



МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ

вул. М. Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: moz@moz.gov.ua,
web: http://www.moz.gov.ua, код ЄДРПОУ 00012925

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

Міністерство охорони здоров'я України (далі – МОЗ) на заміну аналізу регуляторного впливу до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 410» (далі – проект постанови) та додатків до нього, надісланих листом МОЗ від 11.02.2025 № 25/5047/2-25, надсилає доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проекту постанови та додатки до нього.

Також повідомляємо, що доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проекту постанови та додатки до нього розміщено на офіційному вебсайті МОЗ за посиланням:

<https://moz.gov.ua/uk/povidomlennya-pro-oprilyudnennya-proyektu-postanovi-kabinetu-ministriv-ukrayini-pro-vnesennya-zmin-do-postanovi-kabinetu-ministriv-ukrayini-vid-25-kvitnya-2018-r-410-2> із зазначенням дати оприлюднення доопрацьованих документів.

Додатки: 1. Аналіз регуляторного впливу на 22 арк. в 1 прим.;
2. Додатки до аналізу регуляторного впливу на 11 арк. в 1 прим.

**Заступник Міністра
з питань європейської інтеграції**

Марина СЛОБОДНІЧЕНКО

Щербань Лілія +380992662089



АСТУД "ДОК ПРОФ З"
Міністерство охорони здоров'я України
25/8282/2-25 від 11.03.2025
Підписання КЕП Слободніченко Марина Костянтин
3FAA8268358EC003045000005000636009E3FB700



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів
України від 25 квітня 2018 р. № 410»

I. Визначення проблеми

Статтею 19 Конституції України закріплено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Правові засади діяльності НСЗУ визначені, зокрема Законом України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» (далі – Закон) та Положенням про Національну службу здоров'я України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1101 (далі – Положення).

Відповідно до пункту 1 Положення НСЗУ є центральним органом виконавчої влади із спеціальним статусом, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра охорони здоров'я, який реалізує державну політику у сфері державних фінансових гарантії медичного обслуговування населення.

Підпунктом 4 пункту 4 Положення визначено, що НСЗУ відповідно до покладених на неї завдань укладає, змінює та припиняє, зокрема договори про медичне обслуговування населення відповідно до Порядку укладення, зміни та припинення договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантії, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 № 410 (далі — Порядок).

Крім того, згідно з підпунктом 5 та 5-1 пункту 4 Положення, НСЗУ відповідно до покладених на неї завдань здійснює заходи, що забезпечують цільове та ефективне використання коштів за програмою медичних гарантії, а також проводить моніторинг виконання умов договорів про медичне обслуговування населення та про реімбурсацію у порядку, встановленому законодавством порядку. Такий порядок визначений у Типовій формі договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантії, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 410 «Про договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантії».

Порядком укладення, зміни та припинення договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантії, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 410 «Про договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантії» (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2019 р. № 1073) (далі – Порядок) регулюються питання укладення, зміни та припинення договорів про медичне обслуговування населення за програмою гарантії (далі – ПМГ).

30 151250124211 09001

Пунктами 17 та 19 Типової форми договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р № 410 «Про договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій» (далі — Договір) визначено обов'язки Замовника (НСЗУ) і Надавача (заклади охорони здоров'я всіх форм власності та фізичні особи – підприємці, які одержали ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики).

Пунктом 46 Договору передбачено, що сторони звільняються від відповідальності за повне або часткове невиконання своїх зобов'язань згідно з цим договором, якщо таке невиконання стало наслідком обставин непереборної сили, що виникли після укладення цього договору, які не могли бути передбачені чи попереджені сторонами.

Згідно з пунктом 48 Договору форс-мажорними обставинами (обставинами непереборної сили) є надзвичайні та невідворотні обставини, що об'єктивно унеможливають виконання зобов'язань, передбачених умовами договору (контракту, угоди тощо), обов'язків згідно із законодавчими та іншими нормативно-правовими актами, а саме: загроза війни, збройний конфлікт або серйозна загроза такого конфлікту, включаючи, але не обмежуючись ворожими атаками, блокадами, військовим ембарго, дії іноземного ворога, загальна військова мобілізація, військові дії, оголошена та неоголошена війна, дії суспільного ворога, збурення, акти тероризму, диверсії, піратства, безладу, вторгнення, блокада, революція, заколот, повстання, масові заворушення, введення комендантської години, експропріація, примусове вилучення, захоплення підприємств, реквізиція, громадська демонстрація, страйк, аварія, протиправні дії третіх осіб, пожежа, вибух, тривалі перерви в роботі транспорту, регламентовані умовами відповідних рішень та актами державних органів, закриття морських проток, заборона (обмеження) експорту/імпорту тощо, а також викликані винятковими погодними умовами і стихійним лихом, а саме: епідемія, сильний шторм, циклон, ураган, торнадо, буревій, повінь, нагромадження снігу, ожеледь, град, заморозки, замерзання моря, проток, портів, перевалів, землетрус, блискавка, пожежа, посуха, просідання і зсув ґрунту, інші стихійні лиха тощо.

Статтею 617 Цивільного кодексу України закріплено, що особа, яка порушила зобов'язання, звільняється від відповідальності за порушення зобов'язання, якщо вона доведе, що це порушення сталося внаслідок випадку або непереборної сили.

Відповідно до пункту 51 Договору наявність та строк дії обставин непереборної сили підтверджуються Торгово-промисловою палатою України та уповноваженими нею регіональними торгово-промисловими палатами.

Торгово-промислова палата України (далі — ТПП України) листом від 28 лютого 2022 року № 2024/02.0-7.1 на підставі статей 14, 14¹ Закону України «Про торгово-промислові палати в Україні», Статуту ТПП України засвідчила форс- мажорні обставини (обставини непереборної сили): військову



агресію російської федерації проти України, що стало підставою введення воєнного стану із 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року строком на 30 діб, відповідно до Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» (зі змінами).

ТПП України підтвердила, що зазначені обставини з 24 лютого 2022 року до їх офіційного закінчення є надзвичайними, невідворотними та об'єктивними обставинами для суб'єктів господарської діяльності та/або фізичних осіб по договору, окремим податковим та/чи іншим зобов'язанням/обов'язком, виконання яких/-го настало згідно з умовами договору, контракту, угоди, законодавчих чи інших нормативних актів і виконання відповідно яких/-го стало неможливим у встановлений термін внаслідок настання таких форс-мажорних обставин (обставин непереборної сили).

Таким чином, у 2022 році НСЗУ моніторинг виконання умов договорів не здійснювала.

Крім того, згідно зі статтею 530 Цивільного кодексу України, якщо у зобов'язанні встановлений строк (термін) його виконання, то воно підлягає виконанню у цей строк (термін).

Згідно з статтею 610 Цивільного кодексу України порушенням зобов'язання є його невиконання або виконання з порушенням умов, визначених змістом зобов'язання (неналежне виконання).

За умовами статті 612 Цивільного кодексу України, боржник вважається таким, що прострочив, якщо він не приступив до виконання свого зобов'язання або не виконав його у строк, встановлений договором або законом.

З урахуванням зазначеного протягом 2023 та 2024 років до надавачів медичних послуг штрафні санкції за порушення умов Договору **не застосовувались**.

Водночас, враховуючи пункт 5 підрозділу 1 розділу XX Податкового кодексу України в частині обрахунку прожиткового мінімуму, особливості обрахунку штрафу для надавачів медичних послуг за кожний виявлений випадок оплати медичних послуг та/або лікарських засобів, та/або медичних виробів (повністю або частково), що повинні бути надані згідно з договором, а також з метою стимулювання надавача не порушувати умови договору про медичне обслуговування населення, який відповідно до частини четвертої статті 8 Закону є договором на користь третіх осіб - пацієнтів у частині надання їм медичних послуг, медичних виробів та лікарських засобів надавачами медичних послуг, доопрацьованим проектом акта пропонується замінити підхід прив'язки розміру штрафу з «неоподаткованого мінімуму» до «прожиткового мінімуму для працездатної особи, встановленого законом на 1 січня року накладення штрафу».

Окрім того, запропоновані зміни щодо зміни підходу до розрахунку розміру штрафних санкцій сприятимуть дотриманню принципу конкуренції і відсутності дискримінації надавачів медичних послуг, який визначений пунктом 8 частини



першої статті 5 Закону, оскільки відсотковий підхід до розрахунку штрафних санкцій щодо ідентичних порушень є дискримінаційним по відношенню до надавачів медичних послуг, які надають більшу кількість медичних послуг та, відповідно, отримують більше коштів, як оплату за надання таких послуг.

Оскільки НСЗУ не є органом державного нагляду (контролю) в розумінні Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», штрафні санкції, передбачені договором, є виключно інструментом для стимулювання надавачів медичних послуг до сумлінного та неухильного дотримання умов такого договору. Крім цього, враховуючи те, що у Договорі відсутній строк, протягом якого періоду надавач зобов'язаний оплатити штрафи, а також вимоги статті 232 Господарського кодексу України, виникла необхідність встановити чіткий механізм стягнення штрафних санкцій шляхом уточнення періоду протягом якого надавач зобов'язується сплатити штрафи, передбачені Типовою формою договору, проєктом акту пропонується встановити чіткий механізм стягнення штрафних санкцій для надавача шляхом визначення строку, протягом якого надавач зобов'язується сплатити штраф.

Крім цього, пунктом 22 Договору визначений механізм подання надавачами медичних послуг звіту про медичні послуги.

Однак, оскільки відповідно до частини восьмою статті 10 Закону підставою для оплати тарифу, що здійснюється НСЗУ, є звіт, який формується в електронній системі охорони здоров'я на підставі інформації та документів, що внесені надавачем медичних послуг до цієї системи, тому є потреба привести у відповідність до цієї норми порядок подання надавачами медичних послуг звіту про медичні послуги у Типовій формі договору.

Прийняття зазначених змін дозволить удосконалити порядок укладення договорів про медичне обслуговування населення за ПМГ та встановить чіткий період оплати штрафних санкцій, передбачених Типовою формою договору. В також встановить чіткий порядок подачі надавачами медичних послуг звітів, передбачених Типовою формою договору.

Основні групи на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання (у тому числі суб'єкти малого підприємництва)	+	-



Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є забезпечення цільового використання державних коштів, шляхом: встановлення чіткого та прозорого механізму щодо стягнення штрафних санкцій за невиконання договорів про надання послуг за програмою медичних гарантій з метою надання пацієнтам якісних медичних послуг безоплатно в межах програми медичних гарантій, стимулювання надавачів медичних послуг щодо дотримання вимог, передбачених Типовою формою договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій; удосконалення порядку подання звітів надавачами медичних послуг з метою приведення постанови Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 № 410 «Про договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій» у відповідність до частини восьмої статті 10 Закону України від 19.10.2017 № 2168-VIII «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час.	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання, передбачених у розділі II аналізу.
Альтернатива 2. Розробити проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 24 квітня 2018 р. № 410»	Така альтернатива передбачатиме внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 410 «Про договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій», зокрема, в частині врегулювання питання встановлення чіткого та прозорого механізму щодо стягнення штрафних санкцій за невиконання договорів про надання послуг за програмою медичних гарантій з метою надання пацієнтам якісних медичних послуг безоплатно в межах



програми медичних гарантій, стимулювання надавачів медичних послуг щодо дотримання вимог, передбачених Типовою формою договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій, а також удосконалення порядку подач звітів надавачами медичних послуг з метою приведення постанови Кабінету Міністрів України від 25.04.2018 № 410 «Про договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій» у відповідність до частини восьмої статті 10 Закону України від 19.10.2017 № 2168-VIII «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».

Така альтернатива забезпечуватиме досягнення цілей щодо:

забезпечення цільового використання державних коштів;

врегулювання питань забезпечення дотримання надавачами медичних послуг вимог, передбачених Типовою формою договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій;

встановлення чіткого та прозорого механізму щодо стягнення штрафних санкцій за невиконання договорів про надання послуг за програмою медичних гарантій;

стимулювання надавачів медичних послуг щодо виконання умов договору;

актуалізація інформації, яка подається у звітах про надані послуги;

отримання своєчасної оплати на надані медичні послуги;

отримання пацієнтами якісних медичних послуг.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави



Вид альтернатив и	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні.	Залишення ситуації, яка існує наразі може призвести до відсутності контролю за якістю надання медичних послуг, оскільки відсутній чіткий механізм оплати штрафних санкцій, передбачених Типовою формою договору, що може призвести до неможливості застосування штрафних санкцій, що в свою чергу може призвести до нераціонального використання бюджетних коштів. Крім цього, існуючий порядок подання звітів надавачами медичних послуг може призвести до нераціонального використання бюджетних коштів, оскільки залишається ймовірність внесення некоректних даних щодо наданих медичних послуг за які здійснюється оплата з державного бюджету.
Альтернатива 2.	Реалізація проєкту постанови матиме вплив на надходження до державного бюджету: за рік 429824,4 грн, за 5 років – 2149122 грн. Забезпечення встановлення чіткого механізму, який дозволить: стягувати штрафні санкцій за невиконання умов договорів сприятиме, що в свою чергу дозволить	Реалізація проєкту постанови матиме вплив на надходження до державного бюджету: за рік 429824,4 грн, за 5 років – 1504385,4 грн. (виходячи з припущення, що за 5 років застосування штрафів зменшиться на 30%)



	забезпечити цільове використання державних коштів; буде стимулювати надавачів медичних послуг виконувати умови договору; удосконалити порядок подачі звітності надавачами медичних послуг; актуалізує інформацію, яка подається у звітах про надані послуги; отримати своєчасну оплату на надані медичні послуги; отримати пацієнтам якісні медичні послуги.	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні	Призведе до втрати часу на отримання якісної медичної послуги пацієнтом. Залишення ситуація, яка наразі існує, може призвести до неякісного отримання медичних послуг пацієнтами, через недотримання надавачем медичних послуг умов договору та затримки оплати, вимагання неофіційних платежів з кишені пацієнта.
Альтернатива 2.	Прийняття проєкту постанови сприятиме якісному наданню	Відсутні.



	медичних послуг пацієнтам. Залишення ситуації, яка наразі існує, тобто відсутність чіткого та прозорого механізму щодо стягнення штрафних санкцій за невиконання договорів про надання послуг за програмою медичних гарантій може призвести до надання пацієнтам неякісних або не в повному обсязі медичних послуг в межах програми медичних гарантій, оскільки відсутній діючий механізм, який стимулював би надавачів медичних послуг щодо дотримуватись вимог, передбачених Типовою формою договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом*
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць станом на 01.02.2023	295	1049	903	858	3105
Питома вага групи у	9,5%	33,8%	29,1%	27,6%	100%

загальній кількості, відсотків					
--------------------------------------	--	--	--	--	--

*Джерело отримання інформації про кількість суб'єктів господарювання з медичної практики, які уклали договір з НСЗУ – база даних Національної служби здоров'я України.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Відсутні.	У випадку неприйняття проекту акта існує загроза існування недіючого механізму, який не стимулює надавачів медичних послуг дотримуватись вимог, передбачених Типовою формою договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій.
Альтернатива 2.	Прийняття акта дозволить встановити чіткий механізм оплати штрафних санкцій, передбачених Типовою формою договору, а також удосконалив порядок подачі звітності надавачами медичних послуг. Прийняття акта дозволить стимулювати надавачів медичних послуг виконувати умови договору; підніме конкурентоспроможність серед надавачів медичних послуг шляхом перевірки та накладенню штрафів на недоброякісних надавачів. Крім того, затверджений механізм встановить чіткий та прозорий механізм	Реалізація проекту постанови матиме вплив на надходження до державного бюджету: за рік 429824,4 грн, за 5 років – 1504385,4 грн. (виходячи з припущення, що за 5 років застосування штрафів зменшиться на 30%)



	стягнення штрафів із надавачів медичних послуг за невиконання вимог, передбачених Типовою формою договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій.	
--	--	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1.	1	Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Залишаються проблеми зазначені у Розділі 1 Аналізу.
Альтернатива 2.	4	Така альтернатива забезпечуватиме досягнення цілей щодо: забезпечення цільового використання державних коштів; врегулювання питання забезпечення дотримання надавачами медичних послуг вимог, передбачених Типовою формою договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій; встановлення чіткого та прозорого механізму щодо стягнення штрафних санкцій за невиконання договорів про надання послуг за програмою медичних гарантій; стимулювання надавачів медичних послуг щодо виконання умов договору; актуалізація інформації, яка подається у звітах про надані послуги;



		отримання своєчасної оплати на надані медичні послуги; отримання пацієнтами якісних медичних послуг.
--	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1.	Для держави: Вигоди щодо залишення ситуації, яка існує наразі може призвести до відсутності контролю за якістю надання медичних послуг, оскільки відсутній чіткий механізм оплати штрафних санкцій, передбачених Типовою формою договору, що може призвести до неможливості застосування штрафних санкцій, що в свою чергу може призвести до нераціонального використання бюджетних коштів. Крім цього, існуючий	Для держави: Витрати часу працівників НСЗУ на тривале опрацювання питань застосування штрафних санкцій, а також удосконалення порядку подачі звітності. У випадку неприйняття акта існує проблема, яка потребуватиме значних витрат, зокрема, трудових ресурсів працівників замовника.	Дана альтернатива не забезпечує розв'язання проблеми та досягнення встановлених цілей.



порядок подання звітів надавачами медичних послуг може призвести до нераціонального використання бюджетних коштів, оскільки залишається ймовірність внесення некоректних даних щодо наданих медичних послуг за які здійснюється оплата з державного бюджету.

Для громадян:
Залишення ситуації, яка існує наразі може призвести до відсутності відповідальності за недотриманням надавачем вимог договору, що в свою чергу може вплинути на якість отриманих медичних послуг пацієнтом; внесення некоректних даних до звітів про надані медичні послуги.

Для громадян:
Призведе до втрати часу на отримання якісної медичної послуги пацієнтом. Залишення ситуація, яка наразі існує, через відсутність чіткого механізму стягнення штрафів з надавачів за порушення умов договорів може призвести



	до неякісного отримання медичних послуг пацієнтами. Для суб'єктів господарювання: У випадку неприйняття проекту акта існує загроза існування недіючого механізму, який не стимулює надавачів медичних послуг дотримуватись вимог, передбачених Типовою формою договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій.	Для суб'єктів господарювання: Витрати, які пов'язані з: 1) з часом необхідним на виявлення невиконання умов договорів та обрахунку нарахування розміру штрафних санкцій; 2) відсутністю механізму стягнення штрафів за невиконання умов договорів; 3) часом подання звітності та співставлення даних із внесеними даними в електронній системі охорони здоров'я.	
Альтернатива 2.	Для держави: Забезпечення встановлення чіткого механізму, який дозволить:	Для держави: Реалізація проекту постанови матиме вплив на надходження	Така альтернатива є найбільш оптимальною, оскільки дозволить встановити



	стягувати штрафні санкцій за невиконання умов договорів сприятиме, що в свою чергу дозволить забезпечити цільове використання державних коштів; буде стимулювати надавачів медичних послуг виконувати умови договору; удосконалити порядок подачі звітності надавачами медичних послуг; актуалізує інформацію, яка подається у звітах про надані послуги; отримати своєчасну оплату на надані медичні послуги; отримати пацієнтам якісні медичні послуги.	до державного бюджету. Прийняття зазначеного акту спростить роботу НСЗУ в частині економії часу працівників НСЗУ під час подачі звітності. Крім цього, встановлення чіткого та прозорого механізму щодо стягнення штрафних санкцій за невиконання договорів про надання послуг за програмою медичних гарантій сприятиме наданню пацієнтам якісних медичних послуг безоплатно в межах програми медичних гарантій та стимулюватиме надавачів медичних	чіткий та прозорий механізм щодо стягнення штрафних санкцій за невиконання договорів про надання послуг за програмою медичних гарантій з метою надання пацієнтам якісних медичних послуг безоплатно в межах програми медичних гарантій, стимулювання надавачів медичних послуг щодо дотримання вимог, передбачених Типовою формою договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій, а також удосконалив порядок подачі звітів надавачами медичних послуг з метою приведення постанови Кабінету
--	--	---	---



		послуг дотримуватись вимог, передбачених Типовою формою договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій. Для громадян: Залишення ситуація, яка наразі існує, може призвести до неякісного отримання медичних послуг пацієнтами, через недотримання надавачем медичних послуг умов договору та затримки оплати.	Міністрів України від 25.04.2018 № 410 «Про договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій» у відповідність до частини восьмої статті 10 Закону України від 19.10.2017 № 2168-VIII «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».
--	--	--	---





	в повному обсязі медичних послуг в межах програми медичних гарантій, оскільки відсутній діючий механізм, який стимулював би надавачів медичних послуг щодо дотримуватись вимог, передбачених Типовою формою договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій. Для суб'єктів господарювання: Прийняття акта дозволить встановити чіткий механізм оплати штрафних санкцій, передбачених Типовою формою договору, а також удосконалив порядок подачі звітності надавачами	Для суб'єктів господарювання: Витрати пов'язані з: 1) новими ознайомленням з нормами; 2) здійсненням перерахунку (зменшенням оплати) щодо медичних послуг, наданих із порушенням умов договору; 3) із оплатою штрафу застосованого	
--	--	---	--

	медичних послуг. Прийняття акта дозволить стимулювати надавачів медичних послуг виконувати умови договору; підніме конкурентоспроможність серед надавачів медичних послуг шляхом перевірки та накладенню штрафів на недоброякісних надавачів. Крім того, затверджений механізм встановить чіткий та прозорий механізм стягнення штрафів із надавачів медичних послуг за невиконання вимог, передбачених Типовою формою договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій.	за порушення умов договору. Прийняття акту в частині подання звітності навпаки призведе до економії часу надавачів медичних послуг та працівників НСЗУ.	
--	---	---	--



Рейтинг	Аргументи щодо обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1.	Переваги відсутні. Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Залишаються проблеми зазначені у Розділі 2 Аналізу.	Відсутні.
Альтернатива 2.	Така альтернатива є найбільш оптимальною, оскільки забезпечуватиме досягнення цілей, визначених у Розділі 2 Аналізу.	Зовнішні чинники відсутні

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмами, які забезпечать розв'язання проблеми для держави є:

- встановлення чіткого та прозорого механізму щодо стягнення штрафних санкцій із надавачів медичних послуг, які не дотримуються вимог договорів;
- забезпечення отримання коштів (штрафних санкцій) за невиконання умов договорів;
- раціональне використання бюджетних коштів;
- удосконалення порядку подачі звітності;
- актуалізація інформації, яка подається у звітах про надані послуги.

Механізмами, які забезпечать розв'язання проблеми для суб'єктів господарювання є:

- встановлення єдиних правил стягнення штрафів за невиконання умов договору;
- отримання своєчасної оплати на надані медичні послуги;
- стимулювання надавачів медичних послуг якісно надавати медичні послуги та добросовісно виконувати умови договору.



При цьому, розв'язання визначених в розділі I Аналізу регуляторного впливу проблем забезпечать такі заходи:

1. Організаційні заходи для впровадження регулювання:

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування суб'єктів господарської діяльності, які уклали договір про медичне обслуговування населення з НСЗУ, про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення у засобах масової інформації та розміщенні на офіційному вебсайті Міністерства охорони здоров'я України.

2. Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарської діяльності у сфері надання медичної допомоги:

1) ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет);

2) організувати виконання вимог регулювання, зокрема: нарахування штрафів за порушення умов договору; забезпечення формування звітів надавачів медичних послуг на підставі даних з електронної системи охорони здоров'я.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування, оскільки здійснюватиметься в межах бюджетних асигнувань, виділених на реалізацію НСЗУ своїх функцій.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва додається (додаток 2 до Методики)

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва в межах даного аналізу (додаток 4 до Методики).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають пролонгований характер. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблений цей проект регуляторного акта.

Термін набрання чинності регуляторним актом – з 01.04.2025.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:



1. Розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних із дією акта – за рік 429824,4 грн, за 5 років – 1504385,4 грн. (виходячи з припущення, що за 5 років застосування штрафів зменшиться на 30%)

2. Кількість суб'єктів господарювання – 3105.

3. Розмір коштів і час, які витрачаються суб'єктами господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта.

Кількість часу, який в середньому витратиметься суб'єктом господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта – 3 години (протягом першого року).

Розмір коштів: 144 грн. на одного суб'єкта. (48 грн/годину)

5. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – високий. Проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства охорони здоров'я України.

6. Кількість скарг/звернень від суб'єктів господарювання та інших зацікавлених сторін, пов'язаних з дією акта – близько 100.

7. Кількість стягнення штрафних санкцій з невиконання умов договорів – 310, за 5 років - 217 (виходячи з припущення, що за 5 років кількість суб'єктів господарювання, до яких застосовуватимуться штрафи зменшиться на 30%).

8. Кількість сформованих звітів – 3105.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники. Строк – червень 2026 рік.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. Строк – березень 2027 року. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.



У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення не врегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство охорони здоров'я України протягом усього терміну його дії.

Строк виконання заходів 30 робочих днів.

Міністр охорони здоров'я України

«___» _____ 2025 року

Віктор ЛЯШКО



Додаток 1
до Аналізу регуляторного впливу

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Кількість суб'єктів великого (середнього) підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1344.

Питома вага суб'єктів малого (мікро) підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 100 %.

Розрахунок витрат суб'єкта малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

Вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік», з 1 січня 2025 року становить – 48 гривні. Джерело отримання інформації: <https://zakon.rada.gov.ua/>.

Розрахунок зроблено, виходячи з припущення, що із усієї кількості суб'єктів господарювання (з яких - 1344 великих (середніх) суб'єктів господарювання регулюванню підлягатимуть всі суб'єкти (в частині формування звітності) та приблизно 10 %, тобто 134 надавача – в частині накладення штрафних санкцій). Тобто всі суб'єкти зобов'язані ознайомитись з нормами регулювання.

Інформація про розмір часу, який витрачається суб'єктами на отримання зазначеної інформації є оціночною.

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень		
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	--	--
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень (формування звітів надавачів медичних послуг в електронній системі охорони здоров'я (автоматизовано) – орієнтовно 1344 за рік, 6720 за 5 років)	48 грн	240 грн.

4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень (орієнтовна підготовча робота щодо обрахунку розміру штрафних санкцій становить 2 години за рік на одного суб'єкта)	96 грн	480 грн
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	--	--
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	--	--
8	Інше (уточнити), гривень (орієнтовна сума коштів, які будуть надходити на рахунок державного бюджету у випадку накладення штрафних санкцій в розрахунку в середньому на одного суб'єкта)*	1446,2 грн/в середньому на одного суб'єкта	5061,3 грн (виходячи з припущення, що за 5 років застосування штрафів зменшиться на 30%)
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	1590, 2 грн.	5781,3 грн.
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1344	4704 (виходячи з припущення, що за 5 років кількість суб'єктів, до яких застосовуються штрафи зменшиться на 30%)

- 11 Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень

213086,8 грн. (144 грн x 1344= 19296) + (1446,2 грн x 134)	745803,8 грн. (виходячи з припущення, що за 5 років застосування штрафів зменшиться на 30%)
---	---

* Виходячи з припущення, що приблизно 10 % суб'єктів великого (середнього) підприємництва, тобто 134 надавача підлягатимуть накладенню штрафних санкцій, із яких 15%, тобто на 20 надавачів накладатиметься штраф у розмірі: 58 розмірів прожиткового мінімуму для працездатної особи, встановленого законом на 1 січня року прожиткового мінімуму для працездатної особи (орієнтовна сума за рік – 175 624 грн/1 суб'єкт; 3512480 грн./20 суб'єктів), а решту 114 надавачів - 6 розмірів прожиткового мінімуму для працездатної особи, встановленого законом на 1 січня року прожиткового мінімуму для працездатної особи (орієнтовна сума за рік – 18168 грн/1 суб'єкт; 2071152 грн./114 суб'єктів). Вартість 1 прожиткового мінімуму для працездатної особи, встановленого законом на 1 січня 2025 року становить - 3028 гривень (для розрахунку штрафних санкцій). Джерело отримання інформації: <https://zakon.rada.gov.ua/>.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат		У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо		--	--	--
Вид витрат		Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)		--		--
Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років

Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	--	--	--	--
---	----	----	----	----

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій , виконання рішень/ приписів тощо)	213086,8 грн.	--	213086,8 грн.	1065434 грн.

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення	--	--	--	--

наукових, інших експертиз, страхування тощо)				
Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-	
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)		Витрати за п'ять років	
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	--		--	

Додаток 2
до Аналізу регуляторного впливу

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро – та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання для суб'єктів малого підприємництва та визначення переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником з 15.12.2024 по 31.12.2024.

Порядковий номер	Вид консультацій	Кількість учасників консультацій	Основні результати консультацій
1.	Телефонні консультації із суб'єктами господарювання з медичної практики, які уклали договір із НСЗУ про надання медичної допомоги за програмою медичних гарантій	10	Регулювання сприймається. Отримано інформацію щодо переліку процедур, які необхідно виконати у зв'язку із запровадженням нових вимог регулювання: 2 години на ознайомлення з новими вимогами регулювання.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва.

Кількість суб'єктів малого (мікро) підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1761.

Питома вага суб'єктів малого (мікро) підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 56,7 %.

Розрахунок витрат суб'єкта малого підприємництва на виконання вимог регулювання.

Вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік», з 1 січня 2025 року становить – 48 гривні. Джерело отримання інформації: <https://zakon.rada.gov.ua/>.

Джерело отримання інформації про кількість суб'єктів господарювання з медичної практики, які уклали договір з НСЗУ – база даних Національної служби

Розрахунок зроблено, виходячи з припущення, що із усієї кількості суб'єктів господарювання (з яких 1761 – суб'єкти малого (мікро) підприємництва) регулювання підлягатимуть всі надавачі медичних послуг в частині формування звітності та 10 %, тобто 176 надавачів в частині застосування штрафних санкцій.

Інформація про розмір часу, який витрачається суб'єктами на отримання зазначеної інформації є оціночною.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадженн я регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	--	--	--
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	--	--	--
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	--	--	--
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне	--	--	--

	обслуговування)			
5.	Інші процедури:	--	--	--
6.	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0,00 грн.	0,00 грн.	0,00 грн.
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць.	1761	1761	8805
8.	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	0,00 грн.	0,00 грн.	0,00 грн.
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм	0,00	0,00 грн.	0,00

10.	Процедури організації виконання вимог регулювання (ознайомлення із вимогами регулювання, орієнтовно 2 години на одного суб'єкта господарювання. Здійснюватиметься лише в перший рік регулювання) <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	96 грн.	96 грн.	480 грн.
11.	Процедури офіційного звітування (орієнтовний час для формування звітності дорівнює 1 година на одного суб'єкта).	48 грн.	48 грн.	240 грн.
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок (2 години)	96 грн	96 грн	480 грн
	Інші процедури:			
13.	Разом, гривень	240 грн.	240 грн	1200 грн.

14.	Кількість суб'єктів малого (мікро) підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць.	1761	1761	8805 (1761 x 5 років)
	Сумарно, гривень	422640 грн	422640 грн	2113200 грн

4. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Додаткові витрати на виконання вимог регуляторного акту з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу.

5. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання (сплата штрафних санкцій) в розрахунку в середньому на одного суб'єкта *	1101,1 грн.	3853, 85 грн. (виходячи з припущення, що за 5 років застосування штрафів зменшиться на 30%)
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	240 грн.	1200 грн.
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	1341,1 грн	5053,85 грн. (виходячи з припущення, що за 5 років

			застосування штрафів зменшиться на 30%)
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00	0,00
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (в розрахунку: адміністративні витрати на 1761 суб'єкт, а прямі витрати стягнення штрафів) на 176 суб'єктів) <i>Розрахунок:</i> $1761 \times 240 \text{ грн} = 422640 \text{ грн}$ $176 \times 1341,1 \text{ грн} = 236033,6 \text{ грн}$ <i>Всього за 1 рік: 422640 грн + 236033,6 грн = 658673, 6 грн.</i>	658673, 6 грн.	2305357,6 грн. (виходячи з припущення, що за 5 років застосування штрафів зменшиться на 30%)

* Виходячи з припущення, що приблизно 10 % суб'єктів малого (мікро) підприємництва, тобто 176 надавача підлягатимуть накладенню штрафних санкцій, із яких 15%, тобто на 26 надавачів накладатиметься штраф у розмірі: 58 розмірів прожиткового мінімуму для працездатної особи, встановленого законом на 1 січня року прожиткового мінімуму для працездатної особи (орієнтовна сума за рік – 175 624 грн/1 суб'єкт; 4566224 грн./26 суб'єктів), а решту 150 надавачів - 6 розмірів прожиткового мінімуму для працездатної особи, встановленого законом на 1 січня року прожиткового мінімуму для працездатної особи (орієнтовна сума за рік – 18168 грн/1 суб'єкт; 2725200 грн./150 суб'єктів). Вартість 1 прожиткового мінімуму для працездатної особи, встановленого законом на 1 січня 2025 року становить - 3028 гривень (для розрахунку штрафних санкцій). Джерело отримання інформації: <https://zakon.rada.gov.ua/>.

6. Не передбачається розроблення коригуючих та пом'якшувальних заходів.

Міністерство охорони здоров'я України

ІНФОРМАЦІЙНА ДОВІДКА

Лист

25/8282/2-25 від 11.03.2025 р.

ДООПРАЦЬОВАНИЙ_Акт регуляторного впливу на погодження Державній регуляторній службі України до проекту ПКМУ

«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 410»

Підписано: **Слободніченко Марина Костянтинівна**

До документа

Перший заступник Міністра

Лист

25/5047/2-25 від 11.02.2025р.



Міністерство охорони здоров'я України
25/8282/2-25 від 11.03.2025
Слободніченко Марина Костянтинівна