

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо захисту прав суб'єктів господарювання у сфері дозвільної системи»

1. Мета

Проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо захисту прав суб'єктів господарювання у сфері дозвільної системи» (далі – проєкт Закону) розроблено з метою захисту прав суб'єктів господарювання у сфері дозвільної системи шляхом досудового врегулювання спорів з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності та створення умов розвитку діяльності бізнесу в Україні, оперативного, в межах повноважень, реагування на випадки порушення прав бізнесу з боку дозвільних органів та адміністраторів.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт Закону розроблено на виконання пункту 185 Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2025 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 11.02.2025 № 4228-IX, та пункту 1.133 Плану організації підготовки проєктів актів та виконання інших завдань, необхідних для реалізації Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2025 рік (доручення Прем'єр-міністра України Д. Шмигала від 07.03.2025 № 6161/1/1-25).

Аналіз ефективності дозвільної системи в Україні в частині захисту прав суб'єктів господарювання у сфері дозвільної системи свідчить про необхідність удосконалення механізму для досудового врегулювання спорів з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності, сприяючи більш швидкому та економічно вигідному вирішенню конфліктів.

Зважаючи, що напрям державної політики спрямований, зокрема, на вдосконалення правового регулювання господарських відносин, а також вдосконалення адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, усунення перешкод для розвитку господарської діяльності, у зв'язку з цим, проєктом Закону передбачається досудове врегулювання спорів з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності.

3. Основні положення проєкту акта

Законопроект встановлює правові та організаційні засади розгляду скарг з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності, що спрямовані на вирішення спорів в досудовому порядку та скорочення часу на реагування дій (бездіяльність) дозвільного органу (його посадових осіб) у разі порушення законодавства про дозвільну систему у сфері господарської діяльності із залученням на громадських засадах державних службовців, науковців та інших фахівців з метою забезпечення принципів прозорості



Державна регуляторна служба України

№ 1393/20-25 від 28.03.2025

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

Проектом Закону передбачено створення Комісії з розгляду скарг з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності, яка буде постійно діючим колегіальним органом при уповноваженому органі з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності та діятиме відповідно до положення, що затверджується уповноваженим органом.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють:

Конституція України;

Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»;

Закон України «Про адміністративну процедуру»;

Закон України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності»;

Постанова Верховної Ради України «Про План законопроектної роботи Верховної Ради України на 2025 рік» від 11 лютого 2025 р. № 4228-IX.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень проекту акта не потребуватиме додаткового бюджетного фінансування.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект Закону потребує погодження із Міністерством аграрної політики та продовольства України, Міністерством з питань стратегічних галузей промисловості України, Міністерством економіки України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерством культури та стратегічних комунікацій України, Міністерством оборони України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерство цифрової трансформації України, Державною архівною службою України, Державною службою України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Фондом державного майна України та Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку.

Проект Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

Проект Закону не містить положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

Проект Закону не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, на ринок праці, та не містить положень, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Норми проекту Закону не містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; відсутні положення, які створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

Для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи проект Закону буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції.

8. Прогноз результатів

Прийняття проекту Закону забезпечить захист прав та інтересів суб'єктів господарювання у сфері дозвільної системи та удосконалення державної політики з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності, що сприятиме встановленню сприятливого середовища для провадження господарської діяльності та розвитку бізнесу.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Суб'єкти господарювання	Позитивний	Скорочення часу на оскарження щодо порушення законодавства про дозвільну систему у сфері господарської діяльності. Встановлення чітких процедур та прозорих відносин при розгляді скарг з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності. Законодавчий захист від призупинення діяльності.
Держава	Позитивний	Стимулювання бізнесу щодо ведення господарської діяльності. Створення умов для спрощеного ведення бізнесу.

		Проведення експертизи проектів нормативно-правових актів з метою вдосконалення державної політики з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності. Підвищення довіри суб'єктів господарювання до держави. Збільшення обсягів інвестицій у тому числі міжнародних, оскільки передбачений захист прав суб'єктів господарювання.
--	--	---

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР

«___» березень 2025 р.