



Прим. № ____

**АДМІНІСТРАЦІЯ
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ СПЕЦІАЛЬНОГО ЗВ'ЯЗКУ
ТА ЗАХИСТУ ІНФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ
(АДМІНІСТРАЦІЯ ДЕРЖСПЕЦЗВ'ЯЗКУ)**

вул. Солом'янська, 13, м. Київ, 03110, тел. (044) 281-93-08, факс: (044) 281-94-83,
e-mail: info@cip.gov.ua, сайт: www.cip.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 34620942

№ _____

На № _____

від _____

Державна регуляторна служба
України

Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», після завершення процедури оприлюднення проєкту акта з метою одержання зауважень і пропозицій, надсилає на погодження проєкт наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України «Про внесення змін до Порядку визначення вартості та надання платних послуг Головним управлінням та підрозділами урядового фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України».

Додатки: 1. Проєкт акта на 7 арк.

2. Аналіз регуляторного впливу на 8 арк.

3. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проєкту акта на 2 арк.

4. Пояснювальна записка до проєкту акта на 5 арк.

Голова Служби

Юрій ЩИГОЛЬ

Тетяна МОРОЗ 044 281 87 75



UB
Адміністрація Держспецзв'язку
№16/04/02-2080/СЕД від 16.05.2023
КЕП: Щиголь Ю. Ф. 16.05.2023 19:31
30703531AC072D0C04000000BB86080011B21B00
Сертифікат дійсний з 17.02.2023 00:00 до 17.02.2025 00:00

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Адміністрації Державної служби
спеціального зв'язку та захисту інформації України
«Про внесення змін до Порядку визначення вартості та надання
платних послуг Головним управлінням та підрозділами урядового
фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та
захисту інформації України»

1. Мета

Проект наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України «Про внесення змін до Порядку визначення вартості та надання платних послуг Головним управлінням та підрозділами урядового фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України» (далі – проєкт наказу) розроблено з метою приведення Порядку визначення вартості та надання платних послуг Головним управлінням та підрозділами урядового фельд'єгерського зв'язку, затвердженого наказом Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 29 вересня 2016 року № 600, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21 жовтня 2016 року за № 1384/29514 у відповідність до Закону України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України» (далі – Закон), Порядку забезпечення урядовим фельд'єгерським зв'язком, приймання, доставки, збереження, знищення кореспонденції, офіційної кореспонденції та дипломатичної пошти, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2018 року № 152 (далі – Порядок № 152).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до Закону одним з основних завдань Головного управління та підрозділів урядового фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України (далі – ГУ та підрозділи УФЗ) є організація, забезпечення і доставка кореспонденції, офіційної кореспонденції та дипломатичної пошти Президента України, Голови Верховної Ради України, Прем'єр-міністра України, державних органів, органів місцевого самоврядування, органів військового управління відповідно до переліків, затверджених Кабінетом Міністрів України.

Пунктом 5 частини п'ятої статті 10 Закону визначено, що організація і забезпечення урядовим фельд'єгерським зв'язком державних органів, органів місцевого самоврядування, які не входять до переліків, затверджених Кабінетом Міністрів України, здійснюються на договірних засадах.

Перелік державних органів, органів місцевого самоврядування, органів військового управління, які забезпечуються урядовим фельд'єгерським зв'язком, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2018 року № 152 (далі – Перелік).



Слід зазначити, що відповідно до пункту 20 Порядку організації та забезпечення режиму секретності в державних органах, органах місцевого самоврядування, на підприємствах, в установах і організаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2013 року № 939, наявність спеціального дозволу у будь-якої установи чи організації є підставою для обов'язкового укладання договору із ГУ та підрозділам УФЗ або Державним підприємством спеціального зв'язку.

Також пунктом 4 частини шостої статті 10 Закону ГУ та підрозділам УФЗ надано право надавати юридичним особам платні послуги відповідно до законодавства.

Постановою Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 року № 1105 «Деякі питання надання платних послуг Головним управлінням та підрозділами урядового фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України» (зі змінами) (далі – Постанова № 1105), затверджено перелік платних послуг, що надаються ГУ та підрозділами УФЗ.

На виконання пункту 3 Постанови № 1105 наказом Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 29 вересня 2016 року № 600, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 21 жовтня 2016 року за № 1384/29514 (далі – Наказ № 600), затверджено Порядок визначення вартості та надання платних послуг Головним управлінням та підрозділами урядового фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України (далі – Порядок визначення вартості).

Разом із цим Законом України від 06 вересня 2022 року № 2562-IX «Про внесення зміни до статті 10 Закону України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України», прийнятим у зв'язку з виходом України з Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок та Протоколу про внесення поправок до Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок, з повноважень Головного управління та підрозділів урядового фельд'єгерського зв'язку виключено взаємодію з органами держав – учасниць Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок для збереження та безперешкодної доставки кореспонденції, офіційної кореспонденції та дипломатичної пошти.

Зазначене спричинено денонсацією міжнародного договору України, а саме:

постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2021 року № 1404 «Про вихід з Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок» прийнято рішення про вихід з Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок, вчиненої 22 січня 1993 року у м. Мінську;

Законом України від 19 червня 2022 року № 2303-IX «Про вихід з Протоколу про внесення поправок до Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок» Верховна Рада України постановила вийти з Протоколу про внесення поправок до Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок, вчиненого 27 березня 1997 року в м. Москві та ратифікованого Законом України від 06 липня 1999 року № 833-XIV.

На виконання пункту 2 розділу II Закону постановою Кабінету Міністрів України від 07 лютого 2023 року № 115 внесено відповідні зміни до Порядку № 152, де термін «офіційна кореспонденція» визначено у новій редакції.

З урахуванням нової редакції терміна «офіційна кореспонденція» право надсилати офіційну кореспонденцію надано також і державним органам, органам місцевого самоврядування, органам військового управління, які не входять до Переліку, а також іншим юридичним особам.

З урахуванням зазначеного необхідно внести зміни до Порядку визначення вартості шляхом затвердження його нової редакції.

Водночас у новій редакції пропонується визначити поняття «ваговий сегмент», що дасть змогу застосувати тариф відповідно до реальної ваги відправлень і оптимізувати навантаження на бюджети державних органів, органів місцевого самоврядування та органів військового управління, які не входять до Переліку.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом наказу передбачені зміни, які пов'язані із виходом України з Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок, Протоколу про внесення поправок до Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок, а також щодо оптимізації визначення тарифу, а саме:

пропонується визначити поняття «ваговий сегмент»;

зміни до Порядку визначення вартості, пов'язані з новим визначенням терміну «офіційна кореспонденція».

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють такі основні нормативно-правові акти:

Закон України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України»;

Закон України «Про вихід з Протоколу про внесення поправок до Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок» від 19 червня 2022 року № 2303-IX;

постанова Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2021 року № 1404 «Про вихід з Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок»;

Порядок організації та забезпечення режиму секретності в державних органах, органах місцевого самоврядування, на підприємствах, в установах і організаціях, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2013 року № 939;

Порядок забезпечення урядовим фельд'єгерським зв'язком, приймання, доставки, збереження, знищення кореспонденції, офіційної кореспонденції та дипломатичної пошти, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2018 року № 152;

Положення про Адміністрацію Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 03 вересня 2014 року № 411;

наказ Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації від 29 вересня 2016 року № 600 «Про затвердження Порядку визначення вартості та надання платних послуг Головним управлінням та підрозділами урядового фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 21 жовтня 2016 року за № 1384/29514.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта не потребуватиме додаткового фінансування з Державного бюджету України та здійснюватиметься за рахунок коштів, передбачених бюджетною програмою фінансування (коди програмної класифікації видатків та кредитування державного бюджету – 6642020).

6. Позиція заінтересованих сторін

Адміністрацією Держспецзв'язку було проведено консультації з громадськістю у формі публічного громадського обговорення шляхом оприлюднення проєкту наказу 03 квітня 2023 року на офіційному вебсайті Держспецзв'язку.

Під час проведення публічних консультацій із громадськістю пропозицій і зауважень до проєкту наказу не надходило.

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, та не надсилається до уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проєкт наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, а тому не надсилається на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

7. Оцінка відповідності

Проєкт наказу не містить положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав і свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

8. Прогноз результатів

Очікуваний результат реалізації акту – приведення у відповідність до законодавства Наказу № 600.

Ризики, пов'язані з реалізацією акту відсутні.

За предметом правового регулювання реалізація акту не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами; інші суспільні відносини.

Крім того, реалізація акту не матиме впливу на інтереси заінтересованих сторін.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Державні органи, органи місцевого самоврядування, органи військового управління та інші юридичні особи відповідно до законодавства	Реалізація акта не матиме впливу на заінтересовані сторони	Прийняття проєкту наказу приведе у відповідність до Закону та Постанови № 152 Наказ № 600.

Голова Державної служби
спеціального зв'язку та захисту
інформації України

Юрій ЩИГОЛЬ

_____ 2023 року

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Адміністрації Державної служби
спеціального зв'язку та захисту інформації України
«Про внесення змін до Порядку визначення вартості та надання
платних послуг Головним управлінням та підрозділами урядового
фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та
захисту інформації України»

I. Визначення проблеми

Відповідно до Закону України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України» (далі – Закон) одним з основних завдань Головного управління та підрозділів урядового фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України (далі – ГУ та підрозділи УФЗ) є організація, забезпечення і доставка кореспонденції, офіційної кореспонденції та дипломатичної пошти Президента України, Голови Верховної Ради України, Прем'єр-міністра України, державних органів, органів місцевого самоврядування, органів військового управління відповідно до переліків, затверджених Кабінетом Міністрів України.

Пунктом 5 частини п'ятої статті 10 Закону визначено, що організація і забезпечення урядовим фельд'єгерським зв'язком державних органів, органів місцевого самоврядування, які не входять до переліків, затверджених Кабінетом Міністрів України, здійснюються на договірних засадах.

Перелік державних органів, органів місцевого самоврядування, органів військового управління, які забезпечуються урядовим фельд'єгерським зв'язком, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2018 року № 152 (далі – Перелік).

Слід зазначити, що відповідно до пункту 20 Порядку організації та забезпечення режиму секретності в державних органах, органах місцевого самоврядування, на підприємствах, в установах і організаціях, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 грудня 2013 року № 939, наявність спеціального дозволу у будь-якої установи чи організації є підставою для обов'язкового укладання договору із ГУ та підрозділам УФЗ або Державним підприємством спеціального зв'язку.

Також пунктом 4 частини шостої статті 10 Закону ГУ та підрозділам УФЗ надано право надавати юридичним особам платні послуги відповідно до законодавства.

Постановою Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 року № 1105 «Деякі питання надання платних послуг Головним управлінням та підрозділами урядового фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України» (зі змінами; далі – Постанова № 1105), затверджено перелік платних послуг, що надаються ГУ та підрозділами УФЗ.

На виконання пункту 3 Постанови № 1105 наказом Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації від 29 вересня 2016 р. № 600, зареєстрованим в Міністерстві юстиції



України 21 жовтня 2016 року за № 1384/29514, затверджено Порядок визначення вартості та надання платних послуг Головним управлінням та підрозділами урядового фельд'єгерського зв'язку (далі – Порядок визначення вартості).

Разом із цим Законом України від 06 вересня 2022 року № 2562-IX «Про внесення зміни до статті 10 Закону України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України», прийнятим у зв'язку з виходом України з Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок та Протоколу про внесення поправок до Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок, з повноважень Головного управління та підрозділів урядового фельд'єгерського зв'язку виключено взаємодію з органами держав – учасниць Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок для збереження та безперешкодної доставки кореспонденції, офіційної кореспонденції та дипломатичної пошти.

Зазначене спричинено денонсацією міжнародного договору України, а саме:

постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2021 року № 1404 «Про вихід з Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок» прийнято рішення про вихід з Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок, вчиненої 22 січня 1993 року у м. Мінську;

Законом України від 19 червня 2022 року № 2303-IX «Про вихід з Протоколу про внесення поправок до Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок» Верховна Рада України постановила вийти з Протоколу про внесення поправок до Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок, вчиненого 27 березня 1997 року в м. Москві та ратифікованого Законом України від 06 липня 1999 року № 833-XIV.

На виконання пункту 2 розділу II Закону постановою Кабінету Міністрів України від 07 лютого 2023 року № 115 внесено відповідні зміни до Порядку забезпечення урядовим фельд'єгерським зв'язком, приймання, доставку, збереження, знищення кореспонденції, офіційної кореспонденції та дипломатичної пошти, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2018 року № 152 (далі – Порядок № 152), де термін «офіційна кореспонденція» визначено у новій редакції.

З урахуванням нової редакції терміна «офіційна кореспонденція» право надсилати офіційну кореспонденцію надано також і державним органам, органам місцевого самоврядування, органам військового управління, які не входять до Переліку, а також іншим юридичним особам.

З урахуванням зазначеного необхідно внести зміни до Порядку визначення вартості шляхом затвердження його нової редакції.

Водночас у новій редакції пропонується визначити поняття «ваговий сегмент», що дасть змогу застосувати тариф відповідно до реальної ваги відправлень і оптимізувати навантаження на бюджети державних органів, органів місцевого самоврядування та органів військового управління, які не входять до Переліку.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

Врегулювання визначення вартості платних послуг, що надаються ГУ та підрозділами УФЗ, не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки вони потребують приведення у відповідність до чинного законодавства.

II. Цілі державного регулювання

Прийняття наказу дасть можливість державним органам, органам місцевого самоврядування та органам військового управління, які не входять до Переліку, та іншим юридичним особам користуватися платними послугами, що надаються ГУ та підрозділами УФЗ, з приймання та доставки (вручення) кореспонденції та офіційної кореспонденції.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	За твердження змін до Порядку визначення вартості
Альтернатива 2	Не затверджувати зміни до Порядку визначення вартості
Альтернатива 3	Немає

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Надасть змогу державним органам, органам місцевого самоврядування та органам	3 317 142 грн.

	військового управління, які не входять до переліків, затверджених Кабінетом Міністрів України, користуватися послугами урядового фельд'єгерського зв'язку. Спрямування коштів, отриманих від надання платних послуг, до спеціального фонду державного бюджету для покриття видатків у частині, що не забезпечені загальним фондом для ГУ та підрозділів УФЗ	
Альтернатива 2	-	Призведе до невиконання вимог Порядку № 152

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не впливає	-
Альтернатива 2	Не впливає	-

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	14	47			61
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	23	77			X

* розподіл суб'єктів господарювання за критеріями здійснювався на підставі даних щодо обсягу наданих послуг за січень – грудень 2022 року.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Надасть змогу юридичним особам користуватися послугами урядового фельд'єгерського зв'язку.	378 730 грн.

	Спрямування коштів отриманих від надання платних послуг до спеціального фонду державного бюджету для покриття видатків у частині, що не забезпечені загальним фондом для ГУ та підрозділів УФЗ	
Альтернатива 2	-	Призведе до невиконання вимог Порядку № 152

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	378 730
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	-

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Альтернатива 1 дозволяє повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання
Альтернатива 2	1	Альтернатива 2: не дозволяє виконати пряму норму Порядку № 152

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	1. Надасть змогу державним органам,	3 695 872 грн.	Альтернатива 1 забезпечить повною

	органам місцевого самоврядування та органам військового управління, які не входять до переліків, затверджених Кабінетом Міністрів України, а також іншим юридичним особам користуватися послугами урядового фельд'єгерського зв'язку. 2. Спрямування коштів, отриманих від надання платних послуг, до спеціального фонду державного бюджету для покриття видатків у частині, що не забезпечені загальним фондом для ГУ та підрозділів УФЗ		мірою досягнення поставлених цілей, оскільки надає змогу державним органам, органам місцевого самоврядування та органам військового управління, які не входять до переліків, затверджених Кабінетом Міністрів України, а також іншим юридичним особам користуватися послугами урядового фельд'єгерського зв'язку.
Альтернатива 2	Немає	1. Не дозволить державним органам, органам місцевого самоврядування та органам військового управління, які не входять до переліків, затверджених Кабінетом Міністрів України, а також іншим юридичним особам користуватися послугами урядового фельд'єгерського зв'язку. 2. Призведе до зменшення доходів спеціального фонду, що унеможливить покриття видатків, які не забезпечені загальним фондом для ГУ та підрозділів УФЗ і, як наслідок, невиконання ГУ та підрозділами УФЗ	Призведе до невиконання вимог Порядку № 152

		завдань стосовно забезпечення урядовим фельд'єгерським зв'язком	
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причин відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Альтернатива 1 дозволяє повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання	Проект постанови фактично є підзаконним актом, єдиним зовнішнім фактором на його дію є внесення змін до норм Порядку № 152 та Постанови № 1105
Альтернатива 2	Альтернатива 2 не дозволяє виконати пряму норму Порядку № 152	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується затвердженням наказу Адміністрації Держспецзв'язку та нової редакції Порядку визначення вартості.

Заходами, яких необхідно вжити для реалізації вказаних цілей, є:

- 1) погодження проекту нової редакції Порядку визначення вартості Міністерством цифрової трансформації України, Державною регуляторною службою України, Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України;
- 2) подання наказу Адміністрації Держспецзв'язку на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація наказу не передбачає додаткових фінансових витрат суб'єктів господарювання та органів державної влади чи органів місцевого самоврядування.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежений в часі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

прогнозується збільшення фінансових надходжень до спеціального фонду державного бюджету;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта, становить близько 61;

розмір коштів, що витрачатимуться державним органом, органом місцевого самоврядування та органом військового управління, а також суб'єктом господарювання, дещо збільшиться у зв'язку з економічними чинниками, однак у зв'язку із введенням «вагового сегмента» вартість послуг стане більш лояльною. Час, що витрачатиметься державним органом, органом місцевого самоврядування та органом військового управління, а також суб'єктом господарювання на виконання вимог регуляторного акта, не збільшиться, оскільки виконання вимог акта не змінює наявні вимоги;

рівень поінформованості державних органів, органів місцевого самоврядування та органів військового управління, а також суб'єктів господарювання з основними положеннями акта середній, проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу до нього розміщені на офіційному вебсайті Держспецзв'язку.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта буде проводитися Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України після набрання ним чинності, оскільки планується використовувати статистичний метод відстеження і статистичні дані.

Повторне відстеження планується провести через рік після набрання чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження проводитиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Голова Державної служби спеціального
зв'язку та захисту інформації України

Юрій ЩИГОЛЬ

_____ 2023 року



АДМІНІСТРАЦІЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ СПЕЦІАЛЬНОГО ЗВ'ЯЗКУ
ТА ЗАХИСТУ ІНФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

Н А К А З

м. Київ

_____ 20__ року

№ _____

Про внесення змін до Порядку визначення вартості та надання платних послуг Головним управлінням та підрозділами урядового фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України

На виконання пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 року № 1105 «Деякі питання надання платних послуг Головним управлінням та підрозділами урядового фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації» та пункту 10 Положення про Адміністрацію Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 вересня 2014 року № 411,

НАКАЗУЮ:

1. Внести зміни до Порядку визначення вартості та надання платних послуг Головним управлінням та підрозділами урядового фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, затвердженого наказом Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 29 вересня 2016 року № 600, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21 жовтня 2016 року за № 1384/29514, виклавши його в новій редакції, що додається.

2. Департаменту електронних комунікацій Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Контроль за виконанням цього наказу покласти на начальника Головного управління урядового фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України.

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Голова Служби

бригадний генерал

УВ
Адміністрація держспецзв'язку
№16/04/02-1994/СЕД від 15.05.2023
КЕП: Щиголь Ю. Ф. 15.05.2023 15:05
30703531AC072D0C04000000BB86080011B21B00
Сертифікат дійсний з 17.02.2023 00:00 до 17.02.2025 00:00

Юрій ЩИГОЛЬ



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА СПЕЦІАЛЬНОГО ЗВ'ЯЗКУ ТА ЗАХИСТУ ІНФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ



Повідомлення про оприлюднення проєкту наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України «Про внесення змін до Порядку визначення вартості та надання платних послуг Головним управлінням та підрозділами урядового фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України»

Регуляторна діяльність Проекти регуляторних актів

03.04.2023 09:22

1. Стислий виклад змісту проєкту акта

Постановою Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 року № 1105 «Деякі питання надання платних послуг Головним управлінням та підрозділами урядового фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України» (зі змінами; далі – Постанова № 1105), затверджено перелік платних послуг, що надаються ГУ та підрозділами УФЗ.

На виконання пункту 3 Постанови № 1105 наказом Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації від 29 вересня 2016 р. № 600, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 21 жовтня 2016 р. за № 1384/29514, затверджено Порядок визначення вартості та надання платних послуг Головним управлінням та підрозділами урядового фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України (далі – Порядок визначення вартості).

Разом із цим Законом України від 06 вересня 2022 року № 2562-IX «Про внесення зміни до статті 10 Закону України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України», прийнятим у зв'язку з виходом України з Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок та Протоколу про внесення поправок до Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок, з повноважень Головного управління та підрозділів урядового фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України виключено взаємодію з органами держав – учасниця Угоди про Міжурядовий фельд'єгерський зв'язок для збереження та безперешкодної доставки кореспонденції, офіційної кореспонденції та дипломатичної пошти.

На виконання пункту 2 розділу II цього Закону постановою Кабінету Міністрів України від 07 лютого 2023 року № 115 внесено відповідні зміни до Порядку забезпечення урядовим фельд'єгерським зв'язком, приймання, доставки, збереження, знищення кореспонденції, офіційної кореспонденції та дипломатичної пошти, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2018 року № 152, де термін «офіційна кореспонденція» визначено в новій редакції.

З урахуванням нової редакції терміна «офіційна кореспонденція» право надсилати офіційну кореспонденцію надано також державним органам, органам місцевого самоврядування, органам військового управління, які не входять до Переліку державних органів, органів місцевого самоврядування, органів військового управління, які забезпечуються урядовим фельд'єгерським зв'язком, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2018 року № 152 (далі – Перелік), а також іншим юридичним особам.

З урахуванням зазначеного необхідно внести зміни до Порядку визначення вартості шляхом затвердження його нової редакції.

Водночас в новій редакції пропонується визначити поняття «ваговий сегмент», що дасть змогу застосувати тариф відповідно до реальної ваги відправлень і зменшити навантаження на бюджети державних органів, органів місцевого самоврядування та органів військового управління, які не входять до Переліку.

2. Адреси для зауважень та пропозицій до проєкту акта:

Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України:

поштова: вул. Солом'янська, 13, м. Київ, 03110;

електронна: info@cip.gov.ua;

Державної регуляторної служби України:

поштова: вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011;

електронна: inform@drs.gov.ua.

3. Обраний спосіб оприлюднення проєкту акта

Проект наказу та аналіз його регуляторного впливу розміщено на офіційному вебсайті Держспецзв'язку.

4. Строк, протягом якого приймаються зауваження та пропозиції

Пропозиції та зауваження до проєкту наказу просимо надсилати протягом місяця з дати його оприлюднення.

5. Спосіб надання зауважень та пропозицій

Зауваження та пропозиції до проєкту акта надсилати на адреси, зазначені у пункті 2.

Прим. № _____
Проект

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Адміністрації Державної
служби спеціального зв'язку та
захисту інформації України

29 вересня 2016 року № 600

(у редакції наказу Адміністрації
Державної служби спеціального
зв'язку та захисту інформації
України від _____ 2023 року
№ _____)

Порядок визначення вартості та надання платних послуг Головним управлінням та підрозділами урядового фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України

I. Загальні положення

1. Цей Порядок визначає особливості визначення вартості та надання Головним управлінням та підрозділами урядового фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України (далі – ГУ та підрозділи УФЗ Держспецзв'язку) платних послуг державним органам, органам місцевого самоврядування та іншим юридичним особам відповідно до пункту 5 частини п'ятої та пункту 4 частини шостої статті 10 Закону України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України», пункту 37 Порядку забезпечення урядовим фельд'єгерським зв'язком, приймання, доставки, збереження, знищення кореспонденції, офіційної кореспонденції та дипломатичної пошти, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2018 року № 152, Переліку платних послуг, що надаються Головним управлінням та підрозділами урядового фельд'єгерського зв'язку Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації,



UB
Адміністрація Держспецзв'язку
№16/04/02-2033/СЕД від 16.05.2023
КЕП: Пономарьов С. П. 16.05.2023 12:13
0E77FC
Сертифікат дійсний з 03.03.2023 12:44 до 03.03.2025 12:44

затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 жовтня 2011 року № 1105.

2. У цьому Порядку терміни вживаються у таких значеннях:

ваговий сегмент – цифрове значення, виражене у грамах, що визначає шкалу вагових сегментів, до яких входить наявна вага одиниці прийнятої кореспонденції та офіційної кореспонденції (далі – відправлення);

замовник – державний орган, орган місцевого самоврядування та інші юридичні особи, яким надаються платні послуги із забезпечення урядовим фельд’єгерським зв’язком на договірних засадах.

Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Бюджетному кодексі України, Законі України «Про Державну службу спеціального зв’язку та захисту інформації України», Порядку забезпечення урядовим фельд’єгерським зв’язком, приймання, доставки, збереження, знищення кореспонденції, офіційної кореспонденції та дипломатичної пошти, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2018 року № 152.

3. Кошти, отримані за надання платних послуг, спрямовуються до спеціального фонду Державного бюджету України і використовуються згідно із затвердженими кошторисами ГУ та підрозділів УФЗ Держспецзв’язку.

4. Планування надходжень і використання отриманих коштів за надані платні послуг здійснюються відповідно до частини четвертої статті 13 Бюджетного кодексу України та постанови Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2002 року № 228 «Про затвердження Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ».

II. Структура витрат і порядок визначення вартості платних послуг

1. Розрахунок вартості платних послуг проводиться Головним управлінням урядового фельд’єгерського зв’язку Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації України (далі – ГУУФЗ Держспецзв’язку) на підставі фактичних обсягів послуг, кількості і ваги прийнятих ГУ та підрозділами УФЗ Держспецзв’язку відправлень за звітний період (рік) з використанням економічно обґрунтованих фактичних витрат, визначених з урахуванням вимог законодавства, ставок податків і зборів (обов’язкових платежів).

Вартість приймання одного відправлення відповідної ваги для його доставки за кожним видом послуг відповідає вартості вагового сегмента, визначеного ГУУФЗ Держспецзв’язку.

2. Розрахунок вартості платних послуг базується на основі вартості перевезення одного відправлення, що здійснюється за рахунок асигнувань, що виділяються із загального фонду державного бюджету, а також коштів

спеціального фонду державного бюджету в частині покриття видатків, не забезпечених асигнуваннями загального фонду.

3. Для визначення собівартості послуги застосовується однопередільний метод обліку витрат, при якому фактичні витрати обліковують за встановленими статтями витрат на весь обсяг наданих послуг.

Середню собівартість однієї послуги визначають діленням фактичних витрат на кількість прийнятих відправлень.

Середню вагу одного відправлення визначають шляхом ділення загальної ваги прийнятих відправлень на їх кількість.

4. Розрахунок вартості послуги з доставки відправлень з прийманням у приміщенні ГУ та підрозділів УФЗ Держспецзв'язку є таким:

1) для визначення витрат на здійснення доставки відправлень фактичні видатки за загальним фондом за звітний період (рік) входять у загальну суму;

2) до витрат за загальним фондом додаються витрати за звітний період (рік) за спеціальним фондом;

3) із витрат виключається грошове забезпечення військовослужбовців, які здійснюють доставку дипломатичної пошти, та витрати на соціальне забезпечення;

4) середньомісячні витрати визначаються з урахуванням прогнозного індексу інфляції на рік, який застосовується до всіх витрат, крім витрат на оплату праці, нарахувань на оплату праці, добових при виконанні відряджень;

5) витрати розділяються на такі, що будуть враховані для визначення вартості послуги із доставки кореспонденції у межах міста, і такі, що будуть враховані для визначення вартості послуги із доставки відправлень у межах України в процентному співвідношенні залежно від кількості прийнятих відправлень за звітний період;

6) кількість прийнятих відправлень, кількість здійснених приймань відправлень у цілому по ГУ та підрозділах УФЗ Держспецзв'язку за звітний період (рік) визначається на основі даних про кількість та вид відправлень, прийнятих у межах міста та в межах України;

7) для визначення вартості послуги із доставки відправлень у межах міста витрати діляться на кількість відправлень, що прийняті для доставки в межах міста;

8) для визначення вартості послуги із доставки відправлень у межах України витрати діляться на кількість відправлень, що прийняті для доставки в межах України.

5. Вартість вагового сегмента визначається діленням вартості одного відправлення на його середню вагу з подальшим множенням на максимальне значення вагового сегмента.

6. Для розрахунку вартості послуги із доставки відправлень з прийманням у приміщенні замовника визначається:

середня вартість утримання співробітників, які безпосередньо здійснюють приймання відправлень, за годину;

середня вартість роботи автотранспорту за годину;

середня кількість часу, витраченого на обслуговування однієї юридичної особи.

Вартість послуги з приймання відправлень в приміщенні замовника без використання автотранспортних засобів ГУ та підрозділів УФЗ Держспецзв'язку дорівнює середній вартості утримання співробітників, які здійснюють приймання відправлень, помноженій на середню кількість часу, витраченого на обслуговування одного замовника.

Вартість послуги з приймання відправлень у приміщенні замовника з використанням автотранспортних засобів ГУ та підрозділів УФЗ Держспецзв'язку дорівнює сумі середньої вартості утримання співробітників, які здійснюють приймання відправлень, та середньої вартості роботи автотранспорту за годину з урахуванням прогнозного індексу інфляції на рік, помноженої на середню кількість часу, витраченого на обслуговування одного замовника.

7. У разі організації спеціальних міжміських фельд'єгерських маршрутів для надання платних послуг за межі обласних центрів (міст дислокації ГУ або підрозділу УФЗ Держспецзв'язку) пов'язані з цим фактичні витрати сплачуються замовником додатково ГУ або підрозділу УФЗ Держспецзв'язку, який безпосередньо здійснює приймання таких відправлень.

Розрахунок додаткової плати за виконання таких маршрутів здійснюється в установленому ГУУФЗ Держспецзв'язку порядку, на основі таких розрахункових показників щодо спеціального маршруту: строку виконання, чисельності відряджених співробітників, пробігу та витрат пального транспортного засобу ГУ або підрозділу УФЗ Держспецзв'язку, який буде використовуватися для виконання такого маршруту, з урахуванням середньої вартості пального (1 л. бензину, дизпалива тощо) на день проведення розрахунку.

У разі створення системи спеціальних міжміських фельд'єгерських маршрутів у межах України ГУУФЗ Держспецзв'язку проводить розрахунок середньої додаткової плати по Україні, розрахованої за вищенаведеними критеріями, шляхом ділення додаткової плати на загальну кількість

одержувачів під час виконання спеціальних міжміських фельд'єгерських маршрутів по Україні.

Середня додаткова плата за доставку відправлень на адресу кожного одержувача, зазначеного у реєстрі, застосовується окремо.

III. Порядок введення в дію та зміни тарифів на послуги, що надаються ГУ та підрозділами УФЗ Держспецзв'язку

1. На підставі розрахованої вартості вагового сегмента та середньої додаткової плати за виконання спеціального міжміського фельд'єгерського маршруту ГУУФЗ Держспецзв'язку затверджуються тарифи на платні послуги, що надаються ГУ та підрозділами УФЗ Держспецзв'язку, які застосовуються при укладанні договорів.

2. Перегляд вартості послуг і тарифів може проводитися у зв'язку зі зміною умов діяльності ГУ або підрозділів УФЗ Держспецзв'язку та умов реалізації послуг, що не залежать від службової діяльності, та/або у зв'язку зі зміною економічних чинників, які впливають на фактичні витрати на здійснення доставки відправлень, що обумовлюється договором.

3. За наявності передумов для зміни тарифів розрахунок проводиться на основі фактичних витрат і кількості доставлених відправлень за відповідний період, що передує періоду, в якому проводяться зміни.

IV. Організація та порядок надання платних послуг

1. Платні послуги надаються виключно за письмовим зверненням замовників.

На підставі поданого замовником звернення та наданих установчих документів за рішенням начальника ГУ або начальників підрозділів УФЗ Держспецзв'язку, або осіб, які виконують їх обов'язки, укладається договір.

Дія кожного укладеного договору поширюється на ГУ та підрозділи УФЗ Держспецзв'язку, які задіяні у технологічному процесі доставки відправлень.

2. У разі відсутності в підприємств/установ/організацій/філій замовника права укладання договорів або з ініціативи головного підприємства/установи/організації замовника ГУУФЗ Держспецзв'язку (підрозділами УФЗ Держспецзв'язку за погодженням з ГУУФЗ Держспецзв'язку) укладаються генеральні угоди з головним підприємством/установою/організацією замовника.

3. Оплату вартості наданих платних послуг здійснює замовник у національній валюті України за безготівковим розрахунком відповідно до умов договору.

4. Начальники структурних підрозділів ГУ та начальники підрозділів УФЗ Держспецзв'язку у межах компетенції здійснюють контроль за наданням платних послуг і застосуванням тарифів.

Директор Департаменту розвитку
електронних комунікацій
Адміністрації Держспецзв'язку
полковник

Сергій ПОНОМАРЬОВ