



УКРАЇНА
МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ
ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Берестейський, 14, м. Київ, 01135, Україна
тел...: (+38 044) 351-40-96, 351-40-35, 351-40-01, факс тел...: (+38 044) 351-48-45
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Державна регуляторна служба
України

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надсилає для розгляду та погодження проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав» (далі – проєкт акта).

- Додаток: 1. Проєкт акта на 5 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу до проєкту акта на 20 арк.
3. Пояснювальна записка до проєкту акта на 4 арк.
4. Копія повідомлення про оприлюднення проєкту акта на 1 арк.

Виконувач обов'язків Міністра

Василь ШКУРАКОВ

Олександр Ребенок 351 44 59 097 861 95 54



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Порядку надання гарантій компенсації шкоди,
заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України
та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам
та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання,
що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав»

I. Визначення проблеми

У зв'язку зі збройною агресією проти України, загостренням військово-політичної ситуації в Україні та військовими ризиками страховими компаніями на сьогодні не забезпечується покриття страховими виплатами для суден, які слідують до північно-західної частини Чорного моря.

Згідно з усталеною практикою до стандартних виключень зі страхового покриття належать страхові випадки, які сталися під час надзвичайного, особливого чи військового стану, оголошеного органами влади в країні, або на території дії договору страхування.

Таким чином, виникла ситуація, у якій через неможливість забезпечення гарантій страховиків можливою стає повна зупинка роботи портів України.

На сьогодні продовжують свою роботу лише 6 українських морських портів, з яких повноцінно – лише 3 морські порти, розташовані на річці Дунай (Ізмаїл, Рені, Усть-Дунайськ). Іще в 3 морських портах – Одеса, Чорноморськ, Південний – судноплавство можливе виключно для суден, залучених до експорту аграрної продукції в рамках Ініціативи щодо безпечного транспортування зерна та продуктів харчування з українських портів, підписаної Україною 22 липня 2022 р. у м. Стамбул (Республіка Туреччина) під егідою Організації Об'єднаних Націй (далі – Зернова Ініціатива).

З метою стабілізації ситуації перевезень з використанням портів України та забезпечення гарантій для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання Законом України від 24 лютого 2023 р. № 2953-IX «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік», доповнено, зокрема, статтею 36 Закон України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» (далі – Закон).

Так, частиною першою статті 36 Закону встановлено, що в 2023 році в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав, надаються гарантії компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

Федерації проти України та воєнних дій на території України, в сумі до 20 000 000 тис. гривень.

Частиною другою статті 36 Закону Кабінету Міністрів України надано право, як виняток з положень статті 24² Бюджетного кодексу України, спрямовувати кошти державного дорожнього фонду для забезпечення виконання частини першої цієї статті (з відкриттям у разі потреби нової бюджетної програми для Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України).

Для реалізації положень статті 36 Закону, з метою гарантування безпеки для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання, забезпечення реалізації зернової ініціативи Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України розроблено проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав» (далі – проєкт акта).

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	—	+
Держава	+	—
Суб'єкти господарювання	+	—
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	—	+

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно правовими актами;

чинними нормативно-правовими актами, оскільки фактично здійснення заходів державного регулювання відбувається з урахуванням та на виконання вимог Закону, а існуючі нормативно-правові акти не враховують та не реалізують положення статті 36 Закону.

Незатвердження Порядку надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав, призведе до неможливості реалізації положень статті 36 Закону, що негативно вплине на роботу українських морських портів.

Реалізація акта передбачає виконання таких завдань:



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

реалізація положень статті 36 Закону;

гарантування безпеки для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання у разі заподіяння шкоди під час перебування таких суден у територіальних водах України, якщо вони перевозять невійськові вантажі до/з відкритих морських портів України або зайшли до таких портів;

не допущення негативного впливу на роботу українських морських портів, пов'язаного з фактором ризику;

стабілізація ситуації перевезень з використанням українських морських портів.

З огляду на зазначене, гарантування безпеки для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання є пріоритетним завданням для держави з метою забезпечення збереження вітчизняних експортних потужностей, зокрема реалізації Зернової Ініціативи. При цьому, альтернативні (ринкові) механізми досягнення встановлених цілей відсутні.

Тому прийняття запропонованого проєкту акта є найбільш прийнятним способом досягнення встановленої мети.

Реалізація акта сприятиме налагодженню роботи українських морських портів та, відповідно, стабілізації перевезень через згадані порти.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями проєкту акта є:

реалізація положень статті 36 Закону;

гарантування безпеки для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання у разі заподіяння шкоди під час перебування таких суден у територіальних водах України, якщо вони перевозять невійськові вантажі до/з відкритих морських портів України або зайшли до таких портів;

не допущення негативного впливу на роботу українських морських портів, пов'язаного з фактором ризику;

стабілізація ситуації перевезень з використанням українських морських портів.

У разі погодження проєкту акта буде затверджено Порядок надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав,



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

забезпечено надання гарантій для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання у разі заподіяння шкоди під час перебування таких суден у територіальних водах України, якщо вони перевозять невійськові вантажі до/з відкритих морських портів України або зайшли до таких портів, забезпечено можливість відшкодування шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України та воєнних дій на території України та відповідно стабілізовано ситуацію перевезень з використанням українських морських портів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Залишення без змін нинішньої ситуації не надасть змоги розв'язати проблеми, визначені у розділі I.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акта	Сприятиме: реалізації положень статті 36 Закону; гарантуванню безпеки для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання у разі заподіяння шкоди під час перебування таких суден у територіальних водах України, якщо вони перевозять невійськові вантажі до/з відкритих морських портів України або зайшли до таких портів; недопущенню негативного впливу на роботу українських морських портів, пов'язаного з фактором ризику; стабілізації ситуації перевезень з використанням українських морських портів.

Таким чином, Альтернатива 2 є прийнятним і єдиним способом досягнення зазначених цілей.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	Залишаються нереалізованими положення статті 36



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

		Закону; відсутній Порядок надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав; відсутність можливості гарантування безпеки для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання у разі заподіяння шкоди під час перебування таких суден у територіальних водах України, якщо вони перевозять невійськові вантажі до/з відкритих морських портів України або зайшли до таких портів; неможливість відшкодування шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України та воєнних дій на території України; небезпека зупинки українських морських портів.
Альтернатива 2. Прийняття проекту акта	Реалізовано положення статті 36 Закону; гарантовано безпеку для	Додаткових витрат з державного бюджету не



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

	фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання у разі заподіяння шкоди під час перебування таких суден у територіальних водах України, якщо вони перевозять невійськові вантажі до/з відкритих морських портів України або зайшли до таких портів; не допущено негативного впливу на роботу українських морських портів, пов'язаного з фактором ризику; стабілізовано ситуацію перевезень з використанням українських морських портів.	передбачається.
--	--	-----------------

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Проектом акта встановлюється механізм надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав, у разі заподіяння шкоди під час перебування таких суден у територіальних водах України, якщо вони перевозять невійськові вантажі до/з відкритих морських портів України або зайшли до таких портів.

Оскільки компенсація шкоди в порядку, що передбачений проектом акта, буде здійснюватися по факту завдання такої шкоди, наразі інформація про кількість таких випадків відсутня та передбачити її неможливо.

Порядком надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав, який пропонується затвердити проектом акта, передбачається, що оцінка завданої шкоди здійснюється оцінювачем та/або суб'єктом оціночної діяльності шляхом проведення оцінки майна відповідно до вимог Закону



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
 Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» (далі – оцінка шкоди). Замовником оцінки шкоди є судновласник.

На підставі аналізу загальнодоступної інформації з веб-порталу уповноваженого органу з питань закупівель (інформаційно-телекомунікаційної системи «PROZORRO») здійснено аналіз вартості послуг незалежної оцінки майна та майнових прав (ДК 021:2015:79410000-1: Консультаційні послуги з питань підприємницької діяльності та управління):

1) закупівля № UA-2022-07-22-004164-a (Послуги з незалежної оцінки майна) – (згідно з ціною пропозицією в даній закупівлі наведено вартість послуг з оцінки майна в залежності від площі такого майна, тому для розрахунку взято середню площу із запропонованих – 501,0 до 1 000,0 м²) – вартість послуги з незалежної оцінки майна становить 6500,00 грн;

2) закупівля № UA-2019-11-11-002525-b (Незалежна оцінка майна та майнових прав ДП «АМПУ») – згідно зі специфікацією до договору, укладеного за результатами закупівлі, вартість оцінки одиниці водного транспорту становить 1613,00 грн.

Відповідно середня вартість оцінки шкоди складе: $(6500,00 + 1613,00) / 2 = 4056,50$ грн.

Для розрахунку витрат суб'єктів господарювання можна припустити, що кількість випадків завдання шкоди, та відповідно оцінки шкоди, складе 20 випадків, та відповідно 20 суб'єктів господарювання, тобто по одному випадку завдання шкоди на одного суб'єкта господарювання. Враховуючи тип суб'єктів, на яких розповсюджується проєкт акта, а саме – фрахтувальники, оператори та/або власники морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав, можна зробити висновок, що всі суб'єкти, яких стосується проєкт акта, є великими.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	20	0	0	0	20
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100	0	0	0	100

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
-----------------	--------	---------



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною.	Неможливість відшкодування шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України та воєнних дій на території України, у сферах безпеки судноплавства в територіальних водах України; загроза негативного впливу на роботу морських портів України, та як наслідок – майнові втрати та неотримана вигода суб'єктів господарювання.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акта	Забезпечено можливість відшкодування шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України та воєнних дій на території України, у сферах безпеки судноплавства в територіальних водах України; не допущено негативний вплив на роботу морських портів України.	Внаслідок реалізації положень регуляторного акта передбачаються витрати 1 суб'єкта господарювання за 5 років в сумі 4319 грн: – послуги оцінки шкоди в сумі 4056,50 грн. (з розрахунку на одиницю майна); – ознайомлення з новими регуляторними нормами в сумі 47,50 грн*; – оплата праці працівників, пов'язаних з підготовкою заяви та документів щодо здійснення оцінки шкоди, в сумі 190 грн**; – офісний папір для підготовки заяви та документів щодо здійснення оцінки шкоди в сумі 25 грн.*** Витрати всіх суб'єктів господарювання протягом 5 років відповідно становлять 86 380 грн. Інших матеріальних витрат суб'єктів



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

		господарювання реалізація положень регуляторного акта не потребує.
--	--	--

*Розрахунок витрат суб'єктів господарювання, пов'язаних з ознайомлення з новими регуляторними нормами, здійснено виходячи із розміру середньої заробітної плати в Україні, яка за підсумками 4-го кварталу 2022 року склала 16477 грн, що в погодинному розмірі дорівнює 95 грн та кількості часу, необхідного для ознайомлення – 0,5 год.

Таким чином витрати одного суб'єкта господарювання, пов'язані з ознайомленням з новими регуляторними нормами, становлять: $1 \text{ (прац.)} \times 0,5 \text{ (год.)} \times 95 \text{ (грн)} = 47,50 \text{ грн.}$

**Розрахунок витрат суб'єктів господарювання на оплату праці працівників, пов'язаних з підготовкою заяви та документів щодо здійснення оцінки шкоди, здійснено виходячи із розміру середньої заробітної плати в Україні, яка за підсумками 4-го кварталу 2022 року склала 16477 грн, що в погодинному розмірі дорівнює 95 грн та кількості часу, необхідного для підготовки документів – 2 год. Таким чином витрати одного суб'єкта господарювання на оплату праці працівників, пов'язаних з підготовкою заяви та документів щодо здійснення оцінки шкоди становлять: $1 \text{ (прац.)} \times 2 \text{ (год.)} \times 95 \text{ (грн)} = 190,00 \text{ грн.}$

***Розрахунок витрат суб'єктів господарювання на офісний папір для підготовки заяви та документів щодо здійснення оцінки шкоди: середня ринкова вартість упаковки паперу офісного формату А4 на 500 аркушів становить 250 грн. Для підготовки заяви та документів щодо здійснення оцінки шкоди необхідно буде близько 50 аркушів паперу, відповідно вартість паперу, необхідного для підготовки письмового звернення (пропозиції) становить 25 грн.

Загальна сума витрат одного суб'єкта господарювання у зв'язку із реалізацією акта складе: $4056,50 \text{ (грн.)} + 47,50 \text{ (грн)} + 190 \text{ (грн)} + 25 \text{ (грн)} = 4319 \text{ грн.}$

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Неможливість відшкодування шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України та воєнних дій на території України, у сферах безпеки судноплавства в територіальних водах України; загроза повної зупинки роботи морських портів України, та як наслідок майнові втрати та неотримана вигода суб'єктів господарювання.
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акта	Внаслідок реалізації положень регуляторного акта передбачається загальна сума витрат суб'єктів господарювання – 86 380**** грн. Загальна сума витрат суб'єктів господарювання за 5 років складе всього – 86 380 грн.

**** Якщо припустити кількість випадків завдання шкоди, та відповідно оцінки шкоди складе 20 випадків, загальна сума витрат суб'єктів господарювання у зв'язку із реалізацією акта складе: $4319 \text{ (грн)} \times 20 = 86\,380 \text{ грн.}$



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати		За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень		—	—
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень		—	—
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень		—	—
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень		—	—
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень		4056,50	4056,50
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень		25	25
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень		—	—
8	Інше	витрати, пов'язані з ознайомленням з новими регуляторними нормами, гривень	47,50	47,50
		на оплату праці працівників, пов'язаних з підготовкою заяви та документів щодо здійснення оцінки шкоди	190	190
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень		4319	4319
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць		20	—
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень		86 380	86 380



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шураков Василь Олександрович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
 Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	—	—	—

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	—	—

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	—	—	—	—

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів	—	—	—	—



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)				
---	--	--	--	--

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	4056,50	—	4056,50	4056,50

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	25	25	25

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	—	—



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

1 – цілі прийняття проекту акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати);

2 – цілі прийняття проекту акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

3 – цілі прийняття проекту акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

4 – цілі прийняття проекту акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акта	4	Прийняття проекту акта забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей (проблема більше існувати не буде)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	<u>Для держави:</u> Залишаються не реалізованими положення статті 36 Закону; відсутній Порядок надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти	У разі залишення нинішньої ситуації без змін проблему не буде розв'язано, що не забезпечить досягнення поставлених цілей



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

		України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав, відсутність можливості гарантування безпеки для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання у разі заподіяння шкоди під час перебування таких суден у територіальних водах України, якщо вони перевозять невійськові вантажі до/з відкритих морських портів України або зайшли до таких портів; неможливість відшкодування шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України та воєнних дій на території України, у сфері судноплавства у	
--	--	--	--



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
 Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

		територіальних водах України; можливість негативного впливу на роботу морських портів України. <u>Для суб'єктів господарювання:</u> Неможливість компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав, у разі заподіяння шкоди під час перебування таких суден у територіальних водах України, якщо вони перевозять невійськові вантажі до/з відкритих морських портів України або зайшли до таких портів; загроза повної зупинки роботи морських портів України, та як наслідок майнові втрати та	
--	--	--	--



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
 Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

		неотримана вигода суб'єктів господарювання.	
Альтернатива 2. Прийняття проекту акта	Реалізовано положення статті 36 Закону; затверджений Порядок надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав, можливість гарантування безпеки для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання у разі заподіяння шкоди під час перебування таких суден у територіальних водах України, якщо вони перевозять невійськові вантажі до/з відкритих морських портів України або зайшли до таких портів; забезпечено можливість компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України,	Для держави: Витрати відсутні Для суб'єктів господарювання: витрати складають 4319 грн на одного суб'єкта господарювання, 86 380 грн на всіх суб'єктів господарювання.	Прийняття проекту акта забезпечить гарантування безпеки для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання у разі заподіяння шкоди під час перебування таких суден у територіальних водах України, якщо вони перевозять невійськові вантажі до/з відкритих морських портів України або зайшли до таких портів; недопущення негативного впливу на роботу морських портів України; стабілізацію ситуації перевезень з використанням морських портів України.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шураков Василь Олександрович
 Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
 Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

	фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав, у разі заподіяння шкоди під час перебування таких суден у територіальних водах України, якщо вони перевозять невійськові вантажі до/з відкритих морських портів України або зайшли до таких портів.		
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого акта
<i>Альтернатива 1.</i> Збереження ситуації, яка існує на цей час	Не надасть змоги розв'язати вищезазначену проблему. Отже, цю альтернативу визнано недоцільною.	Відсутні
<i>Альтернатива 2.</i> Прийняття проекту акта	Забезпечить розв'язання вищезазначеної проблеми та досягнення встановлених цілей.	Відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми з боку держави є прийняття запропонованого регуляторного акта.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми з боку держави є забезпечення інформування суб'єктів господарювання про положення акта шляхом оприлюднення його на офіційному вебсайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України.

Затвердження проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав», якою встановлюється механізм надання гарантій



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав, у разі заподіяння шкоди під час перебування таких суден у територіальних водах України, якщо вони перевозять невійськові вантажі до/з відкритих морських портів України або зайшли до таких портів, сприятиме стабілізації ситуації перевезень з використанням морських портів України та недопущенню повної зупинки роботи морських портів України.

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта мають бути виражені у кількісній формі.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію цього регуляторного акта відсутній.

Реалізація положень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат із державного бюджету.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання регуляторного акта органи виконавчої влади не будуть нести додаткових витрат.

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта наводяться у розділі III відповідно до додатку 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся у зв'язку із відсутністю витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

Тест малого підприємництва (М-Тест) відповідно до Додатку 4 до Методики не проводився у зв'язку із тим, що регулювання не поширюється на суб'єктів малого підприємництва.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Необхідність затвердження порядку оцінки шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України та воєнних дій на території



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден передбачена статтею 36 Закону.

Оскільки проект акта розроблено на виконання вимог статті 36 Закону, його дія обмежується дією вказаного Закону та не обмежується у часі іншими чинниками, що надасть можливість розв'язати проблеми та досягти цілей державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – надходження не передбачаються.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній. З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному веб-сайті Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України.

Виходячи з цілей державного регулювання, показниками результативності регуляторного акта є:

реалізація положень статті 36 Закону;

гарантування безпеки для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання у разі заподіяння шкоди під час перебування таких суден у територіальних водах України, якщо вони перевозять невійськові вантажі до/з відкритих морських портів України або зайшли до таких портів;

недопущення негативного впливу на роботу морських портів України;

стабілізація ситуації перевезень з використанням морських портів України.

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта мають бути виражені у кількісній формі.

Однак, у разі неможливості обчислення розмірів тієї чи іншої вигоди, результативність може бути виражена в текстовій формі, грошових одиницях чи процентному співвідношенні.

Після набуття чинності проектом акта його результативність визначатиметься такими показниками:

1. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – на рівні 20 суб'єктів.

2. Розмір коштів і час, що витратимуть суб'єкти господарювання у зв'язку із виконанням вимог регуляторного акта – 4319 грн та 0,5 годин (ознайомлення з новими регуляторними нормами), 2 години (підготовка заяви та документів щодо здійснення оцінки шкоди).



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

3. Кількість випадків заподіяння шкоди фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав, унаслідок збройної агресії російської федерації проти України та воєнних дій на території України, суб'єктам судноплавства в територіальних водах України – на рівні 20.

4. Кількість випадків проведення оцінки шкоди відповідно до проєкту акта – на рівні 20.

5. Розмір коштів, що буде відшкодовано суб'єктам господарювання в результаті проведення оцінки шкоди.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії акта в разі його прийняття

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне статистичне відстеження його результативності.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснювати Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України за показниками результативності, зазначеними у розділі VIII цього аналізу регуляторного впливу.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності акта, шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності шляхом аналізу статистичних даних порівняно з базовим відстеженням, але не пізніше ніж через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності дії регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження акта.

Установлені кількісні значення показників результативності регуляторного акта порівнюватимуться із зазначенням аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Виконувач обов'язків Міністра
розвитку громад, територій
та інфраструктури України

Василь ШКУРАКОВ



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

«___» _____ 2023 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Шкураков Василь Олександрович
Сертифікат 26B2648ADD3032E10400000020AD3200F293AD00
Дійсний з 09.12.2022 0:00:00 по 08.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



3015/46/14-23 від 18.04.2023

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від _____ 2023 р. № ____

ПОРЯДОК
надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії
Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України,
фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден
внутрішнього плавання, що ходять під прапором України
та під прапорами іноземних держав

1. Цей Порядок встановлює механізм надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України (далі – компенсація шкоди) фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав (крім суден, власниками або судновласниками яких є громадяни Російської Федерації та Республіки Білорусь, юридичні особи, які зареєстровані на території Російської Федерації та Республіки Білорусь, юридичні особи, зареєстровані на території України, учасниками (акціонерами, членами) або кінцевими бенефіціарами яких є громадяни Російської Федерації та Республіки Білорусь, чи юридичні особи, зареєстровані на території України, учасниками (акціонерами, членами) або кінцевими бенефіціарами яких є Російська Федерація та Республіка Білорусь, фізичні та юридичні особи, стосовно яких застосовано спеціальні економічні та інші обмежувальні заходи (санкції) відповідно до Закону України «Про санкції») (далі – судновласник), у разі заподіяння шкоди під час перебування таких суден у територіальних водах України, якщо вони перевозять невійськові вантажі до/з відкритих морських портів України або зайшли до таких портів після набрання чинності цим Порядком та перебувають під навантаженням (далі – судно).

Для цілей цього Порядку страхувальниками є особи, передбачені статтею 3 Закону України «Про страхування».

2. Компенсація шкоди здійснюється відповідно до цього Порядку судновласнику, якому страхувальниками письмово відмовлено у наданні страхового відшкодування на ризики, що сталися під час воєнного стану в Україні, за договором страхування.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2786/46/14-23 від 11.04.2023

3. До шкоди, механізм надання гарантій компенсації якої встановлює цей Порядок, належать:

а) збитки, заподіяні судну внаслідок:
загибелі;

конструктивного руйнування, після якого проведення відновлювального ремонту є недоцільним;

втрати та/або псування вантажу;

б) витрати з усунення конструктивного пошкодження судна, яке призвело до втрати судном морехідного стану, що включають у тому числі витрати на аварійно-рятувальні роботи.

4. Право на компенсацію шкоди, передбаченої пунктом 3 цього Порядку, має судовласник, який має укладений в установленому законом порядку та діючий на момент заподіяння шкоди договір страхування, предмет якого передбачено статтею 4 Закону України «Про страхування».

5. Оцінка завданої шкоди, передбаченої пунктом 3 цього Порядку (далі – оцінка шкоди), здійснюється оцінювачем та/або суб'єктом оціночної діяльності шляхом проведення оцінки майна відповідно до вимог Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні». Замовником оцінки шкоди є судовласник.

Оцінка шкоди здійснюється на підставі договору про оцінку шкоди між суб'єктом оціночної діяльності та замовником такої оцінки відповідно до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» та положень (національних стандартів) оцінки майна.

Документом, що підтверджує належним чином проведену оцінку шкоди є звіт про оцінку майна, який підлягає обов'язковому рецензуванню Фондом державного майна.

6. Гранична сума компенсації шкоди не може перевищувати розміру страхового відшкодування, передбаченого договором страхування.

7. Для отримання компенсації шкоди, передбаченої пунктом 3 цього Порядку, судовласник не пізніше 90 календарних днів з дати отримання відмови страхувальника у наданні страхового відшкодування подає до Мінінфраструктури:

лист-заяву в довільній формі щодо компенсації шкоди, підписану ним;

належним чином засвідчену копію договору страхування, за яким було відмовлено у наданні страхового відшкодування (в тому числі, через відсутність страхування воєнного ризику у договорі страхування або якщо згідно з умовами



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2786/46/14-23 від 11.04.2023

договору страхування покриття ризиків не поширюється на територію, віднесену до районів воєнних (бойових) дій);

належним чином засвідчені копії документів для отримання страхового відшкодування, надання яких передбачено договором страхування, за яким було відмовлено у наданні страхового відшкодування;

належним чином засвідчену копію відмови страхувальника у наданні страхового відшкодування;

звіт про оцінку майна згідно з пунктом 5 цього Порядку.

До всіх документів, складених іноземною мовою, додається офіційний переклад державною мовою, засвідчений в установленому порядку.

8. Для розгляду документів, зазначених у пункті 7 цього Порядку, Мінінфраструктури утворюється Комісія з розгляду заяв щодо компенсації шкоди (далі – Комісія).

Склад Комісії та положення про неї затверджується Мінінфраструктури.

До складу Комісії входять представники Мінекономіки, Мінфіну та Адміністрації судноплавства.

Комісія перевіряє отримані документи, передбачені пунктом 7 цього Порядку, та не пізніше 10 робочих днів з дня їх отримання приймає рішення про надання компенсації шкоди, передбаченої пунктом 3 цього Порядку, та суму (обсяг) такої компенсації або про відсутність підстав для компенсації шкоди.

9. Рішення Комісії про відсутність підстав для компенсації шкоди, приймається у разі недотримання судновласником вимог пункту 7 цього Порядку або невідповідності понесеним збиткам, передбаченим пунктом 3 цього Порядку, про що Мінінфраструктури повідомляє судновласника.

10. На підставі рішення Комісії про надання компенсації шкоди Мінінфраструктури невідкладно розробляє проєкт рішення Кабінету Міністрів України про виділення коштів для компенсації шкоди, та подає на розгляд Кабінету Міністрів України.

Рішення Кабінету Міністрів України про компенсацію шкоди за рахунок коштів державного дорожнього фонду приймається із деталізацією на пряму спрямування коштів за результатами розгляду Комісією кожного конкретного випадку.

У проєкті рішення Кабінету Міністрів України про компенсацію шкоди має зазначатися:

- найменування головного розпорядника бюджетних коштів;
- відповідального виконавця бюджетної програми (за потребою);
- отримувача коштів (набувача компенсації);
- джерело коштів;



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2786/46/14-23 від 11.04.2023

зазначення шкоди, яка компенсується згідно з пунктом 3 цього Порядку;
обставини її виникнення;
обсяг коштів.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2786/46/14-23 від 11.04.2023



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від _____ 2023 р. № ____
Київ

Про затвердження Порядку надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав

Відповідно до статті 36 Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» Кабінет Міністрів України **п о с т а н о в л я є** :

Затвердити Порядок надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав, що додається.

Прем'єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2786/46/14-23 від 11.04.2023

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Порядку надання гарантій компенсації шкоди,
заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України
та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам
та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання,
що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав»

1. Мета

Метою розробки проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав» (далі – проєкт акта) є реалізація норм статті 36 Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» у частині надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Згідно з усталеною практикою до стандартних виключень зі страхового покриття належать страхові випадки, які сталися під час надзвичайного, особливого чи військового стану, оголошеного органами влади в країні, або на території дії Договору страхування.

У зв'язку зі збройною агресією проти України, загостренням військово-політичної ситуації в Україні та військовими ризиками страховими компаніями на сьогодні не забезпечується покриття страховими виплатами для суден, які слідують до північно-західної частини Чорного моря.

Таким чином, виникла ситуація, у якій через неможливість забезпечення гарантій страховиків можливою стає повна зупинка роботи портів України.

На сьогодні продовжують свою роботу лише 6 українських морських портів, з яких повноцінно – 3 морські порти, розташовані на річці Дунай (Ізмаїл, Рені, Усть-Дунайськ). Ще в 3 морських портах – Одеса, Чорноморськ, Південний – судноплавство можливе виключно для суден, залучених до експорту аграрної продукції в рамках Ініціативи щодо безпечного транспортування зерна та продуктів харчування з українських портів, підписаної



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2786/46/14-23 від 11.04.2023

Україною 22 липня 2022 р. у м. Стамбул (Республіка Туреччина) під егідою Організації Об'єднаних Націй (далі – Зернова Ініціатива).

З огляду на зазначене, гарантування безпеки для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання є пріоритетним завданням для держави з метою забезпечення збереження вітчизняних експортних потужностей, зокрема, реалізації Зернової Ініціативи.

З метою стабілізації ситуації перевезень з використанням портів України та забезпечення гарантій для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання Законом України від 24 лютого 2023 р. № 2953-IX було внесено зміни до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік», якими Закон України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» зокрема доповнено статтею 36. Частиною першою зазначеної статті встановлено, що у 2023 році в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав, надаються гарантії компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, в сумі до 20 000 000 тис. гривень. Частиною другою зазначеної статті Кабінету Міністрів України надано право, як виняток з положень статті 24² Бюджетного кодексу України, спрямовувати кошти державного дорожнього фонду для забезпечення виконання частини першої цієї статті (з відкриттям у разі потреби нової бюджетної програми для Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України).

Для реалізації норм зазначеної статті, гарантування безпеки для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання, забезпечення реалізації Зернової Ініціативи, Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України розроблено проєкт акта.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта пропонується затвердити Порядок надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав.

Зазначеним проєктом Порядку, у свою чергу, пропонується встановити механізм надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2786/46/14-23 від 11.04.2023

внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав (крім суден, власниками або судновласниками яких є громадяни Російської Федерації та Республіки Білорусь, юридичні особи, які зареєстровані на території Російської Федерації та Республіки Білорусь, юридичні особи, зареєстровані на території України, учасниками (акціонерами, членами) або кінцевими бенефіціарами яких є громадяни Російської Федерації та Республіки Білорусь, чи юридичні особи, зареєстровані на території України, учасниками (акціонерами, членами) або кінцевими бенефіціарами яких є Російська Федерація та Республіка Білорусь, фізичні та юридичні особи, стосовно яких застосовано спеціальні економічні та інші обмежувальні заходи (санкції) відповідно до Закону України «Про санкції»), у разі заподіяння шкоди під час перебування таких суден у територіальних водах України, коли такі судна для здійснення вантажних перевезень прямують до/з відкритих морських портів України.

4. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють:

Бюджетний кодекс України;

Кодекс торговельного мореплавства України;

Закон України «Про Державний бюджет України на 2023 рік»;

Закон України «Про страхування»;

Закон України «Про внутрішній водний транспорт»;

Закон України «Про морські порти України».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

За минулий рік до портів Одеського регіону в рамках Зернової Ініціативи загалом здійснено 611 суднозаходжень, вивезено 16,1 млн т зерна, що в середньому складає 51 суднозаходження на місяць. Для суден, що зазвичай здійснюють заходження до вказаних портів, середня вартість судна складає орієнтовно 11 млн дол. США.

Таким чином, сума гарантування, яка теоретично може знадобитися для покриття випадків, що можуть виникнути у зв'язку із озброєною агресією, складає орієнтовно 20 млрд грн. Розрахунок зазначеної величини здійснювався виходячи із встановленого Національним банком України курсу гривні до долара США: 36,5686 грн за 1 дол. США.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович

Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00

Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2786/46/14-23 від 11.04.2023

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта не стосується функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної; сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Реалізація акта не матиме впливу на громадян і держави, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп, екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація акта сприятиме ефективності функціонування національної економіки під час воєнного стану та військових дій, зокрема забезпечить логістику через працюючі морські порти України шляхом надання гарантій для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання.

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр
розвитку громад, територій
та інфраструктури України

Олександр КУБРАКОВ

«___» _____ 2023 р.



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 по 05.12.2024

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



2786/46/14-23 від 11.04.2023

Міністерство інфраструктури України

Повідомлення про оприлюднення проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Про затвердження Порядку надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав»
19 Квітня 2023, 13:11

Згідно з усталеною практикою до стандартних виключень зі страхового покриття належать страхові випадки, які сталися під час надзвичайного, особливого чи військового стану, оголошеного органами влади в країні, або на території дії Договору страхування.

У зв'язку зі збройною агресією проти України, загостренням військово-політичної ситуації в Україні та військовими ризиками страховими компаніями на сьогодні не забезпечується покриття страховими виплатами для суден, які слідує до північно-західної частини Чорного моря.

Таким чином, виникла ситуація, у якій через неможливість забезпечення гарантій страховиків можливою стає повна зупинка роботи портів України.

На сьогодні продовжують свою роботу лише 6 українських морських портів, з яких повноцінно – 3 морські порти, розташовані в річці Дунай (Ізмаїл, Рені, Усть-Дунайськ). Ще в 3 морських портах – Одеса, Чорноморськ, Південний – судноплавство можливе виключно для суден, залучених до експорту аграрної продукції в рамках Ініціативи щодо безпечного транспортування зерна та продуктів харчування з українських портів, підписаної Україною 22 липня 2022 р. у м. Стамбул (Республіка Туреччина) під егідою Організації Об'єднаних Націй (далі – Зернова Ініціатива).

З огляду на зазначене, гарантування безпеки для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання є пріоритетним завданням для держави з метою забезпечення збереження вітчизняних експортних потужностей, зокрема, реалізації Зернової Ініціативи.

З метою стабілізації ситуації перевезень з використанням портів України та забезпечення гарантій для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання Законом України від

24 лютого 2023 р. № 2953-IX було внесено зміни до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік», якими Закон України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» зокрема доповнено статтею 36. Частиною першою зазначеної статті встановлено, що у 2023 році в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав, надаються гарантії компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, в сумі до 20 000 000 тис. гривень. Частиною другою зазначеної статті Кабінету Міністрів України надано право, як виняток з положень статті 24² Бюджетного кодексу України, спрямовувати кошти державного дорожнього фонду для забезпечення виконання частини першої цієї статті (з відкриттям у разі потреби нової бюджетної програми для Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України).

Для реалізації норм зазначеної статті, гарантування безпеки для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання, забезпечення реалізації Зернової Ініціативи, Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України

розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав».

Проектом постанови пропонується затвердити Порядок надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав.

Зазначеним проектом Порядку, у свою чергу, пропонується встановити механізм надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії російської федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав (крім суден, власниками або судновласниками яких є громадяни Російської Федерації та Республіки Білорусь, юридичні особи, які зареєстровані на території Російської Федерації та Республіки Білорусь, юридичні особи, зареєстровані на території України, учасниками (акціонерами, членами) або кінцевими бенефіціарами яких є громадяни Російської Федерації та Республіки Білорусь, чи юридичні особи, зареєстровані на території України, учасниками (акціонерами, членами) або кінцевими бенефіціарами яких є Російська Федерація та Республіка Білорусь, фізичні та юридичні особи, стосовно яких застосовано спеціальні економічні та інші обмежувальні заходи (санкції) відповідно до Закону України «Про санкції»), у разі заподіяння шкоди під час перебування таких суден у територіальних водах України, коли такі судна для здійснення вантажних перевезень прямують до/з відкритих морських портів України.

Реалізація проекту постанови сприятиме ефективності функціонування національної економіки під час воєнного стану та військових дій, зокрема забезпечить логістику через працюючі морські порти України шляхом надання гарантій для фрахтувальників, операторів та/або власників морських суден та суден внутрішнього плавання.

Проект постанови "Про затвердження Порядку надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав"

ПОРЯДОК надання гарантій компенсації шкоди, заподіяної внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України та воєнних дій на території України, фрахтувальникам, операторам та/або власникам морських суден та суден внутрішнього плавання, що ходять під прапором України та під прапорами іноземних держав

Аналіз регуляторного впливу

Пояснювальна записка