



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ (ДРС)

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проєкт наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до форми Податкової декларації з рентної плати» (далі – проєкт наказу), а також документи, надані до нього листом Державної податкової служби України від 07.04.2025 № 4965/5/99-00-04-01-03-05.

За результатами проведеного аналізу проєкту наказу та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику), Державна регуляторна служба України

встановила:

проєктом наказу передбачається затвердження змін до форми Податкової декларації з рентної плати, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 17.08.2015 № 719, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 03 .09.2015 за № 1051/27496 (далі – Податкова декларація).

Проєкт наказу розроблено з метою виконання: рішення Рахункової палати від 23.11.2023 № 28-1 «Про розгляд Звіту про результати аудиту ефективності виконання повноважень державними органами в частині забезпечення контролю своєчасності, повноти нарахування та сплати податків та інших надходжень до державного бюджету суб'єктами господарювання у сфері лісового господарства» щодо забезпечення можливості відображення платниками рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів у Податковій декларації, донарахованих сум рентної плати, приведення форми Податкової декларації у відповідність до норм Податкового кодексу України та підвищення ефективності адміністрування контролюючими органами рентної плати;



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 253 від 07.05.2025

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

підпункту 1.2 пункту 1 плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для реалізації Закону України від 21 травня 2024 р. № 3721-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та Закону України «Про електронні комунікації» щодо рентної плати за користування радіочастотним спектром (радіочастотним ресурсом) України» (доручення Прем'єр-міністра України Дениса ШМИГАЛЯ від 08.07.2024 № 19531/1/1-24), щодо забезпечення приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність до цього Закону.

При опрацюванні проекту наказу ДРС встановила, що розробником під час його підготовки не дотримано вимог статей 4, 5 та 8 Закону про регуляторну політику.

Засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом про регуляторну політику, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

При цьому, враховуючи вимоги статті 21 Закону про регуляторну політику, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проектів регуляторних актів з урахуванням як самого проекту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є, насамперед, аналіз регуляторного впливу цього проекту акта (далі – АРВ).

Відповідно до вимог статті 1 Закону про регуляторну політику АРВ – документ, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики.

Наданий розробником АРВ до проекту постанови не в повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика).

У розділі II «Цілі державного регулювання» АРВ необхідно чітко визначити цілі державного регулювання, що мають бути безпосередньо пов'язані із розв'язанням проблеми та показники, які заплановано досягти за результатами прийняття регуляторного акта.

Однак задекларовані розробником цілі державного регулювання викладені без лаконічно сформованого результату, без використання термінології, яка вказувала б на завершеність процесу (зменшити, збільшити тощо) та без застосування вимірюваних якісних, кількісних та часових показників одночасно.

Таким чином, розробником порушено принцип адекватності, оскільки належним чином не обґрунтовано наскільки така форма державного регулювання відповідає вирішенню існуючої проблеми.

У розділі VIII. «Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ розробник в порушення вимог пункту 10 Методики, не визначив кількісні показники, які безпосередньо пов'язані з дією регуляторного акта, однак яких відповідно до вимог Методики повинно бути у кількості не менше трьох показників.

У розділі IX «Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта» розробником зазначено, що базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта. При цьому не зазначені чіткі строки (конкретні дати) проведення базового відстеження результативності дії проекту закону, що не відповідає вимогам пункту 12 Методики та додатку 1 до Методики.

Пропонуємо зазначити строк базового відстеження результативності акта, зазначивши квартал року після дня набрання чинності акта, але не більше року з дня набрання чинності такого нормативно-правового акта.

Розробник вказав, що періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з *дня виконання заходів* з повторного відстеження шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження. Проте варто зазначити, що періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються раз на кожні три роки починаючи з *дня закінчення заходів* з повторного відстеження результативності цього акт. Також, розробник має вказати, хто буде здійснювати відстеження результативності дії регуляторного акта.

Також слід зазначити, що за даними розробника питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких впливає проблема складає 50 відсотків, отже, розробнику необхідно додати до АРВ тест малого підприємництва (М-тест), який подається відповідно до пункту 8 Методики у разі, коли питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких впливає проблема, перевищує 10 відсотків.

Крім того, розробником не додано розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта та розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва, які передбачені пунктом 13 Методики.

Виходячи з наведеного, за результатами розгляду проекту наказу та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проект регуляторного акта розроблений без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику, в частині встановлення єдиного підходу до підготовки аналізу регуляторного впливу та до здійснення відстеження результативності регуляторних актів та статті 8 Закону

про регуляторну політику, в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики.

Ураховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», ДРС

вирішила:

відмовити в погодженні проекту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до форми Податкової декларації з рентної плати».

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР