



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

від 10 квітня 2023 року № 38

«Про необхідність усунення Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Відповідно до статті 30 Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі — Закон № 1160) та на підставі звернення Товариства з обмеженою відповідальністю «Центр практичної екології», Державна регуляторна служба України здійснила експертизу наказу Міністерства охорони природного навколишнього середовища України від 09.03.2006 № 108 «Про затвердження Інструкції про загальні вимоги до оформлення документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами для підприємств, установ, організацій та громадян-підприємців» та встановила таке.

1. Відповідно до абзацу 5 статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» (далі – Закон про охорону атмосферного повітря) викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватися після отримання дозволу на викиди, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до другої або третьої групи, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища або через центри надання адміністративних послуг за погодженням з територіальним органом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.

2. На виконання вимог статті 11 Закону про охорону атмосферного повітря постановою Кабінету Міністрів України від 13.03.2002 р. № 302 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2023 р. № 63) (далі – Постанова КМУ № 302) затверджено Порядок проведення робіт, пов'язаних з видачою дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку суб'єктів господарювання, які отримали такі дозволи.



Державна регуляторна служба України

№ 38/0/81-23 від 10.04.2023

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A040000088690000DF390100

Дійсний: з 14.06.2022 19:27:10 по 14.06.2023 19:27:10

3. Відповідно до частини другої Постанови КМУ № 302 розроблено та затверджено наказ Міністерства охорони природного навколишнього середовища України від 09.03.2006 № 108 «Про затвердження Інструкції про загальні вимоги до оформлення документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами для підприємств, установ, організацій та громадян-підприємців» (далі – Наказ № 108)

4. Наказом № 108 затверджено Інструкцію про загальні вимоги до оформлення документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами для підприємств, установ, організацій та громадян-підприємців (далі - Інструкція).

5. Пунктом 1.3 розділу 1 «Загальні положення» Інструкції визначено, що Документи, у яких обґрунтовуються обсяги викидів для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами для підприємств, установ, організацій та громадян-підприємців (далі - Документи, у яких обґрунтовуються обсяги викидів), є невід'ємною частиною заяви на отримання дозволу на викиди.

Розроблення Документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, здійснюють установи, організації та заклади, яким надано право на розробку таких документів та які занесені до відповідного переліку Мінприроди України.

6. Частину дев'яту статті 11 Закону про охорону атмосферного повітря, яким зобов'язано центральний орган виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, визначити перелік установ та організацій, яким надається право на розробку документів, що обґрунтовують обсяги викидів для підприємств, установ, організацій та громадян – суб'єктів підприємницької діяльності, виключено на підставі Закону України № 2393-IX від 09.07.2022 «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення механізму регулювання викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря».

7. На підставі вищевказаного наказом Міністерства юстиції України від 23.10.2020 № 3708/5 було скасовано державну реєстрацію наказу Міністерства екології та природних ресурсів України від 01.10.2012 № 475 «Про затвердження Порядку внесення установ, організацій та закладів, які здійснюють розробку документів, що обґрунтовують обсяги викидів для підприємств, установ, організацій та громадян - суб'єктів підприємницької діяльності, до переліку Мінприроди України».

8. Таким чином, частина друга пункту 1.3 розділу 1 «Загальні положення» Інструкції не корелюється з вимогами статті 11 Закону про атмосферне повітря, у зв'язку із чим не відповідає основним принципам державної регуляторної політики, визначеним статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема принципу адекватності — відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим

вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, оскільки форма та рівень регулювання в частині надання права розробки документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, установам та організаціям, які занесені до відповідного переліку Мінприроди України, не відповідають вимогам чинного законодавства.

Така неврегульованість в подальшому зумовлює необхідність звернення суб'єктів господарювання до суду за захистом своїх порушених або оспорюваних прав і охоронюваних законом інтересів.

Крім того, жодного звіту про відстеження результативності наказу Міністерства охорони природного навколишнього середовища України від 09.03.2006 № 108 «Про затвердження Інструкції про загальні вимоги до оформлення документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами для підприємств, установ, організацій та громадян-підприємців» Державна регуляторна служба України не отримувала, що є порушенням вимог статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Керуючись частиною третьою статті 27 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

запропонувати Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів України привести у відповідність до вимог Закону України «Про охорону атмосферного повітря» пункт 1.3 розділу 1 «Загальні положення» Інструкції про загальні вимоги до оформлення документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами для підприємств, установ, організацій та громадян-підприємців, затвердженої наказом Міністерства охорони природного навколишнього середовища України від 09.03.2006 № 108 як такий, що не узгоджується з вимогами чинного законодавства України та порушує принципи державної регуляторної політики.

Рішення Державної регуляторної служби України щодо усунення порушень принципів державної регуляторної політики підлягає виконанню у порядку, визначеному статтею 28 Закону № 1160, у двомісячний строк з дня прийняття такого рішення.

Виконання такого рішення передбачає підготовку проекту акта про внесення змін до наказу Міністерства охорони природного навколишнього середовища України від 09.03.2006 № 108 «Про затвердження Інструкції про загальні вимоги до оформлення документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами для підприємств, установ, організацій та

громадян-підприємців», та подання до уповноваженого органу копії акта про внесення змін до цього регуляторного акта не пізніше п'яти робочих днів до закінчення строку виконання відповідного рішення.

У разі невиконання рішення уповноваженого органу про необхідність усунення порушень принципів державної регуляторної політики або не оскарження цього рішення органом виконавчої влади протягом встановленого в Законі № 1160 строку, дія регуляторного акта або окремих його положень, щодо яких було прийнято відповідне рішення, зупиняється наступного дня з дня закінчення строку для виконання такого рішення.

Подання скарги щодо рішення уповноваженого органу не зупиняє дії цього рішення.

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР