питань пропонується шляхом запровадження механізму в рамках реалізації експериментального проекту, а саме затвердження Порядку реалізації експериментального проєкту щодо цифровізації регуляторної діяльності (далі – Регуляторний портал).

Робота Регуляторного порталу сприятиме підвищенню ефективності системи запобігання корупції щодо здійснення державної регуляторної політики через переведення регуляторної діяльності в Україні в єдиний інформаційно-комунікаційний простір та забезпеченню дотримання вимог Закону про регуляторну політику. Це стане потужним антикорупційним заходом для недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів, зменшення втручання держави у діяльність суб’єктів господарювання та усунення перешкод у розвитку господарської діяльності.

**3. Основні положення проєкту акта**

Експериментальним проєктом пропонується:

створення Регуляторного порталу;

підготовка аналізу регуляторного впливу через надання регуляторним органам спеціального цифрового інструменту;

забезпечення розміщення всіх проєктів регуляторних актів на єдиному цифровому майданчику з диференційованою системою пошуку та градації;

підвищення рівня доступу до інформації про регуляторну діяльність на всіх рівнях;

формування комплексних аналітичних матеріалів у сфері регуляторної діяльності через створення регуляторного дашборду на Регуляторному порталі;

цифровізація та систематизація процесу громадського обговорення проєктів регуляторних актів, забезпечення функціонування цифрового інструменту для подання зауважень та пропозицій від суб’єктів господарювання, громадськості та інших зацікавлених суб’єктів;

уніфікація та систематизація планів регуляторної діяльності;

підвищення рівня прозорості та відкритості у регуляторній діяльності, забезпечення належної реалізації принципів державної регуляторної політики.

**4. Правові аспекти**

Нормативно-правовими актами, що діють у відповідній сфері суспільних відносин є:

Конституція України;

Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

Закон України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах»;

[постанова Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 «Про](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/308-2004-%D0%BF#Text) [затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/308-2004-%D0%BF#Text) [результативності регуляторного акта»](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/308-2004-%D0%BF#Text);

постанова Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2014 р. № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проєктів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування»;

[постанова Кабінету Міністрів України від 24 грудня 2014 р. № 724 «Деякі](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/724-2014-%D0%BF#Text) [питання Державної регуляторної служби України»](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/724-2014-%D0%BF#Text);

постанова Кабінету Міністрів України від 04 березня 2023 р. № 220 «Про затвердження Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки»;

розпорядженняКабінету Міністрів України від 18 лютого 2025 р. № 131-р «Про затвердження плану пріоритетних дій Уряду на 2025 рік».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Фінансове забезпечення заходів з реалізації експериментального проєкту буде здійснюватися за рахунок коштів державного бюджету, міжнародної технічної допомоги, а також за рахунок інших джерел, не заборонених законодавством.

*У 2025 році:*

За рахунок коштів та в межах програми міжнародної технічної допомоги EU4Business: SME Policies and Institutions Support in Ukraine” (SMEPIS)” (далі - Програма). Реєстраційна картка про державну реєстрацію Програми № 5180. Загальна вартість розробленого програмного забезпечення становить 90 000,00 євро (Дев’яносто тисяч євро), або 4 064 796,00 (Чотири мільйони шістдесят чотири тисячі сімсот дев’яносто шість) гривень (по курсу НБУ на 13.03.2025 46,1644 грн за євро).

На замовлення Ecorys Nederland B.V. в інтересах і на користь ДРС надаються послуги зі створення (розробки), впровадження (тестування), підтримки (адміністрування) Єдиної інформаційної системи «Регуляторний портал» ФОП Христич Анастасія Юріївна (юридична особа).

ДРС є одним з бенефіціарів Проєкту, який буде керувати та підтримувати роботу Регуляторного порталу після його розробки. Розробник передасть програмне забезпечення та пов'язані з ним права інтелектуальної власності безпосередньо ДРС відповідно до підписаного тристороннього договору 21 січня 2025 року між Ecorys Nederland B.V., ДРС та ФОП Христич Анастасія Юріївна (юридична особа).

 Видатків державного бюджету у 2025 році не потребуватиме.

 *У 2026 році:*

 За рахунок коштів державного бюджету Державне підприємство «Українські спеціальні системи» в рамках використання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів та інформаційної системи «Програмна платформа для розгортання та супроводження державних електронних реєстрів» буде забезпечувати адміністрування, ведення та хостинг Єдиної інформаційної системи «Регуляторний портал».

 Орієнтовна вартість зазначених послуг буде складати 840,0 тис. гривень на рік. Видатки будуть проводитись за КПКВК 8681010 «Керівництво та управління у сфері регуляторної політики та ліцензування», КЕКВ 2240 «Оплата послуг (крім комунальних)» в межах кошторисних призначень, зазначених в Законі України про Державний бюджет на відповідний рік.

*У 2027 році*:

 За рахунок коштів державного бюджету Державне підприємство «Українські спеціальні системи» в рамках використання послуг Національного центру резервування державних інформаційних ресурсів та інформаційної системи «Програмна платформа для розгортання та супроводження державних електронних реєстрів» буде забезпечувати адміністрування, ведення та хостинг Єдиної інформаційної системи «Регуляторний портал».

 Орієнтовна вартість зазначених послуг буде складати 1 100,0 тис. гривень на рік. Видатки будуть проводитись за КПКВК 8681010 «Керівництво та управління у сфері регуляторної політики та ліцензування», КЕКВ 2240 «Оплата послуг (крім комунальних)» в межах кошторисних призначень, зазначених в Законі України про Державний бюджет на відповідний рік.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю і застосування української мови як державної та не потребує погодження уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідними органами місцевого самоврядування, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками та Уповноваженим із захисту державної мови.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проєкт постанови не містить норм регуляторного характеру, а його прийняття не потребує реалізації процедур, передбачених цим Законом.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті акта немає положень, які стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

Проєкт акта не стосується прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

Проєкт акта не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проєкті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Проєкт акта не потребує проведення громадської антикорупційної, антидискримінаційної експертизи та громадської гендерно-правової експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація проєкту постанови сприятиме забезпеченню прогнозованості регуляторного середовища, підвищенню залученості суб’єктів господарювання до процесу державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності та зниженню корупційних ризиків при здійсненні регуляторної діяльності.

Буде створено єдиний інформаційно-комунікаційний простір, призначений для здійснення регуляторної політики, який гарантуватиме фіксацію всіх юридично значущих етапів та дій, що унеможливить прояви пріоритетності відомчих інтересів над законодавчо визначеними вимогами та інтересами суспільства; скасування необґрунтованих винятків, за якими окремі державні регулятори провадять регуляторну діяльність на власний розсуд з порушенням конституційно закріплених вимог; підвищення ефективності участі громадськості у прийнятті рішень.

|  |  |
| --- | --- |
| **Голова Державної** **регуляторної служби України****\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ р.** |  **Олексій КУЧЕР**  |
|  |  |