



**МІНІСТЕРСТВО  
РОЗВИТКУ ГРОМАД  
ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ**

пр-т Берестейський, 14, м. Київ, 01135,  
тел.: +38 044 351-40-35, +38 044 351-40-01,  
E-mail: [miu@mtu.gov.ua](mailto:miu@mtu.gov.ua), сайт: [www.mtu.gov.ua](http://www.mtu.gov.ua)  
код згідно з ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна служба  
України

На додаток до листа Міністерства розвитку громад та територій України від 30.10.2024 № 20208/46/10-24 щодо проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку та умов укладання договорів, на підставі яких здійснюється компенсація інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності» (далі – проєкт акта) надсилаємо аналіз регуляторного впливу проєкту акта.

Додаток: на 21 арк. в 1 прим.

Виконувач обов'язків начальника  
Управління морського та  
річкового транспорту

Олена СТАРІКОВА

Сергій Василя (044) 351 44 61



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач СТАРІКОВА ОЛЕНА ВОЛОДИМИРІВНА  
Сертифікат [5E984D526F82F38F0400000088A4870138F77905](#)  
Дійсний з [04.10.2024 22:44:08](#) по [04.10.2025 23:59:59](#)

Міністерство розвитку громад  
та територій України



13431/46/14-24 від 01.11.2024

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання**  
**компенсації інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні**  
**об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності»**

**I. Визначення проблеми**

Частиною першою статті 27 Закону України «Про морські порти України» (далі – Закон) передбачено, що компенсація інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності, здійснюється на підставі відповідних договорів, що укладаються державним підприємством «Адміністрація морських портів України» (далі – ДП «АМПУ») та інвесторами в порядку та на умовах, визначених Кабінетом Міністрів України.

На виконання вищезазначених положень Закону Мінінфраструктури розробило проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання компенсації інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності» (далі – проект акта), яка затверджує Порядок та умови укладання договорів, на підставі яких здійснюється компенсація інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності.

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, є брак коштів в ДП «АМПУ» на реалізацію затверджених проектів через недостатнє фінансування морської галузі. Вирішення цієї проблеми полягає у встановленні прозорого порядку та визначенні умов, на підставі яких ДП «АМПУ» здійснюватиме суб'єктам господарювання компенсацію внесених суб'єктами господарювання (далі - інвестори) інвестицій у фінансування робіт з ремонту, модернізації, реконструкції або будівництва стратегічних об'єктів портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності (далі – об'єкти інвестування).

У зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України нині як ніколи гостро існує проблема недостатнього фінансування морської галузі, що призводить до відпливу коштів з ДП «АМПУ». Разом з цим, ДП «АМПУ» повинно забезпечувати реалізацію завдань, покладених на неї, відповідно до Національної транспортної стратегії України на період до 2030 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30 травня 2018 р. № 430, та Стратегії розвитку морських портів України до 2038 року, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11 липня 2013 р. № 548 (в редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 23 грудня 2020 р. № 1634).



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



15839/46/10-24 від 23.08.2024

Окрім того, перед ДП «АМПУ» гостро стоїть питання браку коштів для реалізації проєктів реконструкції та підтримки портової інфраструктури, у тому числі причальної. Так, наприклад, на балансі ДП «АМПУ» обліковуються 265 причалів (вантажні, допоміжні, пасажирські), розташовані в 13 морських портах України, з яких: 20 - не придатні до нормальної експлуатації; 37 - потребують значних капіталовкладень в найближчі 5 років; більше 50 - працюють з низькою економічною ефективністю (наведені дані станом до 24.02.2022).

Переважає більшість причалів експлуатуються вже понад 25 років, значній кількості яких більше 50 років, що обумовлює необхідність відновлення їх технічного стану шляхом ремонту або реконструкції. Така ситуація з часом може зумовити загальне погіршення технічного стану причалів, збільшення кількості причалів з обмеженнями режиму експлуатації і навантажень, а також збільшення кількості непридатних до нормальної експлуатації причалів, які на даний час генерують кошти, відсоток від яких сплачується до державного бюджету у вигляді дивідендів.

За попередніми розрахунками, в період до початку військових дій на території України, потреба ДП «АМПУ» у фінансуванні проєктів з реконструкції, модернізації та будівництва лише причалів (понад 48 проєктів, з яких 36 з реконструкції та модернізації) оцінювалась на рівні 12 млрд грн на 4 роки.

Проте враховуючи окупацію 3 континентальних морських портів, а також наявність постійних ракетних ударів з боку російської федерації по території України, в тому числі південних регіонів зростає кількість пошкоджених об'єктів інфраструктури.

Оцінку фактичного пошкодженого та знищеного майна, в тому числі стратегічних об'єктів портової інфраструктури можливо буде здійснити після завершення бойових дій на території України. Отже, за результатами проведеної оцінки потреба ДП «АМПУ» в фінансуванні не тільки нових та реконструкції наявних об'єктів, а й відновленні і відбудови зруйнованих зростає в декілька разів.

Запровадження такого механізму на сьогодні, як ніколи є актуальним і необхідним для відновлення нормального та повноцінного функціонування морегосподарського комплексу.

Окрім причалів, Закон до стратегічних об'єктів портової інфраструктури відносить акваторії, пірси, інші види причальних споруд, моли, дамби, хвилеломи, інші берегозахисні споруди, підводні споруди штучного та природного походження, у тому числі канали, операційні акваторії причалів, якірні стоянки, залізничні та автомобільні під'їзні шляхи, лінії зв'язку, засоби тепло-, газо-, водо- та електропостачання, інженерні комунікації, інші об'єкти, що забезпечують діяльність двох і більше суб'єктів господарювання у морському порту.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



15839/46/10-24 від 23.08.2024

З огляду на зазначене, Мінінфраструктури розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання компенсації інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності» (далі – регуляторний акт).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	+

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки згідно із Законом врегулювання порушених питань належить до компетенції Кабінету Міністрів України.

## II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття регуляторного акта є:

визначення механізму, який матиме метою залучення коштів інвесторів, за користування яких не потребуватиметься виплата відсотків;

створення можливості розвитку необхідної портової інфраструктури;

створення умов для зростання привабливості інвестиційного клімату та залучення як іноземних, так і вітчизняних інвесторів до участі в розвитку та модернізації портової інфраструктури.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання (фактично, відсутність регулювання)	Унеможливить: виконання вимог Закону; визначення механізму, який матиме метою залучення коштів інвесторів, за користування якими не потребуватиметься виплата відсотків; розвиток портової інфраструктури; використання коштів від портових зборів на компенсацію інвестицій відповідно до Порядку обліку та використання коштів від портових зборів, затвердженого наказом



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



15839/46/10-24 від 23.08.2024

	Міністерства інфраструктури України від 27 травня 2013 р. № 316, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 червня 2013 р. за № 930/23462 (далі – Порядок).
Альтернатива 2.  Прийняття регуляторного акта	Дозволить забезпечити: виконання вимог Закону; визначення механізму, який матиме метою залучення коштів інвесторів, за користування якими не потребуватиметься виплата відсотків, а саме: укладення договорів між ДП «АМПУ» та інвесторами, за умовами якого інвестор буде приймати участь у проєктах щодо ремонту, модернізації, реконструкції або будівництва стратегічних об'єктів портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності; розвиток портової інфраструктури; цільового використання коштів від портових зборів відповідно до Порядку. Варто зазначити, що відповідно до положень Закону портові збори мають цільовий характер і можуть бути використані виключно за їх цільовим призначенням.

Інші альтернативні способи досягнення цілей є неприйнятними, оскільки вирішення порушеної проблеми лежить, передусім, у правовій площині. Інші види договорів з інвесторами щодо ремонту, модернізації, реконструкції або будівництва стратегічних об'єктів портової інфраструктури, відповідно до державної політики стосовно використання портових зборів, не дозволяють використання таких коштів для реалізації відповідних проєктів.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	недоотримання приватних інвестицій у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності, як наслідок – недоотримана вигода; залишення динаміки конкурентоспроможності як держави, так і вітчизняного бізнесу на тому ж рівні, що і зараз.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Зростання надходжень до бюджетів усіх рівнів;	Витрати ДП «АМПУ» на компенсацію інвестицій, внесених



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



15839/46/10-24 від 23.08.2024

	<p>зростання обсягів інвестицій, в тому числі міжнародних;  реалізація державної політики щодо залучення приватних інвесторів до участі в розвитку портової інфраструктури призведе до збільшення доходів від портових зборів та/або послуг щодо використання суб'єктами господарювання стратегічних об'єктів портової інфраструктури за рахунок введення в експлуатацію нових об'єктів портової інфраструктури, реконструкції і модернізації вже існуючих застарілих об'єктів;  зростання макроекономічних показників за рахунок розвитку інфраструктури морських терміналів, сплати податків, утворення в процесі реалізації проєктів нових робочих місць;  розвиток портової інфраструктури, як наслідок, призводить до підвищення конкурентоспроможності українських портів у азовському, чорноморському та придунайському регіонах;  покращення характеристик морських портів (глибина портів, габарити причальної стінки, наявність та якість комунікацій) за рахунок реалізації відповідних інвестиційних проєктів призведе до підвищення інвестиційної привабливості тилових площ у морських портах, а отже – і до відповідного збільшення вантажопереробки;</p>	<p>суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, за рахунок надходжень від портових зборів, плат за використання об'єктів портової інфраструктури, плат за послуги ДП «АМПУ». При цьому, компенсації підлягатимуть лише кошти, що безпосередньо витрачені на виконання робіт.</p>
--	--	--



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



15839/46/10-24 від 23.08.2024

	виконання ДП «АМПУ» ряду зобов'язань перед українськими та міжнародними контрагентами, реалізація яких, через брак коштів, можлива лише за наявності додаткових джерел фінансування.	
--	--	--

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Створення нових робочих місць в результаті розвитку портової інфраструктури, кількість яких буде прямо-пропорційно залежати від кількості реалізованих проєктів та темпів макроекономічного зростання.	Відсутні

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Загальна кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання регуляторного акта, складає близько ста портових операторів (відповідно до інформації з Реєстру морських портів). Інші компанії, що провадять діяльність в морських портах, також потенційно можуть бути стороною в договорах про компенсацію інвестицій, однак з меншою вірогідністю.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	100		0	0	100
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100%		0%	0%	100



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



15839/46/10-24 від 23.08.2024

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.  Збереження чинного регулювання	Відсутні	Неможливість реалізації ряду проєктів
Альтернатива 2.  Прийняття регуляторного акта	Встановлення механізму повернення приватних коштів, що були залучені в розвиток портової інфраструктури, створить можливість прискорення реалізації проєктів, в яких зацікавлений бізнес. Така можливість сприятиме суб'єктам господарювання в підвищенні їх конкурентоспроможності у строки, що відповідають саме їх фінансовим можливостям, а не можливостям держави або державного підприємства. Тобто, на даний момент розвиток стратегічних об'єктів портової інфраструктури можливий майже лише за наявності коштів у ДП «АМПУ», оскільки саме ДП «АМПУ» приймає рішення щодо реалізації того чи іншого проєкту, з урахуванням фінансового плану та затверджених проєктів. Із прийняттям регуляторного акта приватний інвестор, маючи відповідну фінансову можливість, матиме змогу спільно з ДП «АМПУ» реалізовувати ті проєкти, в яких він зацікавлений. При цьому, ДП «АМПУ» зможе прогнозувати повернення інвестицій у відповідності до підвищення надходжень за рахунок реалізованого проєкту.	Витрати на реалізацію потрібних та економічно доцільних для бізнесу проєктів, з подальшою компенсацією вартості відповідних проєктів від ДП «АМПУ» (без отримання відсотків за користування коштами).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
-----------------------------------	----------------------



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
 Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
 Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



15839/46/10-24 від 23.08.2024



Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	Відсутні
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	Суб'єктом господарювання, який звернеться з ініціативою укладення договору компенсації інвестицій може бути витрачено орієнтовно 7 129,8 грн та до 97 днів

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта), додаються до цього аналізу регуляторного впливу.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження чинного регулювання	1	Збереження чинного регулювання не дає змоги досягнути мети державного регулювання, визначеної у пункті 2 цього аналізу регуляторного впливу.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта	3	Прийняття регуляторного акта є найбільш прийнятним та ефективним способом, який: дозволить майже повною мірою досягти мети державного регулювання, визначеної у пункті 2 цього аналізу регуляторного впливу (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть); надасть можливість реалізації державної політики щодо залучення приватних інвестицій до участі в розвитку портової інфраструктури;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



15839/46/10-24 від 23.08.2024

		<p>сприятиме збільшенню макроекономічних показників в роботі морських терміналів (за рахунок введення в експлуатацію нових об'єктів портової інфраструктури або ремонту чи модернізації старих), у тому числі:</p> <p>зростанню доходів від портових зборів за рахунок зростання чисельності суднозаходів (або вантажомісткості суден, у разі реалізації днопоглиблювальних проєктів);</p> <p>збільшенню доходів від експлуатації відповідних об'єктів портової інфраструктури;</p> <p>сплаті податків при реалізації проєктів;</p> <p>створенню нових робочих місць.</p>
--	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1.  Збереження чинного регулювання	<p><u>Для держави:</u></p> <p>Ситуація залишиться на існуючому рівні</p> <p><u>Для суб'єктів господарювання та громадян:</u></p> <p>Відсутні</p>	<p><u>Для держави:</u></p> <p>Недоотримання приватного інвестування у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності, як наслідок – недоотримана вигода; залишення динаміки конкурентоспроможності як держави, так і вітчизняного бізнесу на тому ж рівні, що і зараз.</p> <p><u>Для громадян:</u></p>	<p>Обрання зазначеної альтернативи не дає змоги досягнути мети державного регулювання, визначеної у пункті 2 цього аналізу регуляторного впливу; не будуть дотримані положення Закону;</p>



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
 Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
 Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



15839/46/10-24 від 23.08.2024

		<p>відсутні.</p> <p><u>Для суб'єктів господарювання:</u> Неможливість реалізації ряду проєктів.</p>	<p>встановлення додаткового механізму залучення коштів від приватних інвесторів залишається нерегульованим.</p>
<p>Альтернатива 2.</p> <p>Прийняття регуляторного акта</p>	<p><u>Для держави:</u></p> <p>можливість залучення додаткових коштів для реалізації проєктів у портах повністю відповідає державній політиці у сфері розвитку морегосподарського комплексу; зростання надходжень до бюджетів усіх рівнів; зростання обсягів інвестицій, в тому числі міжнародних; реалізація державної політики щодо залучення приватних інвесторів до участі в розвитку портової інфраструктури призведе до збільшення доходів від портових зборів та/або послуг щодо використання суб'єктами господарювання стратегічних об'єктів портової інфраструктури за рахунок введення в експлуатацію нових об'єктів портової інфраструктури, реконструкції і модернізації вже існуючих зношених об'єктів;</p>	<p><u>Для держави:</u></p> <p>Витрати ДП «АМПУ» на компенсацію інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, за рахунок надходжень від портових зборів, плат за використання об'єктів портової інфраструктури, плат за послуги ДП «АМПУ». При цьому, компенсації підлягатимуть лише кошти, що безпосередньо витрачені на виконання робіт.</p> <p><u>Для громадян:</u> відсутні.</p> <p><u>Для суб'єктів господарювання:</u></p> <p>Витрати на реалізацію потрібних та економічно доцільних для бізнесу проєктів, з подальшою компенсацією вартості відповідних проєктів від ДП «АМПУ» (без отримання відсотків за</p>	<p>Прийняття регуляторного акта є найбільш прийнятним та ефективним способом, який і дозволить досягти мети державного регулювання, визначеної у пункті 2 цього аналізу регуляторного впливу.</p>



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України



15839/46/10-24 від 23.08.2024

	<p>зростання макроекономічних показників за рахунок розвитку інфраструктури морських терміналів, сплати податків, утворення в процесі реалізації проектів нових робочих місць; розвиток портової інфраструктури як наслідок призводить до підвищення конкурентоспроможності українських портів у азовському, чорноморському та придунайському регіонах; покращення характеристик морських портів (глибина портів, габарити причальної стінки, наявність та якість комунікацій) за рахунок реалізації відповідних інвестиційних проектів призведе до підвищення інвестиційної привабливості тилових площ у морських портах, а отже – і до відповідного збільшення вантажопереробки; виконання ДП «АМПУ» ряду зобов'язань перед українськими та міжнародними контрагентами, реалізація яких, через брак коштів, можлива лише за наявності</p>	<p>користування коштами).</p>	
--	---	-------------------------------	--



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
 Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
 Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



15839/46/10-24 від 23.08.2024

	<p>додаткових джерел фінансування.</p> <p><u>Для громадян:</u></p> <p>Створення нових робочих місць в результаті розвитку портової інфраструктури, кількість яких буде прямо-пропорційно залежати від кількості реалізованих проєктів та темпів макроекономічного зростання.</p> <p><u>Для суб'єктів господарювання:</u></p> <p>Встановлення механізму повернення приватних коштів, що були залучені в розвиток портової інфраструктури, створить можливість прискорення реалізації проєктів, в яких зацікавлений бізнес. Така можливість сприятиме суб'єктам господарювання в підвищенні їх конкурентоспроможності у строки, що відповідають саме їх фінансовим можливостям, а не можливостям держави або державного підприємства. Тобто, на даний момент розвиток стратегічних об'єктів портової інфраструктури можливий лише за наявності коштів у ДП</p>		
--	--	--	--



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
 Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
 Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



15839/46/10-24 від 23.08.2024

	<p>«АМПУ», оскільки саме ДП «АМПУ» приймає рішення щодо реалізації того чи іншого проєкту, з урахуванням фінансового плану та затверджених проєктів. Із прийняттям проєкту акта приватний інвестор, маючи відповідну фінансову можливість, матиме змогу спільно з ДП «АМПУ» реалізовувати ті проєкти, в яких він зацікавлений. При цьому, ДП «АМПУ» зможе прогнозувати повернення інвестицій у відповідності до підвищення надходжень за рахунок реалізованого проєкту.</p>		
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1.  Збереження чинного регулювання	<p>Альтернатива є неприйнятною, оскільки ситуація залишається незмінною – не досягнені поставлені цілі.</p> <p>Відмова від збереження чинного регулювання обумовлена нагальними потребами у залученні приватних інвестицій.</p>	Відсутній ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2.  Прийняття регуляторного акта	<p>Прийняття регуляторного акта є найбільш прийнятним та ефективним способом, який дозволить майже повною мірою досягти мети державного регулювання, визначеної у пункті 2 цього аналізу регуляторного впливу, та дозволить забезпечити виконання наступних цілей:</p>	Відсутній ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



15839/46/10-24 від 23.08.2024

	<p>виконання вимог Закону;  буде визначено Порядок та умови укладання договорів, на підставі яких здійснюється компенсація інвестицій, внесених суб'єктами господарювання у стратегічні об'єкти портової інфраструктури, що є об'єктами державної власності, що дасть змогу з моменту прийняття регуляторного акта почати реалізацію ряду проєктів, вкрай важливих для розвитку морегосподарського комплексу.</p>	
--	---	--

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом для розв'язання зазначеної проблеми є прийняття регуляторного акта.

Запропонований в регуляторному акті механізм укладення договору підряду щодо будівництва (нового будівництва, ремонту, реконструкції, модернізації) стратегічного об'єкту портової інфраструктури між ДП «АМПУ» та підрядником, а також договору між ДП «АМПУ» та інвестором щодо компенсації інвестицій, виглядатиме наступним чином:

ДП «АМПУ» та інвестор укладають договір, відповідно до умов якого інвестор зобов'язується у майбутньому виступити платником за зобов'язаннями ДП «АМПУ» перед підрядником (відповідно до визначеного об'єкта в межах конкретної суми) відповідно до статті 194 Господарського кодексу України. ДП «АМПУ» після введення об'єкта в експлуатацію бере на себе зобов'язання компенсувати суму внесених інвестором інвестицій (відповідно до графіку із вказанням джерел надходження коштів, що будуть спрямовані на компенсацію інвестицій) з урахуванням положень частини третьої статті 27 Закону.

## VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування. Реалізація запропонованого регуляторним актом механізму, дозволить використовувати кошти, що будуть генеруватись від реалізації майбутніх проєктів.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



15839/46/10-24 від 23.08.2024

згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Регуляторний акт не стосується підприємств, що є представниками мікро та малого підприємництва. Відповідно, Тест малого підприємництва (М-Тест) згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта не обмежується в часі. Зміна строку дії регуляторного акта можлива у разі зміни нормативно-правових актів, на виконання вимог яких він базується.

Строк набрання чинності регуляторного акта - з дня його офіційного опублікування.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання для відстеження результативності регуляторного акта пропонується встановити такі показники:

- 1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;
- 2) кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- 3) розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- 4) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Стосовно регуляторного акта Мінінфраструктури буде здійснюватися базове, повторне та періодичні відстеження його результативності.

Відстеження результативності акта буде здійснюватися статистичним методом за показниками результативності, зазначеними у розділі VIII цього аналізу регуляторного впливу.

Базове відстеження результативності акта здійснюватиметься після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності акта, шляхом аналізу статистичних даних.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



15839/46/10-24 від 23.08.2024



Повторне відстеження результативності акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше ніж через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження акта.

Виконувач обов'язків Міністра  
розвитку громад, територій та  
інфраструктури України

Василь ШКУРАКОВ

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2024 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



15839/46/10-24 від 23.08.2024

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього**  
**підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	—	—
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	—	—
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	—	—
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	—	—
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	7 000 <sup>1</sup>	7 000
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	—	—

<sup>1</sup> Лише у тому випадку, якщо суб'єкту господарювання необхідно буде здійснити переклад установчих документів та фінансової звітності, вірність яких або справжність підпису перекладача на їхньому перекладі засвідчено нотаріально. За результатами моніторингу ринку послуг вартість перекладу та його нотаріального засвідчення складає в середньому близько 200 грн за 1 аркуш (в деяких випадках за 1000 або 1800 знаків). З розрахунку, що установчі документи обсягом близько 20 сторінок, а фінансова звітність близько 15 сторінок додаткові витрати становитимуть орієнтовно 7 000 грн.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



15839/46/10-24 від 23.08.2024

7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	–	–
8	Інше (витрати, пов'язані з ознайомленням з новими регуляторними нормами), гривень	129,8 <sup>2</sup>	129,8 <sup>3</sup>
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	7 129,8	7 129,8
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	100 <sup>4</sup>	100
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	7 129,8	35 649 <sup>5</sup>

#### Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	7 129,8 грн	–	7 129,8 грн

<sup>2</sup> Витрати обраховано, виходячи з таких показників: відповідно до Основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України на 2024-2026 роки, схвалених постановою Кабінету Міністрів України від 15 грудня 2023 р. № 1315, середньомісячна заробітна плата у 2024 році складе 21 809 гривень. Приймаючи середню кількість робочих днів за місяць рівною 21, кількість годин роботи за день 8, час на ознайомлення з новими регуляторними нормами рівний одній годині, маємо обсяг відповідних витрат  $21\ 809 / (21 \times 8) = 129,8$  грн.

<sup>3</sup> Витрати є одноразовими, тому розмір витрат за п'ять років – той самий, що і за перший рік.

<sup>4</sup> Загальна кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання проекту акта, складає близько ста портових операторів (відповідно до інформації з Реєстру морських портів). Інші компанії, що провадять діяльність в морських портах, також потенційно можуть бути стороною в договорах про компенсацію інвестицій, однак з меншою вірогідністю.

<sup>5</sup> З розрахунку що протягом п'яти років з ініціативою укладення договору компенсації інвестицій виступить п'ять суб'єктів господарювання.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



15839/46/10-24 від 23.08.2024

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)			Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності сплати податків/зборів)	—			—
Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	—	—	—	—
Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	—	—	—	—
Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік –	Разом за рік (стартови й)	Витрати за п'ять років



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України

15839/46/10-24 від 23.08.2024

	97 днів <sup>6</sup>	стартовий)	97 днів	97 днів
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	—	—	—	—
Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)		Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	—	—		—
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)			Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом	—			—

<sup>6</sup> Орієнтовно строк підготовки документів (установчих та фінансової звітності) становитиме 30 днів. У випадку, якщо необхідно буде здійснити їх переклад буде витрачено ще близько 7 днів. Крім того 60 днів необхідно адміністрації морських портів України для прийняття рішення про укладення договору інвестування або про відмову в його укладенні. Такий строк обґрунтований необхідністю ретельного юридичного та правового аналізу поданих пропозиції та документів з метою забезпечення принципу ефективного використання державного майна. Зменшення зазначеного строку може містити ризики прийняття поспішних рішень та необґрунтованих витрат сотень мільйонів гривень. До прикладу вартість реконструкції гідротехнічної частини причалу № 3 Маріупольського морського порту згідно затвердженого титулу об'єкта будівництва становила 153,9 млн грн, вартість реконструкції операційної акваторії 1-го ковша Сухого лиману морського порту Чорноморськ становила 784,9 млн грн, вартість реконструкції причалу № 7 Одеського морського порту становила 1 295,3 млн грн.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



15839/46/10-24 від 23.08.2024

ДОДАТКОВОГО персоналу		
--------------------------	--	--



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шураков Василь Олександрович  
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00  
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій  
та інфраструктури України



**15839/46/10-24 від 23.08.2024**