



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

вул. О. Гончара, 55а, м. Київ, 01601, тел. (044) 202-30-50, тел./факс (044) 202-32-11, факс (044) 202-31-44
<https://dsns.gov.ua> ЄДРПОУ 38516849 oper@dsns.gov.ua

№ _____

На № _____

від _____

Державна регуляторна служба
України

Про погодження проекту наказу
Міністерства внутрішніх справ України

Державна служба України з надзвичайних ситуацій з метою удосконалення та приведення нормативно-правових актів у сфері діяльності, пов'язаної з об'єктами підвищеної небезпеки, у відповідність до вимог законодавства розробила проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства внутрішніх справ України у сфері діяльності, пов'язаної з об'єктами підвищеної небезпеки» та просить погодити його у десятиденний термін.

- Додатки: 1. Проект наказу на 4 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 3 арк. в 1 прим.
3. Порівняльна таблиця на 4 арк. в 1 прим.
4. Аркуш погодження на 1 арк. в 1 прим.
5. Аналіз регуляторного впливу на 11 арк. в 1 прим.
6. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Голова

Андрій ДАНИК

Віталій ШАПОВАЛОВ 202-38-60



СЕД АСКОД ДСНС України
№ 01-4217/262-2 від 21.02.2025
Підписувач Даник Андрій Миколайович
Сертифікат 368DC35ECECB2DC10400000015A301006CF70400
Дійсний з 01.07.2024 0:00:00 по 30.06.2026 23:59:59



МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ

НАКАЗ

Київ

№ _____

Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства внутрішніх справ України у сфері діяльності, пов'язаної з об'єктами підвищеної небезпеки

Відповідно до абзацу третього пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731 «Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади», з метою приведення нормативно-правових актів у сфері діяльності, пов'язаної з об'єктами підвищеної небезпеки, у відповідність до законодавства України

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Зміни до деяких нормативно-правових актів Міністерства внутрішніх справ України у сфері діяльності, пов'язаної з об'єктами підвищеної небезпеки, що додаються.

2. Управлінню взаємодії з Державною службою України з надзвичайних ситуацій Міністерства внутрішніх справ України (Корева Ю.) забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому порядку.

3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Міністр

Ігор КЛИМЕНКО



МВС № 33947/01/35-2024 від 10.12.2024 (1711149)

Підписав: Клименко Ігор Володимирович

Сертифікат: 368DC35ECECB2DC10400000008970100CF050400

Дійсний: з 22.02.2023 08:53:48 по 22.02.2025 08:53:48

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства внутрішніх
справ України

_____ № _____

Зміни

до деяких нормативно-правових актів Міністерства внутрішніх справ України у сфері діяльності, пов'язаної з об'єктом підвищеної небезпеки

1. У Порядку розроблення звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки, затвердженому наказом Міністерства внутрішніх справ України від 21 лютого 2023 року № 114, зареєстрованому в Міністерстві юстиції України 08 березня 2023 року за № 417/39473:

1) абзац четвертий пункту 2 після слів “Законі України «Про об'єкти підвищеної небезпеки»” доповнити словами та цифрами «, Порядку функціонування та ведення Державного електронного реєстру об'єктів підвищеної небезпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07 липня 2023 року № 690»;

2) абзаци перший, другий пункту 4 викласти в такій редакції:

«4. Звіт розробляється оператором та вноситься до Державного електронного реєстру об'єктів підвищеної небезпеки у форматі PDF разом із супровідним листом через електронний кабінет Державного електронного реєстру об'єктів підвищеної небезпеки в обсязі, визначеному цим Порядком: для ОПН, що експлуатується, – у строки визначені законодавством».

3) у пункті 6:

у підпункті 1 слова «та запланованих» виключити;

у підпункті 2:

абзац п'ятий виключити.

У зв'язку із цим абзаци шостий – вісімнадцятий вважати відповідно абзацами п'ятим – сімнадцятим;

абзац п'ятий викласти в такій редакції:

«опис основних видів діяльності, технологічних процесів виробництва та продукції ОПН, які є важливими з огляду безпеки, джерел ризиків виникнення аварії і умов, за яких така аварія може виникнути»;

абзац шостий виключити.

У зв'язку із цим абзаци шостий – сімнадцятий вважати відповідно абзацами п'ятим – шістнадцятим;

в абзаці шостому слова «і навколишнього середовища» замінити словами «, фізичних загроз для об'єктів інфраструктури та загроз для навколишнього природного середовища»;

абзац сьомий викласти в такій редакції:

«опис можливих причин виникнення аварії, у тому числі стислий опис подій, які можуть спричиняти кожен із цих причин, зокрема»;

в абзаці восьмому слова «опис причин виникнення аварії,» виключити;

в абзаці дев'ятому слова «опис зовнішніх причин,» замінити словами «пов'язаних із зовнішнім впливом на ОПН від інших об'єктів»;

в абзаці десятому слова «опис причин виникнення аварії,» виключити;

після абзацу десятого доповнити абзацом одинадцятим такого змісту:

«пов'язаних із збройною агресією проти України».

У зв'язку із цим абзаци одинадцятий – шістнадцятий вважати відповідно абзацами дванадцятим – сімнадцятим;

абзаци дванадцятий, тринадцятий викласти в такій редакції:

«оцінка наслідків ймовірних аварій на ОПН по кожній із причин та результати розрахунку зони можливого поширення наслідків аварії, у тому числі мапи, зображення, описи, що відображають території, які можуть постраждати від таких аварій;

приклади минулих подібних аварій та небезпечних подій, пов'язаних із тими самими речовинами і застосованими технологічними процесами, аналіз відповідних висновків, а також пряме відсилання до спеціальних заходів, ужитих для запобігання таких аварій та ліквідації їх наслідків»;

в абзаці п'ятнадцятому слова «і навколишнього природного середовища» замінити словами «, фізичної загрози для об'єктів інфраструктури та загрози для навколишнього природного середовища»;

абзац сімнадцятий викласти в такій редакції:

«опис виконаних заходів, спрямованих на мінімізацію та ліквідацію наслідків аварії».

2. У Порядку розроблення політики запобігання аваріям на об'єкті підвищеної небезпеки, затвердженому наказом Міністерства внутрішніх справ України від 21 лютого 2023 року № 115, зареєстрованому в Міністерстві юстиції України 08 березня 2023 року за № 416/39472:

1) у розділі І:

абзац п'ятий пункту 2 після слів “Законі України «Про об'єкти підвищеної небезпеки»” доповнити словами та цифрами «, Порядку функціонування та ведення Державного електронного реєстру об'єктів підвищеної небезпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07 липня 2023 року № 690»;

абзаци перший, другий пункту 3 викласти в такій редакції:

«3. Політика затверджується розпорядчим документом оператора та вноситься до Державного електронного реєстру об'єктів підвищеної небезпеки (далі – Реєстр) у форматі PDF разом із супровідним листом через електронний кабінет Реєстру в обсязі, визначеному цим Порядком:

для ОПН, що експлуатуються, – у строки визначені законодавством»;

2) у пункті 5 розділу III слова «подається оператором до апарату ДСНС або територіального органу ДСНС» замінити словами «вноситься до Реєстру у форматі PDF разом із супровідним листом через електронний кабінет Реєстру».

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Змін
до деяких нормативно-правових актів Міністерства внутрішніх справ України»

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Порядок розроблення звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки, затверджений наказом Міністерства внутрішніх справ України від 21 лютого 2023 року № 114, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 08 березня 2023 року за № 417/39473	
2. У цьому Порядку терміни вживаються в такому значенні: ... Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Кодексі цивільного захисту України, Законі України «Про об'єкти підвищеної небезпеки»	2. У цьому Порядку терміни вживаються в такому значенні: ... Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Кодексі цивільного захисту України, Законі України «Про об'єкти підвищеної небезпеки», Порядку функціонування та ведення Державного електронного реєстру об'єктів підвищеної небезпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 7 липня 2023 року № 690
4. Звіт розробляється оператором та надається апарату ДСНС або її територіальному органу ДСНС: для ОПН, що експлуатується, – разом із результатами ідентифікації ОПН, який він експлуатує, а також за результатами його перегляду у випадках, передбачених пунктом 5 цього Порядку; для ОПН, закінчених будівництвом, - не пізніше ніж за 30 календарних днів до дня подання до відповідного органу державного архітектурно-будівельного контролю заяви про прийняття в експлуатацію закінченого будівництвом об'єкта та видачу сертифіката.	4. Звіт розробляється оператором та вноситься до Державного електронного реєстру об'єктів підвищеної небезпеки у форматі PDF разом із супровідним листом через електронний кабінет Державного електронного реєстру об'єктів підвищеної небезпеки в обсязі, визначеному цим Порядком: для ОПН, що експлуатується, – у строки визначені законодавством; для ОПН, закінчених будівництвом, – не пізніше ніж за 30 календарних днів до дня подання до відповідного органу державного архітектурно-будівельного контролю заяви про прийняття в експлуатацію закінченого будівництвом об'єкта та видачу сертифіката.
6. Оператор відображає у звіті інформацію щодо: 1) виконаних та запланованих ним заходів, передбачених законодавством щодо ОПН з питань цивільного захисту, пожежної і	6. Оператор відображає у звіті інформацію щодо: 1) виконаних ним заходів, передбачених законодавством щодо ОПН з питань цивільного захисту, пожежної і техногенної безпеки,



СЕД АСКОД ДСНС України
 № 01-4217/262-2 від 21.02.2025
 Підписувач Даник Андрій Миколайович
 Сертифікат 368DC35ECECB2DC10400000015A301006CF70400
 Дійсний з 01.07.2024 0:00:00 по 30.06.2026 23:59:59

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проєкту акта
техногенної безпеки, охорони праці, екологічної безпеки та охорони навколишнього природного середовища, санітарно-епідемічної безпеки та містобудування; 2) застосованої ним системи управління безпекою та організації наОПН заходів із запобігання аваріям, а саме: ... еніе прилеглої території, на яку поширюється аварія; опис основних видів діяльності та продукції ОПН, які є важливими з огляду безпеки, джерел ризиків виникнення аварії і умов, за яких така аварія може виникнути, з описом запропонованих запобіжних заходів; еніе технологічних процесів виробництва; перелік небезпечних речовин, їх максимальної кількості, фізичних, хімічних та токсикологічних характеристик із зазначенням загроз для здоров'я людини і навколишнього природного середовища як миттєвої, так і уповільненої дії; опис можливих сценаріїв розвитку аварії, у тому числі стислий опис подій, які можуть спричиняти кожен із цих сценаріїв, та їх причин, зокрема; опис причин виникнення аварій, пов'язаних з експлуатацією ОПН;	охорони праці, екологічної безпеки та охорони навколишнього природного середовища, санітарно-епідемічної безпеки та містобудування; 2) застосованої ним системи управління безпекою та організації наОПН заходів із запобігання аваріям, а саме: ... виключити опис основних видів діяльності, технологічних процесів виробництва та продукції ОПН, які є важливими з огляду безпеки, джерел ризиків виникнення аварії і умов, за яких така аварія може виникнути; виключити перелік небезпечних речовин, їх максимальної кількості, фізичних, хімічних та токсикологічних характеристик із зазначенням загроз для здоров'я людини, фізичних загроз для об'єктів інфраструктури та загроз для навколишнього природного середовища як миттєвої, так і уповільненої дії; опис можливих причин виникнення аварії, у тому числі стислий опис подій, які можуть спричиняти кожна із цих причин, зокрема: пов'язаних з експлуатацією ОПН;

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проєкту акта
опис зовнішніх причин, зокрема тих, що пов'язані з ефектом «доміно», а також із місцями провадження діяльності, на які не поширюється дія Закону України «Про об'єкти підвищеної небезпеки», зонами та об'єктами будівництва, які можуть бути джерелом або зумовити зростання ризику виникнення або збільшення наслідків аварії; опис причин виникнення аварій, пов'язаних із стихійним лихом; норма відсутня оцінка наслідків ймовірних аварій, у тому числі мапи, зображення або, за потреби, описи, що відображають території, які можуть постраждати від таких аварій, що виникають на ОПН; еніе минулих аварій, аварій та небезпечних подій, пов'язаних із тими самими речовинами і застосованими технологічними процесами, аналіз відповідних висновків, а також пряме відсилання до спеціальних заходів, ужитих для запобігання таких аварій; ... опис обладнання, встановленого на ОПН з метою обмеження наслідків аварій для здоров'я людини і навколишнього природного середовища; ... опис заходів, спрямованих на мінімізацію наслідків аварій.	пов'язаних із зовнішнім впливом на ОПН від інших об'єктів, зокрема тих, що пов'язані з ефектом «доміно», а також із місцями провадження діяльності, на які не поширюється дія Закону України «Про об'єкти підвищеної небезпеки», зонами та об'єктами будівництва, які можуть бути джерелом або зумовити зростання ризику виникнення або збільшення наслідків аварії; пов'язаних із стихійним лихом; пов'язаних із збройною агресією проти України; оцінка наслідків ймовірних аварій на ОПН по кожній із причин та результати розрахунку зони можливого поширення наслідків аварії, у тому числі мапи, зображення, описи, що відображають території, які можуть постраждати від таких аварій; приклади минулих подібних аварій та небезпечних подій, пов'язаних із тими самими речовинами і застосованими технологічними процесами, аналіз відповідних висновків, а також пряме відсилання до спеціальних заходів, ужитих для запобігання таких аварій та ліквідації їх наслідків; ... опис обладнання, встановленого на ОПН з метою обмеження наслідків аварій для здоров'я людини, фізичної загрози для об'єктів інфраструктури та загрози для навколишнього природного середовища; опис виконаних заходів, спрямованих на мінімізацію та ліквідацію наслідків аварій

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проєкту акта
Порядок розроблення політики запобігання аваріям на об'єкті підвищеної небезпеки, затверджений наказом Міністерства внутрішніх справ України від 21 лютого 2023 року № 115, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 08 березня 2023 року за № 416/39472	
I. Загальні положення ... 2. У цьому Порядку терміни вживаються в такому значенні: ... Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Кодексі цивільного захисту України, Законі України «Про об'єкти підвищеної небезпеки»	I. Загальні положення ... 2. У цьому Порядку терміни вживаються в такому значенні: ... Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Кодексі цивільного захисту України, Законі України «Про об'єкти підвищеної небезпеки», Порядку функціонування та ведення Державного електронного реєстру об'єктів підвищеної небезпеки, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 7 липня 2023 року № 690
3. Політика затверджується розпорядчим документом оператора та надається апарату ДСНС або територіальному органу ДСНС: для ОПН, що експлуатуються, разом із результатами ідентифікації об'єкта підвищеної небезпеки, який він експлуатує; ...	3. Політика затверджується розпорядчим документом оператора та вноситься до Державного електронного реєстру об'єктів підвищеної небезпеки (далі – Реєстр) у форматі PDF разом із супровідним листом через електронний кабінет Реєстру в обов'язі, визначеному цим Порядком: для ОПН, що експлуатується, – у строки, визначені законодавством; ...
III. Оцінка ефективності та перегляд політики ... 5. Оновлена політика подається оператором до апарату ДСНС або територіального органу ДСНС протягом 10 робочих днів після її затвердження.	III. Оцінка ефективності та перегляд політики ... 5. Оновлена політика вноситься до Реєстру у форматі PDF разом із супровідним листом через електронний кабінет Реєстру протягом 10 робочих днів після її затвердження.

**Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій**

Андрій ДАНИК

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства внутрішніх справ України у сфері діяльності, пов'язаної з об'єктами підвищеної безпеки»

1. Мета

Проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства внутрішніх справ України у сфері діяльності, пов'язаної з об'єктами підвищеної безпеки» (далі – проєкт наказу), розроблений з метою удосконалення та приведення нормативно-правових актів у сфері діяльності, пов'язаної з об'єктами підвищеної безпеки, у відповідність до вимог законодавства.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

У зв'язку із змінами, що відбулися в законодавстві, а саме прийняття Порядку функціонування та ведення Державного електронного реєстру об'єктів підвищеної безпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07 липня 2023 року № 690, та з метою вдосконалення нормативно-правових актів, які регламентують виконання вимог законодавства у сфері діяльності, пов'язаної з об'єктами підвищеної безпеки, виникла необхідність видання наказу.

3. Основні положення проєкту акта

Проект наказу передбачає внесення змін до Порядку розроблення звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної безпеки, затвердженого наказом Міністерства внутрішніх справ України від 21 лютого 2023 року № 114, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08 березня 2023 року за № 417/39473, та Порядку розроблення політики запобігання аваріям на об'єкті підвищеної безпеки, затвердженого наказом Міністерства внутрішніх справ України від 21 лютого 2023 року № 115, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08 березня 2023 року за № 416/39472, з метою приведення їх положень у відповідність до вимог законодавства.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють Кодекс цивільного захисту України, Закон України «Про об'єкти підвищеної безпеки», постанови Кабінету Міністрів України від 13 вересня 2022 року № 1030 «Деякі питання ідентифікації об'єктів підвищеної безпеки» та від 07 липня 2023 року № 690 «Деякі питання забезпечення функціонування та ведення Державного електронного реєстру об'єктів підвищеної безпеки».



МВС № 33947/01/35-2024 від 10.12.2024 (1711149)

Підписав: Клименко Ігор Володимирович

Сертифікат: 368DC35ECECB2DC10400000008970100CF050400

Дійсний: з 22.02.2023 08:53:48 по 22.02.2025 08:53:48

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкт наказу не потребуватиме додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, у зв'язку із чим позиція цих сторін не зазначається.

Проєкт наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій не надсилався.

Проєкт наказу потребує погодження з Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством енергетики України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною службою України з питань праці, Державною регуляторною службою України, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні та Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Проєкт наказу погоджено з Державною службою України з надзвичайних ситуацій.

7. Оцінка відповідності

У проєкті наказу немає положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Згідно з пунктом 10 Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2008 року № 1040, пунктом 14 Порядку проведення гендерно-правової експертизи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2018 року № 997, пунктом 3 Порядку проведення органами виконавчої влади антидискримінаційної експертизи проєктів нормативно-правових актів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 року № 61, Департамент юридичного забезпечення МВС провів експертизу наказу та підготував відповідні юридичний, гендерно-правовий та антидискримінаційний висновки про те, що проєкт нормативно-правового акта:

розроблений за потреби правового регулювання управлінської діяльності та в межах повноважень суб'єкта нормотворення, відповідає положенням Конституції України, актам законодавства, узгоджується з нормативно-

правовими актами такої самої юридичної сили, у тому числі зареєстрованими в Міністерстві юстиції України, а також не містить правових колізій та норм, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень;

не містить положень, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

не містить положень, які мають ознаки дискримінації.

Проект наказу не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертиз.

8. Прогноз результатів

Видання проекту наказу забезпечить удосконалення та приведення нормативно-правових актів у сфері діяльності, пов'язаної з об'єктами підвищеної небезпеки, у відповідність до вимог законодавства.

Міністр внутрішніх справ України

Ігор КЛИМЕНКО

АРКУШ ПОГОДЖЕННЯ
проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України
«Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів
Міністерства внутрішніх справ України у сфері діяльності,
пов'язаної з об'єктами підвищеної небезпеки»

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій

Андрій ДАНИК

«_____» _____ 2025 р.



СЕД АСКОД **ДСНС України**
№ 01-999/262-2 від 13.01.2025
Підписувач Даник Андрій Миколайович
Сертифікат 368DC35ECEB2DC10400000015A301006AF70400
Дійсний з 01.07.2024 0:00:00 по 30.06.2026 23:59:59

**Аналіз регуляторного впливу
до проєкту наказу Міністерства внутрішніх справ України
«Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів
Міністерства внутрішніх справ України у сфері діяльності, пов'язаної з
об'єктами підвищеної небезпеки»**

I. Визначення проблеми

З метою гармонізації законодавства України із законодавством Європейського Союзу у сфері безпеки об'єктів підвищеної небезпеки Законом України 15 липня 2021 року № 1686-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо об'єктів підвищеної небезпеки» імплементовано Директиву 2012/18/ЄС Європейського Парламенту і Ради від 4 липня 2012 року про контроль загроз виникнення значних аварій, пов'язаних із використанням небезпечних речовин, і визначено ряд завдань (обов'язків) суб'єктів господарювання у цій сфері.

На виконання Закону України «Про об'єкти підвищеної небезпеки» для безпечної експлуатації об'єкта підвищеної небезпеки суб'єкт господарювання розробляє та подає до ДСНС у паперовій формі політику запобігання аваріям і звіт про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки.

Водночас для врегулювання питання автоматизації обліку об'єктів підвищеної небезпеки, ділових процесів зі створення та використання реєстрової інформації у сфері діяльності, пов'язаної з об'єктами підвищеної небезпеки, електронної взаємодії між фізичними та юридичними особами, державними органами, органами місцевого самоврядування ДСНС розроблено постанову Кабінету Міністрів України від 7 липня 2023 р. № 690 «Деякі питання забезпечення функціонування та ведення Державного електронного реєстру об'єктів підвищеної небезпеки», якою запроваджено функціонування Державного електронного реєстру об'єктів підвищеної небезпеки.

Враховуючи викладене, метою прийняття зазначеного проєкту наказу МВС є скорочення державного регулювання у сфері діяльності, пов'язаної з об'єктами підвищеної небезпеки, а також діджиталізація та цифрова трансформація в бізнес-середовищі, зокрема направлення до ДСНС політики запобігання аваріям і звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки через Державний електронний реєстр об'єктів підвищеної небезпеки, що значно зменшить затрати ресурсу та часу відповідальної особи суб'єкта господарювання на підготовку цих документів.

Станом на 01.01.2025 кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, – 380, з яких великі – 97, середні – 270, малі – 13 та мікро – 0.

Проєкт наказу повністю враховує вимоги Кодексу цивільного захисту України, Закону України «Про об'єкти підвищеної небезпеки», постанови Кабінету Міністрів України від 7 липня 2023 р. № 690 «Деякі питання забезпечення функціонування та ведення Державного електронного реєстру



об'єктів підвищеної небезпеки» та інших нормативно-правових актів, що діють у сфері діяльності, пов'язаної з об'єктами підвищеної небезпеки.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	*	

II. Цілі державного регулювання

Ціллю прийняття проекту є забезпечення належного рівня техногенної безпеки об'єктів підвищеної небезпеки шляхом запровадження діджиталізації в частині направлення до ДСНС політики запобігання аваріям і звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки в електронній формі через Державний електронний реєстр об'єктів підвищеної небезпеки, що спрямовано на дерегуляцію у сфері цифрової трансформації.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Альтернативні способи розроблено за результатами обговорення на робочих зустрічах представників бізнесу та звернень суб'єктів господарювання:

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1:	Прийняття проекту акта Запропонований спосіб розв'язання зазначеної проблеми є найбільш доцільним і дасть змогу суб'єктам господарювання направляти до ДСНС політику запобігання аваріям і звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки в електронній формі через Державний електронний реєстр об'єктів підвищеної небезпеки
Альтернатива 2:	Залишення існуючої ситуації без змін Продовжують існувати вимоги щодо направлення до ДСНС політики запобігання аваріям і звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки лише в паперовій формі без вибору суб'єкта господарювання для спрощення його подання

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1:	Запропонований спосіб розв'язання зазначеної проблеми є найбільш доцільним і дасть змогу суб'єктам господарювання направляти до ДСНС політику запобігання аваріям і звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки в електронній формі через Державний електронний реєстр об'єктів підвищеної небезпеки	Відсутні
Альтернатива 2:	Відсутні	Продовжують існувати вимоги щодо направлення до ДСНС політики запобігання аваріям і звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки лише в паперовій формі без вибору суб'єкта господарювання для спрощення його подання

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян
Проект наказу не впливає на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

За звітними та статистичними даними територіальних органів ДСНС під дію проекту акта підпадають:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	97	270	13	0	380
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	25 %	71 %	4 %	0 %	100 %

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1:	Запропонований спосіб розв'язання зазначеної проблеми є найбільш доцільним і дасть змогу	Відсутні

	суб'єктам господарювання направляти до ДСНС політику запобігання аваріям і звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки в електронній формі через Державний електронний реєстр об'єктів підвищеної небезпеки	
Альтернатива 2:		Такий спосіб є неприйнятним, оскільки він не спрощує процедуру щодо направлення у найбільш короткий строк суб'єктами господарювання до ДСНС політики запобігання аваріям і звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки

Витрати на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.

Розрахунок зроблено на підставі того, що витрати з розробки політики запобігання аваріям і звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки є однаковими для всіх суб'єктів господарювання як для великого, середнього та малого бізнесу та відповідно до Закону України «Про об'єкти підвищеної небезпеки» умовно взято один суб'єкт господарювання, який розробляє політику запобігання аваріям і звіт про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки з періодичністю один раз на п'ять років, тому М-тест не проводився відповідно до додатка 4.

Порядковий номер	Витрати	Чинний акт/ витрати через 5 років	Проект акта/ витрати через 5 років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	300*/0	0/0
2	Витрати, пов'язані з розробленням та направленням політики та звіту про заходи	144 грн	0/0

	безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки у паперовій формі, гривень Розроблення займає 3 год ²		
3	Витрати, пов'язані з розробленням та направленням політики та звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки в електронній формі, гривень Направлення займає 1 годину ¹	0 грн	48
4	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6), гривень	444 грн	48 грн
5	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	367	367
6	Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 4 х рядок 5), гривень	162948 грн	17616 грн**

¹Для обрахунку: приймаємо за основу мінімальну заробітну плату, визначену у погодинному розмірі, що становить 48 грн/год відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік»; час, який витрачається суб'єктами господарювання на політику та звіт про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки в електронній формі, 1 год (за результатами консультацій).

² Для обрахунку: приймаємо за основу мінімальну заробітну плату, визначену у погодинному розмірі, що становить 48 грн/год відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік»; час, який витрачається суб'єктами господарювання на направлення в паперовій формі, 3 год (за результатами консультацій).

* Дані, отримані за результатами консультацій з суб'єктами господарювання (в середньому 300 грн)

** Із розрахунку видно, що в разі виконання вимог регулювання шляхом електронної подачі документів економія коштів становить 145332 гривень. Економія коштів через п'ять років становить 17616 гривень.

Проведення оцінки впливу кількісних витрат на сферу інтересів суб'єктів господарювання, які виникатимуть унаслідок дії регуляторного акта

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 (прийняття проекту акта). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і	17616 грн

середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)	
Альтернатива 2 (залишення без змін існуючого акта). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)	162948 грн
Висновок	Запровадження подання політики та звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки в електронній формі дозволить не тільки економити час суб'єкту господарювання, а також дозволить економити витрати на його ведення, що становитиме майже 10,8 % за п'ять років

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше не існуватиме);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми не існуватимуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться нерозв'язаними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час розв'язання проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1:	4	Проблема більше не існуватиме (зазначений спосіб повністю відповідає вимогам законодавства та сучасності, є найбільш доцільним і ефективним)
Альтернатива 2:	1	Проблема продовжує існувати

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1:	Запропонований спосіб розв'язання зазначеної проблеми є найбільш доцільним і дасть змогу суб'єктам господарювання подавати політику та звіт про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки в електронній формі, що дозволить не тільки економити час суб'єкту господарювання, а також економити витрати	Відсутні	Прийняття акта дозволить досягнути задекларованих цілей, спрямовано на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію в бізнес-середовищі
Альтернатива 2:	Відсутні	У суб'єкта господарювання збільшуються витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування та час на його направлення	У разі саморегуляції витрати продовжуватимуть існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети, спрямованої на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію в бізнес-середовищі

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1:	Забезпечить повною мірою поставлені цілі: спрямовано на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується

	трансформацію в бізнес-середовищі	
Альтернатива 2:	Неприйнятна, тому що відсутність регулювання негативно вплине на розвиток, спрямований на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію в бізнес-середовищі	Витрата часу на розробку та направлення політики та звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним завданням проєкту наказу є виконання вимог законодавства України у сфері цивільного захисту та інших нормативно-правових актів у сфері техногенної безпеки.

Головною мотивацією є удосконалення окремих положень нормативно-правового акта та приведення у відповідність до норм чинного законодавства, спрямованих на діджиталізацію, дерегуляцію та цифрову трансформацію в бізнес-середовищі, що дозволить суб'єктам господарювання значно заощаджувати час та кошти на розроблення та направлення політики та звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

інформувати суб'єктів господарювання про вимоги проєкту регуляторного акта шляхом оприлюднення його на офіційному вебсайті Державної служби України з надзвичайних ситуацій;

погодити проєкт регуляторного акта із заінтересованими органами.

Прийняття проєкту наказу не призведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

З боку суб'єктів господарювання відсутня необхідність вчинення додаткових дій.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати буде пов'язано з виконанням заходів, спрямованих розробку та направлення суб'єктами господарювання політики та звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки.

Витрати суб'єктів господарювання та органів виконавчої влади викладено згідно з додатками 2, 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта відповідно.

М-Тест не проводився у зв'язку з тим, що дія проєкту наказу однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від форм власності та рівня їх специфіки.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання
Державний орган, для якого здійснюється розрахунок
адміністрування регулювання:
територіальні органи Державної служби України з надзвичайних ситуацій

Процедура регулювання суб'єктів (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн/рік**	Оцінка кількості процедур за два роки, що припадають на одного суб'єкта, пр./рік***	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати адміністрування регулювання (за 2 роки), гривень
1. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (направлення до ДСНС політики запобігання аваріям і звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки в паперовій формі)	3	64,2	0,2	380	73188
2. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (направлення до ДСНС політики запобігання аваріям і звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки в електронній формі)	1	64,2	0,2	380	24396

* суб'єкти господарювання, які підпадають під дію регулювання, вже перебувають на обліку в територіальних органах ДСНС. Поточний контроль за суб'єктом господарювання здійснюється шляхом проведення заходів державного нагляду (контролю) органами ДСНС відповідно до Кодексу цивільного захисту України, Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»

та з метою реалізації державної політики у сфері цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання проводиться органами ДСНС згідно з уніфікованою формою акта, складеного за результатами проведення планової (позапланової) перевірки щодо додержання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері цивільного захисту, техногенної та пожежної безпеки;

****** грошове місячне утримання інспекторського складу територіальних органів ДСНС визначається відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2017 р. № 704 «Про грошове забезпечення військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу та деяких інших осіб» та Інструкції про порядок виплати грошового забезпечення та одноразової грошової допомоги при звільненні особам рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, затвердженої наказом МВС від 20.07.2018 № 623, зареєстрованим у Мін'юсті 16 серпня 2018 р. за № 936/32388, і в середньому складає 11300,00 гривень/місяць (11300,00 грн/22 робочі дні/8 годин = 64,2 грн/год);

******* відповідно до Критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 5 вересня 2018 р. № 715, планові заходи державного нагляду (контролю) за додержанням суб'єктами господарювання вимог законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки з високим ступенем ризику здійснюються не частіше ніж одного разу на 2 роки, середнім ступенем ризику – не частіше ніж одного разу на три роки та незначним – не частіше ніж один раз на п'ять років.

Отже, прийняття проекту дозволить скоротити час та витрати на розроблення та подання суб'єктами господарювання політики та звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки, а також час та витрати держави на здійснення заходів державного нагляду (контролю).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі, що дасть змогу повною мірою вирішити проблемні питання.

Зміна терміну дії акта можлива у разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проект наказу.

Термін набуття чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб підприємців, на яких поширюється дія акта.

3. Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – високий, оскільки проект наказу розміщено на офіційному вебсайті ДСНС.

5. Кількість об'єктів підвищеної небезпеки 1 та 2 класів.

6. Кількість розроблених політик та звітів про заходи безпеки на ОПН 1 та 2 класів та поданих до ДСНС.

7. Кількість проведених переглядів політик та звітів про заходи безпеки на ОПН у разі настання значних аварій.

Кількісні значення додаткових показників результативності буде визначено статистичним методом під час проведення базового відстеження.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Уповноваженим органом виконавчої влади здійснюватимуться базове, повторне та періодичні відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», шляхом аналізу статистичних та звітних даних за такими основними показниками, як ведення суб'єктами господарювання журналів в паперовій та електронній формі.

Базове відстеження результативності акта буде здійснено з дня набрання чинності цим актом шляхом опрацювання пропозицій від фізичних та юридичних осіб, які надходитимуть до зазначеного проєкту наказу.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набуття чинності цим регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстежень.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Цільові групи, які будуть залучатися для проведення відстеження, – апарат Державної служби України з надзвичайних ситуацій, 25 територіальних органів ДСНС.

Голова Державної служби
України з надзвичайних ситуацій

Андрій ДАНИК

«___» _____ 2025 р.

ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проєкту наказу Міністерства внутрішніх справ
«Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів
Міністерства внутрішніх справ України у сфері діяльності, пов'язаної з
об'єктами підвищеної небезпеки»

Проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства внутрішніх справ України у сфері діяльності, пов'язаної з об'єктами підвищеної небезпеки» (далі – проєкт наказу) розроблено Державною службою України з надзвичайних ситуацій з метою скорочення державного регулювання у сфері діяльності, пов'язаної з об'єктами підвищеної небезпеки, а також діджиталізації та цифрової трансформації в бізнес-середовищі, зокрема направлення до ДСНС політики запобігання аваріям і звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки через Державний електронний реєстр об'єктів підвищеної небезпеки.

Проект наказу оприлюднено 24 лютого 2025 року на офіційному вебсайті ДСНС (www.dsns.gov.ua) у розділі «Громадянам → Консультації з громадськістю → Електронні консультації з громадськістю».

Назва органу виконавчої влади, який розробляв регуляторний акт	Назва структурного підрозділу, який розробляв регуляторний акт, його адреса та телефони
Державна служба України з надзвичайних ситуацій 01030, м. Київ, вул. О. Гончара, 55а	Департамент запобігання надзвичайним ситуаціям ДСНС України, 01024, м. Київ-24, вул. Круглоуніверситетська, 20/1, 202-38-60, (e-mail: shapovalov@dsns.gov.ua)

Зауваження та пропозиції до проєкту наказу від фізичних та юридичних осіб приймаються до 24.03.2025 на адресу ДСНС або на електронну адресу: shapovalov@dsns.gov.ua.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій

Андрій ДАНИК

_____ 2025 р.



СЕД АСКОД ДСНС України
№ 01-4217/262-2 від 21.02.2025
Підписувач Даник Андрій Миколайович
Сертифікат 368DC35ECECB2DC10400000015A301006CF70400
Дійсний з 01.07.2024 0:00:00 по 30.06.2026 23:59:59