

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державної регуляторної  
служби України

від \_\_\_\_\_ 2024 р. № \_\_\_\_\_

## **Антикорупційна програма Державної регуляторної служби України на 2024-2026 роки**

### **I. Засади антикорупційної політики Державної регуляторної служби України**

Державна регуляторна служба України (*далі – ДРС*) декларує про повну відмову і суспільну нетерпимість до корупції у будь-яких її проявах, утвердження культури доброчесності та поваги до верховенства права.

Цією Антикорупційною програмою ДРС, усвідомлюючи відповідальність за утвердження цінностей верховенства права та доброчесності, прагнучи забезпечувати свій сталий розвиток, дбаючи про власну ділову репутацію, а також в інтересах держави та народу України проголошує, що керівництво та працівники ДРС у своїй діяльності, а також у правовідносинах з органами державної влади, органами місцевого самоврядування, юридичними та фізичними особами керуються принципом нульової толерантності до корупції у будь-яких її формах та проявах, вживають і в подальшому вживатимуть всіх заходів щодо запобігання, виявлення та протидії корупції, передбачених законодавством, та цією Антикорупційною програмою.

Результати аналізу стану корупції в Україні, ефективності антикорупційної політики попередніх періодів, міжнародних стандартів та найкращих світових практик у сфері запобігання та протидії корупції дають підстави сформулювати наступні основні принципи антикорупційної політики Державної регуляторної служби України на 2024 – 2026 роки:

- 1) верховенства права, а саме: формування нетерпимості до корупції, утвердження культури доброчесності;
- 2) законності, а саме: відповідності антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативно-правовим актам;
- 3) прозорості, а саме: відкритості та публічності процесу оцінювання корупційних ризиків, визначення заходів впливу на корупційні ризики;
- 4) інклюзивності, а саме: забезпечення участі громадськості та

працівників у формуванні антикорупційних стандартів і процедур;

5) адаптованості, а саме: врахування сфери діяльності ДРС, визначення заходів відповідно до здійснюваних повноважень і функцій ДРС;

6) об'єктивності та неупередженості, а саме: врахування суспільних інтересів щодо удосконалення створеної внутрішньої організаційної системи запобігання та виявлення корупції для досягнення мети Антикорупційної програми;

7) справедливості, а саме: забезпечення невідворотності юридичної відповідальності за корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення;

8) оперативності, а саме: своєчасне запровадження належних процедур, які мінімізуватимуть відповідні корупційні ризики.

Ці принципи будуть враховуватися під час розроблення та впровадження програмних та поточних документів ДРС з метою забезпечення ефективного запобігання корупції в усіх сферах державної політики.

Антикорупційна програма розроблена на виконання вимог статті 19 Закону України від 14 жовтня 2014 року № 1700-VII «Про запобігання корупції» (зі змінами) (далі – Закон), відповідно до наказу Національного агентства з питань запобігання корупції від 28.12.2021 № 830/21 «Про вдосконалення процесу управління корупційними ризиками», зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 17.02.2022 за № 219/37555 (далі – наказ № 830/21) та з урахуванням розпоряджень Кабінету Міністрів України від 05.10.2016 № 803-р «Деякі питання запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади» (зі змінами) та від 23.08.2017 № 576-р «Про схвалення Стратегії комунікації у сфері запобігання та протидії корупції» (зі змінами).

Державна регуляторна служба України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України і який реалізує державну регуляторну політику, політику з питань нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності та дерегуляції господарської діяльності.

Положення про Державну регуляторну службу України затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 24.12.2014 № 724 «Деякі питання Державної регуляторної служби України».

У своїй діяльності ДРС керується Конституцією і законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, міжнародними договорами з питань запобігання та протидії корупції, згоду на обов'язковість яких надано Верховною Радою України, міжнародними зобов'язаннями України та іншим антикорупційним законодавством України.

Основними завданнями ДРС є:

1) реалізація державної регуляторної політики, політики з питань

нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності;

2) координація дій органів виконавчої влади, інститутів громадянського суспільства і підприємництва з питань дерегуляції господарської діяльності.

Антикорупційна політика ДРС ґрунтується на таких підходах:

1) дотримання стандартів доброчесності на публічній службі;

2) нетерпимість до корупції;

3) розвиток кадрового потенціалу;

4) ефективність та законність використання бюджетних коштів;

5) відкритість і прозорість процесів підготовки та прийняття публічних рішень;

6) пріоритетність додержання прав, свобод та інтересів фізичних та юридичних осіб;

7) створення механізмів партнерства з інститутами громадянського суспільства.

Засади антикорупційної політики ДРС (*Додаток 1*) реалізується шляхом виконання завдань і заходів за такими пріоритетними напрямками:

1) забезпечення системного підходу до запобігання і протидії корупції;

2) реалізація антикорупційної політики в кадровому менеджменті, формування негативного ставлення до корупції;

3) здійснення заходів щодо дотримання вимог фінансового контролю, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

4) запобігання корупції у сфері публічних закупівель, посилення ефективності управління фінансовими та матеріальними ресурсами, розвиток та підтримка системи внутрішнього аудиту;

5) забезпечення дотримання працівниками ДРС вимог і обмежень, встановлених Законом, запобігання порушенню етичних норм, скоєнню вчинків, які можуть підірвати авторитет ДРС, негативно вплинути на репутацію працівника;

6) формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»;

7) співпраця з громадськістю та міжнародними організаціями щодо здійснення антикорупційних заходів.

Голова (або особа, на яку покладено виконання обов'язків) ДРС реалізує антикорупційну політику ДРС шляхом:

1) підтримки напряму запобігання і протидії корупції у діяльності ДРС, демонстрації власним прикладом нульової толерантності до корупції, особистої участі у антикорупційних заходах ДРС;

2) прийняття організаційно-розпорядчих актів з питань запобігання та протидії корупції, у тому числі антикорупційної програми та змін до неї;

3) забезпечення функціонування в структурі ДРС самостійної

структурної одиниці - уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції та забезпечення його організаційними, матеріальними та іншими ресурсами, достатніми для ефективного виконання покладених на нього завдань; забезпечення гарантій незалежності уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції як координатора роботи з виконання Антикорупційної програми;

4) здійснення загального керівництва та контролю за виконанням Антикорупційної програми, аналізу ефективності управління корупційними ризиками;

5) прийняття рішення щодо проведення регулярного оцінювання корупційних ризиків у діяльності ДРС, утворення робочої групи, наділення її відповідними повноваженнями;

6) забезпечення ресурсами, необхідними для ефективного управління корупційними ризиками та сприяння постійному удосконаленню процесів управління корупційними ризиками;

7) своєчасного реагування на можливі факти порушень Антикорупційної програми, корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону.

Керівники структурних підрозділів ДРС в межах повноважень забезпечують реалізацію антикорупційної політики ДРС шляхом виконання заходів Антикорупційної програми та заходів впливу на корупційні ризики.

Також керівники структурних підрозділів ДРС в межах повноважень забезпечують виконання заходів Антикорупційної стратегії, затвердженої Законом України "Про засади державної антикорупційної політики на 2021 – 2025 роки" та державної програми з її реалізації у 2023 – 2025 роках, виконавцем (співвиконавцем) яких є ДРС (*Додаток 4*).

Крім того, основними завданнями уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції ДРС є:

- розробка, організація та контроль за проведенням заходів щодо запобігання корупційним правопорушенням та правопорушенням, пов'язаним з корупцією;

- організація роботи з оцінки корупційних ризиків у діяльності ДРС, підготовки заходів щодо їх усунення, внесення Голові (або особі, на яку покладено виконання обов'язків) відповідних пропозицій;

- надання методичної та консультаційної допомоги з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції;

- здійснення заходів з виявлення конфлікту інтересів, сприяння його врегулюванню, інформування Голови (або особи, на яку покладено виконання обов'язків) та Національного агентства з питань запобігання корупції (*далі – Національне агентство*) про виявлення конфлікту інтересів та заходи, вжиті для його врегулювання;

- перевірка факту подання декларацій суб'єктами декларування та повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи

несвоєчасного подання таких декларацій у визначеному відповідно до Закону порядку;

- здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі на підприємствах, в установах, організаціях, що належать до сфери управління ДРС;

- розгляд повідомлень про порушення вимог Закону, у тому числі на підприємствах, в установах, організаціях, що належать до сфери управління ДРС;

- здійснення повноважень у сфері захисту викривачів відповідно до Закону;

- інформування Голови (або особи, на яку покладено виконання обов'язків), Національного агентства, інших спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції у випадках, передбачених законодавством, про факти порушення законодавства у сфері запобігання і протидії корупції.

Працівники ДРС зобов'язанні дотримуватись вимог і обмежень, встановлених Законом, а також антикорупційної політики та принципів, визначених Антикорупційною програмою.

## **II. Оцінювання корупційних ризиків**

Оцінку корупційних ризиків у діяльності ДРС розпочато відповідно до наказу ДРС від 05.03.2024 № 55 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків у Державній регуляторній службі України», яка здійснювалась у форматі самооцінювання.

Відповідно до наказу ДРС від 13.04.2023 № 63 затверджено Положення про робочу групу з питань оцінювання корупційних ризиків у Державній регуляторній службі України відповідно до якого наказом ДРС від 19.03.2024 № 63 утворена робоча група з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Державної регуляторної служби України (*далі – робоча група*).

До складу робочої групи увійшли працівники структурних підрозділів ДРС. Робоча група працювала у форматі засідань.

З метою забезпечення прозорості діяльності ДРС, зокрема в частині початку процесу оцінки корупційних ризиків та підготовки Антикорупційної програми, а також залучення до цього процесу представників громадськості та експертів, текст наказу ДРС від 05.03.2024 № 55 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків у Державній регуляторній службі України», оприлюднено (опубліковано) на офіційному веб порталі ДРС (<https://www.drs.gov.ua/corruption/zaprosHENnya-do-uchasti-v-otsintsi-koruptsiynyh-ryzykiv/>).

Також, з метою організації роботи робочої групи у напрямі проведення ідентифікації (виявлення) корупційних ризиків відповідно до наказу

Національного агентства з питань запобігання корупції від 28.12.2021 № 830/21 «Про вдосконалення процесу управління корупційними ризиками», зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 17.02.2022 за № 219/37555, яким затверджено Методологію управління корупційними ризиками (далі – Методологія) головою робочої групи від 28.03.2024 затверджено План оцінювання корупційних ризиків та підготовки Антикорупційної програми, який схвалений на засіданні робочої групи (Протокол засідання від 28.03.2024 № 1), у частині дослідження середовища ДРС.

На черговому засіданні робочої групи (Протокол засідання від 15.04.2024 № 2) затверджено підготовку Антикорупційної програми у частині ідентифікації і аналізу корупційних ризиків, визначення їх рівнів та заходів впливу на них, визначення термінів виконання та відповідальних осіб.

За результатами узагальнення зібраної інформації сформовано перелік потенційно вразливих до корупції функцій (окремих процесів) у діяльності ДРС, який був погоджений рішенням робочої групи.

Відповідно до Методології робочою групою проведено ідентифікацію (виявлення) корупційних ризиків, аналіз та визначення рівнів корупційних ризиків, здійснено аналіз описаних потенційно вразливих до корупції функцій, процесів (підпроцесів) у діяльності ДРС та ідентифіковано корупційні ризики, які існують або можуть виникнути під час їх реалізації, проведено аналіз нормативно-правових та розпорядчих документів, що регулюють діяльність ДРС, змодельовано способи (способи) вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, проведено визначення внутрішніх і зовнішніх заінтересованих сторін, які можуть брати участь у їх вчиненні (протокол засідання робочої групи від 18.04.2024 № 3).

За результатами ідентифікації оцінено ймовірність реалізації кожного корупційного ризику, визначено ймовірні наслідки реалізації ризику та підраховано рівень імовірності реалізації кожного корупційного ризику. Підготовлено пропозиції до заходів впливу на кожний корупційний ризик. Для кожного заходу впливу на корупційний ризик визначено: підрозділ ДРС, відповідальний за його виконання, строки (терміни) виконання, необхідні ресурси та індикатори виконання. Зазначену інформацію занесено до таблиці реєстру ризиків за формою, яка визначена Методологією (*Додаток 2*).

Кінцева мета запропонованих заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків полягає у визначенні можливих механізмів протидії та запобіганні їм. Запропоновані заходи містять шляхи їх реалізації та залежно від конкретного корупційного ризику спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов та причин їх виникнення.

Крім того, з метою отримання інформації, необхідної для ідентифікації корупційних ризиків при організації розробки Антикорупційної програми, а також інформації щодо загальної оцінки рівня корупції працівниками ДРС, їх обізнаності про прояви корупції, можливого впливу на них під час виконання

службових обов'язків та організації роботи із запобігання корупції в ДРС, уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції ДРС організовано та проведено анонімне опитування зовнішніх заінтересованих сторін та внутрішніх заінтересованих сторін (працівників ДРС [https://docs.google.com/forms/d/1A2SaF7Ri95SRBFzCakC0g7NODmdwMFrmZWxTB4fcs-s/edit?no\\_redirect=true#responses](https://docs.google.com/forms/d/1A2SaF7Ri95SRBFzCakC0g7NODmdwMFrmZWxTB4fcs-s/edit?no_redirect=true#responses)), а також анонімне опитування для громадськості про найбільш вразливі до корупції напрями діяльності ДРС (<https://docs.google.com/forms/d/1ImUyGxoWgc1MCKw5L48vtWBLocSafTPGVKv9lsl2STU/edit>).

Результати опитування були оформлені аналітичною довідкою, як це передбачалося Методологією та були використані під час реалізації положень Антикорупційної програми, а також для відслідковування динаміки загальної оцінки рівня корупції працівниками ДРС.

Заходи щодо усунення ідентифікованих (виявлених) корупційних ризиків у діяльності ДРС полягають у визначенні механізмів протидії та запобігання корупційним ризикам, містять шляхи їх реалізації.

Метою реалізації визначених заходів є ліквідація та мінімізація умов (причин) виникнення корупційних ризиків у діяльності ДРС, зниження впливу корупційних ризиків, зменшення ймовірності вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень працівниками ДРС, а також створення умов для запобігання виникненню нових корупційних ризиків.

### **III. Навчання, заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування**

Роз'яснювальна та просвітницька робота із запобігання, виявлення і протидії корупції є одним з пріоритетних напрямів роботи ДРС, організація та здійснення якої покладено на уповноважену особу з питань запобігання та виявлення корупції ДРС, і буде спрямовуватись на забезпечення належного рівня знань та розуміння антикорупційного законодавства. Це є запорукою мінімізації умов (причин) виникнення корупційних ризиків у діяльності ДРС, зниження їх впливу та зменшення ймовірності вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень працівниками ДРС є забезпечення належного застосування антикорупційного законодавства.

З метою досягнення мети Антикорупційної програми, належного проведення роз'яснювальної та просвітницької роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції, підвищення рівня обізнаності в питаннях антикорупційного законодавства працівників ДРС, планується проведення низки навчальних заходів (*Додаток 3*).

Формами проведення навчальних заходів є лекції, тренінги та семінари. Навчальні заходи можуть проводитися очно або дистанційно.

Окрім зазначених навчальних заходів у напрямі поширення інформації про Антикорупційну програму, а також інших програм антикорупційного спрямування, уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції ДРС планується здійснення:

- оприлюднення на офіційному веб сайті ДРС тексту Антикорупційної програми (після її погодження Національним агентством);
- оприлюднення на офіційному веб сайті ДРС інформації про заходи, спрямовані на запобігання корупції в ДРС;
- проведення консультативно-роз'яснювальної роботи серед працівників ДРС з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства, заповнення електронних декларацій, порядку перевірки факту подання електронних декларацій суб'єктами декларування, недопущення фактів виникнення конфлікту інтересів; щодо відповідальності за неподання, несвоєчасне подання чи внесення суб'єктами декларування завідомо неправдивих відомостей у декларації, відповідальності за інші корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, а також порушення інших вимог Закону.

У разі наявності питань щодо роз'яснення окремих положень антикорупційного законодавства працівники ДРС можуть звернутися до уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції ДРС за отриманням усного або письмового роз'яснення або консультації.

Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції ДРС надає роз'яснення або консультацію у розумний строк, але не більше 10 днів від дня отримання звернення. Якщо у вказаний строк надати роз'яснення або консультацію неможливо, строк розгляду звернення може бути продовжено, але не більше ніж 30 днів від дня його отримання.

Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції ДРС може обирати й інші форми надання роз'яснення та консультацій з питань виконання Антикорупційної програми та антикорупційного законодавства (пам'ятки, відеозвернення тощо).

#### **IV. Моніторинг, оцінка виконання та перегляд Антикорупційної програми**

Організація та вжиття заходів з проведення моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми покладаються на уповноважену особу з питань запобігання та виявлення корупції ДРС.

Для забезпечення моніторингу та оцінки виконання Антикорупційної програми, у тому числі з метою вирішення питання щодо потреби її перегляду структурними підрозділами ДРС, залученими до безпосереднього виконання заходів щодо усунення корупційних ризиків, щокварталу не



пізніше 10 числа місяця, наступного за звітним, уповноваженій особі з питань запобігання та виявлення корупції ДРС надається детальна інформація про стан їх виконання (з долученням копій підтверджуючих документів).

За потреби з метою отримання додаткової інформації, необхідної для моніторингу стану виконання Антикорупційної програми та результативності вжитих заходів у межах її реалізації, уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції ДРС може отримувати додаткову інформацію від структурних підрозділів ДРС.

Уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції ДРС не пізніше останнього дня місяця, наступного за звітним кварталом, забезпечує узагальнення інформації, отриманої від структурних підрозділів ДРС та підготовку Звіту про стан виконання Антикорупційної програми (далі – Звіт), у якому викладається суть вжитих заходів щодо усунення корупційних ризиків, надається оцінка результатів здійснення таких заходів відповідно до критеріїв своєчасності, повноти їх виконання та стану досягнення мети та/або ефективності їх здійснення.

За потреби у Звіті викладаються пропозиції щодо вжиття додаткових організаційно-управлінських заходів, необхідних для ефективною реалізації положень Антикорупційної програми.

Про хід виконання Антикорупційної програми уповноважена особа з питань запобігання та виявлення корупції ДРС інформує Національне агентство у встановленому порядку та строки.

Періодичний перегляд Антикорупційної програми та оцінка стану її виконання не рідше одного разу на рік проводиться робочою групою, загальні засади діяльності якої визначенні наказом ДРС від 13.04.2023 № 63 «Положення про робочу групу з питань оцінювання корупційних ризиків у Державній регуляторній службі України».

Рішення робочої групи про результати оцінки стану виконання Антикорупційної програми, оформлене протоколом, є підставою для внесення у встановленому порядку змін до Антикорупційної програми.

Звіт про результати оцінки стану виконання Антикорупційної програми подається на розгляд Голові ДРС або особі, яка виконує його обов'язки, та розміщується на офіційному веб порталі ДРС.

Антикорупційна програма підлягає перегляду з метою вирішення питання внесення змін до неї у разі:

- змін у середовищі організації (організаційній структурі, функціях та процесах організації) (за необхідності);
- внесення до законодавства, в тому числі антикорупційного, змін, які впливають на діяльність організації;
- виявлення за результатами моніторингу її виконання невідповідностей/недоліків у діяльності з управління корупційними ризиками;

- ідентифікація нових корупційних ризиків;
- відмова Національного агентства у погодженні антикорупційної програми;
- врахування ДРС пропозицій до Антикорупційної програми, наданих Національним агентством;
- інші випадки, передбачені в Антикорупційній програмі.

Перегляду Антикорупційної програми може передувати проведення додаткового оцінювання корупційних ризиків, яке здійснюється в установленому Методологією порядку.

Рішення про внесення змін до Антикорупційної програми приймає Голова ДРС або особа, яка виконує його обов'язки.

Організація внесення змін до Антикорупційної програми та їх погодження з Національним агентством здійснюються уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції в установленому порядку.

**Завідувач сектору з питань  
запобігання та виявлення корупції**

**Юрій Івашкевич**