



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ
про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» повторно розглянула проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою геології та надр» (далі – проєкт постанови), а також документи, що надані до нього листом Державної служби геології та надр України від 14.02.2025 № 692/15/2-25.

За результатами проведеного аналізу проєкту постанови та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, і 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), та керуючись вимогами частини четвертої статті 21 цього Закону, Державна регуляторна служба України

встановила:

Проєктом постанови пропонується внести зміни до критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою геології та надр, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 31.10.2018 № 913 (далі – проєкт Критеріїв).

Державною регуляторною службою України 27 січня 2025 р. було прийнято рішення № 39 про відмову в погодженні проєкту постанови, надані ДРС зауваження були враховані не в повному обсязі, а саме не враховано наступні зауваження.



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 132 від 18.03.2025

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D040000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

1. Додатками 12-22 проєкту Критеріїв, які визначають Переліки критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, їх показники та кількість балів за кожним показником, передбачено наступну примітку: «якщо суб'єкт господарювання здійснює діяльність у межах басейну річки Рось кількість балів збільшується на коефіцієнт 1,1.».

постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342 затверджено Методику розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) (далі – Методика)

Пунктом 10 Методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342 (далі – Методика) визначено, що віднесення суб'єкта господарювання до одного з трьох ступенів ризику (високий, середній, незначний) здійснюється з урахуванням суми балів, нарахованих за всіма критеріями у відповідній сфері відповідно до шкали балів.

Пунктом 4 проєкту Критеріїв передбачено затвердження такої шкали балів.

Відповідно до пункту 11 Методики, з метою забезпечення прозорості, інформація про віднесення суб'єктів господарювання до ступенів ризику узагальнюється шляхом складення та ведення переліку суб'єктів господарювання, що підлягають державному нагляду (контролю) у відповідній сфері господарської діяльності, з розташуванням їх у порядку зменшення сум балів, нарахованих кожному суб'єкту.

Щороку, не пізніше 15 жовтня поточного року, що передуює плановому, перелік оновлюється шляхом:

здійснення перерахунку сум балів, нарахованих суб'єктам господарювання, що підлягають державному нагляду (контролю) у відповідній сфері, за результатами державного нагляду (контролю) за попередній рік;

включення до нього суб'єктів господарювання, що підлягають державному нагляду (контролю) у наступному плановому періоді;

розташування всіх включених до нього суб'єктів господарювання у порядку зменшення сум балів, нарахованих кожному суб'єкту.

Зазначаємо, що Методикою не передбачено встановлення критеріями сталої ознаки, яка б могла впливати на нарахування суми балів у бік збільшення.

Навпаки, Методикою передбачено можливість застосування преференцій для суб'єктів господарювання.

Так, відповідно до пункту 13 Методики, періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) може змінюватися у разі відсутності суттєвих порушень суб'єктом господарювання вимог законодавства шляхом встановлення відповідного коефіцієнта. Це положення не застосовується до суб'єктів господарювання, віднесених до високого ступеня ризику.

Зауважуємо, що згідно з положеннями частини другої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про нагляд (контроль)) орган державного нагляду

(контролю) визначає у віднесеній до його відання сфері критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності.

З урахуванням значення прийнятного ризику всі суб'єкти господарювання, що підлягають нагляду (контролю), належать до одного з трьох ступенів ризику: високий, середній або незначний.

Залежно від ступеня ризику органом державного нагляду (контролю) визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю).

Планові заходи державного нагляду (контролю) здійснюються органом державного нагляду (контролю) за діяльністю суб'єктів господарювання, яка віднесена:

до високого ступеня ризику - не частіше одного разу на два роки;

до середнього ступеня ризику - не частіше одного разу на три роки;

до незначного ступеня ризику - не частіше одного разу на п'ять років.

У проекті Критеріїв дані норми відображені у пункті 6.

Відповідно до пункту 6 Методики сума балів нарахування не може перевищити шкалу у 100 балів, що відповідають високому ступеню ризику незалежно від того чи збільшується нарахування балів на коефіцієнт 1,1, чи ні.

Таким чином, планові заходи державного нагляду (контролю) стосовно суб'єктів господарювання, віднесених до високого ступеню ризику, які здійснюють діяльність у межах басейну річки Рось, мають проводитись відповідно до положень, встановлених Законом про нагляд (контроль), та не можуть відбуватись частіше одного разу на два роки.

Залишення проекту Критеріїв у запропонованій редакції з положенням «якщо суб'єкт господарювання здійснює діяльність у межах басейну річки Рось кількість балів збільшується на коефіцієнт 1,1.» призведе до зарахування більшості суб'єктів господарювання з середнім та незначним ступенем ризику до високого ступеня ризику лише на підставі географічного розташування місцепровадження їх господарської діяльності.

Фактично проект Критеріїв не має стосунку до жодних додаткових методів удосконалення механізмів здійснення заходів державного нагляду (контролю) за станом водних ресурсів і земель водного фонду щодо діяльності суб'єктів господарювання у межах басейну річки Рось із урахуванням європейської практики, як це вимагає пункт 40 Плану дій щодо комплексного вирішення проблем басейну річки Рось на 2024-2030 роки, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 12.07.2024 № 648-р.

Єдиним наслідком прийняття проекту Критеріїв у запропонованій редакції буде зарахування майже всіх суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність у межах басейну річки Рось, до високого ступеня ризику шляхом нарахування додаткових балів, що суперечить положенням Методики.

Такий підхід спричинить непослідовність державного регулювання в частині створення на законодавчому рівні для суб'єктів господарювання у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, які здійснюють

діяльність у межах басейну річки Рось, необґрунтовано гірших умов діяльності, ніж для суб'єктів господарювання в інших галузях економіки.

Додатково слід відмітити, що статтею 3 Закону про нагляд (контроль) встановлено, що одним із основних принципів державного нагляду (контролю) визначено принцип рівності прав і законних інтересів усіх суб'єктів господарювання.

Таким чином, прийняття проекту Критеріїв у запропонованій редакції може призвести до порушення прав суб'єктів господарювання, встановлених Законом про нагляд (контроль), як основним законодавчим актом, що регулює здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

Отже, розробнику необхідно виключити з Додатків 12-22 проекту Критеріїв примітку «якщо суб'єкт господарювання здійснює діяльність у межах басейну річки Рось кількість балів збільшується на коефіцієнт 1,1», як таку, що не відповідає вимогам Методики.

2. Розробником не враховане наступне зауваження, «Крім цього, у Додатках 12-22 проекту Критеріїв наявна примітка «Якщо суб'єкта господарювання може бути одночасно віднесено до більше ніж одного показника критерію, застосовується показник з найбільшою кількістю балів», при цьому у графі «Кількість балів» відсутня позначка "*", що порушує вимоги до форми визначення вичерпного переліку критеріїв, їх показників, кількості балів за кожним показником, шкали балів та періодичності проведення планових заходів державного нагляду (контролю), встановленої Методикою.

Отже, розробнику необхідно зазначити в графі «Кількість балів» Додатків 12-22 проекту Критеріїв позначки «*».

Враховуючи викладене, проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою геології та надр» потребує доопрацювання з урахуванням вказаних пропозицій та зауважень.

Виходячи з наведеного, за результатами розгляду проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проект регуляторного акта, розроблений без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, зокрема, доцільності, ефективності та збалансованості, визначених статтями 4 і 5 Закону та статі 8 Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики.

Ураховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проєкта постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр і визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) Державною службою геології та надр».

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР