



МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ

вул. М.Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: moz@moz.gov.ua,
web: http://www.moz.gov.ua, код ЄДРПОУ 00012925

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Державна регуляторна служба України

Міністерство охорони здоров'я України направляє на погодження доопрацьований проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я та Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я» (далі – проєкт постанови).

Додатки:

1. Проєкт постанови – на 4 арк.
2. Пояснювальна записка – на 6 арк.
3. Порівняльна таблиця – на 9 арк.
4. Аналіз регуляторного впливу – на 22 арк.
5. Довідка щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) – на 1 арк.
6. Повідомлення про оприлюднення – на 1 арк.

**Заступник Міністра
з питань європейської інтеграції**

Марина СЛОБОДНІЧЕНКО

Марія Бомко 253 24 44



АСУД "ДОК ПРОФ З"
Міністерство охорони здоров'я України
22-02/17453/2-24 від 25.04.2024
Підписання КЕП Слободніченко Марина Костянтин
3FAA9288358EC0030400000050686009E3FB700

Міністерство охорони здоров'я України
22-02/17453/2-24 від 25.04.2024



**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ****ПОСТАНОВА**

«___» _____ 2024 р. №

Київ

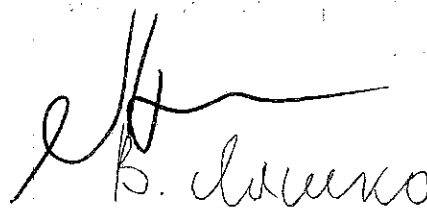
Про внесення змін до Положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я та Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я

Кабінет Міністрів України постановляє:

1. Внести до Положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 р. № 725 (Офіційний вісник України, 2021 р., № 58, ст. 3606; 2023 р., № 93, ст. 5472), та Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 березня 2023 р. № 216 (Офіційний вісник України, 2023 р., № 31, ст. 1688), зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ



В. Димко

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ 2024 року № _____

Зміни
до Положення про систему безперервного професійного розвитку
працівників сфери охорони здоров'я та Порядку використання коштів,
передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного
професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я

1. У Положенні про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 р. № 725:

1) у пункті 2:

доповнити підпунктом 5¹ такого змісту:

«5¹) обмежувальні заходи – це заходи, які застосовуються адміністратором системи до провайдерів та до заходів безперервного професійного розвитку у разі виявлених за результатами моніторингу порушень»;»;

підпункт 7 після слів «професійного розвитку,» доповнити словами «, або учасники проєктів (програм) міжнародної технічної допомоги (партнери з розвитку, виконавці, бенефіціари, реципієнти), зареєстрованих відповідно до Порядку залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15 лютого 2002 р. № 153 (Офіційний вісник України, 2002 р., № 8, ст. 340);»;

2) пункт 3 після абзацу другого доповнити новими абзацами такого змісту:

«На головну експертну установу у сфері громадського здоров'я, центри контролю та профілактики хвороб МОЗ, що зареєстровані провайдерами, не поширюються вимоги щодо реєстрації в системі заходів безперервного професійного розвитку (за умови проведення таких заходів на безоплатній основі для їх учасників), які:

організовані із використанням навчальних матеріалів, що були створені за рахунок коштів проєктів (програм) міжнародної технічної допомоги (партнерів з розвитку, виконавців, бенефіціарів, реципієнтів), міжнародних організацій, юридичних осіб або були ними передані з дотриманням вимог законодавства з питань інтелектуальної власності;

проводяться за рахунок коштів проєктів (програм) міжнародної технічної допомоги (партнерів з розвитку, виконавців, бенефіціарів, реципієнтів), міжнародних організацій, юридичних осіб, інших джерел, не заборонених законодавством.

Інформація про такі заходи розміщується на офіційному вебсайті експертної установи у сфері громадського здоров'я МОЗ.»;

3) пункт 9 доповнити підпунктом 1¹ такого змісту:

«1¹) навчання на циклах спеціалізації, які проводяться в закладах післядипломної освіти, структурних підрозділах закладів вищої освіти і наукових установ з метою отримання післядипломної спеціальності та професійної кваліфікації у сфері охорони здоров'я або відновлення професійної/медичної практики за спеціальністю у сфері охорони здоров'я;»;

4) абзац п'ятий пункту 11 після слів «його керівника» доповнити розділовими знаками та словами «, або сертифікат, виданий та підписаний фізичною особою - підприємцем, яка організувала цей захід.»;

5) пункт 12¹ після абзацу третього доповнити новим абзацом четвертим такого змісту:

«здійснює моніторинг інформації про провайдерів та дотримання умов проведення заходів безперервного професійного розвитку, застосовує обмежувальні заходи до провайдерів та до окремих заходів безперервного професійного розвитку. Обмежувальні заходи, їх види, форми та порядок застосування визначаються МОЗ;».

У зв'язку з цим абзаци четвертий–восьмий вважати абзацами п'ятим–дев'ятим відповідно;

6) пункт 14 після абзацу другого доповнити новим абзацом третім такого змісту:

«У разі встановлення наявності підстав для реєстрації провайдера в системі, адміністратор системи укладає з цим провайдером договір про надання послуг, пов'язаних із реєстрацією та проведенням заходів безперервного професійного розвитку. Підписаний договір розміщується у модулі для реєстрації користувачів та заходів безперервного професійного розвитку системи.».

У зв'язку з цим абзаци третій–п'ятий вважати абзацами четвертим–шостим відповідно;

7) пункт 16 викласти у такій редакції:

«16. Провайдер вносить до системи такі відомості:

про документ щодо акредитації міжнародними асоціаціями у сфері безперервного професійного розвитку (за наявності);

про ліцензію на провадження освітньої діяльності або витяг з наказу про видачу ліцензії (за наявності), які можуть фіксуватися у системі шляхом міжвідомчого обміну даними з Єдиною державною електронною базою з питань освіти;

про ліцензію або наказ про видачу ліцензії на провадження господарської діяльності з медичної практики (за наявності);

про реєстраційну картку проєкту (програми) міжнародної технічної допомоги (за наявності);

про інші документи провайдера, які підтверджують його відповідність вимогам, встановленим законодавством для проведення заходів безперервного професійного розвитку (за наявності).»;

8) у пункті 17:

абзац шостий після слів «(асистивних технологій)» доповнити словами «, крім закладів охорони здоров'я державної та комунальної форм власності;»;

абзац сьомий після слів «, які провадять таку діяльність» доповнити словами «, крім закладів охорони здоров'я державної та комунальної форм власності;»;

9) в абзаці першому пункту 24 слова і цифри «на 2023 рік» виключити.

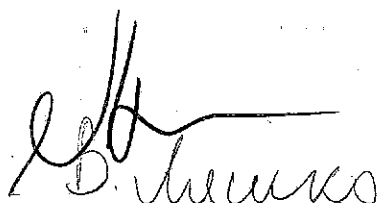
2. Пункт 4 Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 березня 2023 р. № 216, після абзацу другого доповнити новими абзацами третім–п'ятим такого змісту:

«проходили навчання на циклах спеціалізації в закладах післядипломної освіти, структурних підрозділах закладів вищої освіти і наукових установ;

проходили навчання на заходах безперервного професійного розвитку за рахунок коштів проєктів (програм) міжнародної технічної допомоги (партнерів з розвитку, виконавців, бенефіціарів, реципієнтів), міжнародних організацій, юридичних осіб, інших джерел, не заборонених законодавством;

проходили навчання на заходах безперервного професійного розвитку, які проводились безоплатно для учасників цих заходів;».

У зв'язку з цим абзац третій вважати абзацом шостим.



ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України

«Про внесення змін до Положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я та Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я»

Положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 р. № 725	
Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проєкту акта
2. У цьому Положенні терміни вживаються у такому значенні:	2. У цьому Положенні терміни вживаються у такому значенні:
1) ...;	1) ...;
...;	...;
5 ⁴) відсутній;	5 ⁴) обмежувальні заходи – це заходи, які застосовуються адміністратором системи до провайдерів та до заходів безперервного професійного розвитку у разі виявлених за результатами моніторингу порушень;
...;	...;
7) провайдери заходів безперервного професійного розвитку (далі – провайдери) – юридичні особи, які провадять діяльність з організації та проведення заходів безперервного професійного розвитку;	7) провайдери заходів безперервного професійного розвитку (далі – провайдери) – юридичні особи, які провадять діяльність з організації та проведення заходів безперервного професійного розвитку, або учасники проєктів (програм) міжнародної технічної допомоги (партнери з розвитку, виконавці, бенефіціари,

	реципієнти), зареєстровані відповідно до Порядку залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15 лютого 2002 р. № 153 (Офіційний вісник України, 2002 р., № 8, ст. 340);
3. На провайдерів інших держав та випадки проходження заходів безперервного професійного розвитку за межами України не поширюються пункти 12-22 цього Положення.	3. На провайдерів інших держав та випадки проходження заходів безперервного професійного розвитку за межами України не поширюються пункти 12-22 цього Положення.
.... Відсутній.	 На головну експертну установу у сфері громадського здоров'я, центри контролю та профілактики хвороб МОЗ, що зареєстровані провайдерами, не поширюються вимоги щодо реєстрації в системі заходів безперервного професійного розвитку (за умови проведення таких заходів на безоплатній основі для їх учасників), які: організовані із використанням навчальних матеріалів, що були створені за рахунок коштів проєктів (програм) міжнародної технічної допомоги (партнерів з розвитку, виконавців, бенефіціарів, реципієнтів), міжнародних організацій, юридичних осіб або були ними передані з дотриманням вимог законодавства з питань інтелектуальної власності; проводяться за рахунок коштів проєктів (програм) міжнародної технічної допомоги (партнерів з розвитку, виконавців, бенефіціарів, реципієнтів), міжнародних

	організацій, юридичних осіб, інших джерел, не заборонених законодавством. Інформація про такі заходи розміщується на офіційному вебсайті експертної установи у сфері громадського здоров'я МОЗ.
9. Безперервний професійний розвиток працівників сфери охорони здоров'я здійснюється шляхом здобуття неформальної освіти під час проходження: 1) навчання на циклах тематичного удосконалення, які проводяться в закладах післядипломної освіти, структурних підрозділах закладів вищої освіти і наукових установ. Цикли тематичного удосконалення проводяться тривалістю один - два тижні шляхом викладення поглиблених теоретичних знань, нових підходів з окремих розділів відповідної спеціальності; відсутній; 	9. Безперервний професійний розвиток працівників сфери охорони здоров'я здійснюється шляхом здобуття неформальної освіти під час проходження: 1) навчання на циклах тематичного удосконалення, які проводяться в закладах післядипломної освіти, структурних підрозділах закладів вищої освіти і наукових установ. Цикли тематичного удосконалення проводяться тривалістю один - два тижні шляхом викладення поглиблених теоретичних знань, нових підходів з окремих розділів відповідної спеціальності; 1¹) навчання на циклах спеціалізації, які проводяться в закладах післядипломної освіти, структурних підрозділах закладів вищої освіти і наукових установ з метою отримання післядипломної спеціальності та професійної кваліфікації у сфері охорони здоров'я або відновлення професійної/медичної практики за спеціальністю у сфері охорони здоров'я;

11. Безперервний професійний розвиток шляхом здобуття інформальної освіти передбачає самоорганізоване здобуття працівниками сфери охорони здоров'я професійних професійних компетентностей під час провадження професійної, громадської або іншої діяльності. Підтвердженням безперервного професійного розвитку шляхом участі у зазначених заходах є сертифікат, виданий закладом охорони здоров'я за підписом його керівника. Положення про групи рівних затверджується МОЗ.	11. Безперервний професійний розвиток шляхом здобуття інформальної освіти передбачає самоорганізоване здобуття працівниками сфери охорони здоров'я професійних компетентностей під час провадження професійної, громадської або іншої діяльності. Підтвердженням безперервного професійного розвитку шляхом участі у зазначених заходах є сертифікат, виданий закладом охорони здоров'я за підписом його керівника, або сертифікат, виданий та підписаний фізичною особою - підприємцем, яка організувала цей захід. Положення про групи рівних затверджується МОЗ.
12¹. Адміністратор системи: ; відсутній; 	12¹. Адміністратор системи: ; здійснює моніторинг інформації про провайдерів та дотримання умов проведення заходів безперервного професійного розвитку, застосовує обмежувальні заходи до провайдерів та до окремих заходів безперервного професійного розвитку. Обмежувальні заходи, їх види, форми та порядок застосування визначаються МОЗ;
14. Юридична особа, яка має намір бути провайдером (крім закладів охорони здоров'я, в яких проводяться заходи безперервного професійного розвитку за участю груп рівних), подає адміністратору системи заяву в	14. Юридична особа, яка має намір бути провайдером (крім закладів охорони здоров'я, в яких проводяться заходи безперервного професійного розвитку за участю груп рівних), подає адміністратору системи заяву в

електронній формі, на підставі якої інформація про провайдера вноситься до системи. Адміністратор системи протягом 20 робочих днів з дня надходження заяви шляхом проведення аналізу наданих документів та одержання інформації з державних електронних інформаційних ресурсів встановлює наявність або відсутність підстав для реєстрації або відмови у реєстрації як провайдера в системі.	електронній формі, на підставі якої інформація про провайдера вноситься до системи. Адміністратор системи протягом 20 робочих днів з дня надходження заяви шляхом проведення аналізу наданих документів та одержання інформації з державних електронних інформаційних ресурсів встановлює наявність або відсутність підстав для реєстрації або відмови у реєстрації як провайдера в системі.
<i>Відсутній.</i> У разі відсутності підстав для реєстрації як провайдера адміністратор системи протягом п'яти робочих днів інформує юридичну особу, яка має намір бути провайдером, про причини відмови в реєстрації як провайдера в системі. 	У разі встановлення наявності підстав для реєстрації провайдера в системі, адміністратор системи укладає з ним провайдером договір про надання послуг, пов'язаних із реєстрацією та проведенням заходів безперервного професійного розвитку. Підписаний договір розміщується у модулі для реєстрації користувачів та заходів безперервного професійного розвитку системи. У разі відсутності підстав для реєстрації як провайдера адміністратор системи протягом п'яти робочих днів інформує юридичну особу, яка має намір бути провайдером, про причини відмови в реєстрації як провайдера в системі.
16. Провайдер може вносити відомості до системи щодо документа про акредитацію міжнародними асоціаціями у сфері безперервного професійного розвитку (за наявності) та відомості щодо ліцензії на провадження освітньої	16. Провайдер вносить до системи такі відомості: про документ щодо акредитації міжнародними асоціаціями у сфері безперервного професійного розвитку

діяльності або витяг з наказу про видачу ліцензії (за наявності), які можуть фіксуватися у системі шляхом міжвідомчого обміну даними з Єдиною державною електронною базою з питань освіти.	(за наявності); про ліцензію на провадження освітньої діяльності або витяг з наказу про видачу ліцензії (за наявності), які можуть фіксуватися у системі шляхом міжвідомчого обміну даними з Єдиною державною електронною базою з питань освіти; про ліцензію або наказ про видачу ліцензії на провадження господарської діяльності з медичної практики (за наявності); про реєстраційну картку прокту (програми) міжнародної технічної допомоги (за наявності); про інші документи провайдера, які підтверджують його відповідність вимогам, встановленим законодавством для проведення заходів безперервного професійного розвитку (за наявності).
17. ... не провадять безпосередньо або із залученням третіх осіб діяльність, пов'язану з виробництвом, оптовою та роздрібною торгівлею, імпортом лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів реабілітації (асистивних технологій); не мають у складі засновників (учасників, власників) або органів управління осіб, які провадять діяльність, пов'язану з виробництвом, оптовою та роздрібною торгівлею, імпортом лікарських засобів, медичних виробів	17. ... не провадять безпосередньо або із залученням третіх осіб діяльність, пов'язану з виробництвом, оптовою та роздрібною торгівлею, імпортом лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів реабілітації (асистивних технологій), крім закладів охорони здоров'я державної та комунальної форм власності; не мають у складі засновників (учасників, власників) або органів управління осіб, які провадять діяльність, пов'язану з виробництвом, оптовою та роздрібною

та допоміжних засобів реабілітації (асистивних технологій), або перебувають у господарських, цивільних, трудових відносинах з особами, які провадять таку діяльність;	торгівлю, імпортом лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів реабілітації (асистивних технологій), або перебувають у господарських, цивільних, трудових відносинах з особами, які провадять таку діяльність, крім закладів охорони здоров'я державної та комунальної форм власності;
24. Фінансування безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я здійснюється за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, відповідно до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 березня 2023 р. № 216 (Офіційний вісник України, 2023 р., № 31, ст. 1688), а також за рахунок інших не заборонених законодавством джерел фінансування відповідно до Реєстру медичних працівників та Реєстру медичних спеціалістів, визначених постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 411 «Деякі питання охорони здоров'я» (Офіційний вісник України, 2018 р., № 46, ст. 1604).	24. Фінансування безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я здійснюється за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, відповідно до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 березня 2023 р. № 216 (Офіційний вісник України, 2023 р., № 31, ст. 1688), а також за рахунок коштів фізичних, юридичних осіб та інших не заборонених законодавством джерел фінансування відповідно до відомостей з Реєстру медичних працівників та Реєстру медичних спеціалістів, визначених постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я» (Офіційний вісник України, 2018 р., № 46, ст. 1604).

Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 10 березня 2023 р. № 216

4. Структурні підрозділи отримують бюджетні кошти пропорційно до кількості лікарів у закладах охорони здоров'я комунальної форми власності, які потребують навчання на заходах безперервного професійного розвитку, крім лікарів, які: отримали путівку на проходження циклів тематичного удосконалення в закладах вищої та післядипломної освіти за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті за програмою «Підготовка і підвищення кваліфікації кадрів у сфері охорони здоров'я, підготовка наукових та науково-педагогічних кадрів закладами фахової передвищої та вищої освіти»; <i>відсутній;</i> <i>відсутній;</i> <i>відсутній;</i>	4. Структурні підрозділи отримують бюджетні кошти пропорційно до кількості лікарів у закладах охорони здоров'я комунальної форми власності, які потребують навчання на заходах безперервного професійного розвитку, крім лікарів, які: отримали путівку на проходження циклів тематичного удосконалення в закладах вищої та післядипломної освіти за рахунок коштів, передбачених у державному бюджеті за програмою «Підготовка і підвищення кваліфікації кадрів у сфері охорони здоров'я, підготовка наукових та науково-педагогічних кадрів закладами фахової передвищої та вищої освіти»; проходили навчання на циклах спеціалізації в закладах післядипломної освіти, структурних підрозділах закладів вищої освіти і наукових установ; проходили навчання на заходах безперервного професійного розвитку за рахунок коштів проєктів (програм) міжнародної технічної допомоги (партнерів з розвитку, виконавців, бенефіціарів, реципієнтів), міжнародних організацій, юридичних осіб, інших джерел, не заборонених законодавством; проходили навчання на заходах безперервного професійного розвитку, які проводились безоплатно
---	--

проходили підготовку, перепідготовку, підвищення кваліфікації та державну оцінку компетентностей як працівники системи екстреної медичної допомоги та отримали відповідний документ.	для учасників цих заходів; проходили підготовку, перепідготовку, підвищення кваліфікації та державну оцінку компетентностей як працівники системи екстреної медичної допомоги та отримали відповідний документ.
--	--

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

_____ 2024 р.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Положення про систему безперервного
професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я та Порядку
використання коштів, передбачених у державному бюджеті для
здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери
охорони здоров'я»

1. Мета

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я та Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я» (далі – проект акта) розроблено з метою розширення можливостей працівників сфери охорони при виборі заходів безперервного професійного розвитку, а також для покращення якості цих заходів за рахунок допуску до діяльності в якості провайдерів заходів безперервного професійного розвитку учасників проектів міжнародної технічної допомоги.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект акта розроблено Міністерством охорони здоров'я України з власної ініціативи з метою розширення можливостей працівників сфери охорони при виборі заходів безперервного професійного розвитку, а також для покращення якості цих заходів.

Відповідно до частин третьої, шостої статті 18 Закону України «Про освіту» післядипломна освіта є одним із складників освіти дорослих. Післядипломна освіта, крім інших, також включає спеціалізацію – профільну спеціалізовану підготовку з метою набуття особою здатності виконувати завдання та обов'язки, що мають особливості в межах спеціальності. Тобто, навчання на циклах спеціалізації також є безперервним професійним розвитком (далі – БПР) працівників сфери охорони здоров'я.

Військова агресія російської федерації проти України спричинила виникнення нових викликів. Величезна кількість бойових травм, опіків, порушень психіки та поведінки, пов'язаних із участю в бойових операціях та численними обстрілами цивільного населення, призвели до необхідності постійного навчання та здобуття нових професійних компетентностей працівниками сфери охорони здоров'я. В тому числі й вивчення існуючого міжнародного досвіду, застосування нових методів лікування та медичних виробів.

За участі міжнародних організацій, в тому числі проектів міжнародної допомоги, значна кількість працівників сфери охорони здоров'я (лікарі різних спеціальностей, фахівці з реабілітації, фахівці з медичною і

фармацевтичною освітами) проходять відповідне навчання в закладах охорони здоров'я України та за її межами, передають свої знання колегам по роботі.

Разом з тим, вищезазначені заходи на сьогодні не є заходами БПР у значенні, наведеному в Положенні про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 року № 725 (далі – Положення), оскільки проекти міжнародної технічної допомоги не можуть бути зареєстровані, як провайдери заходів БПР.

В зв'язку з цим, працівники сфери охорони здоров'я змушені проходити додаткове навчання для нарахування визначеної законом кількості балів БПР.

Крім того, якщо для лікарів комунальних закладів охорони здоров'я, яких станом на 31 грудня 2022 року за даними Державної установи «Центр громадського здоров'я Міністерства охорони здоров'я України» (далі – Центр) в Україні зареєстровано 137549, передбачено відшкодування участі у заходах БПР за рахунок коштів державного бюджету (Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 10 березня 2023 року № 216), то для інших категорій працівників сфери охорони здоров'я, серед яких станом на 31 грудня 2022 року лише молодших спеціалістів (фахових молодших бакалаврів, молодших бакалаврів, бакалаврів) з медичною освітою 241147 осіб, таке відшкодування не передбачено.

Відповідно до визначень, наведених у пункті 2 Порядку залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15 лютого 2002 року № 153, міжнародна технічна допомога – фінансові та інші ресурси та послуги, що відповідно до міжнародних договорів України надаються партнерами з розвитку на безоплатній та безповоротній основі з метою підтримки України.

Станом на 3 січня 2024 року в Секретаріаті Кабінету Міністрів України зареєстровано 27 проектів міжнародної технічної допомоги, бенефіціаром в яких є МОЗ. За даними Центру у 2023 році було проведено 138 заходів БПР у сфері громадського здоров'я. На початок 2024 року Центром безоплатно проводиться навчання на 88 онлайн-курсах для працівників сфери охорони здоров'я, створених в рамках реалізації проектів міжнародної технічної допомоги або переданих Центру іншими юридичними особами, у тому числі міжнародними організаціями для проведення заходів БПР. На платформі дистанційного навчання Центру зареєстровано більше 161000 користувачів, видано більше 179000 сертифікатів. У межах статутної діяльності Центру, реалізації проектів міжнародної технічної допомоги та в рамках співпраці із благодійними фондами, неурядовими та міжнародними організаціями проводяться й інші заходи БПР, такі як тренінги, семінари, майстер-класи

тощо. Навчання на всіх зазначених заходах є безкоштовним для учасників. Загальна кількість заходів, що попередньо заплановано на 2024 рік Центром та Центрами контролю та профілактики хвороб МОЗ становить близько 250 та 150 відповідно.

Отже, реєстрація учасників проектів міжнародної технічної допомоги, як провайдерів заходів БПР дозволить зробити інформування працівників сфери охорони здоров'я про якісні та безоплатні заходи БПР більш ефективним, що значно зменшить фінансове навантаження на них та державний бюджет.

Зменшенню фінансового навантаження на державний бюджет також сприятиме надання можливості Центру та Центрам контролю та профілактики хвороб МОЗ організовувати проведення заходів БПР відповідно до регламенту визначеному МОЗ.

Станом на 31 грудня 2022 року за даними Центру в Україні налічується 1246 лікарняних закладів (з них – 96 відомчих), які можуть бути зареєстровані як провайдери заходів БПР.

Реєстрація їх в якості провайдера заходів БПР не дозволить їм в подальшому провадити діяльність, пов'язану з виробництвом, оптовою та роздрібною торгівлею, імпортом лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів реабілітації (асистивних технологій), що призведе до зменшення доходів цих закладів та збільшення витрат бюджетних коштів на їх реконструкцію, ремонт, переоснащення тощо. А це, в свою чергу, призведе до погіршення якості надання медичної (реабілітаційної) допомоги.

У той же час, згідно з вимогами статті 8 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» кожен громадянин має право на безоплатне отримання у державних та комунальних закладах охорони здоров'я медичної допомоги. Держава гарантує громадянам України та іншим визначеним законом особам надання необхідних медичних послуг та лікарських засобів за рахунок коштів Державного бюджету України на умовах та в порядку, встановлених законодавством.

Тому, суб'єкти господарювання комунальної та державної форм власності, які є провайдерами заходів БПР, не потребують обмежень в частині залучення у склад засновників або органів управління осіб, які провадять діяльність, пов'язану з виробництвом, оптовою та роздрібною торгівлею, імпортом лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів реабілітації (асистивних технологій), або в частині перебування у господарських, цивільних, трудових відносинах з особами, які провадять таку діяльність.

У 2024 році на виконання напряму «Забезпечення безперервного професійного розвитку у сфері охорони здоров'я» бюджетної програми КПКВК 2301090 «Загальнодержавні заклади та заходи у сфері медичної освіти» в державному бюджеті передбачено 111185,3 тис. гривень.

Згідно з частиною сьомою статті 20 Бюджетного кодексу України дія Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для

здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я на 2023 рік, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 березня 2023 року № 216 (далі – Порядок), продовжується на 2024 рік. Постановою Кабінету Міністрів України від 23 лютого 2024 року № 193 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 10 березня 2023 р. № 216» було внесено зміни, в тому числі й у назву Порядку. Станом на сьогодні постановою Кабінету Міністрів України від 10 березня 2023 року № 216 затверджено Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, що потребує внесення відповідних змін в абзац перший пункту 24 Положення.

Зважаючи на запровадження великої кількості якісних заходів БПР, які проводяться за рахунок коштів проєктів (програм) міжнародної технічної допомоги, інших джерел, не заборонених законодавством, та безоплатно потребують уточнень критеріїв, при наявності яких лікаря не може бути включено до переліку лікарів у закладах охорони здоров'я комунальної форми власності, які потребують навчання на заходах БПР за рахунок коштів державного бюджету.

Все наведене вище і викликало потребу у внесенні відповідних змін до Положення та Порядку.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта пропонується внести зміни до Положення про систему безперервного професійного розвитку медичних та фармацевтичних працівників, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 року № 725 та Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 березня 2023 р. № 216.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»;

Закон України «Про освіту»;

Закон України «Про вищу освіту»;

Закон України «Про професійний розвиток працівників»;

Закон України «Про захист персональних даних»;

Закон України «Про електронні довірчі послуги»;

Закон України «Про Державний бюджет України на 2024 рік»;

Стратегія розвитку медичної освіти в Україні, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 лютого 2019 року № 95-р;

постанова Кабінету Міністрів України від 15 лютого 2002 року № 153 «Про створення єдиної системи залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує фінансування з державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує проведення процедури громадського обговорення.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект акта потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною регуляторною службою України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

Проект акта потребує проведення правової експертизи в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Проект акта потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проект акта потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України для проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis EC).

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини. :

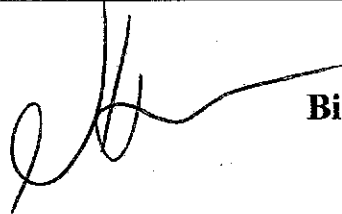
Проект акта матиме вплив на ключові інтереси пацієнтів, працівників сфери охорони здоров'я, проекти міжнародної технічної допомоги, зареєстровані в установленому законодавством порядку, суб'єктів господарювання комунальної та державної форм власності.

Вплив на інтереси зацікавлених сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Пацієнти	Позитивний	Підвищення якості медичного обслуговування.
Проекти міжнародної технічної допомоги	Позитивний	Залучення більшої кількості працівників сфери охорони здоров'я до навчання.
Суб'єкти господарювання комунальної та державної форм власності	Позитивний	Залучення більшої кількості працівників сфери охорони здоров'я до навчання; можливість здійснювати реконструкцію, ремонт, переоснащення тощо.
Працівники сфери охорони здоров'я	Позитивний	Широкий вибір якісних заходів безперервного професійного розвитку.

Міністр охорони здоров'я України

«__» _____ 2024 р.



Віктор ЛЯШКО

ДОВІДКА

**щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції
та праву Європейського Союзу (acquis EC)
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Положення про систему безперервного професійного
розвитку працівників сфери охорони здоров'я та Порядку використання
коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного
професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я»**

Проект акта розроблено Міністерством охорони здоров'я України.

1. Належність проекту акта до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis EC)

Проект акта за предметом правового регулювання не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis EC).

2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)

Проект акта за предметом правового регулювання не стосується міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

Програмні документи у сфері європейської інтеграції Президента України та/або Кабінету Міністрів України щодо предмета правового регулювання проекту акта відсутні.

4. Порівняльно-правовий аналіз

Проект акта за предметом правового регулювання не належить до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis EC), та не стосується міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

5. Очікувані результати

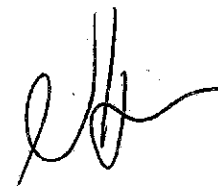
Прийняття проекту акта розширить можливості працівників сфери охорони здоров'я при виборі заходів безперервного професійного розвитку, а також покращить якість цих заходів за рахунок допуску до діяльності провайдерів проектів міжнародної технічної допомоги.

6. Узагальнений висновок

Проект акта не суперечить основним положенням законодавства Європейського Союзу.

Міністр охорони здоров'я України

«___» _____ 2024 року

 **Віктор ЛЯШКО**

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я та Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я»

I. Визначення проблеми

Військова агресія російської федерації проти України спричинила виникнення нових викликів. Величезна кількість бойових травм, опіків, порушень психіки та поведінки, пов'язаних із участю в бойових операціях та численними обстрілами цивільного населення, призвели до необхідності постійного навчання та здобуття нових професійних компетентностей працівниками сфери охорони здоров'я. В тому числі й вивчення існуючого міжнародного досвіду, застосування нових методів лікування та медичних виробів.

За участі міжнародних організацій, в тому числі проектів міжнародної допомоги, значна кількість працівників сфери охорони здоров'я (лікарі різних спеціальностей, фахівці з реабілітації, фахівці з медичною і фармацевтичною освітами) проходять відповідне навчання в закладах охорони здоров'я України та за її межами, передають свої знання колегам по роботі.

Разом з тим, вищезазначені заходи на сьогодні не є заходами безперервного професійного розвитку у значенні, наведеному в Положенні про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 року № 725 (далі – Положення), оскільки проекти міжнародної технічної допомоги не можуть бути зареєстровані, як провайдери заходів безперервного професійного розвитку.

В зв'язку з цим, працівники сфери охорони здоров'я змушені проходити додаткове навчання для нарахування визначеної законом кількості балів безперервного професійного розвитку.

Крім того, якщо для лікарів комунальних закладів охорони здоров'я, яких станом на 31 грудня 2022 року за даними Державної установи «Центр громадського здоров'я Міністерства охорони здоров'я України» (далі – Центр) в Україні зареєстровано 137549, передбачено відшкодування участі у заходах безперервного професійного розвитку (далі – БПР) за рахунок коштів державного бюджету (Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 10 березня 2023 року № 216), то для інших категорій працівників сфери охорони здоров'я, серед яких станом на 31 грудня 2022 року лише молодших спеціалістів (фахових молодших бакалаврів, молодших бакалаврів, бакалаврів) з медичною освітою 241147 осіб, таке відшкодування не передбачено.

Відповідно до визначень, наведених у пункті 2 Порядку залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15 лютого 2002 року № 153, міжнародна технічна допомога – фінансові та інші ресурси та послуги, що відповідно до міжнародних договорів України надаються партнерами з розвитку на безоплатній та безповоротній основі з метою підтримки України.

Станом на 3 січня 2024 року в Секретаріаті Кабінету Міністрів України зареєстровано 27 проєктів міжнародної технічної допомоги, бенефіціаром в яких є МОЗ. За даними Центру у 2023 році було проведено 138 заходів БПР у сфері громадського здоров'я. На початок 2024 року Центром безоплатно проводиться навчання на 88 онлайн-курсах для працівників сфери охорони здоров'я, створених в рамках реалізації проєктів міжнародної технічної допомоги або переданих Центру іншими юридичними особами, у тому числі міжнародними організаціями для проведення заходів БПР. На платформі дистанційного навчання Центру зареєстровано більше 161000 користувачів, видано більше 179000 сертифікатів. У межах статутної діяльності Центру, реалізації проєктів міжнародної технічної допомоги та в рамках співпраці із благодійними фондами, неурядовими та міжнародними організаціями проводяться й інші заходи БПР, такі як тренінги, семінари, майстер-класи тощо. Навчання на всіх зазначених заходах є безкоштовним для учасників. Загальна кількість заходів, що попередньо заплановані на 2024 рік Центром та Центрами контролю та профілактики хвороб Міністерства охорони здоров'я України становить близько 250 та 150 відповідно.

Отже, реєстрація учасників проєктів міжнародної технічної допомоги, як провайдерів заходів БПР дозволить зробити інформування працівників сфери охорони здоров'я про якісні та безоплатні заходи БПР більш ефективним, що значно зменшить фінансове навантаження на них та державний бюджет.

Зменшенню фінансового навантаження також сприятиме надання можливості Центру організовувати проведення заходів БПР відповідно до визначеного ним регламенту.

Станом на 31 грудня 2022 року за даними Центру в Україні налічується 1246 лікарняних закладів (з них – 96 відомчих), які можуть бути зареєстровані як провайдери заходів БПР.

Реєстрація їх в якості провайдера заходів БПР не дозволить їм в подальшому провадити діяльність, пов'язану з виробництвом, оптовою та роздрібною торгівлею, імпортом лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів реабілітації (асистивних технологій), що призведе до зменшення доходів цих закладів та збільшення витрат бюджетних коштів на їх реконструкцію, ремонт, переоснащення тощо. А це, в свою чергу, призведе до погіршення якості надання медичної (реабілітаційної) допомоги.

У той же час, згідно з вимогами статті 8 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» кожен громадянин має право на безоплатне отримання у державних та комунальних закладах охорони здоров'я медичної допомоги. Держава гарантує громадянам України та іншим визначеним

законом особам надання необхідних медичних послуг та лікарських засобів за рахунок коштів Державного бюджету України на умовах та в порядку, встановлених законодавством.

Тому, суб'єкти господарювання комунальної та державної форм власності, які є провайдерами заходів БПР, не потребують обмежень в частині залучення у склад засновників або органів управління осіб, які провадять діяльність, пов'язану з виробництвом, оптовою та роздрібною торгівлею, імпортом лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів реабілітації (асистивних технологій), або в частині перебування у господарських, цивільних, трудових відносинах з особами, які провадять таку діяльність.

Показники існування та масштабу проблеми

Назва показника	Одиниця виміру	Значення	Джерело даних
Кількість працівників сфери охорони здоров'я з медичною освітою, які щорічно проходять навчання на заходах БПР, станом на 31 грудня 2022 року	осіб	378 696	Центр
Суб'єкти господарювання комунальної та державної форм власності	одиниць	1246	Центр
Проекти міжнародної технічної допомоги	одиниць	27	КМУ

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-
Громадяни	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами та стосуються формування державної політики у сфері охорони здоров'я;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані.

II. Цілі державного регулювання

Обов'язком держави в особі МОЗ є забезпечення формування та реалізації державної політики у сферах розвитку кадрового потенціалу системи охорони здоров'я, вищої медичної, фармацевтичної освіти та науки відповідно до Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 90).

Основними цілями державного регулювання відповідно до проєкту акта є:
забезпечення належного рівня БПР працівників сфери охорони здоров'я;
розвиток ринку якісних освітніх послуг для працівників сфери охорони здоров'я;

підвищення якості медичного обслуговування населення.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення ситуації без змін	Зменшення кількості провайдерів заходів БПР, які можуть проводити якісні та безоплатні заходи; додаткові фінансові та часові затрати працівників сфери охорони здоров'я на участь у заходах БПР; додаткові витрати коштів державного бюджету на відшкодування участі лікарів у заходах БПР, проведення реконструкцій, ремонтів, переоснащення закладів охорони здоров'я комунальної та державної форм власності; погіршення якості навчання на заходах БПР та якості надання медичної (реабілітаційної) допомоги.
Альтернатива 2 Внесення змін до Положення про систему безперервного професійного розвитку	Збільшення кількості провайдерів заходів БПР, які можуть проводити якісні та безоплатні заходи; збільшення кількості якісних та безоплатних заходів БПР;

працівників сфери охорони здоров'я	збереження коштів державного бюджету; покращення якості навчання на заходах БПР та якості надання медичної (реабілітаційної) допомоги.
------------------------------------	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Надання неякісних освітніх послуг для працівників сфери охорони здоров'я. Втрати кадрового потенціалу охорони здоров'я та неналежна якість медичного обслуговування.
Альтернатива 2	Збільшення кількості надавачів освітніх послуг для працівників сфери охорони здоров'я, зменшення вартості вищезазначених послуг. Зростання кадрового потенціалу сфери охорони здоров'я; підвищення якості медичного обслуговування населення.	Зменшення видатків на відшкодування витрат лікарів на оплату навчання на заходах БПР. Зменшення видатків на реконструкцію, ремонт, переоснащення закладів охорони здоров'я.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Для пацієнтів: неналежна якість медичного обслуговування, реабілітаційної допомоги Для працівників сфери охорони здоров'я: великі витрати на заходи БПР;

		неналежний професійний розвиток
Альтернатива 2	Професійний розвиток працівників сфери охорони здоров'я здійснюється належним чином. Медичне обслуговування громадян та реабілітаційна допомога забезпечуються на високому компетентному рівні.	<i>Для пацієнтів:</i> витрати відсутні <i>Для працівників сфери охорони здоров'я:</i> зменшення витрат на заходи БПР

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Оцінка впливу здійснюватиметься відносно таких суб'єктів господарювання:

суб'єкти господарювання, які провадять господарську діяльність з медичної практики (за даними Ліцензійного реєстру МОЗ з медичної практики);

суб'єкти господарювання комунальної та державної форм власності, які можуть бути зареєстрованими як провайдери заходів БПР.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1246	395	7463	20127	29231
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	4,26 %	1,35 %	25,53 %	68,85 %	100,00 %

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання, буде проводитись щодо прямих витрат:

суб'єкти господарювання комунальної та державної форм власності, які можуть бути зареєстрованими як провайдери заходів БПР, на ознайомлення з регулюванням та організацією вимог регулювання;

суб'єктів господарювання (ліцензіати) на ознайомлення з регулюванням.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Для закладів охорони здоров'я (провайдерів заходів БПР): відсутні додаткові кошти на реконструкцію, ремонт, переоснащення. Для ліцензіатів (роботодавців): зменшення кількості якісних заходів БПР, висока вартість цих заходів; навчання з відривом від виробництва відбувається значно частіше.	Для закладів охорони здоров'я (провайдерів заходів БПР) – відсутні. Для ліцензіатів – відсутні.
Альтернатива 2	Для закладів охорони здоров'я (провайдерів заходів БПР): додаткові кошти на реконструкцію, ремонт, переоснащення. Для ліцензіатів (роботодавців): широкий вибір якісних заходів БПР, зменшення вартості цих заходів; навчання з відривом від виробництва відбувається значно рідше; компетентні працівники, пацієнти задоволені якістю медичного обслуговування, наданою реабілітаційною допомогою.	Витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими вимогами регулювання та організацією вимог регулювання. Загальна сума витрат закладів охорони здоров'я (провайдерів заходів БПР) – 13611553,2 гривень. Загальна сума витрат ліцензіатами – 6793638,6 гривень.

Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	---
Альтернатива 2	20405191,8 гривень

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Проблема реєстрації учасників проєктів міжнародної технічної допомоги та суб'єктів господарювання комунальної та державної форм власності провайдерами заходів БПР продовжує існувати; відсутня конкуренція серед провайдерів заходів БПР; низька якість та висока вартість заходів БПР; неналежний професійний розвиток працівників сфери охорони здоров'я
Альтернатива 2	4	Досягаються цілі державного регулювання: збільшення кількості провайдерів заходів БПР, які проводять якісні заходи БПР за низькою ціною та/або безкоштовно; розвиток ринку якісних освітніх послуг, зростання якості медичного обслуговування

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	Держава: збільшення кількості надавачів освітніх послуг для працівників сфери охорони здоров'я,	Держава: зменшення видатків на відшкодування витрат лікарів на оплату навчання на заходах БПР.	Забезпечується створення сучасної системи безперервного професійного

	зменшення вартості вищезазначених послуг. Зростання кадрового потенціалу сфери охорони здоров'я; підвищення якості медичного обслуговування населення. Громадяни: професійний розвиток працівників сфери охорони здоров'я здійснюється належним чином. Медичне обслуговування громадян та реабілітаційна допомога забезпечуються на високому компетентному рівні. Суб'єкти господарювання: додаткові кошти на реконструкцію, ремонт, переоснащення для закладів охорони здоров'я (провайдерів БПР). Для ліцензіатів (роботодавців): широкий вибір якісних заходів БПР, зменшення вартості цих заходів; навчання з відривом від виробництва	Зменшення видатків на реконструкцію, ремонт, переоснащення закладів охорони здоров'я. Громадяни: зменшення витрат працівників сфери охорони здоров'я на заходи БПР. Суб'єкти господарювання: витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новими вимогами регулювання та на організацію виконання вимог регулювання. Загальна сума витрат закладів охорони здоров'я (провайдерів БПР) – 13611553,2 гривень. Загальна сума витрат ліцензіатами – 6793638,6 гривень. Сумарні витрати, гривень: 20405191,8 гривень.	розвитку для працівників сфери охорони здоров'я; проведення якісних заходів БПР, зменшення вартості цих заходів
--	---	--	--

	відбувається значно рідше; компетентні працівники, пацієнти задоволені якістю медичного обслуговування, наданою реабілітаційною допомогою.		
Альтернатива 1	Держава: вигоди відсутні. Громадяни: вигоди відсутні. Суб'єкти господарювання: відсутні додаткові кошти на реконструкцію, ремонт, переоснащення; зменшення кількості якісних заходів БПР, висока вартість цих заходів; навчання з відривом від виробництва відбувається значно частіше.	Держава: надання неякісних освітніх послуг для працівників сфери охорони здоров'я. Втрати кадрового потенціалу охорони здоров'я та неналежна якість медичного обслуговування. Громадяни: неналежна якість медичного обслуговування, реабілітаційної допомоги; великі витрати на заходи БПР; неналежний професійний розвиток. Суб'єкти господарювання: витрати відсутні. Сумарні витрати, гривень: 0.	Незавершеність реформування системи безперервного професійного розвитку в сфері охорони здоров'я; низька якість та висока вартість заходів БПР

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на
---------	---	-------------------------------------

		дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	Досягаються цілі державного регулювання.	Ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта відсутні.
Альтернатива 1	Переваги відсутні. Застосування застарілих підходів до підвищення кваліфікації працівників сфери охорони здоров'я.	Ризики зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта відсутні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

Реєстрація учасників проєктів міжнародної технічної допомоги, як провайдерів заходів БПР.

Суб'єкти господарювання комунальної та державної форм власності, які є провайдерами заходів БПР, не потребують обмежень в частині залучення у склад засновників або органів управління осіб, які провадять діяльність, пов'язану з виробництвом, оптовою та роздрібною торгівлею, імпортом лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів реабілітації (асистивних технологій), або в частині перебування у господарських, цивільних, трудових відносинах з особами, які провадять таку діяльність.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

забезпечити інформування працівників у сфері охорони здоров'я, суб'єктів господарювання, провести комунікацію для інформування потенційних провайдерів заходів БПР.

Заходи, які необхідно здійснити ліцензіатам:

ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет).

Заходи, які необхідно здійснити потенційним провайдерам заходів БПР:

ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет).

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Проведено розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва (додається).

Проведено розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва в межах даного аналізу (додається).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта: безстроково.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають пролонгований характер. Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, які впливають на предмет регулювання цього проєкту регуляторного акта.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення цілі державного регулювання, задля якого пропонується акт, може бути охарактеризовано наступними кількісними та якісними показниками, значення яких має змінитися за вимірюваний період:

№	Назва показника	Одиниця виміру	Зараз	6 місяців	1 рік	3 роки
1	Розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта	гривня	-	0	0	0
2	Розмір надходжень до місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта	гривня	-	0	0	0

3	Розмір надходжень до цільового фонду, пов'язаних з дією акта	гривня	-	0	0	0
4	Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта (потенційні провайдери БПР)	од.	1246	1246	1246	1246
5	Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта	гривня	-	9953,16	9953,16	9953,16
6	Час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта	год.	-	240	240	240
7	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта	%	-	100	100	100
8	Мінімальна кількість працівників сфери охорони здоров'я, які щорічно проходять навчання на заходах БПР	осіб	378696	378696	378696	378696

Додатковими вимірюваними показниками результативності регуляторного акта можуть бути:

1. Кількість провайдерів внесених до електронної системи БПР.
2. Кількість заходів БПР, внесених до системи.
3. Кількість проведених заходів БПР.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта: відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта. Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники.

Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта: повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років після набрання ним чинності. За результатами даного відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. Періодичне відстеження результативності буде здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

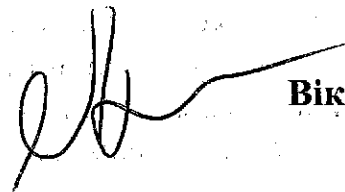
Метод проведення відстеження результативності: статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності: статистичні.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення не врегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати МОЗ. Відстеження здійснюватиметься протягом усього терміну дії регуляторного акту.

Міністр охорони здоров'я України



Віктор ЛЯШКО

«__» _____ 2024 р.

ТЕСТ

**малого підприємництва (М-Тест) за альтернативою 2
(заклади охорони здоров'я (провайдери заходів БПР), суб'єкти
господарювання, які провадять господарську діяльність с медичної
практики)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва
щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 лютого по 05 березня 2023 року.

№	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Телефонні та онлайн консультації з суб'єктами господарювання, які провадять господарську діяльність з медичної практики	21	Заперечень щодо запровадження регулювання не висловлювалось
3.	Телефонні та онлайн консультації з закладами охорони здоров'я (провайдерами заходів БПР)	23	В цілому регулювання підтримується

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі).

1) Заклади охорони здоров'я (провайдери заходів БПР):
кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: **0** (одиниць), у тому числі малого підприємництва **0** (одиниць) та мікропідприємництва **0** (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив **0** %.

2) Ліцензіати:
кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: **27590** (одиниць), у тому числі малого підприємництва **7463** (одиниць) та мікропідприємництва **20127** (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив **94,39 %**.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Розрахунок здійснюватиметься відносно майбутніх витрат суб'єктів господарювання.

У розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік», з 1 січня 2023 року становить 40,46 гривні.

У розрахунку вартості врахована орієнтовна кількість годин, яка буде витрачатись суб'єктом господарювання на ознайомлення з вимогами регулювання – 6 годин, на організацію вимог регулювання – 240 годин.

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
	не передбачено	0	X	0

6	Разом, гривень	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	0		
8	Сумарно, гривень	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
	не передбачено	0	X	0
14	Разом, гривень	0	0	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	0		
16	Сумарно, гривень	0	0	0

Для ліцензіатів сумарна вартість адміністративних процедур щодо отримання первинної інформації про вимоги регулювання буде складати:

$242,76 \times 27590 = 6697748,4$ гривень у перший рік та всього за 5 років.

Додаток 2

До Аналізу регуляторного впливу

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта за альтернативою 2

Розрахунок здійснюватиметься відносно майбутніх витрат суб'єктів господарювання.

У розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік», з 1 січня 2023 року становить 40,46 гривні.

У розрахунку вартості врахована орієнтовна кількість годин, яка буде витратись суб'єктом господарювання на ознайомлення з вимогами регулювання – 6 годин, на організацію вимог регулювання – 240 годин.

1. Заклади охорони здоров'я (провайдери заходів БПР):

№	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0

6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше, гривень		
8.1	Витрати на ознайомлення з регулюванням та організацією вимог регулювання, гривень	9953,16	10924,2
9	РАЗОМ, гривень	9953,16	10924,2
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1246	1246
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), гривень	12401637,36	13611553,2

2. Ліцензіати:

Для ліцензіатів сумарна вартість адміністративних процедур щодо отримання первинної інформації про вимоги регулювання буде складати:

$242,76 \times 395 = 95890,2$ гривень у перший рік та всього за 5 років.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і
мікропідприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: не передбачено

Процедура регулювання суб'єктів малого і мікропідприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі камеральні	0	0	0	0	0
Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі виїзні	0	0	0	0	0

Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
Разом за рік	X	X	X	X	0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	0

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання, закладами охорони здоров'я (провайдерами заходів БПР)

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних	0	0

	процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування		
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	0	0

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Процедура, що потребує корегування	Корегуючий механізм
не передбачено	не передбачено

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	0	0
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	не передбачено	не передбачено
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0	0

ПОВІДОМЛЕННЯ

**про оприлюднення проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Положення про систему безперервного професійного
розвитку працівників сфери охорони здоров'я та Порядку використання
коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного
професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я»**

Міністерством охорони здоров'я України на громадське обговорення пропонується проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про систему безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я та Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення безперервного професійного розвитку працівників сфери охорони здоров'я» (далі – проєкт акта).

Проєкт акта розроблено Міністерством охорони здоров'я України з власної ініціативи з метою розширення можливостей працівників сфери охорони при виборі заходів безперервного професійного розвитку, а також для покращення якості цих заходів.

З метою забезпечення вивчення та врахування думки громадськості, на виконання статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», проєкт акта оприлюднено для громадського обговорення на офіційному вебсайті МОЗ (www.moz.gov.ua).

Зауваження та пропозиції у вигляді порівняльної таблиці просимо надсилати протягом 30 днів з дати публікації проєкту акта у письмовому або електронному вигляді на адресу Міністерства охорони здоров'я України:

вул. Грушевського, 7, м. Київ, 01601, (e-mail: moz@moz.gov.ua);

e-mail: m.o.bomko@moz.gov.ua