



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ**  
**(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**РІШЕННЯ**  
**про відмову в погодженні проєкту регуляторного акта**

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проєкт наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Інструкції з оперативного інформування та проведення службових розслідувань щодо пожеж, які стались на об'єктах суб'єктів господарювання паливно-енергетичного комплексу» (далі – проєкт наказу), а також документи, що надані до нього листом Міністерства енергетики України від 23.01.2025 № 26/1.1-25.1-1592.

За результатами проведеного аналізу проєкту наказу та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), ДРС

**встановила:**

проєктом наказу пропонується затвердити Інструкцію з оперативного інформування та проведення службових розслідувань щодо пожеж, які стались на об'єктах суб'єктів господарювання паливно-енергетичного комплексу (далі – проєкт Інструкції).

При опрацюванні наданої редакції проєкту наказу встановлено, що розробником під час його підготовки не дотримано вимог статей 4, 5 та 8 Закону.

Так, в пункті 1 розділу I проєкту Інструкції має місце помилка в зазначені дати та номеру діючої редакції Порядку обліку пожеж та їх наслідків, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 грудня 2003 року № 2030 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2024 року № 1386) (далі – Порядок обліку пожеж), а саме в проєкті Інструкції



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 85 від 24.02.2025

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D04000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

зазначено «в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 07 квітня 2023 року № 313».

Разом з тим, станом на сьогодні Порядок обліку пожеж діє в редакції постанови Кабінету Міністрів України від в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 5 грудня 2024 р. № 1386.

Крім того, розробник в пункті 5 розділу II проекту Інструкції посилається на Звіт про пожежі та наслідки за формою № 1-ППО (місячна), затвердженою наказом Міністерства внутрішніх справ України 29 листопада 2023 року № 967.

Разом з тим, на підставі наказу Міністерства внутрішніх справ України від 29 листопада 2023 року № 962 «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства внутрішніх справ України від 14 червня 2017 року № 503», зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 13 грудня 2023 року за № 2173/41229, наказ Міністерства внутрішніх справ України від 14 червня 2017 року № 503 «Про затвердження форми звітності № 1-ППО (місячна) «Звіт про пожежі та їх наслідки» та форми акта про пожежу», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 06 липня 2017 року за № 829/30697, втратив чинність.

Також, в пункті 2 розділу V проекту Інструкції розробником зазначено, що Реєстрація пожежі здійснюється у відповідному журналі обліку пожеж у паперовій або електронній за формою наведеною у додатку 2 до Порядку обліку пожеж.

Разом з тим, відповідно форма журналу обліку пожеж викладена у додатку 4 до Порядку обліку пожеж, а не у додатку 2, як зазначено розробником проекту Інструкції.

Пунктом 1 розділу VI проекту Інструкції визначено, що матеріальні втрати від пожежі визначаються сумою прямих, побічних збитків та витрат на гасіння пожежі.

Разом з тим, пунктом 14 Порядку обліку пожеж визначено, що матеріальні збитки від пожежі визначаються сумою прямих, побічних збитків і витрат на гасіння (ліквідацію) пожежі за цінами, що діють на дату гасіння (ліквідації) пожежі. ДСНС здійснює облік прямих, побічних збитків і витрат на гасіння (ліквідацію) пожежі.

З огляду на викладене проект Інструкції підлягає доопрацюванню.

Відповідно до вимог статті 5 Закону, забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, зокрема: недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти; викладення положень регуляторного акта у спосіб, який є доступним та однозначним для розуміння особами, які повинні впроваджувати або виконувати вимоги цього регуляторного акта.

Засадами державної регуляторної політики, визначеними Законом, встановлюється необхідність доведення регуляторним органом доцільності прийняття та впровадження в дію кожного окремого регуляторного акта.

При цьому, враховуючи вимоги статті 21 Закону, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проєктів регуляторних актів з урахуванням як самого проєкту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є, насамперед, аналіз регуляторного впливу цього проєкту акта (далі – АРВ).

У цьому випадку наданий розробником АРВ до проєкту постанови містить формальний опис запропонованого ним регулювання, не є інформативним та не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 (зі змінами) (далі – Методика).

У розділі V «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» АРВ розробником не описано механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог.

Також розробником не враховано, що механізм реалізації регуляторного акта має бути безпосередньо пов'язаний із цілями та очікуваними результатами регуляторного акта, тобто, яким чином будуть діяти положення проєкту наказу, та якою прогнозується ситуація після набрання регуляторним актом чинності.

Розділ VI «Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги» АРВ має містити проведені розрахунки витрат на запровадження запропонованого державного регулювання згідно з додатками 2 та 3 до Методики.

Проте розробником не здійснено розрахунків витрат згідно з додатком 3 до Методики «Бюджетні витрати», а наявний розрахунок «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії проєкту наказу» в додатку 2 до АРВ не відображають в повній мірі реальних витрат, які будуть нести суб'єкти господарювання у зв'язку з дією регуляторного акту, зокрема витрати за п'ять років. Це ставить під сумнів об'єктивність висновків щодо потенційного впливу на суб'єктів господарювання та заважає повною мірою встановити відповідність запропонованого регулювання принципу ефективності.

Виходячи з наведеного, за результатами розгляду проєкту наказу та аналізу його регуляторного впливу встановлено, що проєкт регуляторного акта розроблений без дотримання ключових принципів державної регуляторної політики, зокрема, ефективності та збалансованості, визначених статтею 4, 5 Закону та статті 8 Закону в частині підготовки АРВ з урахуванням вимог Методики.

Ураховуючи зазначене, керуючись вимогами частини четвертої статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

**вирішила:**

відмовити в погодженні проєкту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Інструкції з оперативного інформування та проведення службових розслідувань щодо пожеж, які стались на об'єктах суб'єктів господарювання паливно-енергетичного комплексу».

**Голова Державної регуляторної  
служби України**

**Олексій КУЧЕР**