



КОМІСІЯ З РЕГУЛЮВАННЯ АЗАРТНИХ ІГОР ТА ЛОТЕРЕЙ (КРАІЛ)

вул. Б. Грінченка, 3, м. Київ, 01001, тел. (044) 590 57 03
E-mail: info@gc.gov.ua, Web: <http://gc.gov.ua>, код згідно з ЄДРПОУ 43892728

№ _____

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

Щодо погодження проєкту постанови

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей, відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», надсилає на погодження доопрацьований проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку функціонування Державної системи онлайн-моніторингу» (далі – проєкт постанови).

Зазначаємо, що проєкт постанови включено до Плану пріоритетних дій Уряду на 2023 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 березня 2023 року № 221-р (далі – План) (крок 384).

Враховуючи резолюцію Прем'єр-міністра України від 18 липня 2023 року № 22362/0/1-23, якою доручено міністерствам та іншим центральним органам виконавчої влади забезпечити пріоритетне опрацювання і погодження проєктів актів, розроблених на виконання Плану, просимо погодити проєкт постанови в 10-денний термін відповідно до абзацу першого § 38 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09 листопада 2011 року № 1156) (зі змінами).

Інформуємо також, що з метою виконання вимог статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», доопрацьований проєкт постанови було оприлюднено на офіційному вебсайті КРАІЛ у підрозділі «Проєкти регуляторних актів» розділу «Діяльність» за посиланням: <https://www.gc.gov.ua/ua/Proekty-rehuliatornykh-aktiv/34340.html>.

Додатки: 1. Проєкт постанови на 13 арк. в 1 прим.

2. Аналіз регуляторного впливу на 25 арк. в 1 прим.

3. Повідомлення про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Голова

Іван РУДИЙ

Тарас Скоробагатько +380 (99) 229 79 53



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 26B2648ADD3032E1040000008A5A30008AC5AA00

Підписувач Рудий Іван Тарасович

Дійсний з 24.10.2022 12:55:02 по 24.10.2024 12:55:02

КРАІЛ



11-5/1919 від 05.09.2023

ПРОЄКТ

СХВАЛЕНО

Рішення Комісії з регулювання
азартних ігор та лотерей
08 серпня 2023 року № 88



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від 2023 р. №

м. Київ

Про затвердження Порядку функціонування Державної системи онлайн-моніторингу

Відповідно до частини третьої статті 12 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» Кабінет Міністрів України **постановляє**:

Затвердити Порядок функціонування Державної системи онлайн-моніторингу, що додається.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 26B2648ADD3032E1040000008A5A30008AC5AA00

Підписувач Рудий Іван Тарасович

Дійсний з 24.10.2022 12:55:02 по 24.10.2024 12:55:02

КРАІЛ



11-5/1919 від 05.09.2023

ПРОЄКТ

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів
України
від _____ № _____

ПОРЯДОК функціонування Державної системи онлайн-моніторингу

Загальні питання

1. Цей Порядок визначає механізм функціонування, експлуатації, технічний супровід, перелік користувачів Державної системи онлайн-моніторингу (далі – ДСОМ) та обсяг прав доступу для різних користувачів ДСОМ, порядок взаємодії ДСОМ, організаторів азартних ігор і Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей (далі – Уповноважений орган).

2. У цьому Порядку терміни вживаються в такому значенні:

автентифікація – електронна процедура, яка дає змогу підтвердити електронну ідентифікацію користувача ДСОМ та/або онлайн-системи організатора азартних ігор (далі – онлайн-система);

авторизація - електронна процедура встановлення рівня прав доступу до ДСОМ;

аналітичний звіт – результат узагальнення даних, який формується ДСОМ за певними критеріями згідно із цим Порядком;

валовий дохід організатора азартних ігор – сума грошових коштів, отриманих у готівковій та/або безготівковій формі в касу та/або на рахунки організатора азартних ігор від гравців в азартні ігри, зменшена на суму (вартість) виплачених (виданих) гравцям протягом цього звітного періоду виграшів (призів) в такі азартні ігри та повернутих ставок;

електронний кабінет адміністратора/користувача ДСОМ – відокремлена індивідуальна частина ДСОМ, за допомогою якої адміністратор/користувач ДСОМ здійснює необхідні дії в межах, визначених Законом України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон) та цим Порядком;

підсистема – складова частина ДСОМ;

Реєстри організаторів азартних ігор – скорочене визначення для сукупності реєстрів, яке включає в себе:

- 1) Реєстр організаторів азартних ігор у гральних закладах казино;
- 2) Реєстр організаторів азартних ігор казино в мережі Інтернет;

- 3) Реєстр організаторів букмекерської діяльності;
- 4) Реєстр організаторів азартних ігор у залах гральних автоматів;
- 5) Реєстр організаторів гри в покер в мережі Інтернет;

запит на дистанційне відключення – вимога до організатора азартних ігор щодо дистанційного відключення гральних автоматів через його онлайн-систему за допомогою відповідного функціоналу API;

права доступу – дозвіл на виконання певного набору дій, які користувач ДСОМ має право виконувати в ДСОМ з врахування розмежування прав користувачів ДСОМ у ДСОМ;

унікальний ідентифікатор – ознака об'єкта в ДСОМ, який однозначно визначає об'єкт серед інших об'єктів того ж типу, що дозволяє відрізнити його від інших об'єктів та формується і надається у спеціальному вигляді;

API (Application Programming Interface) – це набір чітко визначених методів для взаємодії між різними інформаційними та/або інформаційно-комунікаційними системами;

RBAC (Role Based Access Control) – метод визначення прав доступу користувачам ДСОМ, з урахуванням специфіки їх ролей.

Інші терміни вживаються в значеннях, наведених у Законі та законах України «Про електронні довірчі послуги» та «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах».

3. ДСОМ є основним інструментом здійснення Уповноваженим органом функції з моніторингу господарської діяльності організаторів азартних ігор.

4. ДСОМ ведеться державною мовою та функціонує цілодобово в режимі реального часу.

ДСОМ повинна мати сертифікат відповідності української та/або іноземної лабораторії, визначеної відповідно до Закону Уповноваженим органом.

5. Суб'єктами ДСОМ є:

- 1) держатель ДСОМ;
- 2) адміністратор ДСОМ;
- 3) користувачі ДСОМ.

6. Держателем ДСОМ та адміністратором ДСОМ є Уповноважений орган.

7. Уповноважений орган:

1) має необмежений доступ до всієї інформації, що зберігається в ДСОМ, а також до неперсоналізованих даних гравців у ДСОМ через мережу Інтернет у режимі онлайн (крім Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх, інформація в якому є персоніфікованою);

2) надає права доступу до ДСОМ користувачам ДСОМ згідно із цим Порядком;

3) приймає управлінські рішення стосовно подальшого розвитку та вдосконалення ДСОМ;

4) здійснює контроль за дотриманням користувачами ДСОМ вимог законодавства щодо використання державних інформаційних ресурсів;

5) здійснює методичне та методологічне забезпечення функціонування ДСОМ;

6) проводить систематичний моніторинг та аналіз ефективності функціонування ДСОМ;

7) забезпечує:

створення, модернізацію, адміністрування і функціонування ДСОМ, впровадження комплексної системи захисту інформації з підтвердженою відповідністю;

захист інформації від втрати, розкрадання, спотворення, підробки, несанкціонованих дій щодо її знищення, модифікації, копіювання тощо;

здійснення збору, накопичення, аналіз та зберігання інформації в ДСОМ;

захист інформації від несанкціонованого доступу через мережу Інтернет;

безперебійність функціонування ДСОМ;

збереження інформації, що обробляється в ДСОМ;

надсилання запиту на дистанційне відключення гральних автоматів;

9) проводить постійний моніторинг технічного стану ДСОМ;

10) виявляє та фіксує технічні збої в роботі ДСОМ;

11) виявляє та фіксує порушення безперебійності у взаємодії ДСОМ з гральним обладнанням, у тому числі онлайн-системи;

12) здійснює інші заходи, пов'язані із забезпеченням функціонування ДСОМ.

8. Користувачами ДСОМ є:

уповноважені посадові особи Уповноваженого органу з правом необмеженого доступу до всієї інформації, що зберігається в ДСОМ, а також до неперсоналізованих даних гравців у ДСОМ через мережу Інтернет у режимі онлайн (крім Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх, інформація в якому є персоніфікованою);

уповноважені посадові особи організаторів азартних ігор, з правом доступу для передачі до ДСОМ інформації, визначеної Законом, та доступу до Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх;

уповноважені посадові особи центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику з правом доступу в межах реалізації функцій контролю за повнотою надходжень до бюджетів та державних цільових фондів податків, зборів та платежів відповідно до законодавства;

уповноважені посадові особи центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення з правом доступу в межах здійснення реалізації відповідно до законодавства у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення;

уповноважені посадові особи центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення з правом доступу в межах здійснення забезпечення формування та реалізації запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення.

9. Користувачі ДСОМ представлені в ДСОМ окремими персональними електронними кабінетами.

10. Персональні електронні кабінети є складовою частиною ДСОМ, мають єдиний формат розміщення інформації, стиль та інтерфейси.

11. Надання та припинення доступу до ДСОМ користувачам ДСОМ виконується адміністратором ДСОМ.

12. ДСОМ вводиться в дослідну експлуатацію наказом Голови Уповноваженого органу.

ДСОМ вводиться в промислову експлуатацію рішенням Уповноваженого органу.

Функціональні можливості ДСОМ

13. Функціональними можливостями ДСОМ є:

- 1) створення цілодобового, автоматизованого, централізованого сховища даних, до якого надходить інформація від організаторів азартних ігор (інформація передається до ДСОМ у неперсоналізованому вигляді, крім випадків, визначених Законом);
- 2) забезпечення доступу користувачів ДСОМ до електронного кабінету після проходження процедури авторизації та автентифікації таких користувачів ДСОМ з використанням засобів ідентифікації, які дають змогу однозначно встановити особу та процедуру авторизації;
- 3) автоматизована фіксація всіх дій будь-яких користувачів ДСОМ (у тому числі з інформацією (даними), яка міститься в ДСОМ);
- 4) забезпечення цілісності інформації під час її обробки, обліку, накопичення та зберігання, автентифікації походження інформації;
- 5) захист інформації, відомостей (даних), що обробляються в ДСОМ, відповідно до вимог законодавства у сфері захисту інформації;
- 6) забезпечення конфіденційності персональних даних гравців;
- 7) реалізація функції державного нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор, у тому числі за обігом грошових коштів, шляхом оперативного отримання повної і достовірної інформації про діяльність організаторів азартних ігор, у режимі реального часу;
- 8) контроль загального відсотка виграшу гральних автоматів;
- 9) створення єдиного, стандартизованого (API) інтерфейсу для інтеграції із суб'єктами господарювання – організаторами азартних ігор для отримання інформації згідно із Законом;
- 10) ідентифікація операцій про прийняті та повернені ставки, виплачені виграші (призи), операцій з обміну коштів на ігрові замітники гривні, обміну ігрових заміників гривні на кошти, здійснені виплати та інші операції, пов'язані з організацією та проведенням азартних ігор, що надіслані до ДСОМ;

11) фіксація операцій у розрізі типу (внесення та повернення ставок, обмін коштів на ігрові замітники гривні або обмін ігрових замітників гривні на кошти, виплата виграшів), суми операції, форми здійснення розрахунків тощо;

12) ідентифікація грального закладу або вебсайту, мобільного (програмного) додатка організатора азартних ігор;

13) контроль валового доходу організаторів азартних ігор у режимі реального часу, у тому числі контроль загального відсотка виграшу гральних автоматів;

14) взаємодія з Реєстрами організаторів азартних ігор;

15) доступ організаторів азартних ігор до Реєстру осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх;

16) можливість дистанційного відключення гральних автоматів;

17) інформаційна взаємодія та обмін з іншими інформаційними системами, реєстрами та мережами, що складають державні інформаційні ресурси;

18) інші функціональні можливості ДСОМ, передбачені цим Порядком.

Структура ДСОМ

14. ДСОМ організаційно та функціонально складається з:

основного сховища даних;

підсистеми взаємодії з Реєстром осіб, яким обмежено доступ до гральних закладів та/або участь в азартних іграх;

підсистеми для проведення аналітики, виходячи з отриманих даних;

підсистеми для взаємодії з онлайн-системами організаторів азартних ігор;

підсистеми взаємодії з Реєстрами організаторів азартних ігор;

підсистеми автентифікації онлайн-систем;

підсистеми відтворення аналітичних звітів;

підсистеми моніторингу гральних автоматів;

підсистеми моніторингу кожної операції з прийняття ставки;

підсистеми моніторингу кожної операції з повернення ставки;

підсистеми моніторингу кожної операції з виплати виграшу (призу) в азартну гру;

підсистеми моніторингу операцій з обміну коштів на ігрові замітники гривні та навпаки, що обліковуються на клієнтських рахунках гравців;

інших підсистем та програмних модулів.

15. ДСОМ забезпечує безперебійну, цілодобову, в режимі реального часу із зазначенням моменту (секунда, хвилина, година, день, місяць, рік) передачу та прийом даних з можливістю обробки, обліку, накопичення та зберігання інформації, передбаченої Законом та цим Порядком.

У разі зупинки функціонування ДСОМ з технічних або будь-яких інших причин усі організатори азартних ігор продовжують провадження господарської діяльності та після відновлення функціонування ДСОМ передають накопичену інформацію за відповідний період у порядку, встановленому Уповноваженим органом.

16. Середовище ДСОМ складається з тестового та промислового середовища.

Тестове середовище призначене для розроблення та тестування ДСОМ з використанням тестових даних.

Промислове середовище призначене для забезпечення реалізації функціональних можливостей ДСОМ згідно із Законом та цим Порядком. У промисловому середовищі здійснюється обробка, облік, накопичення та зберігання інформації, необхідної для реалізації Уповноваженим органом та користувачами ДСОМ своїх функцій, передбачених законодавством.

Наповнення ДСОМ

17. Організатори азартних ігор забезпечують передачу в режимі реального часу до ДСОМ за допомогою API таких відомостей/інформації:

- 1) кожної операції з прийняття ставки із зазначенням:
 - унікального ідентифікатора ставки;
 - суми ставки;
 - дати та часу прийняття ставки;
 - унікального ідентифікатора грального закладу або вебсайту, мобільного (програмного) додатка, де було прийнято ставку;
 - унікального ідентифікатора грального обладнання, за допомогою якого було прийнято ставку;
 - унікального ідентифікатора гравця в онлайн-системі, що зробив ставку;
 - азартної гри, у якій було прийнято ставку;
- 2) кожної операції з повернення ставки із зазначенням:
 - дати та часу повернення ставки;
 - суми повернення ставки;
 - унікального ідентифікатора ставки в онлайн-системі;
 - унікального ідентифікатора грального закладу або вебсайту, мобільного (програмного) додатка, де було прийнято ставку;

унікального ідентифікатора грального обладнання, за допомогою якого було прийнято ставку, що повертається;

унікального ідентифікатора гравця в онлайн-системі, якому повертається ставка;

3) кожної операції з виплати виграшу (призу) в азартну гру:

дати та часу виплати виграшу (призу);

суми виграшу (призу);

унікального ідентифікатора ставки в онлайн-системі, щодо якої виплачується виграш (приз);

унікального ідентифікатору грального закладу або вебсайту, мобільного (програмного) додатка, де було прийнято ставку;

унікального ідентифікатора грального обладнання, за допомогою якого було прийнято ставку, за якою виплачується виграш (приз);

унікального ідентифікатора гравця в онлайн-системі, якому виплачується виграш (приз);

детальної інформації про ставку, що однозначно описує подію чи сукупність подій, на які прийнято ставку та коефіцієнти (для парі);

азартної гри, у якій виплачується виграш (приз);

4) операції з обміну коштів на ігрові замітники гривні та навпаки, що обліковуються на клієнтських рахунках гравців із зазначенням:

унікального ідентифікатора операції в онлайн-системі;

типу операції (обмін коштів на ігрові замітники гривні або обмін ігрових заміників гривні на кошти);

суми операції;

форми розрахунків;

унікального ідентифікатора грального закладу або вебсайту, мобільного (програмного) додатка, де було проведено операцію;

унікального ідентифікатора гравця в онлайн-системі, що здійснював операцію обміну;

5) інші операції.

Інформація надсилається організаторами азартних ігор через ДСОМ у порядку, встановленому Уповноваженим органом.

18. Інформація передається до ДСОМ у неперсоналізованому вигляді, крім випадків, визначених Законом.

Формування аналітичних звітів у ДСОМ

19. ДСОМ на базі отриманої інформації від організаторів азартних ігор та її автоматичної обробки надає можливість сформувати аналітичні звіти про:

організаторів азартних ігор;
 кількість гральних закладів;
 кількість грального обладнання по кожному гральному закладу;
 кількість виданих ліцензій та їх види;
 кількість зроблених (повернених) ставок та їхні суми із зазначенням дати, часу та грального закладу/вебсайту, мобільного (програмного) додатка, де їх зроблено;
 кількість осіб, які грали в азартні ігри, в тому числі за видами азартних ігор;
 кошти, що надійшли як прийняті ставки;
 обсяг виплачених виграшів (призів);
 обсяг прийнятих ставок в азартні ігри на гральних автоматах;
 загальний відсоток виграшу грального автомата (у розрізі кожного грального автомата);
 загальний відсоток виграшу (у разі провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор у мережі Інтернет).

Авторизація та призначення прав доступу користувачів ДСОМ

20. Авторизація в ДСОМ користувачів ДСОМ виконується на основі RBAC, що є політикою вибіркового керування доступом, при якому права доступу користувачів ДСОМ на об'єкти групуються з урахуванням специфіки їх застосування.

21. Автентифікація з ДСОМ користувачів ДСОМ повинна здійснюватися на базі асиметричного криптографічного алгоритму відповідно до ДСТУ 4145-2002 «Інформаційна технологія. Криптографічний захист інформації. Електронний цифровий підпис, що ґрунтується на еліптичних кривих».

22. Доступ до ДСОМ користувачами ДСОМ здійснюється безоплатно через електронний кабінет з використанням засобів кваліфікованого електронного підпису, що забезпечують захист даних від несанкціонованого доступу. Отримання кваліфікованого електронного підпису здійснюється користувачами самостійно.

Перед безпосередньою авторизацією користувача ДСОМ в електронному кабінеті організатор азартних ігор, центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення офіційно разом з копією підтвердного документа

повідомляє адміністратора ДСОМ про перелік користувачів ДСОМ, яким необхідно надати доступ до ДСОМ згідно з визначеними в цьому Порядку правами доступу.

Авторизація користувачів ДСОМ в електронному кабінеті здійснюється за допомогою заповнення електронної форми з використанням засобів кваліфікованого електронного підпису та із зазначенням таких реквізитів:

1) прізвище, ім'я, по батькові (за наявності);

2) реєстраційний номер облікової картки платника податків або номер (та за наявності - серія) паспорта громадянина України (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та офіційно повідомили про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку в паспорті);

3) ідентифікаційний код юридичної особи в Єдиному державному реєстрі підприємств і організацій України та найменування організатора азартних ігор, центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення, центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення;

4) номер телефону;

5) адреса електронної пошти;

6) дані про підставу авторизації (наказ тощо).

Доступ до ДСОМ користувачів ДСОМ підтверджується адміністратором ДСОМ через особистий електронний кабінет.

Для отримання доступу до ДСОМ користувач ДСОМ повинен пройти процедуру автентифікації та авторизації, за результатами яких адміністратором ДСОМ буде надано доступ до системи з відповідними правами доступу згідно із цим Порядком.

З метою підключення онлайн-системи організатора азартних ігор до ДСОМ через API організатор азартних ігор звертається до адміністратора ДСОМ з офіційним запитом щодо отримання токена.

Організатор азартних ігор, центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, центральний орган виконавчої влади, що

реалізує державну політику у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення не пізніше двох робочих днів з дня припинення трудових відносин з користувачем ДСОМ або настання інших обставин, що унеможливають виконання функцій користувача ДСОМ офіційно повідомляє адміністратора ДСОМ про необхідність скасування ідентифікаторів доступу до ДСОМ.

Дистанційне відключення гральних автоматів

23. У разі порушень організаторами азартних ігор вимог законодавства, виявлених, у тому числі, за результатами проведення планових та позапланових перевірок, адміністратор ДСОМ у встановлених Уповноваженим органом випадках створює запит на дистанційне відключення грального автомата та передає його через онлайн-систему за допомогою відповідного функціоналу API.

24. Онлайн-система після отримання запиту на дистанційне відключення грального автомата виконує такий запит та переводить гральний автомат у режим, що унеможливорює гру на гральному автоматі.

25. Контроль виконання запиту на дистанційне відключення грального автомата здійснюється ДСОМ в автоматичному режимі.

Вимоги до захисту інформації, яка обробляється в ДСОМ

26. ДСОМ має забезпечувати:

цілісність інформації під час її обробки, обліку, накопичення та зберігання, автентифікацію походження інформації;

резервне копіювання в автоматичному режимі та відновлення інформації, збереження цілісності баз даних у разі планової та/або аварійної зупинки системи.

27. Відомості, внесені до ДСОМ, повинні бути захищені відповідно до вимог законодавства у сфері захисту інформації.

28. Обробка та захист інформації в ДСОМ здійснюються відповідно до вимог законів України «Про захист персональних даних» та «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах».

Забезпечення конфіденційності, цілісності та доступності інформації, яка обробляється в ДСОМ, здійснюється відповідно до Закону України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах».

29. Інформація, яка передається між онлайн-системою та ДСОМ, шифрується за алгоритмом криптографічного перетворення ДСТУ 7624:2014 «Інформаційні технології. Криптографічний захист інформації. Алгоритм симетричного блокового перетворення» у режимі гамування зі зворотним зв'язком.

30. Захист інформації, розміщеної в ДСОМ, забезпечується із застосуванням комплексної системи захисту інформації з підтвердженою відповідністю. Підтвердження відповідності здійснюється за результатами державної експертизи в установленому законодавством порядку.

31. Дані ДСОМ повинні бути захищеними від несанкціонованої модифікації та знищення користувачами ДСОМ.

32. Організація та проведення робіт із захисту інформації в ДСОМ здійснюється службою захисту інформації, яка забезпечує визначення вимог до захисту інформації в ДСОМ, проєктування, розроблення і модернізацію системи захисту, а також виконання робіт з її експлуатації та контролю за станом захищеності інформації.

Функції служби захисту інформації покладаються на адміністратора ДСОМ.

33. Фінансове забезпечення заходів, пов'язаних із створенням, модернізацією, розвитком ДСОМ, а також адмініструванням, супроводженням та технічним обслуговуванням, здійснюється за рахунок коштів державного бюджету, а також коштів міжнародної технічної допомоги та/або поворотної чи безповоротної фінансової допомоги міжнародних організацій та інших джерел, не заборонених законодавством.

34. Інформація в ДСОМ щодо діяльності кожного організатора азартних ігор зберігається в ДСОМ протягом усього часу провадження відповідним організатором азартних ігор діяльності з організації та проведення азартних ігор, а також не менше ніж протягом 1095 днів з дня припинення організатором азартних ігор провадження зазначеної діяльності. Інформація щодо діяльності організатора азартних ігор виключається (видаляється) адміністратором ДСОМ.

**Аналіз регуляторного впливу
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження
Порядку функціонування Державної системи онлайн-моніторингу»**

**1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати
шляхом державного регулювання**

Відповідно до пункту 25 частини першої статті 1 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (далі – Закон), Державна система онлайн-моніторингу (далі – ДСОМ) – спеціалізований програмно-апаратний комплекс, призначений для забезпечення здійснення моніторингу господарської діяльності організаторів азартних ігор, забезпечення відповідності ліцензійним умовам та технічним стандартам; отримання або передачі інформації в режимі реального часу від (до) відповідного грального обладнання через мережу Інтернет або інші канали зв'язку, збору, обробки, накопичення та реєстрації інформації про прийняті ставки, виплачені виграші (призи), здійснені виплати та інші операції, пов'язані з організацією та проведенням азартних ігор, забезпечення захисту інформації від втрати, розкрадання, спотворення, підробки, несанкціонованих дій щодо її знищення, модифікації, копіювання тощо, від несанкціонованого доступу через мережу Інтернет, а також для забезпечення принципу відповідальності гри.

ДСОМ створюється з метою контролю за діяльністю організаторів азартних ігор, моніторингу роботи грального обладнання та забезпечення прав гравців та є основним інструментом здійснення КРАІЛ функції з державного нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор.

Основні вимоги до ДСОМ, її завдання та функції встановлені статтями 12–13 Закону.

Так, згідно з частиною першою статті 13 Закону, завданнями ДСОМ є:

1) реалізація функцій державного контролю за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор, у тому числі за обігом грошових коштів, шляхом оперативного отримання повної і достовірної інформації про роботу організаторів азартних ігор, кожну операцію з прийняття ставки, виплати виграшу (призу), здійснення виплати тощо в режимі реального часу;

2) безперешкодна цілодобова в режимі реального часу передача та прийом даних, фіксація в режимі реального часу кожної операції з прийняття ставки, виплати виграшу (призу), здійснення виплати, обробки, обліку, накопичення та зберігання інформації про зареєстровані ставки та/або суми придбаних гравцем ігрових замінників гривні, що обліковуються на клієнтських рахунках таких гравців, виплачені виграші, форму розрахунків з гравцями (зазначена інформація передається до Державної системи онлайн-моніторингу у неперсоналізованому вигляді, крім випадків, визначених цим Законом);



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 26B2648ADD3032E1040000008A5A30008AC5AA00

Підписувач Рудий Іван Тарасович

Дійсний з 24.10.2022 12:55:02 по 24.10.2024 12:55:02

КРАІЛ



11-5/1919 від 05.09.2023

3) реалізація функцій контролю за повнотою надходжень до бюджетів та державних цільових фондів податків, зборів та платежів відповідно до законодавства;

4) контроль загального відсотка виграшу гральних автоматів;

5) захист прав гравців і мінімізація проявів ігрової залежності (лудоманії).

Статтею 12 Закону встановлено обов'язок організаторів азартних ігор підключити до ДСОМ відповідне гральне обладнання, в тому числі власні онлайн-системи.

Так, дія регуляторного акта поширюватиметься на організаторів азартних ігор, які станом на 31.08.2023 мають діючі ліцензії на:

- організацію та проведення азартних ігор у гральних закладах казино – 3;
- організацію та проведення азартних ігор у залах гральних автоматів – 7;
- організацію та проведення азартних ігор казино у мережі Інтернет – 11;
- організацію та проведення букмекерської діяльності – 3;
- організацію та проведення азартних ігор у покер у мережі Інтернет – 2.

При цьому 5 організаторів азартних ігор мають декілька ліцензій на провадження різних видів діяльності з організації та проведення азартних ігор.

Тобто, підключити власні онлайн-системи до ДСОМ зобов'язаний 21 організатор азартних ігор. Усього станом на 31.08.2023 підключенню підлягають 1458 гральних автоматів.

ДСОМ, серед іншого, має забезпечувати також контроль валового доходу організаторів азартних ігор у режимі реального часу, в тому числі контроль загального відсотка виграшу гральних автоматів.

Відповідно до частини третьої статті 9 Закону, контроль за дотриманням норм податкового законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику. З цією метою він проводить планові та позапланові перевірки, у тому числі з використанням ДСОМ, щодо додержання вимог законодавства в частині сплати податків, зборів, обов'язкових платежів.

Функціонування, експлуатація, технічний супровід, перелік користувачів та обсяг прав доступу для різних користувачів Державної системи онлайн-моніторингу, порядок взаємодії Державної системи онлайн-моніторингу, організаторів азартних ігор і Уповноваженого органу визначається порядком функціонування Державної системи онлайн-моніторингу, що затверджується Кабінетом Міністрів України (частина третя статті 12 Закону).

На виконання вимог цієї статті КРАІЛ розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку функціонування Державної системи онлайн-моніторингу» (далі – проєкт постанови).

З метою забезпечення високого ступінь контролю за діяльністю організаторів азартних ігор, проєкт постанови передбачає, що організатори азартних ігор повинні забезпечити передачу в режимі реального часу до ДСОМ за допомогою API зокрема таких відомостей/інформації щодо:

- 1) кожної операції з прийняття ставки;
- 2) кожної операції з повернення ставки;
- 3) кожної операції з виплати виграшу (призу) в азартну гру;
- 4) кожної операції з обміну коштів на ігрові замітники гривні та навпаки, що обліковуються на клієнтських рахунках гравців;
- 5) інших операцій.

Проектом постанови також визначаються права користувачів ДСОМ, зокрема:

центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику з правом доступу в межах реалізації функцій контролю за повнотою надходжень до бюджетів та державних цільових фондів податків, зборів та платежів відповідно до законодавства;

центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення з правом доступу в межах здійснення реалізації відповідно до законодавства у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення;

центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення з правом доступу в межах здійснення забезпечення формування та реалізації запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення.

Контроль за ставками та виплатами виграшів гравцям за допомогою ДСОМ також стане своєрідним запобіжником від неправомірних дій організаторів азартних ігор, що підвищить рівень дотримання ними вимог законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор та прав і законних інтересів гравців.

Крім того слід зазначити, що наявність ДСОМ як моніторингової системи, здатної забезпечити високий рівень транспарентності, є однією з ключових вимог західних інвесторів під час оцінювання інвестиційної привабливості ринку азартних ігор в Україні.

Основні групи, на які справлятиме вплив проєкт постанови:

Суб'єкти, на яких проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-

у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	+
---	---	---

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідно до положень Закону порядок функціонування ДСОМ затверджується Кабінетом Міністрів України.

Альтернативного регуляторного нормативно-правового акта для вирішення порушеного питання, зважаючи на тривалу заборону грального бізнесу в Україні та впровадження ДСОМ вперше, немає.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття проекту постанови є:

реалізація норм Закону в частині визначення чіткого порядку функціонування, експлуатації, технічного супроводу ДСОМ, її взаємодії з організаторами азартних ігор;

забезпечення реалізації функцій державного контролю за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор;

встановлення прозорого механізму здійснення моніторингу господарської діяльності організаторів азартних ігор, контролю за виконанням організаторами азартних ігор вимог законодавства;

забезпечення принципу відповідальної гри, захисту прав гравців і мінімізація проявів ігрової залежності (лудоманії).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення ситуації без змін. Відповідно до частини третьої статті 13 Закону, функціонування, експлуатація, технічний супровід, перелік користувачів та обсяг прав доступу для різних користувачів ДСОМ, порядок взаємодії ДСОМ, організаторів азартних ігор і Уповноваженого органу визначається порядком функціонування ДСОМ, що затверджується Кабінетом Міністрів України Відсутність нормативно-правового акта, який визначає засади функціонування ДСОМ, порядок підключення до неї грального обладнання та онлайн-систем організаторів азартних ігор, визначення центральних органів виконавчої влади, що матимуть доступ до ДСОМ у якості користувачів, та визначення їх прав органу є перешкодою

	для створення такої системи та, як наслідок, унеможливить отримання необхідної інформації про діяльність організаторів азартних ігор та виконання повноважень КРАІЛ щодо нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор в режимі реального часу.
Альтернатива 2	Прийняття проєкту постанови. Прийняття проєкту постанови необхідне для виконання положень Закону та дозволить усунути прогалини нормативно-правового регулювання. Прийняття проєкту постанови дозволить КРАІЛ чітко визначити засади функціонування ДСОМ, порядок підключення до неї грального обладнання та онлайн-систем організаторів азартних ігор, центральні органи виконавчої влади, що матимуть доступ до ДСОМ у якості користувачів. Зазначені вимоги необхідно визначити на нормативно-правовому рівні з метою їх подальшої технічної реалізації. Впровадження ДСОМ дозволить КРАІЛ у режимі реального часу здійснювати контроль за діяльністю організаторів азартних ігор, моніторингу роботи грального обладнання та забезпечить захист прав гравців.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутність нормативно-правового акта, який визначає функціонування, експлуатацію, технічний супровід, перелік користувачів та обсяг прав доступу для різних користувачів ДСОМ, порядок взаємодії ДСОМ, організаторів азартних ігор і Уповноваженого органу є перешкодою для створення такої системи та, як наслідок, унеможливорює отримання необхідної

		інформації про діяльність організаторів азартних ігор та виконання повноважень КРАІЛ щодо нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор в режимі реального часу.
Альтернатива 2	Прийняття запропонованого проекту постанови необхідне для виконання положень Закону та дозволить усунути прогалини нормативно-правового регулювання. Прийняття проекту постанови дозволить КРАІЛ чітко визначити засади функціонування ДСОМ, порядок підключення до неї гравального обладнання та онлайн-систем організаторів азартних ігор, центральні органи виконавчої влади, що матимуть доступ до ДСОМ у якості користувачів. Зазначені вимоги необхідно визначити на нормативно-правовому рівні з метою їх подальшої технічної реалізації. Впровадження ДСОМ дозволить КРАІЛ у режимі реального часу здійснювати контроль за діяльністю організаторів азартних ігор, моніторингу роботи гравального обладнання та забезпечить захист прав гравців.	Реалізація проекту постанови передбачає створення ДСОМ за рахунок бюджетних витрат, доопрацювання її функціоналу, створення комплексної системи захисту інформації, оренду інфраструктури для розгортання ДСОМ (датацентр). Видатки на створення ДСОМ було визначено КРАІЛ у розмірі 46 млн грн при поданні бюджетного запиту на 2024–2026 роки за бюджетною програмою КПКВК 0418010 «Керівництво та управління у сфері регулювання азартних ігор та лотерей».

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутність нормативно-правового акта, який визначає порядок функціонування ДСОМ, органу є перешкодою для створення такої системи та, як наслідок, унеможливить виконання повноважень КРАІЛ щодо нагляду (контролю) за діяльністю організаторів азартних ігор в режимі реального часу. Відсутність контролю за ставками та виплатами виграшів гравцям за допомогою ДСОМ може негативно вплинути на рівень дотримання організаторами азартних ігор вимог законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор та прав і законних інтересів гравців.
Альтернатива 2	Прийняття запропонованого проекту постанови необхідне для впровадження ДСОМ, зокрема з метою здійснення контролю за діяльністю організаторів азартних ігор, моніторингу роботи грального обладнання та забезпечення захисту прав гравців. Контроль за ставками та виплатами виграшів гравцям за допомогою	Відсутні

	ДСОМ стане своєрідним запобіжником від неправомірних дій організаторів азартних ігор, що підвищить рівень дотримання ними вимог законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор та прав і законних інтересів гравців.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	5	16	-	-	21
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	24	76	-	-	100

* Кількість організаторів азартних ігор, які станом на 31.08.2023 мають ліцензію на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутність нормативно-правового акта, який визначає порядок функціонування ДСОМ, органу є перешкодою для створення такої системи. Слід зазначити, що прикінцевими положеннями Закону передбачено, що до дня введення в експлуатацію ДСОМ у потрібному розмірі сплачуються щорічна плата за ліцензію

		на провадження букмекерської діяльності, діяльності з організації та проведення азартних ігор казино у мережі Інтернет, а також на гральні автомати.
Альтернатива 2	Прийняття проєкту постанови дозволить КРАІЛ визначити засади функціонування ДСОМ на нормативно-правовому рівні з метою їх подальшої технічної реалізації. Впровадження ДСОМ дозволить КРАІЛ у режимі реального часу здійснювати контроль за діяльністю організаторів азартних ігор, моніторингу роботи грального обладнання. З моменту введення в експлуатацію ДСОМ вимога щодо потрібної оплати ліцензій на провадження букмекерської діяльності, казино у мережі Інтернет та на гральні автомати, встановлена Прикінцевими положеннями Закону, втратить чинність, що призведе до значного зменшення витрат організаторів азартних ігор на оплату вартості таких ліцензій.	Незначні адміністративні витрати суб'єктів господарювання на виконання процедурних вимог проєкту постанови орієнтовно становитимуть 33 986,4 грн.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики	0 грн

проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 8 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 8 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	33 986,4 грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів оптимального альтернативного способу визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	У разі залишення наявної на сьогодні ситуації без змін не буде досягнуто цілей державної політики у сфері державного нагляду (контролю) за діяльністю у

		сфері організації та проведення азартних ігор. Проблеми зазначені в розділі I АРВ не будуть вирішені.
Альтернатива 2	4	Прийняття проєкту постанови усуне наявні проблеми правового регулювання щодо державного нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор та забезпечить функціонування Державної системи онлайн-моніторингу відповідно до вимог Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», вирішення проблем заявлених в розділі I та досягнення заявлених цілей у розділі II.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Для держави: Відсутні.	Для держави: Відсутність нормативно-правового акта, який визначає функціонування, експлуатацію, технічний супровід, перелік користувачів та обсяг прав доступу для різних користувачів ДСОМ, порядок взаємодії ДСОМ, організаторів	Залишення ситуації, яка існує на сьогодні, не вирішує зазначені в розділі I АРВ проблеми та не сприяє дотриманню організаторами азартних ігор вимог законодавства.

		азартних ігор і Уповноваженого органу є перешкодою для створення такої системи та, як наслідок, унеможливорює отримання необхідної інформації про діяльність організаторів азартних ігор та виконання повноважень КРАІЛ щодо нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор в режимі реального часу.	
	Для громадян: Відсутні.	Для громадян: Відсутність нормативно-правового акта, який визначає порядок функціонування ДСОМ, органу є перешкодою для створення такої системи та, як наслідок, унеможливить виконання повноважень КРАІЛ щодо нагляду (контролю) за діяльністю	

		організаторів азартних ігор в режимі реального часу. Відсутність контролю за ставками та виплатами вигравців гравцям за допомогою ДСОМ може негативно вплинути на рівень дотримання організаторами азартних ігор вимог законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор та прав і законних інтересів гравців.	
	Для суб'єктів господарювання: Відсутні	Для суб'єктів господарювання: Відсутність нормативно-правового акта, який визначає порядок функціонування ДСОМ, органу є перешкодою для створення такої системи. Слід зазначити, що прикінцевими положеннями Закону передбачено, що до дня введення в експлуатацію ДСОМ у потрібному розмірі сплачуються щорічна плата за	

		ліцензію на провадження букмекерської діяльності, діяльності з організації та проведення азартних ігор казино у мережі Інтернет, а також на гральні автомати.	
Альтернатива 2	Для держави: Прийняття запропонованого проєкту постанови необхідне для виконання положень Закону та дозволить усунути прогалини нормативно-правового регулювання. Прийняття проєкту постанови дозволить КРАІЛ чітко визначити засади функціонування ДСОМ, порядок підключення до неї грального обладнання та онлайн-систем організаторів азартних ігор, центральні органи виконавчої влади, що матимуть доступ до ДСОМ у якості користувачів.	Для держави: Реалізація проєкту постанови передбачає створення ДСОМ за рахунок бюджетних витрат, доопрацювання її функціоналу, створення комплексної системи захисту інформації, оренду інфраструктури для розгортання ДСОМ (датацентр). Видатки на створення ДСОМ було визначено КРАІЛ у розмірі 46 млн грн при поданні бюджетного запиту на 2024–2026 роки за бюджетною програмою КПКВК 0418010 «Керівництво та управління у сфері регулювання азартних ігор та лотерей».	Для держави: Повністю вирішує проблему. Цей спосіб забезпечить ефективну реалізацію функцій та завдань, що покладаються на Державну систему онлайн-моніторингу, здійснення державного нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор, моніторингу роботи грального обладнання та забезпечення прав гравців.

	Зазначені вимоги необхідно визначити на нормативно-правовому рівні з метою їх подальшої технічної реалізації. Впровадження ДСОМ дозволить КРАІЛ у режимі реального часу здійснювати контроль за діяльністю організаторів азартних ігор, моніторингу роботи грального обладнання та забезпечить захист прав гравців. Для громадян: Прийняття запропонованого проекту постанови необхідне для впровадження ДСОМ, зокрема з метою здійснення контролю за діяльністю організаторів азартних ігор, моніторингу роботи грального обладнання та забезпечення захисту прав гравців.	Для громадян: Відсутні	
--	---	--	--

	Контроль за ставками та виплатами виграшів гравцям за допомогою ДСОМ стане своєрідним запобіжником від неправомірних дій організаторів азартних ігор, що підвищить рівень дотримання ними вимог законодавства у сфері організації та проведення азартних ігор та прав і законних інтересів гравців. Для суб'єктів господарювання: Прийняття проєкту постанови дозволить КРАІЛ визначити засади функціонування ДСОМ на нормативно- правовому рівні з метою їх подальшої технічної реалізації. Впровадження ДСОМ дозволить КРАІЛ у режимі реального часу здійснювати контроль за діяльністю організаторів	Для суб'єктів господарювання: Незначні адміністративні витрати суб'єктів господарювання на виконання процедурних вимог проєкту постанови 33 986,4 грн.	
--	--	--	--

	азартних ігор, моніторингу роботи грального обладнання. З моменту введення в експлуатацію ДСОМ вимога щодо потрійної оплати ліцензій на провадження букмекерської діяльності, казино у мережі Інтернет та на гральні автомати, встановлена Прикінцевими положеннями Закону, втратить чинність, що призведе до значного зменшення витрат організаторів азартних ігор на оплату вартості таких ліцензій.		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Залишення наявної на сьогодні ситуації без змін не забезпечить вирішення проблеми та призведе до прогалин Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор». Держава не зможе в повній мірі ефективно здійснювати контроль господарської діяльності у сфері	На впровадження вимог проєкту постанови, а саме на його технічну реалізацію, розробку відповідного програмного продукту, створення комплексної системи захисту інформації, оренду інфраструктури для

	організації та проведення азартних ігор, моніторинг роботи грального обладнання організаторів азартних ігор та виконувати інші функції та завдання, які, відповідно до Закону, покладені на ДСОМ.	розгортання ДСОМ (датацентр) може вплинути відсутність фінансування необхідних для цього витрат із державного бюджету внаслідок збройної агресії російської федерації в Україні.
Альтернатива 2	Прийняття проєкту постанови необхідне для реалізації положень Закону, вирішить заявлені проблеми та забезпечить досягнення поставлених цілей у сфері державного нагляду (контролю) за діяльністю у сфері організації та проведення азартних ігор, забезпечить безперебійне функціонування ДСОМ, захист наявної в ній інформації.	На впровадження вимог проєкту постанови, а саме на його технічну реалізацію, розробку відповідного програмного продукту, створення комплексної системи захисту інформації, оренду інфраструктури для розгортання ДСОМ (датацентр) може вплинути відсутність фінансування необхідних для цього витрат із державного бюджету внаслідок збройної агресії російської федерації в Україні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для досягнення цілей, визначених у розділі II АРВ, проєктом постанови передбачено механізм розв'язання проблеми, наведеної в розділі I АРВ, а саме:

- затвердити порядок функціонування ДСОМ;
- визначити центральних органів виконавчої влади, що матимуть доступ до ДСОМ у якості користувачів, та обсяг їхніх прав доступу;
- встановити порядок взаємодії ДСОМ, організаторів азартних ігор і Уповноваженого органу;

- визначити порядок цілодобових в режимі реального часу передачі та прийому даних, фіксацію в режимі реального часу кожної операції з прийняття ставки, виплати виграшу (призу), здійснення виплати, обробки, обліку, накопичення та зберігання інформації про зареєстровані ставки та/або суми придбаних гравцем ігрових заміників гривні, що обліковуються на клієнтських рахунках таких гравців, виплачені виграші;
- забезпечити реалізацію функцій контролю за повнотою надходжень до бюджетів та державних цільових фондів податків, зборів та платежів за допомогою ДСОМ.

На впровадження вимог проєкту постанови, а саме на його технічну реалізацію, розробку відповідного програмного продукту, створення комплексної системи захисту інформації, оренду інфраструктури для розгортання ДСОМ (датацентр) може вплинути відсутність фінансування необхідних для цього витрат із державного бюджету внаслідок збройної агресії російської федерації в Україні.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Бюджетні витрати на створення ДСОМ, доопрацювання її функціоналу, створення комплексної системи захисту інформації, оренду інфраструктури для розгортання ДСОМ (датацентр) було визначено КРАІЛ у розмірі 46 млн грн при поданні бюджетного запиту на 2024–2026 роки за бюджетною програмою КПКВК 0418010 «Керівництво та управління у сфері регулювання азартних ігор та лотерей».

Водночас, оскільки відповідно до вимог статті 12 Закону функціонування ДСОМ є безперебійним та забезпечує цілодобову в режимі реального часу передачу та прийом даних від організатор азартних ігор в автоматичному режимі, додаткових адміністративних (часових) витрат на забезпечення адміністрування ДСОМ не передбачається.

Визначити обсяг адміністративних (часових) витрат на усунення технічних або будь-яких інших причин зупинки функціонування ДСОМ на етапі розробки нормативно-правового підґрунтя для її функціонування не вбачається можливим.

Витрати суб'єктів великого та середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта, розраховано згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додається).

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків, розрахунок витрат

на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва не проводився.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, оскільки необхідність виконання положень цього регуляторного акта є постійною.

Набрання чинності регуляторним актом відбудеться з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Значення прогнозних показників результативності дії регуляторного акта (у кількісному виразі) визначатиметься після набрання чинності актом.

Показниками результативності регуляторного акта є:

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачається;
- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта – 21 організатор азартних ігор;
- розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта – 33 986,4 грн (40 годин часових витрат);
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – середній;

З метою забезпечення рівня поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень цього акта Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей забезпечено оприлюднення його у встановленому законодавством порядку на офіційному вебсайті КРАІЛ (<https://gc.gov.ua/>) у розділі «Регуляторна діяльність та консультації з громадськістю».

Додатковими показниками результативності регуляторного акта є:

- кількість онлайн-систем організаторів азартних ігор, підключених до ДСОМ;
- кількість грального обладнання, підключеного до ДСОМ;
- кількість дистанційно відключених гральних автоматів.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом аналізу статистичної інформації, отриманої в межах реалізації КРАІЛ власних повноважень.

Базове відстеження результативності здійснюватиметься через рік після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через два роки від дня набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через кожні три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Виконавець заходів з відстеження результативності – КРАІЛ.

У разі виявлення під час здійснення заходів з відстеження результативності не врегульованих та проблемних питань, вони будуть вирішуватися шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

Голова КРАІЛ

І. РУДИЙ

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), а саме витрати на супроводження процесу фактичної перевірки (методом контрольних закупок), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0

8	Інше (витрати, пов'язані з підключенням онлайн-системи організатора азартних ігор до ДСОМ та авторизацією користувача ДСОМ в електронному кабінеті організатора азартних ігор), гривень*	1618,4	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5), гривень		0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць***	21	0
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 6 x рядок 7), гривень	33 986,4	0

* Для цілей розрахунку використовувалася вартість часу одного працівника організатора азартних ігор, необхідного для супроводження процесу авторизації користувача ДСОМ в електронному кабінеті організатора азартних ігор, який становитиме не більше 40 годин.

Розмір мінімальної заробітної плати станом на 23.08.2023 відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» становить 6700 грн. (погодинно – 40,46 грн.).

Отже, розмір адміністративних витрат на подання відповідної заяви становитиме мінімально 1618,4 грн (40,46 грн X 40 год.).

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості і процедури за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-

5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури	-	-	-	-	-
Разом за рік	X	X	X	X	-

* Бюджетні витрати на створення ДСОМ, доопрацювання її функціоналу, створення комплексної системи захисту інформації, оренду інфраструктури для розгортання ДСОМ (датацентр) було визначено КРАІЛ у розмірі 46 млн грн при поданні бюджетного запиту на 2024–2026 роки за бюджетною програмою КПКВК 0418010 «Керівництво та управління у сфері регулювання азартних ігор та лотерей».

Водночас, оскільки відповідно до вимог статті 12 Закону функціонування ДСОМ є безперебійним та забезпечує цілодобову в режимі реального часу передачу та прийом даних від організатор азартних ігор в автоматичному режимі, додаткових адміністративних (часових) витрат на забезпечення адміністрування ДСОМ не передбачається.

Визначити обсяг адміністративних (часових) витрат на усунення технічних або будь-яких інших причин зупинки функціонування ДСОМ на етапі розробки нормативно-правового підґрунтя для її функціонування не вбачається можливим.



🏠 Головна / Проекти регуляторних актів / 05.09.2023, 08:17

Доопрацьований проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку функціонування Державної системи онлайн-моніторингу»

Опубліковано: 5 Вересня 2023, 08:17

Повідомляємо про оприлюднення доопрацьованого проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку функціонування Державної системи онлайн-моніторингу» (далі – проєкт постанови), розробленого на виконання частини третьої статті 12 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор», якою визначено, що функціонування, експлуатація, технічний супровід, перелік користувачів та обсяг прав доступу для різних користувачів Державної системи онлайн-моніторингу (далі – ДСОМ), порядок взаємодії ДСОМ, організаторів азартних ігор і КРАІП визначається порядком функціонування Державної системи онлайн-моніторингу, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

Проект постанови має на меті зокрема, забезпечити безперешкодну цілодобову в режимі реального часу передачу та прийом даних, фіксацію в режимі реального часу кожної операції з прийняття ставки, виплати виграшу (призу), здійснення виплати, обробки, обліку, накопичення та зберігання інформації про зареєстровані ставки та/або суми придбаних гравцем ігрових замінників гривні, що обліковуються на клієнтських рахунках таких гравців, виплати виграшів, форму розрахунків з гравцями.

Проект постанови доопрацьовано за результатами урахування зауважень та пропозицій заінтересованих органів та громадськості.

Доопрацьований проєкт постанови розміщено на офіційному вебсайті КРАІП у розділі «Проекти регуляторних актів».

Зауваження та пропозиції до проєкту постанови відповідно до статті 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» приймаються протягом одного місяця з моменту опублікування за адресою:

Державна регуляторна служба України: 01071, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11.

Комісія з регулювання азартних ігор та лотерей: в паперовій формі на поштову адресу вул. Б. Грінченка, 3, м. Київ, 01601 або в електронній формі у форматі doc. на електронну адресу: info@gcc.gov.ua (обґрунтовані зауваження та пропозиції до доопрацьованого проєкту рішення з обов'язковим зазначенням усіх аргументів, обґрунтувань, посилань на законодавство щодо необхідності врахування зауважень/пропозицій надаються разом з протоколом розбіжностей).

- Доопрацьований проєкт постанови
- Аналіз регуляторного впливу

Проекти регуляторних актів

- Доопрацьований проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку функціонування Державної системи онлайн-моніторингу»
05.09.2023
- Доопрацьований проєкт Закону України «Про особливості здійснення державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері під час дії правового режиму воєнного стану»
11.08.2023
- Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314»
11.08.2023
- Доопрацьований проєкт Закону України «Про особливості здійснення державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері під час дії правового режиму воєнного стану»
06.11.2022

ВСІ ПУБЛІКАЦІЇ

