



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

від___ квітня 2025 року №___

Про необхідність усунення Міністерством внутрішніх справ України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Відповідно до статей 26, 27 та 30 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) та на підставі звернень суб'єктів господарювання, Державна регуляторна служба України здійснила експертизу наказу Міністерства внутрішніх справ України від 31.10.2023 № 881 «Про затвердження Вимог безпеки та встановлення придатності для проведення стрільби у стрілецьких тирах, на стрільбищах та стендах», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 07 грудня 2023 р. за № 2136/41192 (далі – наказ № 881) на відповідність вимогам статей 4, 5, 8-13 Закону про регуляторну політику та встановила таке.

Згідно із статтею 10 Закону про регуляторну політику стосовно кожного регуляторного акта послідовно здійснюються базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Відстеження результативності регуляторного акта включає:

виконання заходів з відстеження результативності;

підготовку та оприлюднення звіту про відстеження результативності.

Для відстеження результативності регуляторних актів можуть бути використані статистичні дані та дані наукових досліджень і соціологічних опитувань.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання чинності цим регуляторним актом або набрання чинності більшістю його положень. Якщо для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуються виключно статистичні дані, базове відстеження результативності може бути здійснене після набрання



Державна регуляторна служба України

№ 44/0/107-25 від 04.04.2025

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

чинності цим регуляторним актом або набрання чинності більшістю його положень, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Відповідно до Методики відстеження результативності регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308, базове відстеження здійснюється до дня набрання чинності регуляторним актом або більшістю його положень з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта.

У процесі відстеження встановлюється кількісне та якісне значення для кожного показника результативності, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове, повторне та періодичне відстеження здійснюється на основі показників і даних, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Варто зазначити, що під час проведення аналізу регуляторного впливу наказу № 881 МВС у розділі «IX Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта регуляторний» зазначено, що базове відстеження мало бути здійснено через рік.

Відповідно до вимог частини другої статті 26 Закону про регуляторну політику звіт про відстеження результативності регуляторного акта, прийнятого Кабінетом Міністрів України, центральним органом виконавчої влади, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, місцевим органом виконавчої влади, територіальним органом центрального органу виконавчої влади, не пізніше наступного робочого дня з дня оприлюднення цього звіту подається до уповноваженого органу.

Водночас, МВС, листом від 29.01.2025 № 2453/03/12-2025, надало звіт про здійснення державної регуляторної політики у 2024 році. Відповідно до зазначеної інформації у додатку до листа, МВС проводились заходи з відстеження результативності регуляторних актів, за результатами яких складено 13 звітів, з них 8 звітів про базове відстеження результативності, однак серед немає звіту про базове відстеження наказу № 881.

Варто зазначити, що звіт про базове відстеження результативності наказу № 881 не надходив до ДРС та не був оприлюднений на офіційному вебсайті МВС.

А отже, викладене вище свідчить про порушення МВС вимоги статті 10 Закону про регуляторну політику.

Відповідно до Аналізу регуляторного впливу, що був наданий при розробці наказу № 881, у розділі «I. Визначення проблеми», серед іншого зазначається, що відповідно до Порядку придбання* кожен стрілецький тир, стрільбище та стенд повинні відповідати вимогам, щоб забезпечити безпеку громадян, оскільки ці об'єкти мають підвищену небезпеку під час використання.

Однак на сьогодні немає нормативно-правового акта, який передбачає конкретні вимоги безпеки під різні види стрілецьких тирів, стрільбищ та стендів.

Отже, прийняття наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Вимог безпеки та встановлення придатності для проведення стрільби у стрілецьких тирах, на стрільбищах та стендах» установить єдині вимоги до стрілецьких тирів, стрільбищ та стендів.»

*Порядок придбання, зберігання, перевезення і використання спортивної зброї, боєприпасів до неї, утримання стрілецьких тирів, стрільбищ та стендів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 р. № 1207.

Згідно розділу «VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта» АРВ до основних показників результативності дії регуляторного акта належать:

- 1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта, - не передбачається;
- 2) суб'єкти господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, - стрілецькі тир, стрільбища та стенди;
- 3) забезпечення безпеки громадян під час проведення стрільби у стрілецьких тирах, на стрільбищах та стендах;
- 4) рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта - середній. Проект наказу розміщено на вебсайті МВС (<https://mvs.gov.ua>).

Однак, у зв'язку з непроведенням відстеження результативності наказу № 881 можна дійти висновку, що його прийняття не вирішило проблему, яку пропонувалося розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а обраний спосіб досягнення встановлених цілей не в повній мірі результативний.

Так відстеження результативності регуляторного акта - заходи, спрямовані на оцінку стану впровадження регуляторного акта та досягнення цим актом цілей, задекларованих при його прийнятті (стаття 1 Закону про регуляторну політику).

Звіт про відстеження є важливим індикатором ефективності діючого регуляторного акта, який дозволяє виявити неефективні регулювання.

Згідно з статтею 26 Закону про регуляторну політику звіт про відстеження результативності регуляторного акта, прийнятого, зокрема, центральним органом виконавчої влади не пізніше наступного робочого дня з дня оприлюднення цього звіту подається до уповноваженого органу. Рішення про необхідність перегляду регуляторного акта на підставі аналізу звіту про відстеження його результативності приймає уповноважений орган.

Найважливішою частиною звіту про відстеження є оцінка впливу регуляторного акта на суб'єктів господарювання, державу та громадян шляхом відстеження зміни показників, визначених в аналізі регуляторного впливу. За результатами порівняльного аналізу даних аналізу регуляторного впливу та звіту про відстеження готується висновок щодо досягнення мети, яка ставилася за розробкою проекту регуляторного акта, ефективності регулювання доцільності внесення змін до законодавства.

Відповідно до статті 6 Закону про регуляторну політику громадяни, суб'єкти господарювання, їх об'єднання та наукові установи, а також консультативно-дорадчі органи, що створені при органах державної влади та органах місцевого самоврядування і представляють інтереси громадян та суб'єктів господарювання, мають право серед іншого бути залученими регуляторними органами до виконання заходів з відстеження результативності регуляторних актів; самостійно відстежувати результативність регуляторних актів, подавати за наслідками цієї діяльності зауваження та пропозиції регуляторним органам або органам, які відповідно до цього Закону на підставі аналізу звітів про відстеження результативності регуляторних актів приймають рішення про необхідність їх перегляду.

Крім того, одним із ключових принципів державної регуляторної політики, визначених статтею 4 Закону про регуляторну політику, є принцип прозорості та врахування громадської думки, який передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

До ДРС звернувся суб'єкт господарювання, щодо необхідності перегляду наказу № 881, оскільки діючі норми у наказі не враховують вимог сьогодення та міжнародного досвіду, що призводить до неефективного регулювання та надмірного навантаження на суб'єктів господарювання.

Варто зазначити, що пунктом 7 розділу II Прикінцеві та перехідні положення Закону України від 11.04.2024 № 3633-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо окремих питань проходження військової служби, мобілізації та військового обліку» визначено, що базова загальновійськова підготовка, визначена статтею 10¹ Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу», розпочинається з 1 вересня 2025 року:

для громадян, які здобувають вищу освіту, - в закладах вищої освіти всіх форм власності, а також закладах освіти із специфічними умовами навчання, що здійснюють підготовку поліцейських;

для громадян, які планують вступити вперше на державну службу, службу в органах місцевого самоврядування, зайняти посади в органах прокуратури, а також інших громадян (за бажанням) - у навчальних частинах (центрах) Збройних Сил України.

На виконання вимог статті 10¹ Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу» Кабінет Міністрів України постановою від 21 червня 2024 р. № 734 затвердив «Порядок проведення базової загальновійськової підготовки громадян України, які здобувають вищу освіту, та поліцейських».

А отже, необхідно забезпечити державі можливість функціонування та відкриття нових стрілецьких тирів так як діючих мало для підготовки людей,

які матимуть первинні базові й фахові навички володіння зброєю, щоб мати підготовлене населення.

До того ж, механізм державного регулювання, який запроваджено введенням в дію зазначеного наказу № 881 створює штучні обмеження у даній сфері шляхом затвердження неефективних вимог до суб'єктів господарювання, а також невинуватених, що тягнуть за собою адміністративне навантаження та невинуватені витрати коштів суб'єктів господарювання для впровадження відповідного регулювання.

Варто додати, що використання міжнародного досвіду дозволить врегулювати питання цивілізованого та безпечного доступу громадян до зброї та взагалі збройової культури.

У багатьох країнах світу мінімальна дистанція для розташування стрільбищ від населених пунктів є меншою за 2 км, що дозволяє більш ефективно використовувати простір і забезпечувати належну підготовку військових та поліцейських сил:

США: Відповідно до вимог Національної стрілецької асоціації (NRA) та Інституту балістики, стрільбища можуть розміщуватися на відстані від 500 до 800 метрів від населених пунктів, за умови, що встановлено відповідні кулеприймальні вали та протирикошетні захисні споруди. У штаті Каліфорнія, наприклад, мінімальна відстань від стрільбища до житлових будівель встановлена на рівні 300 метрів.

Німеччина: У Німеччині, згідно з федеральним законодавством, стрільбища можуть розташовуватися на відстані не менш ніж 500 метрів від житлових районів, за умови дотримання суворих норм безпеки, включаючи захисні бар'єри та протирикошетні конструкції.

Велика Британія: У Великій Британії вимоги до розташування стрільбищ регулюються керівними принципами Королівського стрілецького товариства (NRA UK). Мінімальна відстань від стрільбища до населених пунктів може бути зменшена до 400 метрів, якщо виконані всі вимоги щодо безпеки.

Франція: У Франції законодавством дозволяється розташування стрільбищ на відстані від 400 до 600 метрів від населених пунктів, з обов'язковим облаштуванням кулеприймальних валів та захисних зон.

Завдяки сучасним технологіям та інженерним рішенням, можливе облаштування стрільбищ, що забезпечують високий рівень безпеки навіть на відстані 600 метрів від населених пунктів. Збільшення висоти та товщини кулеприймальних валів, використання протирикошетних матеріалів та встановлення додаткових кулеперехоплювачів можуть мінімізувати ризики випадкового ураження.

Сучасна стрілецька зброя та боєприпаси мають керований політ, а також є ефективні методи контролю за розповсюдженням куль. Враховуючи закриті стрілецькі тири та напівзакриті конструкції, що можуть бути оснащені додатковими кулеперехоплювачами та валами, можна забезпечити повну безпеку.

А отже, необхідно знайти ефективний механізм, який відповідатиме таким критеріям:

спрощення вимог для сприяння їх відкриттю;

врахування міжнародного досвіду регулювання діяльності стрілецьких тирів;

збалансований підхід між безпекою та доступністю до тирів;

державне регулювання через впровадження прозорих процедур.

Враховуючи вищевикладене, за результатами здійсненої експертизи регуляторного акта ДРС виявлено в наказі № 881 та в діях Міністерства внутрішніх справ України, порушення вимог статей 4, 5 та 10 Закону про регуляторну політику.

Керуючись частиною третьою статті 27 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Державна регуляторна служба України

вирішила:

зобов'язати Міністерство внутрішніх справ України визнати таким, що втратив чинність наказ Міністерства внутрішніх справ України від 31.10.2023 № 881 «Про затвердження Вимог безпеки та встановлення придатності для проведення стрільби у стрілецьких тирах, на стрільбищах та стендах», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 07 грудня 2023 р. за № 2136/41192, у зв'язку з необхідністю усунення порушень принципів державної регуляторної політики.

Рішення Державної регуляторної служби України щодо усунення порушень принципів державної регуляторної політики підлягає виконанню у порядку, визначеному статтею 28 Закону, у двомісячний строк з дня прийняття такого рішення.

Виконання такого рішення передбачає підготовку проекту акта про визнання таким, що втратив чинність наказ Міністерства внутрішніх справ України від 31.10.2023 № 881 «Про затвердження Вимог безпеки та встановлення придатності для проведення стрільби у стрілецьких тирах, на стрільбищах та стендах», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 07 грудня 2023 р. за № 2136/41192, та подання не пізніше одного робочого дня до закінчення строку виконання відповідного рішення до уповноваженого органу копії акта про визнання таким, що втратив чинність, цього регуляторного акта.

У разі невиконання рішення уповноваженого органу про необхідність усунення порушень принципів державної регуляторної політики або неоскарження цього рішення органом виконавчої влади протягом встановленого в Законі строку, дія регуляторного акта або окремих його положень, щодо яких було прийнято відповідне рішення, зупиняється наступного дня з дня закінчення строку для виконання такого рішення.

Подання скарги щодо рішення уповноваженого органу не зупиняє дії цього рішення.

Керівник регуляторного органу, посадові особи регуляторного органу, а також керівники структурних підрозділів регуляторного органу чи посадові особи регуляторного органу, на які покладено реалізацію окремих повноважень щодо здійснення регуляторної діяльності, несуть відповідальність за порушення вимог законодавства у сфері державної регуляторної політики у порядку, встановленому законом.

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР

Олеся ФЕСЕНКО (044) 239 76 32
Олена ТАРАН (044) 239 76 16