



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

Про необхідність усунення Київською міською військовою адміністрацією порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Відповідно до статей 27, 30 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) та на підставі звернення Громадської організації «Комітет захисту прав людини» від 12 лютого 2025 р. № 01/02, Державна регуляторна служба України здійснила експертизу розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05 березня 2019 р. № 384 «Про затвердження адресного переліку об'єктів, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та потребують здійснення пріоритетних заходів з їх охорони та збереження» (зі змінами) (далі – розпорядження № 384) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8-13 Закону про регуляторну політику та встановила таке.

Підпунктом 2.1. пункту 2 рішення Київської міської ради від 20 грудня 2018 р. № 532/6583 «Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної власності територіальної громади міста Києва» (далі – рішення № 532/6583) визначено, що виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) визначити адресний перелік об'єктів, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та їх територій, визначених пунктом 1 цього рішення.

Підпунктом 2.2. пункту 2 рішення № 532/6583 доручено виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) забезпечити силами комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Муніципальна охорона» охорону об'єктів та їх територій відповідно до підпункту 2.1. пункту 2 цього рішення на договірних засадах.

З урахуванням вимог статті 1 Закону про регуляторну політику рішення № 532/6583 містить норми регуляторного характеру, розроблення якого потребувало реалізації передбачених цим Законом процедур.

У преамбулі розпорядження № 384 визначено, що воно прийнято відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на виконання



Державна регуляторна служба України

№ 45/0/107-25 від 07.05.2025

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

підпункту 2.1. пункту 2 рішення № 532/6583.

Пунктом 1 розпорядження № 384 затверджено адресний перелік об'єктів, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та потребують здійснення пріоритетних заходів з їх охорони та збереження, що передбачає охорону зазначених об'єктів виключно силами комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Муніципальна охорона» (далі – Муніципальна охорона).

Таким чином, пункт 1 розпорядження № 384 містить норми регуляторного характеру, оскільки дане положення спрямоване на правове регулювання господарських відносин між суб'єктами господарювання, зазначених у переліку, та Муніципальною охороною.

Частиною першою статті 21 Закону про регуляторну політику передбачено, що проекти регуляторних актів, які розробляються центральними органами виконавчої влади, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, місцевими органами виконавчої влади, територіальними органами центральних органів виконавчої влади, підлягають погодженню із уповноваженим органом.

Отже, розпорядження № 384 прийнято з порушенням Закону про регуляторну політику, оскільки його проект з відповідними документами не надходив до ДРС на погодження.

Звертаємо увагу, що пунктом 1 рішення Київської міської ради від 02 березня 2023 р. № 6042/6083 «Про визнання таким, що втратило чинність, рішення Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 532/6583 "Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної власності територіальної громади міста Києва"» визнано таким, що втратило чинність, рішення № 532/6583.

Однак, станом на сьогодні розпорядження № 384 не було визнано таким, що втратило чинність.

Таким чином, розпорядження № 384 порушує вимоги статті 5 Закону про регуляторну політику щодо недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.

Враховуючи викладене, за результатами здійсненої експертизи розпорядження № 384 виявлено невідповідність зазначеного розпорядження вимогам законодавства України та порушення ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику, зокрема:

доцільності - обґрунтування необхідності державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми, враховуючи те, що регуляторний акт який був підставою для його прийняття скасовано;

ефективності – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави, в частині впровадження відповідного регулювання, що, в свою чергу, створює

штучні обмеження щодо залучення суб'єктів господарювання охоронної сфери.

Керуючись частиною третьою статті 27 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Державна регуляторна служба України

вирішила:

зобов'язати Київську міську військову адміністрацію визнати таким, що втратило чинність розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05 березня 2019 р. № 384 «Про затвердження адресного переліку об'єктів, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та потребують здійснення пріоритетних заходів з їх охорони та збереження» (зі змінами).

Рішення Державної регуляторної служби України щодо усунення порушень принципів державної регуляторної політики підлягає виконанню у порядку, визначеному статтею 28 Закону про регуляторну політику, у двомісячний строк з дня прийняття такого рішення.

Виконання такого рішення передбачає підготовку проекту акта про визнання таким, що втратило чинність розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05 березня 2019 р. № 384 «Про затвердження адресного переліку об'єктів, які належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва та потребують здійснення пріоритетних заходів з їх охорони та збереження» (зі змінами), та подання не пізніше одного робочого дня до закінчення строку виконання відповідного рішення до уповноваженого органу копії акта про визнання такими, що втратили чинність зазначених розпоряджень.

У разі невиконання рішення уповноваженого органу про необхідність усунення порушень принципів державної регуляторної політики або неоскарження цього рішення органом виконавчої влади протягом встановленого в Законі строку, дія регуляторного акта або окремих його положень, щодо яких було прийнято відповідне рішення, зупиняється наступного дня з дня закінчення строку для виконання такого рішення.

Подання скарги щодо рішення уповноваженого органу не зупиняє дії цього рішення.

Керівник регуляторного органу, посадові особи регуляторного органу, а також керівники структурних підрозділів регуляторного органу чи посадові особи регуляторного органу, на які покладено реалізацію окремих повноважень щодо здійснення регуляторної діяльності, несуть відповідальність за порушення вимог законодавства у сфері державної регуляторної політики у порядку, встановленому законом.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР