



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ  
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40  
E-mail: [inform@drs.gov.ua](mailto:inform@drs.gov.ua), Сайт: [www.drs.gov.ua](http://www.drs.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Кременецька міська рада  
Тернопільської області**

вул. Шевченка, 67, м. Кременець,  
Тернопільська область, 47003

[official@kremenetska-gromada.gov.ua](mailto:official@kremenetska-gromada.gov.ua)

*Щодо проєкту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23 вересня 2014 р. № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проєктів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проєкт рішення Кременецької міської ради Тернопільської області «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин на території населених пунктів Кременецької міської територіальної громади» (далі – проєкт рішення) та документи, надані до нього листом Кременецької міської ради від 03.01.2025 № 20/02-25.

За результатом опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проєкту рішення відповідно до визначених Законом принципів державної регуляторної політики, зокрема адекватності, ефективності та збалансованості державної регуляторної політики.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
<b>Проєкт рішення</b>	
У пункті 2 проєкту рішення розробник зазначає що дане рішення набирає чинності з дня його оприлюднення на офіційному сайті Кременецької	Пропонуємо врахувати положення статті 12 Закону та зазначити у пункті 2



**Державна регуляторна служба України**

№ 376/20-25 від 24.01.2025

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 6FA97849F1B2570D04000008869000025DF0300

Дійсний: з 12.06.2024 11:11:30 по 12.06.2025 11:11:30

<p>міської ради.</p> <p>Проте, статтею 12 Закону передбачено, що регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в <i>друкованих</i> медіа відповідних рад, а у разі їх відсутності – у місцевих <i>друкованих</i> медіа, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.</p>	<p>проекту рішення <i>друковане</i> медіа, в якому буде опубліковано прийнятий проект рішення.</p>
<p><b>Проект Правил утримання домашніх тварин на території населених пунктів Кременецької міської територіальної громади (далі – проєкт Правил)</b></p>	
<p>У розділі 2 проєкту Правил визначаються терміни, що вживаються у проєкті Правил. Проте, розробником наведені терміни, які не є предметом його регулювання, зокрема «сільськогосподарські тварини» тощо та які по тексту проєкту Правил не застосовуються.</p>	<p>Пропонуємо у проєкті Правил виключити терміни, які не застосовуються у проєкті Правил.</p>
<p>Основні принципи захисту тварин від жорстокого поводження визначені статтею 4 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» (далі – Закон про захист тварин).</p>	<p>Пропонуємо пункт 3.1 розділу 3 проєкту Правил привести у відповідність до статті 4 Закону про захист тварин.</p>
<p>У розділі 3 проєкту Правил визначаються загальні вимоги щодо утримання та поводження з тваринами у населених пунктах Кременецької міської територіальної громади.</p> <p>Зауважуємо, що загальні правила поводження з тваринами, що виключають жорстокість, визначені статтею 18 Закону про захист тварин, правила поводження з домашніми тваринами - статтею 22, а особливості утримання домашніх тварин - статтею 9 цього Закону. Водночас, розділ 3 проєкту Правил містить положення, які не узгоджуються з вимогами Закону про захист тварин, зокрема:</p> <p>– у підпункті 3.3.20 пункту 3.2 міститься заборона супроводу потенційно небезпечних собак та собак, які визнані небезпечними, особам, яким не виповнилося 16 років, психічно хворим або фізично неспроможним керувати твариною. Частинами четвертою та п'ятою статті 9 Закону про захист тварин визначено, що супроводжувати домашню тварину може особа, яка досягла 14-річного віку. Особа, яка супроводжує тварину, зобов'язана забезпечити наявність повідка для</p>	<p>Пропонуємо у розділі 3 проєкту Правил врахувати положення Закону про захист тварин та виключити положення, які ним не передбачені.</p>

<p>здійснення виходу собак та інших домашніх тварин, які можуть становити небезпеку для життя чи здоров'я людини, поза місцем постійного утримання таких тварин, а також намордника на собаках порід, що включені до Переліку небезпечних порід собак, що затверджується Кабінетом Міністрів України. Постановою Кабінету Міністрів України від 10 листопада 2021 р. № 1164 «Деякі питання щодо небезпечних порід собак» затверджено перелік небезпечних порід собак.;</p> <p>- положення підпункту 3.3.21 пункту 3.3 розділу 3 та підпункту 4.1.18 пункту 4.1 розділу 4 не передбачені Законом про захист тварин. Разом з тим, статтею 9 цього Закону визначено, що особи, які утримують домашніх тварин, мають право з'являтися з ними поза місцями їх постійного утримання (супроводжувати їх); при супроводженні домашніх тварин не допускається залишати їх без нагляду. Також частиною восьмою статті 22 Закону про захист тварин встановлена заборона залишати домашню тварину прив'язаною без нагляду у громадських місцях чи місцях скупчення людей (поблизу зупинок, магазинів тощо), а також прив'язувати тварин до транспортних засобів та примушувати до бігу за моторними транспортними засобами.</p>	
<p>Постановою Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2011 р. № 1402 затверджені Правила транспортування тварин, які встановлюють вимоги до перевезення тварин авіаційним, автомобільним, залізничним, морським та річковим транспортом. Звертаємо увагу, що положення підпункту 4.1.14 пункту 4.1 розділу 4 проекту Правил дублюють положення пункту 3.7 розділу 3, а отже потребують виключення.</p>	<p>Пропонуємо у пункті 3.7 розділу 3 проекту Правил навести посилання на Правила транспортування тварин, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2011 р. № 1402, а також підпункт 4.1.14 пункту 4.1 виключити з розділу 4.</p>
<p>У пункті 4.1 розділу 4 проекту Правил визначаються зобов'язання осіб, які утримують домашніх тварин, які не узгоджуються з вимогами Закону про захист тварин, зокрема:</p> <p>- у підпункті 4.1.9 зазначено, що особи, які утримують</p>	<p>Пропонуємо у пункті 4.1 розділу 4 проекту Правил врахувати положення Закону про захист тварин та виключити положення, які</p>

<p>домашніх тварин, зобов'язані тримати сторожових собах у вольєрі або на прив'язі і спускати їх з неї лише в закритих дворах із висотою огорожі, що виключає можливість втечі. Про наявність таких собак застерігати написом біля входу та по периметру об'єкта або території.</p> <p>Проте, згідно із частиною сьомою статті 9 Закону про захист тварин дозволяється утримувати домашніх тварин, зокрема у вільному вигулі на ізолюваній, добре огороженій території (в ізолюваному приміщенні) на прив'язі або без неї; юридичними особами: для охорони - в обладнаних приміщеннях або на прив'язі; для дослідної мети - у вольєрах, біологічних клініках (віваріях) або в розплідниках.</p> <p>- у підпункті 4.1.15 зазначено, що особи, які утримують домашніх тварин, зобов'язані регулювати приплід тварин, у тому числі шляхом стерилізації. Частиною першою статті 22 Закону про захист тварин встановлено, що особа, яка утримує домашню тварину, зобов'язана, зокрема запобігати неконтрольованому розмноженню домашніх тварин. Разом з тим, статтею 16 Закону про захист тварин визначено, що регулювання чисельності тварин, що <i>не утримуються людиною</i>, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, та <i>безпритульних тварин</i> здійснюється методом <i>біостерилізації</i> з подальшими вакцинацією та ідентифікацією (кліпсуванням) або шляхом розміщення у притулки для тварин, центри реабілітації тварин чи під нагляд громадських та благодійних організацій, які зобов'язані забезпечити утримання та догляд за твариною з додержанням ветеринарних правил, або шляхом повернення тварин до ареалу перебування (місць вилову) для вільного проживання.</p>	<p>ним не передбачені.</p>
<p>Положення підпункту 4.1.17 пункту 4.1 розділу 4 проекту Правил дублюють положення пункту 3.5 розділу 3 та потребують виключення.</p>	<p>Пропонуємо підпункт 4.1.17 пункту 4.1 виключити з розділу 4 проекту Правил.</p>
<p>Положення пункту 4.5 розділу 4 проекту Правил не відповідають частині п'ятій статті 9 Закону про захист тварин.</p>	<p>Пропонуємо пункт 4.5 розділу 4 виключити з проекту Правил, оскільки положення частини п'ятої</p>

	статті 9 Закону про захист тварин передбачені підпунктом 4.1.10 пункту 4.1.
<p>У розділі 5 проєкту Правил розробником визначені положення щодо поводження з безпритульними тваринами. Зазначаємо, що механізм регулювання чисельності тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, та безпритульних тварин, а також їх розміщення на відповідних підприємствах, в установах та організаціях чи повернення до ареалу перебування (місць вилову) для вільного проживання визначається Порядком регулювання чисельності тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, та безпритульних тварин, а також їх розміщення на відповідних підприємствах, в установах та організаціях чи повернення до ареалу перебування (місць вилову), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2022 р. № 720, дія якого поширюється на органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами (у разі їх створення). Статтею 23 Закону про захист тварин передбачено, що регулювання чисельності безпритульних тварин та тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, проводиться відповідно до вимог цього Закону. Статтею 24 Закону про захист тварин встановлені вимоги щодо вилову та тимчасової ізоляції безпритульних, домашніх тварин. Так, частинами восьмою – одинадцятою статті 24 Закону про захист тварин визначено, що якщо протягом двох місяців з моменту заявлення про затримання безпритульної тварини не буде виявлено її власника або він не заявить про своє право на неї, право власності на цю тварину переходить до особи, у якої вона була на утриманні та в користуванні. У разі відмови особи, у якої безпритульна тварина була на утриманні та в користуванні, від набуття права власності на неї ця тварина переходить у власність територіальної громади,</p>	<p>Пропонуємо у розділі 5 проєкту Правил врахувати зазначені положення законодавства.</p>

на території якої її було виявлено. Крім того, частиною четвертою цієї статті визначено, для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції безпритульних тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.

### Аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення (далі – АРВ)

АРВ не відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308 (далі – Методика).

Розділ VIII АРВ заповнений розробником із порушенням вимог пункту 10 Методики. Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом, обов'язковими з яких повинні бути: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта; розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта; рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта. Враховуючи, що термін дії проєкту рішення необмежений, розробнику відповідно до вимог Методики необхідно визначити прогнозні значення показників результативності регуляторного акта на *наступні 5 років*, а не на 2023, 2024, 2029 роки, як визначив розробник.

Також звертаємо увагу, що кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, зазначена у розділі III АРВ, не відповідає відповідній інформації, наведеній у розділі VIII.

У розділі IX АРВ розробником не передбачено необхідності здійснення базового відстеження результативності дії регуляторного акта, що не відповідає статті 10 Закону.

Пропонуємо привести АРВ у відповідність до вимог Закону та Методики.

<p>Наголошуємо, що у розділах III, IV та VIII АРВ інформація щодо витрат суб'єктів господарювання повинна узгоджуватися з проведеними розрахунками: суми витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, та сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, наведеними у пункті 4 Тесту малого підприємництва (М-Тест).</p>	
---	--

Звертаємо увагу, що на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення») розміщені роз'яснення щодо питань здійснення регуляторної діяльності органами місцевого самоврядування.

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

**Олексій КУЧЕР**