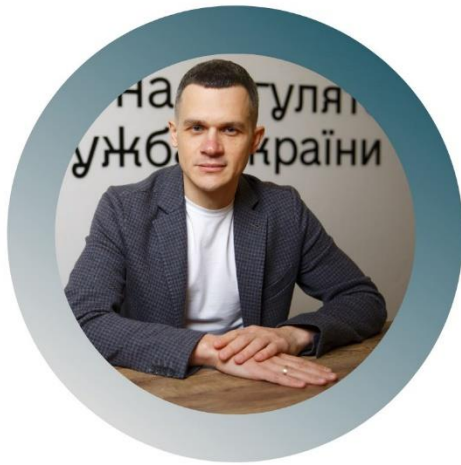


Державна
регуляторна
служба України

РІЧНИЙ ЗВІТ

2022 рік





**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій Кучер

Шановні підприємці, представники громадськості, друзі, колеги!

Державна регуляторна служба – це той орган влади, який за своєю суттю є містком між владою та бізнесом. Ми забезпечуємо виконання завдань, які так чи інакше суттєво впливають на життєдіяльність підприємництва.

Рік тому я звітував про роботу Служби за перший рік мого перебування на посаді Голови. Розповідав про непрості етапи нашого оновлення, про запроваджені новації. Повідомляв про ініціативи і досягнення. Були сформовані амбітні плани.

Та війна внесла корективи в життя кожного з нас і в усі сфери життя українців. Вона щодня приносить безліч втрат й змушує пристосовуватись до нового сьогодення.

Колектив Служби, як і вся країна, також зазнав змін. Хтось воює у лавах Збройних сил України, хтось – виїхав в евакуацію та звільнився. Ми згурпувалися, виробили стратегію дій, аби не втратити темпів роботи і бути максимально корисними людям, підприємцям, державі - у ці непрості часи.

«У великій війні немає маленьких справ. Немає непотрібних. Кожен із нас – борець. Кожен із нас – фронт. Кожен із нас – основа оборони» - так сказав Президент України Володимир Зеленський. І це не просто слова.

Команда Державної регуляторної служби так само залучена у велику боротьбу. Війна не змусила нас зупинитися і робота триває, бо бізнес як ніколи потребує підтримки. Ми розуміємо виклики, які перед нами стоять.

Ми продовжували створювати комфортне регуляторне середовище, аби підприємці змогли налагодити робочі процеси та швидко адаптувались до теперішніх умов та реалій. Ми прагнули посилити зворотній зв'язок та створили нові прогресивні форми електронної комунікації. Були підготовлені новаторські законодавчі ініціативи, що здатні допомогти бізнесу вижити і розвиватись.

Надалі ми плануємо посилити свої повноваження, щоб мати реальний вплив на органи влади, які не дотримуються регуляторного законодавства. Продовжимо працювати над скороченням зайвих дозвільних документів та приділятимемо більше уваги контролюючим органам, аби вони не виходили за межі своїх повноважень. Ми маємо чітке стратегічне бачення вирішення завдань і функцій, які на нас покладено.

Тож воюємо на своєму фронті. Всі разом наближаємо омріяну перемогу. У кожного сьогодні свій фронт: Команда ДРС захищає інтереси бізнесу.

Про наші повноваження, досягнення, проблеми та ініціативи, а також реальну допомогу бізнесу і йдеться у цьому звіті.

Олексій КУЧЕР

З М І С Т

Державна регуляторна політика та дерегуляція.....4

Ліцензування та дозвільна система.....23

Державний нагляд (контроль).....35

Міжнародне співробітництво.....47

**Взаємодія з громадськістю та інформаційна
політика..... 53**

Структура та управління персоналом..... 56

Фінансове забезпечення..... 64

Пріоритети на 2023 рік..... 66

Державна регуляторна політика та дерегуляція

З урахуванням поточних викликів, в тому числі із введенням в Україні воєнного стану, ДРС протягом 2022 року в межах компетенції сприяла **максимально ефективному врегулюванню господарських відносин**, вживала заходів щодо **недопущення прийняття неефективних та недоцільних регуляторних актів**, що не відповідають принципам державної регуляторної політики та можуть спричинити надмірне та економічно необґрунтоване навантаження на бізнес, надавала систематичну **допомогу регуляторним органам** щодо особливостей здійснення ними регуляторних процедур, проводила **роз'яснювальну роботу** щодо необхідності дотримання вимог регуляторного законодавства, в тому числі, в умовах війни. Так, зокрема:

ЗДІЙСНЮВАЛИ дерегуляцію господарської діяльності



Протягом 2022 року за результатами роботи міжрегіональної робочої групи **переглянуто 2534 регуляторних актів**, з яких:

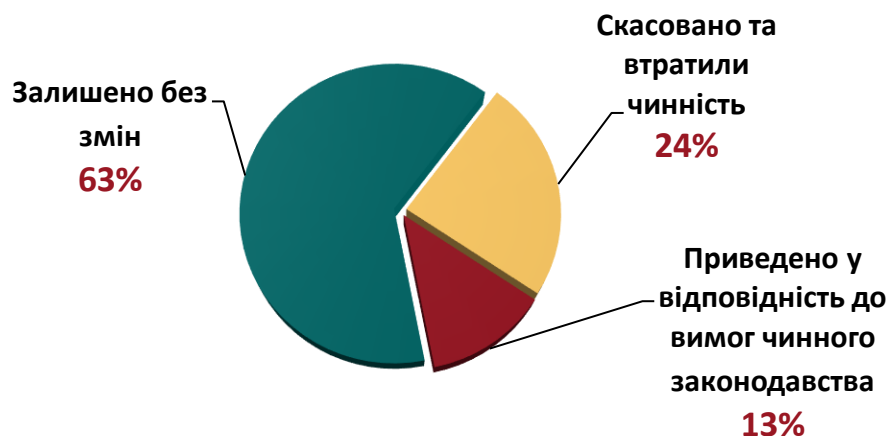
610 – скасовано/втратили чинність (24,1%);

319 – приведено у відповідність до вимог законодавства (12,6%);

1605 – залишено без змін (63,3%).

Найбільшу кількість регуляторних актів переглянуто в **Черкаській, Одеській, Житомирській, Кіровоградській та Волинській** областях (за останні два роки лідирує **Черкаська область**).

Результати перегляду регуляторних актів

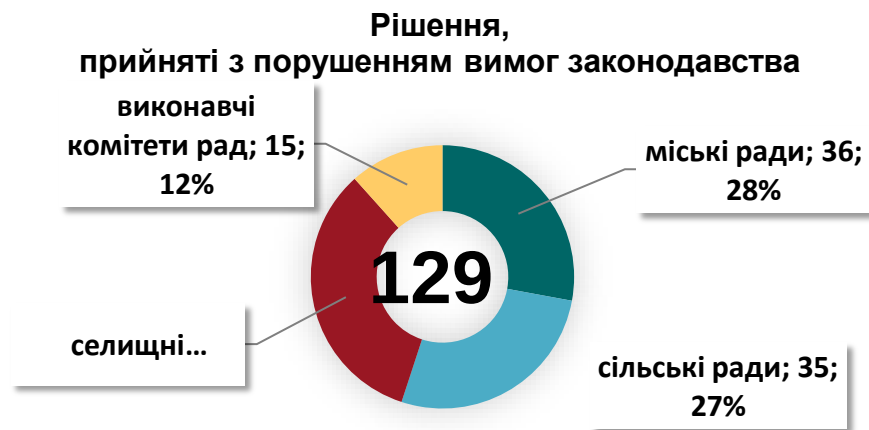


Найменшу кількість регуляторних актів переглянуто у **Вінницькій, Дніпропетровській, Сумській, Чернівецькій та Чернігівській областях.**

У **Донецькій, Луганській, Харківській та Херсонській** областях перегляд регуляторних актів у 2022 році не здійснювався у зв'язку з проведенням в цих регіонах активних бойових дій.

ПРОДОВЖИЛИ ВЛАСНУ ПРАКТИКУ виявлення та зупинення дії чинних регуляторних актів органів місцевого самоврядування (ОМС), прийнятих з порушенням вимог Закону про регуляторну політику

За результатами проведеного територіальними органами ДРС аналізу регуляторних актів, прийнятих органами місцевого самоврядування у 2022 році, виявлено **129 рішень, прийнятих з порушенням вимог законодавства.**



Із загальної кількості виявлених рішень ОМС, щодо яких ДРС вжито відповідних заходів реагування:

23% (29 рішень) – прийняті з недотриманням вимог регуляторного законодавства;

77 % (100 рішень) – прийняті за відсутності відповідних регуляторних повноважень.

АКТИ ОМС, ПРИЙНЯТІ З ПОРУШЕННЯМ



Переважна кількість рішень ОМС стосується відчуження (списання, передачі, надання) майна комунальної власності – **29% (37 рішень)**.

Результати цієї роботи слугували підставою для підготовки та направлення до регіональних регуляторних органів листів ДРС з пропозиціями щодо необхідності приведення регуляторних актів у відповідність до вимог законодавства або стосовно необхідності вжиття заходів щодо скасування відповідних рішень органів місцевого самоврядування, які суперечать принципам державної регуляторної політики.

Впродовж року ДРС підготовлено **15 подань та 114 листів до ОМС щодо необхідності скасування або приведення у відповідність до вимог чинного законодавства** їх рішень, прийнятих з порушеннями законодавства.

Підготовлено **близько 30 звернень** до органів виконавчої влади, їх посадовим особам, уповноваженим на прийняття або схвалення регуляторних актів, про виявлення встановлених Законом про регуляторну політику обставин, за яких регуляторні акти не можуть бути прийняті або схвалені.

ЗАПРОВАДИЛИ ПРАКТИКУ щотижневого моніторингу:

➤ **внесених до ВРУ законопроектів** з метою оперативного реагування на будь-які зміни законодавства, які стосуються компетенції ДРС, та регулювань для бізнесу (здійснено аналіз положень **913** законопроектів, за результатами якого виявлено **140** законопроектів, що стосуються компетенції ДРС);

➤ **прийнятих після 24 лютого 2022 р. постанов Кабінету Міністрів України** з метою виявлення регуляторних актів, прийнятих з порушенням вимог регуляторного законодавства у період воєнного стану (проаналізовано **478** постанов Уряду, з них **35** – які є регуляторними актами, що прийняті з порушенням вимог регуляторного законодавства).

ПРОДОВЖИЛИ ПРАКТИКУ моніторингу законопроектів та проектів постанов Кабінету Міністрів України,

які виносяться на засідання Урядових комітетів та Кабінету Міністрів України, розробниками яких є центральні органи виконавчої влади

З метою недопущення схвалення проектів з порушеннями вимог Закону про регуляторну політику, починаючи з III кварталу 2022 р. проаналізовано 21 законопроект та 65 проектів рішень Уряду.

Як наслідок, підготовлено звернення до Секретаріату Кабінету Міністрів України (від 25.08.2022 № 3105/20-22) щодо недопущення порушення вимог Закону про регуляторну політику при прийнятті проекту

постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту щодо вимог до екодизайну для повітрянагрівачів, охолоджувачів, високотемпературних промислових охолоджувачів та вентиляторних доводжувачів», розробленого Міністерством енергетики та вугільної промисловості України.



Моніторили та координували виконання 128 пунктів Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1413-р «Про затвердження плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-клімату, плану дій щодо покращення умов ведення бізнесу в Україні та визнання такими, що втратили чинність, деяких розпоряджень Кабінету Міністрів України» (зі змінами) затверджено **План заходів щодо дерегуляції господарської діяльності** та покращення бізнес-клімату (далі – План дерегуляції), що містив **128** пунктів, кінцевим терміном виконання яких визначено IV квартал 2022 р. (крім строку «До прийняття Закону»).

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 4 серпня 2021 р. № 895-р «Про внесення змін до розпорядження Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1413» міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади за участю інших державних органів доручено забезпечити виконання затвердженого цим розпорядженням плану заходів і подавати щокварталу інформацію про стан їх виконання ДРС.

За інформацією, отриманою від центральних органів виконавчої влади станом на кінець 2022 року, План дерегуляції виконали **Мінцифри, МОН, НКРЗІ, Національна рада з питань телебачення і радіомовлення та Держстат**.

Іншими центральними органами виконавчої влади заходи виконані не в повному обсязі:

Мінекономіки – заплановано 32 заходи, у тому числі 8 заходів щодо супроводження законопроектів у ВРУ, виконано – 21 захід;

Мінінфраструктури – заплановано 21 захід, у тому числі 6 заходів щодо супроводження законопроектів у ВРУ, виконано – 11 заходів;

Мінregion – заплановано 14 заходів, виконано – 13 заходів;

Міндовкілля – заплановано 12 заходів, у тому числі 1 захід щодо супроводження законопроектів у ВРУ, виконано – 8 заходів;

МОЗ – заплановано 9 заходів, виконано – 3 заходи;

Мінфін – заплановано 4 заходи, у тому числі 2 заходи щодо супроводження законопроектів у ВРУ, виконано – 3 заходи;

МВС – заплановано 3 заходи, виконано – 2 заходи;

Антимонопольний комітет – заплановано 2 заходи, виконано – 0 заходів;

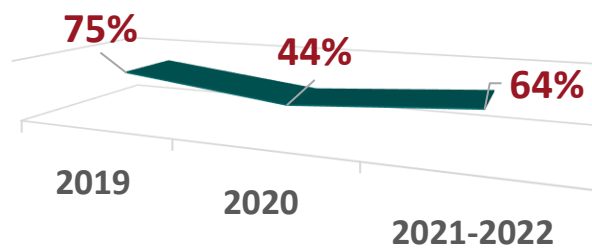
МКІП – заплановано 1 захід, виконано – 0 заходів;

Міненерго – заплановано 2 заходи, виконано – 0 заходів;

ДАЗВ – заплановано 1 захід, виконано – 0 заходів.

Таким чином, відповідно до Плану дерегуляції в межах регуляторної діяльності в системі органів виконавчої влади у 2020 - 2022 роках мало бути реалізовано 111 заходів, з яких на сьогодні **виконано 71, що становить 64%.**

Рівень виконання Плану дерегуляції



Оскільки завдання Плану дерегуляції виконувалися повільно та не у повному обсязі, виникла нагальна потреба у затвердженні **додаткових актуальних заходів** для подальшого реформування економіки України за напрямками дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-клімату.

15 червня 2022 р. відбулося засідання робочої групи з питань дерегуляції господарської діяльності, на якому ДРС отримала доручення ініціювати підготовку розпорядження Кабінету Міністрів України щодо плану заходів з підтримки бізнесу і дерегуляції господарської діяльності упродовж дії в Україні режиму воєнного стану, а також забезпечення сприятливих умов ведення бізнесу (бізнес-клімату) для післявоєнного відновлення національної економіки та відбудови інфраструктури України.

ДРС зібрано й опрацьовано пропозиції та зауваження від центральних органів виконавчої влади, суб'єктів господарювання, їх об'єднань, на підставі яких сформовано комплект документів до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до розпорядження Кабінету Міністрів України від 4 грудня 2019 р. № 1413» у частині затвердження Плану дерегуляції в оновленій редакції. Для обговорення та узгодження розбіжності щодо цього проєкту ДРС у жовтні 2022 проведено дві узгоджувальні наради з органами державної влади.

31 січня 2023 року Кабінетом Міністрів України прийнято розпорядження за № 89-р, яким **затверджено План заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-клімату у новій редакції.**



ПРИЙНЯЛИ рішення про перегляд регуляторних актів на підставі аналізу звітів про відстеження результативності регуляторних актів

Забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає проведення регуляторними органами (або головними розробниками проєктів регуляторних актів, у випадках передбачених законом) заходів, спрямованих на оцінку стану впровадження регуляторного акта та досягнення цим актом цілей, задекларованих при його прийнятті.

Після виконання відповідних заходів органами влади готується звіт про відстеження результативності регуляторного акта (далі – звіт про відстеження), найважливішою частиною якого є **оцінка впливу регуляторного акта на суб'єктів господарювання, державу та громадян шляхом відстеження зміни показників, визначених в аналізі регуляторного впливу (далі – АРВ).**

За результатами порівняльного аналізу даних АРВ та звіту про відстеження **робиться висновок щодо досягнення мети**, яка ставилася за розробкою проєкту регуляторного акта, ефективності регулювання та доцільності внесення змін до законодавства.

У 2022 році ДРС **опрацьовано 445 звітів про відстеження**, що складає 78,2%¹ від показника минулого року, наданих до ДРС органами виконавчої влади, у тому числі: 367 звітів про відстеження підготовлені ЦОВВ (82,5% від загальної кількості звітів) та 78 звітів - МОВВ (17,5% від загальної кількості звітів).

¹ Протягом останніх років відбулось відхилення показників ефективності діяльності ДРС у бік зменшення, що обумовлене **введенням карантинних заходів та військовою агресією рф проти України.**

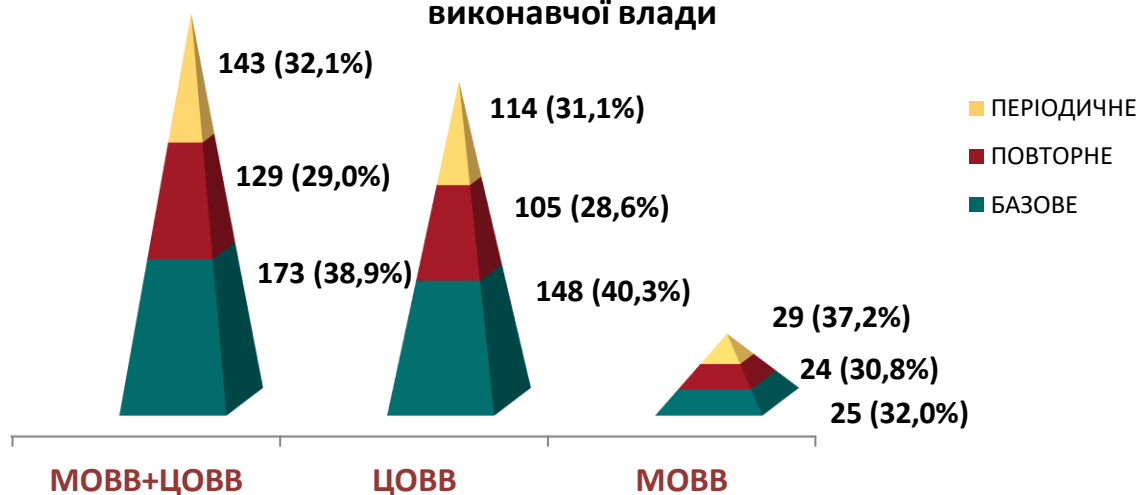
Відповідно до Указу Президента України від 24 лютого 2022 р. № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» з 24 лютого 2022 р. в Україні запроваджено воєнний стан, на певних територіях України проводяться (проводились) активні бойові дії, низка територій кількох областей України зазнали тимчасової окупації та/або фізичних руйнувань. Як наслідок - **змінилась структура та кількість регуляторних органів, зменшилась кількість прийнятих ними регуляторних актів.**

Крім того, дія Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про регуляторну політику) і надалі **не поширюється на здійснення регуляторної діяльності**, пов'язаної з прийняттям актів з питань запровадження та здійснення заходів правового режиму воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації на період здійснення заходів щодо запобігання виникненню та поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), а також з питань мобілізації та демобілізації.

Іншими законами також передбачена можливість прийняття окремих регуляторних актів на період дії воєнного стану без застосування процедур, визначених Законом про регуляторну політику.

Враховуючи зазначене, порівняння інших показників ефективності діяльності ДРС з аналогічними показниками попередніх років не здійснювалось.

**Структура звітів з відстеження результативності регуляторних
актів (базові, повторні, періодичні) у розрізі органів
виконавчої влади**



Звіт про відстеження є важливим індикатором ефективності діючого регуляторного акта, який дозволяє виявити зайві, неефективні та застарілі регулювання.

Протягом звітного періоду на підставі аналізу звітів про відстеження ДРС прийняла рішення про **необхідність перегляду регуляторних актів**:

- наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 14 грудня 2020 року № 808 «Про затвердження Технічних вимог до основних технічних засобів системи оперативно-технічного управління телекомунікаційними мережами».

- розпорядження Голови Роменської районної державної адміністрації від 04 вересня 2013 року № 236-ОД «Про затвердження Умов конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Роменського району».

На виконання прийнятих ДРС рішень:

- головою Роменської районної державної адміністрації – начальником районної військової адміністрації прийнято розпорядження від 17 червня 2022 року № 110 «Про визнання таким, що втратило чинність розпорядження голови Роменської районної державної адміністрації від 04 вересня 2013 року № 236-ОД»;

- Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України здійснюється розробка проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання оперативно-технічного управління електронними комунікаційними мережами загального користування в умовах надзвичайної ситуації, надзвичайного та воєнного стану», після

прийняття якої буде внесено зміни до наказу Адміністрації Держспецзв'язку від 14 грудня 2020 року № 808 «Про затвердження Технічних вимог до основних технічних засобів системи оперативно-технічного управління телекомунікаційними мережами».

Якість підготовки регуляторними органами звітів про відстеження є сталою.

Впродовж 2022 року з порушеннями вимог законодавства підготовлено **255 звітів (58% від загальної кількості звітів)**, у тому числі 208 звітів ЦОВВ (57% від загальної кількості звітів ЦОВВ) та 47 звітів МОВВ (60% від загальної кількості звітів МОВВ).

У зв'язку з чим, ДРС підготовлено та направлено розробникам регуляторних актів **20 листів про виявлені порушення** вимог Закону про регуляторну політику в частині здійснення заходів з **відстеження результативності 49 регуляторних актів ЦОВВ** (3 листи направлено Міністерству енергетики України та 3 листи – Міністерству розвитку громад та територій України; по 1 листу – Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, Державній авіаційній службі України, Державній службі геології та надр України, Державній службі України з питань геодезії, картографії та кадастру, Державному агентству з енергоефективності та енергозбереження України, Міністерству аграрної політики та продовольства України, Міністерству економіки України, Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерству інфраструктури України, Міністерству культури та інформаційної політики України, Міністерству оборони України, Міністерству охорони здоров'я України, Міністерству фінансів України, Міністерству цифрової трансформації України).

70% з направлених ДРС листів мали позитивний вплив – розробники відповідних регуляторних актів врахували отримані зауваження ДРС та усунули помилки, які було допущено під час проведення заходів з відстеження та підготовки звітів про відстеження результативності регуляторних актів (14 листів), 20% не мали впливу на регуляторні органи (4 листи), щодо 10% – відповідь ще очікується (2 листи).

Враховуючи ефективність запровадженого ДРС формату взаємодії з регуляторними органами, у 2023 році очікується більш відповідальне ставлення регуляторних органів до проведення заходів з відстеження результативності регуляторних актів та підвищення якості підготовки звітів про відстеження результативності регуляторних актів.

Так, у IV кварталі 2022 року розпочато проведення моніторингу дотримання регуляторними органами вимог статті 10 Закону про регуляторну політику щодо здійснення відстеження, результати якого будуть висвітлені у 2023 році.



ПРОВЕЛИ тренінги з питань організації перегляду місцевого регуляторного середовища

У 2022 році спільно з фахівцями Програми розвитку ООН в Україні (ПРООН) проведено ряд тренінгів з питань організації перегляду місцевого регуляторного середовища для місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування Чернігівської, Рівненської, Тернопільської, Львівської областей та фахівців Київської міської державної адміністрації.

На тренінгах висвітлювалися зміст, основні засади та принципи державної регуляторної політики, а також методичні та організаційні засади здійснення перегляду місцевого регуляторного середовища. Окрема увага приділялася особливостям здійснення державної регуляторної політики в умовах дії режиму воєнного стану.



ПРОВЕЛИ дослідження стану та потреб бізнесу в умовах війни

У листопаді 2022 року Центром розвитку інновацій, Офісом з розвитку підприємництва та експорту, національним проектом Дія.Бізнес спільно з Advanter Group за підтримки Міністерства цифрової трансформації, Міністерства економіки України, Міністерства фінансів України, Міністерства розвитку громад та територій, Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій, ДРС, Коаліції бізнес-спільнот за модернізацію України в межах Ініціативи для відновлення економіки, розвитку підприємництва та експорту України проведено дослідження стану та потреб бізнесу в умовах війни.

Підприємницька діяльність у період воєнного стану

На Вашу думку, чи достатньо державою вжито заходів щодо дерегулювання підприємницької діяльності у період воєнного стану?



Більшість опитаних підприємств (75%) зазначили, що потрібне продовження дерегуляції діяльності бізнесу під час воєнного стану.

Водночас 16% відзначили зниження надлишкового тиску на підприємців, а 12% вказали на створення сприятливих умов для ведення бізнесу.

Ключовим напрямом дерегуляції опитані підприємці вважають будівництво.

Дерегуляція господарської діяльності

Які, на Ваш погляд, сфери потребують першочергової дерегуляції (через скасування ліцензування чи переведення на декларативний принцип)?



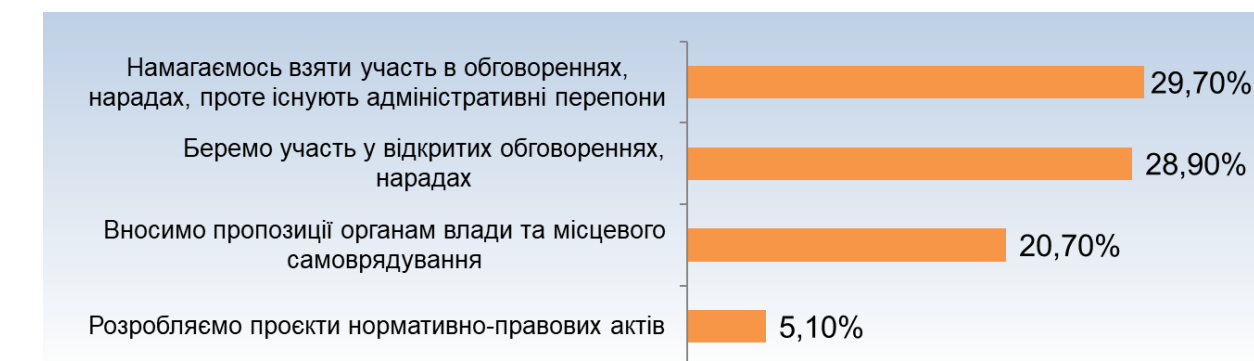
Результати опитування підприємців також свідчать, що бізнес-спільнота недостатньо залучена у процесах розробки та прийняття управлінських рішень, спрямованих на спрощення регуляторного середовища.

Втім, **55% респондентів беруть участь у різних формах залучення стейкхолдерів** (відкриті обговорення, внесення пропозицій, розробка проєктів нормативно-правових актів). Майже третина (29,7%) зазначили, що мають адміністративні перепони щодо участі у заходах, спрямованих на широке обговорення питань дерегуляції. Разом з тим 15,6% взагалі не беруть участі.

Це свідчить про відсутність в органах влади механізму системного залучення бізнес-спільноти до розробки регуляторних актів, обговорення та їх перегляду.

Дерегуляція господарської діяльності

Чи долучаєтесь Ви до роботи, спрямованої на реалізацію державної політики з питань дерегуляції господарської діяльності? Якщо так, то у який спосіб?



Вибірка: 256 респондентів.



ЗМІНИЛИ КОНЦЕПТУАЛЬНІ ПІДХОДИ у наданні роз'яснень з питань регуляторної політики в умовах воєнного стану

СТВОРИЛИ алгоритм ефективної комунікації між ДРС, регуляторними органами, суб'єктами господарювання та громадськістю в умовах воєнного стану з використанням всіх можливих комунікаційних засобів: електронної пошти, месенджерів, онлайн конференцій, мобільного телефону тощо.

ПІДГОТОВИЛИ та ОПРИЛЮДНИЛИ на офіційному веб-сайті ДРС (<https://cutt.ly/V9BSt80>) **оновлені методичні роз'яснення**, рекомендації, а також актуальну інформацію щодо окремих питань реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, зокрема:

- 18.10.2022 щодо особливостей підготовки проєктів регуляторних актів органами місцевого самоврядування, військово-цивільними адміністраціями та військовими адміністраціями, а також їх посадовими особами в умовах воєнного стану з урахуванням Закону України від 12.05.2022 № 2259-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного стану»;

- 07.10.2022 щодо внесення змін до планів діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів, у тому числі в частині виключення з них проєктів регуляторних актів;

- 17.09.2022 щодо дотримання вимог законодавства про державну регуляторну політику в частині оприлюднення проєктів регуляторних актів з метою одержання зауважень і пропозицій;

- щодо Закону України від 24.03.2022 № 2142-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства на період дії воєнного стану» (у тому числі, про встановлення місцевих податків та зборів за спрощеним порядком);

- 15.04.2022 перелік актів органів місцевого самоврядування, що надходять на розгляд до ДРС, на які не поширюються вимоги Закону про регуляторну політику;

- 15.03.2022 щодо особливостей здійснення регуляторної діяльності органами виконавчої влади в умовах воєнного стану;

- 10.03.2022 щодо регуляторної діяльності органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану;

- 13.01.2022 щодо планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів на 2022 рік центральними органами виконавчої влади та державними колегіальними органами;

- 05.01.2022 щодо регуляторності рішень органів місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків і зборів в розрізі постанови Верховного суду від 10.12.2021 у справі № 0940/2301/18.

ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
Завжди на боці бізнесу!

Офіційний сайт

Пошук по сайту:

Регуляторна політика

Дозвільна система та ліцензування

Державний нагляд (контроль)

Дерегуляція

Департамент державної регуляторної політики та дерегуляції

Роз'яснення

Актуальна інформація

Інформування про здійснення державної регуляторної політики

Таблиця надходжень проєктів регуляторних актів

АРВ та М-Тест

ТАБЛИЦЯ НАДХОДЖЕНЬ ПРОЄКТІВ РЕГУЛЯТОРНИХ АКТИВ

19.01.23

Команда ДРС завжди на зв'язку: проконсультуємо та допоможемо підприємцям в проблемних питаннях

Наша ціль — приносити бізнесу максимальну користь. Тому, ми дуже цінуємо кожен відгук, який ви ...

16.01.23

Олексій Кучер в ефірі національного телемарафону "Єдині новини" на 1+1

Про перехід на онлайн-перевірки та підвищення відповідальності чиновників – в ефірі

18.01.23 - Постанова Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314»

18.01.23 - Наказ "Про затвердження Змін до Порядку визначення предмета закупівлі"

18.01.23 - Наказ Мінекономіки "Про

Команда ДРС завжди на зв'язку: проконсультуємо та



ЗАПРОВАДИЛИ секторальну комунікацію з регуляторними органами та бізнес-спільнотою щодо їх залучення до опрацювання проєктів регуляторних актів та вирішення проблемних питань

ПРОВЕЛИ 11 спільних нарад з органами виконавчої влади та суб'єктами господарювання щодо:

- впровадження нового способу стимулювання розвитку економіки шляхом запуску на ринок цифрової одиниці – альтернативи, яка буде легалізована та уніфікована до всіх валют;

- можливості внесення змін до законодавства (законопроектів та змін до підзаконних нормативно-правових актів) з метою оптимізації проходження суб'єктами господарювання процедури техогляду транспортних засобів;

- проєктів законів України «Про безпеку та здоров'я працівників на роботі», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відповідальності за порушення вимог законодавства про безпеку та

здоров'я працівників на роботі», Про внесення змін до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»;

- проєктів постанов Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту», «Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту», «Про внесення змін до Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування», «Деякі питання щодо об'єктів підвищеної небезпеки», «Про розміри плати за видачу, переоформлення, продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром»;

- проєктів наказів Міністерства освіти і науки України «Деякі питання здійснення державного нагляду (контролю) у сфері дошкільної, позашкільної, професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти», Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України «Про внесення змін до Положення про державну експертизу в сфері технічного захисту інформації», Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Порядку забезпечення охорони об'єктів органами поліції охорони на договірних засадах»;

- застосування вимог наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 07.05.2010 № 278 «Про затвердження Порядку розроблення та затвердження паспорта автобусного маршруту» (онлайн-обговорення за участю представників бізнесу та Мінінфраструктури).

Також, ДРС постійно співпрацює з органами виконавчої влади щодо опрацювання (узгодження) проєктів регуляторних актів та підготовки АРВ (у звітному році відбулось 13 таких нарад, зокрема засідання робочої групи щодо розробки проєкту наказу Міністерства внутрішніх справ України щодо затвердження змін до Правил пожежної безпеки, в частині вимог пожежної безпеки для осіб з інвалідністю та маломобільних груп населення).

ОПРАЦЮВАЛИ понад 500 листів із зауваженнями та пропозиціями щодо проєктів регуляторних актів, які надіслано розробникам для подальшого врахування.



НАДАЛИ допомогу регуляторним органам щодо віднесення проєктів актів до категорії регуляторних актів

Здійснено моніторинг проєктів актів органів місцевого самоврядування, що надходили на розгляд до ДРС впродовж останніх двох років, на які не поширюються вимоги Закону про регуляторну політику.

За результатами **сформовано перелік рішень ОМС**, які є не регуляторними актами (або на які не поширюються вимоги Закону про

регуляторну політику) із зазначенням посилань на конкретні нормативно-правові норми, які мають бути при цьому враховані (**26 актів**). Зазначений перелік оприлюднено на офіційному веб-сайті ДРС: <https://cutt.ly/T9BAnYQ>.



ПІДВИЩИЛИ якість підготовки проєктів регуляторних актів шляхом надання методичної допомоги та консультацій розробникам проєктів регуляторних актів, у тому числі щодо застосування Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта

В умовах дії правового режиму воєнного стану одним із пріоритетних напрямів діяльності Уряду є створення сприятливих умов для ведення бізнесу. До таких заходів відноситься неухильне дотримання регуляторними органами та розробниками проєктів регуляторних актів вимог регуляторного законодавства.

При запровадженні кожного регулювання розробник проєкту регуляторного акта зобов'язаний обґрунтовано довести необхідність запровадження такого регулювання.

Впродовж 2022 року фахівцями ДРС надано більше **700 консультацій** (з них майже **600** – в телефонному режимі) регуляторним органам та розробникам проєктів регуляторних актів.

У рамках онлайн-тренінгів для місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування Чернігівської, Рівненської, Тернопільської, Львівської областей та фахівців Київської міської державної адміністрації також розглядалися питання щодо підготовки АРВ.

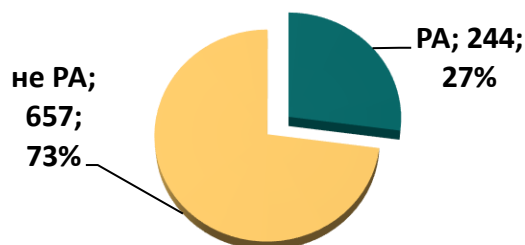
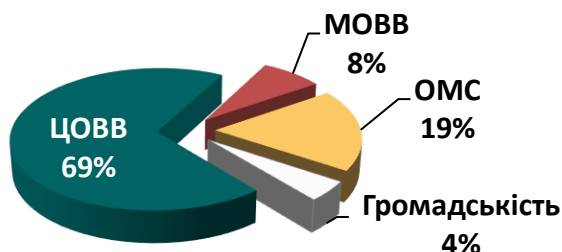


ОПРАЦЮВАЛИ 1051 запит з питань здійснення державної регуляторної політики

За результатами розгляду **901** акта (**684** – від центральних органів виконавчої влади, **75** – від місцевих органів виконавчої влади, **142** – від органів місцевого самоврядування): **244** акти (проєкти актів) віднесено до категорії регуляторних актів; **657** – до категорії не регуляторних актів та/або актів, на які не поширюється дія Закону про регуляторну політику.

Протягом звітного періоду надано **101 письмове роз'яснення** з питань провадження державної регуляторної політики (40 – центральним, 6 – місцевим органам виконавчої влади та 55 – органам місцевого самоврядування).

Розглянуто **49 запитів громадськості** щодо провадження органами



влади державної регуляторної політики та дотримання ними вимог Закону про регуляторну політику.

Підготовлено лист-роз'яснення щодо необхідності додержання вимог законодавства про державну регуляторну політику під час військової агресії російської федерації проти України, який відправлено до обласних державних адміністрацій та військових адміністрацій.

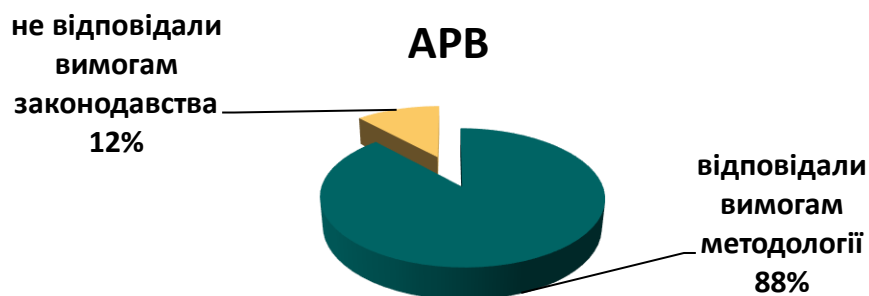


ЗДІЙСНИЛИ аналіз якості підготовки АРВ

Аналіз якості підготовки АРВ до **475** проєктів регуляторних актів органів виконавчої влади (451 ЦОВВ та 24 МОВВ) засвідчив, що:

419 (88%) відповідали вимогам методології та супроводжувались розрахунками витрат суб'єктів господарювання та держави на виконання вимог регулювання;

56 (12%) - не відповідали вимогам методології, у зв'язку з чим ДРС було прийнято рішення про відмову в їх погодженні відповідних проєктів.



Методична робота фахівців ДРС з представниками регуляторних органів в частині роз'яснення вимог Закону про регуляторну політику та методології підготовки АРВ протягом останніх років **дає високий результат та стабільну тенденцію до покращення регуляторної дисципліни** як на центральному, так і на місцевому рівні (більше **80%** АРВ підготовлені з дотриманням вимог методології).



НЕ ДОПУСТИЛИ прийняття регуляторних актів, що можуть спричинити надмірне та економічно необґрунтоване навантаження на бізнес

ОПРАЦЮВАЛИ 962 проєкти регуляторних актів, які надійшли на розгляд ДРС

У 2022 році фахівцями Державної регуляторної служби України **опрацьовано 962 проєкти регуляторного акта** разом з АРВ до них (відповідно до статей 21 та 34 Закону про регуляторну політику).

Проведено аналіз **477** (629 - 2021р.) (76% від показника минулого року) проєктів регуляторних актів² та АРВ до них на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону про регуляторну політику, що надходили у 2022 році на погодження до ДРС від органів виконавчої влади, у тому числі:

453 або **95%** (565 – 2021 р.) (80% від показника минулого року) проєктів **центральных органів виконавчої влади**;

24 або **5%** (64 – 2021 р.) (38% від показника минулого року) проєкти **місцевих органів виконавчої влади**.

За результатами проведеного аналізу:

- **погоджено 419** або **87,9%** (513 – 2021 р.) (82% від показника минулого року) проєктів, у тому числі **396** (461 – 2021 р.) (86% від показника минулого року) центрального та **23** (52 – 2021 р.) (44% від показника минулого року) місцевого рівня;

- **відмовлено в погодженні 56** або **12%** (116 – 2021 р.) (48% від показника минулого року) проєкту, у тому числі **55** (104 – 2021 р.) (53% від показника минулого року) центрального та **1** (12 – 2021 р.) (8% від показника минулого року) місцевого рівня;

- на кінець року **залишено без розгляду 2** або **0,4%** проєкти регуляторних актів³ ЦОВВ як такі, що підготовлені з порушення вимог регуляторного законодавства, а саме, щодо них не здійснено АРВ та/або не оприлюднено проєкт з метою отримання зауважень та пропозицій.

Із **485** (3434 - 2021р.) (14% від показника минулого року) опрацьованих **проєктів регуляторних актів⁴**, розробниками яких є **органи місцевого самоврядування**, та АРВ до них щодо відповідності цих проєктів принципам державної регуляторної політики:

- **37** або **7,6%** (117 - 2021р.) (32% від показника минулого року) – **відсутні пропозиції** щодо їх удосконалення відповідно до принципів державної регуляторної політики;

- **295** або **60,8%** (2623 - 2021р.) (11% від показника минулого року) – **надані пропозиції** щодо їх удосконалення відповідно до принципів державної регуляторної політики;

² Впродовж 2022 року на погодження до ДРС надійшло 508 проєктів регуляторних актів, у тому числі станом на 30.01.2022 розробниками відтерміновано розгляд 31 проєкту.

³ Всього впродовж 2022 року залишено без розгляду 6 проєктів (5 – ЦОВВ, 1 – МОВВ), з 5 ЦОВВ - 3 проєкти були подані повторно: 1 – погоджено, 1 – відмова в погодженні, щодо 1 - ДРС отримано зауваження, які переслано розробникам для їх об'єктивного розгляду та інформування про результати розгляду заявника та ДРС.

⁴ Всього впродовж 2022 року розглянуто 524 проєкти актів органів місцевого самоврядування, що надійшли до ДРС відповідно до вимог статті 34 Закону про регуляторну політику, з них 39 проєктів актів (7,4%) не містили норм регуляторного характеру та/або не потребували реалізації процедур, передбачених Законом про регуляторну політику.

- **84 або 17,3%** (86 - 2021р.) (98% від показника минулого року) – повідомлено розробників про **відсутність у органів місцевого самоврядування повноважень** щодо прийняття відповідних актів;

- 69 або 14,3% (608 - 2021р.) (11% від показника минулого року) повідомлено про відмову у підготовці пропозицій у зв'язку з недотриманням розробниками вимог статті 34 Закону про регуляторну політику.

ЦОВВ



МОВВ



ОМС



ЗУПИНИЛИ необґрунтоване впровадження додаткових витрат для суб'єктів господарювання та для держави

Завдяки повноцінній реалізації функцій уповноваженого органу у сфері державної регуляторної політики з боку **ДРС на кінець 2022 року** було зупинено необґрунтоване впровадження **3,3 млрд. грн. додаткових витрат для суб'єктів господарювання та 418,6 млн. грн.**

для держави шляхом прийняття рішень про відмову у погодженні відповідних проєктів регуляторних актів.



СИСТЕМНО ОНОВЛЮВАЛИ інформацію про надходження проєктів регуляторних актів ЦОВВ на погодження до ДРС та результатів їх розгляду (двічі на тиждень) на офіційному веб-сайті ДРС: <https://cutt.ly/p9BD2TG>.



ІНІЦІЮВАЛИ створення Порталу державної регуляторної політики

З метою систематизації регуляторної діяльності усіх без винятку регуляторних органів, загальнодержавної «інвентаризації чинних регуляторних актів», забезпечення широкого доступу громадськості до текстів проєктів і чинних регуляторних актів та їх активної участі у формуванні регуляторного середовища за ініціативою ДРС у 2022 році розпочато розробку проєкту Порталу державної регуляторної політики (інформаційного, відкритого і безоплатного Інтернет-ресурсу, який містить чинні регуляторні акти регуляторних органів, а також структуровані розділи з проєктами регуляторних актів і доданими до них матеріалами).

Передбачається, що за допомогою цього порталу регуляторні акти (проєкти) зможуть автоматично відслідковуватись щодо їх відповідності принципам державної регуляторної політики, необхідності внесення змін або їх скасування.



ЗДІЙСНЮВАЛИ нормотворчу роботу з метою врегулювання питань, пов'язаних з формуванням та реалізацією державної регуляторної політики, у тому числі в період воєнного стану

ПІДГОТОВЛЕНО пропозиції **ЗМІН ДО ЗАКОНОДАВСТВА** стосовно ефективного врегулювання питань, пов'язаних з формуванням та реалізацією державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, зокрема, щодо удосконалення процедури підготовки регуляторних актів, у тому числі в умовах воєнного стану:

- ✓ врегулювання особливостей розгляду та прийняття регуляторних актів органами та посадовими особами місцевого самоврядування, скасування або втрати чинності регуляторних актів;
- ✓ запровадження на законодавчому рівні протоколу розгляду зауважень і пропозицій, що складається розробником та подається разом з проєктом регуляторного акта на погодження до ДРС;
- ✓ уніфікації та цифровізації інструментів регуляторної політики; посилення відповідальності регуляторних органів за невиконання вимог регуляторного законодавства тощо.

Також впродовж 2022 року були **напрацьовані пропозиції**:

- щодо **спрощення процедури встановлення місцевих податків та зборів**, а також пільг з їх сплати, в умовах воєнного стану. Запропонована норма була імплементована в законопроект № 7190, який був прийнятий ВРУ – **ЗАКОН УКРАЇНИ** від 24.03.2022 № 2142-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства на період дії воєнного стану»;

- до **ПРОЄКТУ ЗАКОНУ УКРАЇНИ** «Про внесення змін до деяких законів України щодо **вдосконалення повноважень органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб у період дії воєнного стану**», зареєстр. у ВРУ 19 вересня 2022 р. за № 8056;

- до **ПРОЄКТУ ЗАКОНУ УКРАЇНИ** «Про внесення змін до Закону України «Про передачу, примусове відчуження або вилучення майна в умовах правового режиму воєнного чи надзвичайного стану» **щодо державних гарантій та принципів діяльності з примусового відчуження та вилучення майна для військових цілей.**



ВЗЯЛИ УЧАСТЬ в роботі Національної ради з відновлення України від наслідків війни

В рамках функціонування робочої групи «Відновлення та розвиток економіки» та підгрупи «Регуляторне середовище та МСБ» Національної ради з відновлення України від наслідків війни (консультативно-дорадчого органу при Президентові України, утвореного Указом Президента України від 21.04.2022 № 266/2022 з метою подолання наслідків російсько-української війни 2022 року) ДРС розроблено **22 власні концептуальні ПРОПОЗИЦІЇ**, які внесено на розгляд Національної ради. Пропозиції ДРС підтримані та включені до Плану відновлення та розвитку України. Більшість пропозицій ДРС стосувались дерегуляції та удосконалення законодавства, зокрема розумного регулювання.

Ліцензування та дозвільна система

Ліцензування та дозвільна система є одними з найпоширеніших засобів регулюючого впливу держави на діяльність суб'єктів господарювання.

У зв'язку із введенням в Україні воєнного стану протягом звітного періоду активізовано роботу в напрямках **удосконалення ліцензування та дозвільної системи** шляхом проведення **аналізу проблемних питань** регулювання окремих сфер господарської діяльності, **підготовки пропозицій щодо удосконалення порядку ліцензування та дозвільної системи** у сфері господарської діяльності, запровадження видачі ліцензій та документів дозвільного характеру в електронному вигляді.



ЗДІЙСНЮВАЛИ нормотворчу роботу з метою спрощення умов провадження господарської діяльності, у тому числі в період воєнного стану



РОЗРОБИЛИ законопроект щодо зменшення кількості документів дозвільного характеру, який 22.08.2022 зареєстровано у ВРУ за реєстр. № 7689

За результатами аналізу ефективності функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності узагальнено практику застосування законодавства з питань дозвільної системи та розроблено **ЗАКОНОПРОЄКТ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція)»**, який схвалено Урядом та 22.08.2022 зареєстровано у Верховній Раді України за **реєстр. № 7689**.

Проектом Закону передбачено зменшення кількості документів дозвільного характеру та врегулювання проблеми правової невизначеності щодо забезпечення оприлюднення інформації про документи дозвільного характеру.

Зокрема, проектом Закону передбачається внести зміни до законів «Основи законодавства України про охорону здоров'я», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про застосування спеціальних заходів щодо імпорту в Україну», «Про охорону атмосферного повітря», «Про тваринний світ», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», «Про захист тварин від жорстокого поводження», «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності».

Законопроектом планується **скасувати 17 документів дозвільного характеру**, що включені до Переліку документів дозвільного характеру, затвердженого Законом України від 19.05.2011 № 3392 **(на сьогодні Переліком передбачено 85 таких документів)**. Зокрема:

- ✓ висновок державної експертизи землевпорядної документації щодо об'єктів, які підлягають обов'язковій державній експертизі;
- ✓ дозвіл або сертифікат на ввезення в Україну і вивезення за її межі об'єктів тваринного світу;
- ✓ дозвіл на добування мисливських тварин (ліцензія, відстрільна картка);
- ✓ дозвіл на імпорт в Україну товарів, щодо яких застосовуються заходи нагляду або регіонального нагляду;
- ✓ дозвіл на право займатися розведенням у напіввільних умовах чи в неволі видів тварин, занесених до Червоної книги України;
- ✓ дозвіл на переселення тварин у нові місця перебування, акліматизацію нових для фауни України видів диких тварин, а також на здійснення заходів щодо схрещування диких тварин;
- ✓ дозвіл на проведення будь-яких діагностичних, експериментальних, випробувальних, вимірювальних робіт на підприємствах, в установах, організаціях, діяльність яких пов'язана з використанням біологічних агентів, хімічної сировини, продукції та речовин з джерелами іонізуючого та неіонізуючого випромінювання і радіоактивних речовин;
- ✓ дозвіл на проведення заходів із залученням тварин;
- ✓ дозвіл на проведення наукових експериментів над тваринами;
- ✓ дозвіл на участь у дорожньому русі транспортних засобів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативні;
- ✓ погодження маршрутів руху транспортних засобів під час дорожнього перевезення небезпечних вантажів;
- ✓ погодження проєктів щодо будівництва, реконструкції і ремонту автомобільних доріг, залізничних переїздів, комплексів дорожнього сервісу та інших споруд у межах смуги відведення автомобільних доріг або червоних ліній міських вулиць і доріг;
- ✓ свідоцтво на право вивезення (тимчасового вивезення) культурних цінностей;
- ✓ підтвердження на ввезення в Україну та вивезення з України насіння і садивного матеріалу, не внесеного до Реєстру сортів рослин України та/або до Реєстру сортів рослин Організації економічного співробітництва та розвитку для селекційних, дослідних робіт і експонування;

- ✓ спеціальний дозвіл на зайняття народною медициною (цілітельством);
- ✓ дозвіл на провадження діяльності, спрямованої на штучні зміни стану атмосфери та атмосферних явищ у господарських цілях;
- ✓ дозвіл на утримання диких тварин у неволі.

Також пропонується уточнити назви деяких документів дозвільного характеру.

Механізмом реалізації зазначеного проєкту Закону буде перегляд неактуальних та економічно невиправданих документів дозвільного характеру, забезпечення оперативного доступу до інформації про прийняті дозвільними органами рішення шляхом оприлюднення інформації на офіційних веб-сайтах (до моменту внесення записів про документи дозвільного характеру до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань).



УДОСКОНАЛИЛИ механізм подання суб'єктами господарювання декларації про провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану

Підготовлено пропозиції до постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до ПОСТАНОВИ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ від 18.03.2022 № 314 «Деякі питання забезпечення провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану» (подано до Мінекономіки).

Удосконалено механізм подання суб'єктами господарювання декларації про провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану (постанова Кабінету Міністрів України від 03 травня 2022 р. № 535 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314»).



АКТУАЛІЗУВАЛИ форму ліцензійного звіту

За ініціативи ДРС підготовлено СПІЛЬНИЙ НАКАЗ Міністерства економіки та Державної регуляторної служби від 22.11.2022 № 4795/201 «Про затвердження форми ліцензійного звіту та визнання таким, що втратив чинність, спільного наказу Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Державної регуляторної служби України від 14 липня 2015 року № 782/39» (zareestrovano v Ministerstvi yustitsii Ukrainy 11 січня 2023 р. за № 63/39119) з метою приведення форми щорічного ліцензійного звіту у відповідність до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон про ліцензування).

З дати затвердження форми ліцензійного звіту відбулися значні зміни в законодавстві України, які стосуються процедурних питань ліцензування. У зв'язку з принципово новими підходами у сфері ліцензування затвердження нової форми ліцензійного звіту з урахуванням норм Закону про ліцензування стало необхідним.



ПІДГОТУВАЛИ пропозиції щодо визначення особливостей функціонування ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності в умовах правового режиму воєнного стану

За результатами спільної роботи ДРС та Мінекономіки у розрізі ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності **розроблено ЗАКОНОПРОЄКТ «Про внесення змін до деяких законів України щодо спрощення умов провадження господарської діяльності в період воєнного (надзвичайного) стану в Україні»** (схвалено Урядом та подано до Верховної Ради України (**реєстр. № 7331** від 29.04.2022)).

Проектом Закону передбачається визначення особливостей функціонування ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності в умовах правового режиму воєнного стану.

Пропозиції ДРС лягли в основу розробленого Мінекономіки проекту Закону.



ПІДГОТУВАЛИ пропозиції щодо перегляду інструментів державного регулювання господарської діяльності

Підготовлено пропозиції до **ЗАКОНОПРОЄКТУ «Про прискорений перегляд інструментів державного регулювання господарської діяльності»** (30.08.2022 схвалено Урядом та **19.09.2022** зареєстровано у Верховній Раді України (**реєстр. № 8058**)), метою якого є перегляд інструментів державного регулювання господарської діяльності, зокрема ліцензій, документів дозвільного характеру та інших результатів надання публічних послуг, задля створення середовища для прискореного розвитку діяльності суб'єктів господарювання та економічного зростання.



ПІДГОТУВАЛИ пропозиції щодо вдосконалення порядку ліцензування господарської діяльності

У 2022 році ДРС проводилася робота з експертами **USAID** щодо **напрацювання змін до Закону про ліцензування**, були направлені листи до ЦОВВ/МОВВ, а також до бізнес-асоціацій для отримання пропозицій, спрямованих на удосконалення процедур ліцензування господарської діяльності в умовах дії правового режиму воєнного стану/ та у відбудовний період після закінчення воєнних дій.

За результатами узагальнення пропозицій розроблено **ЗАКОНОПРОЄКТ** «Про внесення змін до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності».



ВИЗНАЧАЛИ інструменти державного регулювання у найважливіших сферах господарської діяльності, які потребують оптимізації або вдосконалення

В межах спільного проєкту з експертами Програми USAID «Конкурентоспроможна економіка України» щодо визначення інструментів державного регулювання у найважливіших сферах господарської діяльності, які потребують оптимізації або вдосконалення, підготовлено пропозиції щодо залишення, скасування або оптимізації інструментів державного регулювання, зокрема, у сфері охорони довкілля.

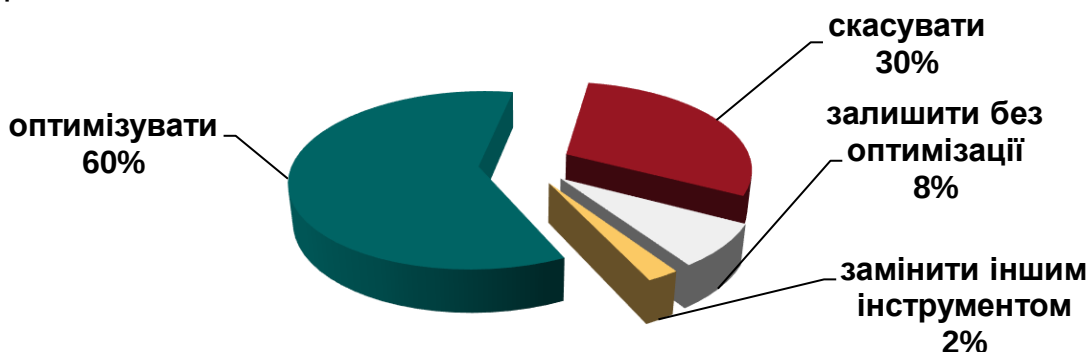
Так, проведено аналіз публічних послуг, які надаються Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України та підпорядкованими йому центральними органами виконавчої влади (Державним агентством лісових ресурсів України, Державним агентством водних ресурсів України, Державною службою геології та надр України, Державним агентством України з управління зоною відчуження, Державною екологічною інспекцією України).

Із **127** проаналізованих інструментів у сфері охорони довкілля:

38 пропонується скасувати;

89 пропонується залишити, з них **10** – залишити без оптимізації, **3** – замінити іншим інструментом, **76** – оптимізувати/привести у відповідність до Закону України «Про адміністративні послуги».

76 інструментів пропонується оцифрувати з визначенням пріоритетності.



Робота щодо перегляду інструментів державного регулювання і інших сферах продовжується у 2023 році.



ЗДІЙСНИЛИ ЕКСПЕРТИЗУ проєктів нормативно-правових актів з питань ліцензування та дозвільної системи

ПРОВЕДЕНО експертизу **41 проєкту нормативно-правових актів з питань ліцензування**, розроблених органами ліцензування, центральними органами виконавчої влади, державними колегіальними органами, до **19** з яких підготовлено зауваження та пропозиції.

ПРОВЕДЕНО експертизу **178 проєктів нормативно-правових актів**, зокрема рішень органів місцевого самоврядування, які надійшли на розгляд ДРС, на відповідність вимогами Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».



ЗДІЙСНИЛИ АНАЛІЗ Ліцензійних умов в частині їх стану приведення у відповідність до законодавства

ЗАБЕЗПЕЧЕНО ОПРАЦЮВАННЯ 16 проєктів ліцензійних умов/змін до них, до **5** з яких підготовлено зауваження та пропозиції.

ПРОВЕДЕНО АНАЛІЗ стану приведення у відповідність Ліцензійних умов до вимог Закону про ліцензування в частині вимог, що були внесені Законом України від 02 жовтня 2019 р. № 139-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку ліцензування господарської діяльності» (далі – Закон № 139).

Відсутність завершених механізмів правового регулювання на практиці спричиняє порушення конституційних принципів верховенства права, рівності і справедливості, з яких випливає вимога визначеності, ясності і недвозначності правових норм та порушень загальних принципів господарювання, встановлених статтею 6 Господарського кодексу України, зокрема, рівного захисту державою усіх суб'єктів господарювання; свободи підприємницької діяльності.

За результатом аналізу ДРС та з метою вдосконалення державної політики у сфері ліцензування **ЗДІЙСНЕНО ЗАХОДИ** щодо забезпечення органами ліцензування подання до Кабінету Міністрів України відповідних проєктів постанов. Так, ДРС направлено звернення до Прем'єр-міністра України про необхідність доручити органам ліцензування забезпечити подання до Кабінету Міністрів України проєктів постанов щодо затвердження відсутніх ліцензійних умов, а також внесення відповідних змін до постанов Кабінету Міністрів України, якими затверджені ліцензійні умови, з урахуванням Закону № 139.

Відповідно до доручення Віце-прем'єр-міністра України – Міністра цифрової трансформації України М. Федорова від 07.09.2022 № 21312/1/1-22 до листа ДРС від 11.08.22 № 2973/20-22 міністрам, іншим керівникам центральних органів виконавчої влади, державних

органів та установ доручено розглянути та у разі необхідності здійснити необхідну роботу.

Про результати розгляду органи ліцензування проінформували ДРС і Кабінет Міністрів України. За результатом аналізу листів органів ліцензування, які надійшли до ДРС, виявилося, що приведення відповідних Ліцензійних умов до вимог Закону № 139 не є першочерговою та пріоритетною задачею органів ліцензування.

Варто зазначити, що Законом № 139, який набрав чинності 18.12.2019, було внесено зміни до Закону про ліцензування, зокрема, в частині вимог, що включаються до ліцензійних умов (стаття 9 Закону про ліцензування), які передбачають, зокрема, інформацію про підтвердження відсутності здійснення контролю за діяльністю суб'єкта господарювання у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», резидентами держав, що здійснюють збройну агресію проти України, у значенні, наведеному у статті 1 Закону України «Про оборону України».

Не приведення у відповідність до цієї норми Закону про ліцензування відповідних Ліцензійних умов, особливо в умовах воєнного стану, загрожує безпеці держави та її громадян. Тому, **органам ліцензування необхідно терміново здійснити перевірку всіх існуючих ліцензіатів щодо дотримання цієї норми Закону про ліцензування**, а також допускати до ринку лише здобувачів ліцензії чи ліцензіатів, що відповідають вимогам цієї норми Закону про ліцензування.

Водночас, питання стосовно вдосконалення державної політики у сфері ліцензування, зокрема забезпечення органами ліцензування подання до Кабінету Міністрів України проєктів постанов щодо затвердження відсутніх ліцензійних умов, а також внесення відповідних змін до постанов Кабінету Міністрів України, якими затверджені ліцензійні умови, з урахуванням Закону № 139, обговорювалося на черговому засіданні Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування при ДРС (30.11.2022). За результатом обговорення даного питання Експертно-апеляційна рада з питань ліцензування при ДРС надала відповідні **рекомендації 12 органам ліцензування**.

Робота у цьому напрямку буде продовжуватися у 2023 році.



ЗАБЕЗПЕЧИЛИ ДІЯЛЬНІСТЬ Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування при ДРС

Експертно-апеляційна рада з питань ліцензування (далі – Рада) є постійно діючим колегіальним органом при ДРС та ефективним механізмом для досудового вирішення спорів у сфері ліцензування.

Наказом ДРС від 01.09.2022 № 162 **ОНОВЛЕНО** Склад Ради.

До складу Ради на даний час входять 46 фахівців у сфері ліцензування (23 представники громадських організацій та 23 державні службовці).

ПРОВЕДЕНО 4 засідання Ради, на яких розглянуто:

✓ **25 скарг здобувачів ліцензій, ліцензіатів на дії (бездіяльність) відповідних органів ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування, з яких:**

- **12** скарг задоволено;
- **8** скарг залишено без задоволення (відхилено);
- **5** скарг знято з розгляду на підставі заяв здобувачів ліцензій чи ліцензіатів.



Скарги суб'єктів господарювання надійшли на дії (бездіяльність) наступних органів ліцензування:

- Укртрансбезпека: **12**, з яких **3** скарги задоволено, **5** скарг залишено без задоволення (відхилено); **4** скарги знято з розгляду на підставі заяв здобувачів ліцензій чи ліцензіатів (більшість питань були врегульовані за сприяння Ради);
- МОЗ: **4**, з яких **2** скарги задоволено, **1** скаргу залишено без задоволення (відхилено); **1** скаргу знято з розгляду на підставі заяви здобувача ліцензії;
- Держлікслужба: **4**, з яких **2** скарги задоволено, **2** скарги залишено без задоволення (відхилено);
- ДСНС: **3**, які задоволено;
- Мінекономіки: **1**, яку задоволено;
- МВС: **1**, яку задоволено.

Відповідно до Закону про ліцензування розпорядження спеціально уповноваженого органу з питань ліцензування (ДРС), прийняті в межах його повноважень, є обов'язковими до виконання органами ліцензування, юридичними особами всіх форм власності, а також фізичними особами-підприємцями.

У 2022 році органи ліцензування на виконання розпоряджень ДРС видали накази, якими скасували, зокрема, свої рішення щодо

анулювання ліцензій ліцензіатам, скарги яких були задоволені Радою, а отже, такі суб'єкти і надалі є ліцензіатами (9).

✓ **22 звернення органів ліцензування щодо надання погодження на проведення позапланових перевірок додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов, з яких:**

3 - погоджено проведення позапланових перевірок;

19 - не погоджено проведення позапланових перевірок.

Звернення щодо надання погодження на проведення позапланових перевірок додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов надійшли від наступних органів ліцензування:

- МВС: **11** (Ліцензійні умови провадження охоронної діяльності, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 18.11.2015 № 960) – *1 погоджено, 10 не погоджено*;

- Держлікслужба: **4** (Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва лікарських засобів, оптової та роздрібної торгівлі лікарськими засобами, імпорту лікарських засобів (крім активних фармацевтичних інгредієнтів), затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 № 929) – *4 не погоджено*;

- МОЗ: **2** (Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з медичної практики, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2016 № 285) – *1 погоджено, 1 не погоджено*;

- Держпродспоживслужба: **2** (Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з ветеринарної практики, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 04.11.2015 № 896) – *2 не погоджено*;

- Мінекономіки: **1** (Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1060) – *1 погоджено*;

- МОН: **1** (Ліцензійні умови провадження освітньої діяльності, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 № 1187) – *1 не погоджено*;

- Міндовкілля: **1** (Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з небезпечними відходами, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 13.07.2016 № 446) – *1 не погоджено*.

Окрім того, **АКТИВІЗОВАНО** використання у повній мірі право членів Ради під час засідань:

✓ **розглядати пропозиції щодо запровадження ліцензування нового чи скасування чинного виду господарської діяльності (частини (частин) виду господарської діяльності) та запитувати необхідні матеріали для їх розгляду;**

- ✓ розробляти рекомендації стосовно вдосконалення державної політики у сфері ліцензування;
- ✓ проводити експертизу проєктів нормативно-правових актів або пропозицій у сфері ліцензування.

Так, у звітному році на розгляді Ради перебували:

- пропозиції (2) громадської організації щодо запровадження ліцензування господарської діяльності з внутрішніх перевезень вантажів автомобільним транспортом та щодо перегляду процедури контролю за ліцензуванням господарської діяльності з перевезень пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом шляхом запровадження нового підходу до ліцензування автомобільних перевізників. Проте, Рада вирішила не розглядати їх в подальшому у зв'язку з втратою актуальності.

- питання (1) щодо забезпечення органами ліцензування подання до Кабінету Міністрів України проєктів постанов стосовно затвердження відсутніх ліцензійних умов, а також внесення відповідних змін до постанов Кабінету Міністрів України, якими затверджені ліцензійні умови, з урахуванням Закону № 139. За результатом обговорення даного питання Рада вирішила надати 12 органам ліцензування відповідні рекомендації.

ЗДІЙСНЮВАЛОСЯ ІНФОРМАЦІЙНЕ НАПОВНЕННЯ Реєстру розгляду скарг здобувачів ліцензій, ліцензіатів на дії (бездіяльність) органів ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування (далі – Реєстр).

Реєстр містить відомості про подані скарги, результати їх розгляду Радою, а також про розпорядження ДРС, що були видані за результатами розгляду рішень Ради.

ДРС забезпечує вільний, цілодобовий і безоплатний доступ до відомостей, що містяться у Реєстрі, на своєму офіційному веб-сайті у розділі «Дозвільна система та ліцензування»/ Експертно-апеляційна рада/Реєстр розгляду скарг: <https://www.drs.gov.ua/licensing-category/reyestr-skarzhnykiv/>.



УЗАГАЛЬНИЛИ ліцензійні звіти за 2021 рік, що надійшли від органів ліцензування (центрального органу виконавчої влади та колегіальних органів; обласних та Київської міської державних адміністрацій; територіальних органів ДПС).

Інформацію розміщено на офіційному веб-сайті ДРС: <http://surl.li/eruae>.



УЗАГАЛЬНИЛИ інформацію про кількість виданих дозвільними органами документів дозвільного характеру у 2021 році

За даними дозвільних органів (центральных органів виконавчої влади та їх територіальних органів), що надали інформацію, видано **1 720 204** документів дозвільного характеру.

Найбільша кількість виданих документів дозвільного характеру - це ветеринарні документи, карантинні та фітосанітарні сертифікати, що видає Держпродспоживслужба та її територіальні органи.

Інформацію розміщено на офіційному веб-сайті ДРС: <http://surl.li/ertzv>.



ЗДІЙСНИЛИ інформаційне забезпечення з питань ліцензування та дозвільної системи

ПІДГОТУВАЛИ 67 роз'яснень та звернень до органів ліцензування в рамках методичного керівництва та інформаційного забезпечення діяльності органів **ліцензування**.

Серед найбільш актуальних питань:

- ліцензування в умовах воєнного стану, у тому числі, з урахуванням положень постанови Кабінету Міністрів України від 28.02.2022 № 165 «Деякі питання реалізації прав, свобод і законних інтересів фізичних та юридичних осіб», Закону України від 03.03.2022 № 2115-IX «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни»;

- здійснення господарської діяльності у період воєнного стану на підставі декларації про провадження господарської діяльності, без отримання ліцензій;

- особливості ліцензування окремих видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, на період дії воєнного стану, зокрема, змін до Ліцензійних умов:

- провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом;

- провадження господарської діяльності з культивування рослин, включених до таблиці I переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, затвердженого Кабінетом Міністрів України, розроблення, виробництва, виготовлення, зберігання, перевезення, придбання, реалізації (відпуску), ввезення на територію України, вивезення з території України, використання, знищення наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, включених до зазначеного переліку;

- щодо змін до провадження господарської діяльності з виробництва лікарських засобів, оптової та роздрібної торгівлі лікарськими засобами,

імпорту лікарських засобів (крім активних фармацевтичних інгредієнтів) у період дії воєнного стану;

- переоформлення та повідомлення про зміни даних, зазначених у заяві, документах та відомостях, що додавалися до заяви про отримання ліцензії;

- правонаступництва на провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню;

- підтвердження наявності ліцензій та зміни даних у суб'єктів господарської діяльності.

ПІДГОТУВАЛИ 73 роз'яснення та звернень до дозвільних органів в рамках методологічного забезпечення діяльності **дозвільних органів**.

ІНФОРМАЦІЙНІ ЛИСТИ для суб'єктів господарювання, **дозвільних органів** розміщені на сайті ДРС <https://www.drs.gov.ua/permit-system-category/aktualna-informatsiya/>:

- щодо окремих питань видачі документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності в умовах воєнного стану, у тому числі, з урахуванням положень постанови КМУ від 28.02.2022 № 165 «Деякі питання реалізації прав, свобод і законних інтересів фізичних та юридичних осіб»;

- щодо здійснення господарської діяльності у період воєнного стану у зв'язку з прийняттям постанови КМУ від 18.03.2022 № 314 «Деякі питання забезпечення провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану» (щодо спрощеного порядку провадження господарської діяльності на підставі декларації, без отримання документів дозвільного характеру);

- щодо набуття права на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки та/або виконання робіт підвищеної небезпеки на підставі декларації відповідно до постанови КМУ від 24.03.2022 № 357 «Деякі питання виконання робіт підвищеної небезпеки та експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки на період дії воєнного стану»;

- щодо діяльності у сфері довкілля на період дії воєнного стану та у відбудовний період, зокрема стосовно того, що відновлювальні роботи

з ліквідації наслідків збройної агресії та бойових дій не підлягають оцінці впливу на довкілля;

- щодо удосконаленого механізму подання суб'єктами господарювання декларації про провадження господарської діяльності (постанова Кабінету Міністрів України від 03 травня 2022 р. № 535 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314»), а також переліку сфер, для яких необхідне подання декларації, отримання ліцензії, документа дозвільного характеру на період дії воєнного стану;

- щодо переліку документів дозвільного характеру та декларацій про провадження господарської діяльності;
- щодо внесення зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314, відповідно до якої розширено Перелік видів господарської діяльності, які не можуть провадитися на підставі подання декларації в умовах воєнного стану;
- щодо переліку видів господарської діяльності в умовах воєнного стану, які провадяться на підставі поданої декларації.

ПІДГОТУВАЛИ 51 лист-відповідь на звернення підприємств, установ, організацій та громадян щодо застосування положень законодавства з питань **дозвільної системи** сфері господарської діяльності.

ПІДГОТУВАЛИ 63 листи-відповіді на звернення підприємств, установ, організацій та громадян щодо застосування положень законодавства з питань **ліцензування**, у тому числі, з окремих питань здійснення господарської діяльності в умовах воєнного стану.

Держаний нагляд (контроль)



ПРОВОДИЛИ перевірки дозвільних органів, органів ліцензування та органів державного нагляду (контролю) з метою попередження та виявлення порушень з боку контролюючих органів

У зв'язку із веденням воєнного стану в Україні кількість перевірок дозвільних органів, органів ліцензування та органів державного нагляду (контролю) у 2022 році зменшилась на 75% у порівнянні з минулим роком (12 планових перевірок вимушено скасовано), втім проведено **31 перевірку** (у 2021 році – 173 перевірки), у тому числі:

16 перевірок додержання органами нагляду (контролю) вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі - Закон про контроль) в частині здійснення державного нагляду контролю) у сфері господарської діяльності (**8 планових та 8 позапланових**);

6 перевірок додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності (**2 планові та 4 позапланові**);

9 перевірок додержання дозвільними органами вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру (2 планових та 7 позапланових).

Перевірки у сфері дотримання вимог Закону про контроль (16 перевірок: 8 планових та 8 позапланових)	
Найменування органу ліцензування	Сфери державного нагляду (контролю), за якими ДРС проводила перевірку
НКРЗІ <i>планова</i>	Державний нагляд за додержанням суб'єктами ринку законодавства про комунікації
Міністерство внутрішніх справ <i>планова</i>	Державний нагляд (контроль) у сфері: охоронної діяльності; виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу.
Держлікслужба у Харківській області <i>планова</i>	Державний нагляд (контроль) у сфері: виробництва лікарських засобів, оптової та роздрібної торгівлі лікарськими засобами, імпорту лікарських засобів (крім активних фармацевтичних інгредієнтів); культивування рослин, включених до таблиці І переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, затвердженого Кабінетом Міністрів України, розроблення, виробництво, виготовлення, зберігання, перевезення, придбання, реалізація (відпуск), ввезення на територію України, вивезення з території України, використання, знищення наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, включених до зазначеного переліку; заготівлі і тестування донорської крові та компонентів крові незалежно від їх кінцевого призначення, переробка, зберігання, розподіл та реалізація донорської крові та компонентів крові, призначених для трансфузії.
ГУ ДСНС у Чернівецькій області <i>планова</i>	Державний нагляд (контроль) щодо виконання вимог законів та інших нормативно-правових актів з питань техногенної та пожежної безпеки, цивільного захисту і діяльності аварійно-рятувальних служб; провадження господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення.
Пенсійний фонд України	Державний нагляд (контроль) у сфері

<i>планова</i>	загальнообов'язкового державного пенсійного страхування
ГУ Держпродспоживслужби в Миколаївській області <i>планова</i>	Державний контроль за додержанням законодавства про захист прав споживачів; Державний нагляд (контроль) у сфері: охорони прав на сорти рослин; насінництва та розсадництва; санітарного та епідемічного благополуччя населення; Державний нагляд (контроль) за дотриманням суб'єктами господарювання вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін; Державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин; Державний нагляд (контроль) у сфері: ветеринарної медицини; діяльності з виробництва ветеринарних препаратів; ветеринарної практики; захисту рослин; карантину рослин; експлуатації та технічного стану тракторів, самохідних шасі, самохідних сільськогосподарських, дорожньо-будівельних і меліоративних машин, сільськогосподарської техніки, інших механізмів; законодавчо регульованої метрології; господарської діяльності з біологічної і генетичної безпеки щодо сільськогосподарських рослин під час створення, дослідження та практичного використання ГМО у відкритій системі; попередження та зменшення вживання тютюнових виробів та їх шкідливого впливу на здоров'я населення; органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції. Державний контроль із зберігання зерна та продуктів його переробки; Державний контроль за дотриманням законодавства у сфері розповсюдження пластикових пакетів в об'єктах роздрібної торгівлі, громадського харчування та надання послуг
Кропивницька міська рада <i>планова</i>	Державний контроль за використанням та охороною земель, у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення такого контролю. Державний контроль за додержанням законодавства про

	працю. Державний архітектурно-будівельний контроль (нагляд).
ГУ Держгеокадастру у Волинській області <i>планова</i>	Державний контроль за використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності родючості ґрунтів Державний нагляд (контроль) у сфері землеустрою Державний геодезичний нагляд за топографо-геодезичною і картографічною діяльністю
ГУ Держпродспоживслужби в м. Києві <i>позапланова</i>	Щодо додержання ГУ Держпродспоживслужби в м. Києві вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», зокрема порядку відбору зразків та проведення експертизи, а також щодо наявності оскаржень результатів експертизи (випробування), рішень органу державного нагляду (контролю)
ГУ Держпродспоживслужби в Харківській області <i>2 позапланові перевірки</i>	Державний контроль за додержанням законодавства про захист прав споживачів Державний нагляд (контроль) за дотриманням суб'єктами господарювання вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін
Держекоінспекція <i>позапланова</i>	Державний нагляд (контроль) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів;
ГУ Держпродспоживслужби в Черкаській області <i>позапланова</i>	Державний контроль за додержанням законодавства про захист прав споживачів Державний нагляд (контроль) за дотриманням суб'єктами господарювання вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін
ГУ Держпродспоживслужби у Полтавській області <i>позапланова</i>	Державний контроль за додержанням законодавства про захист прав споживачів Державний нагляд (контроль) за дотриманням суб'єктами господарювання вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін
ГУ Держпраці у Харківській області <i>позапланова</i>	Державний контроль за дотриманням законодавства про зайнятість населення, зайнятість та працевлаштування осіб з інвалідністю Державний нагляд та контроль за додержанням законодавства про працю
Харківська міська рада <i>позапланова</i>	Державний контроль за використанням та охороною земель, у разі прийняття відповідною радою рішення про здійснення такого контролю. Державний архітектурно-будівельний контроль (нагляд).

За результатами перевірок:

- ✓ **видано 6 подань** про усунення порушень Закону про контроль.
- ✓ **складено 7 протоколів про адміністративні правопорушення** за статтею 166-21 КУпАП щодо порушення строків здійснення заходів державного нагляду (контролю).

Основні порушення органів державного нагляду (контролю):

- порушення строків здійснення заходів державного нагляду (контролю);
- використання не уніфікованих форм актів;
- здійснення державного нагляду (контролю) без наявності погодження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у відповідній сфері державного нагляду (контролю);
- порушення порядку формування єдиної справи розпорядчих документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності;
- безпідставне проведення заходу державного нагляду (контролю);
- не дотримано порядку та строків підписання акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу посадовими особами органу державного нагляду (контролю);
- не дотримано органом державного нагляду (контролю) вимог щодо оформлення розпорядчих документів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю).

Перевірки додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності (6 перевірок: 2 планових та 4 позапланові)

Найменування органу ліцензування	Вид господарської діяльності, за яким ДРС проводила перевірки
Служба безпеки України	діяльність, пов'язана з розробленням, виготовленням, постачанням спеціальних технічних засобів для зняття інформації з каналів зв'язку та інших технічних засобів негласного отримання інформації (критерії належності та перелік технічних засобів негласного отримання інформації визначаються Кабінетом Міністрів України за поданням СБУ)
Державна інспекція архітектури та містобудування України	будівництво об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками
Державна служба України з лікарських засобів та контролю за наркотиками	виробництво лікарських засобів, оптова та роздрібна торгівля лікарськими засобами, імпорт лікарських засобів (крім активних фармацевтичних інгредієнтів); культивування рослин, включених до таблиці І переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, затвердженого Кабінетом Міністрів України, розроблення,

	виробництво, виготовлення, зберігання, перевезення, придбання, реалізація (відпуск), ввезення на територію України, вивезення з території України, використання, знищення наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, включених до зазначеного переліку заготівля і тестування донорської крові та компонентів крові незалежно від їх кінцевого призначення, переробка, зберігання, розподіл та реалізація донорської крові та компонентів крові, призначених для трансфузії
Державна служба України з питань праці	виробництво вибухових матеріалів промислового призначення за переліком, що визначається Кабінетом Міністрів України
Державна служба України з безпеки на транспорті	перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним, залізничним транспортом, міжнародні перевезення пасажирів та вантажів автомобільним транспортом
Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів	ветеринарна практика виробництво ветеринарних препаратів

За результатами перевірок:

- ✓ **видано 1 розпорядження про усунення порушень** у сфері ліцензування.
- ✓ **складено 1 протокол про адміністративні правопорушення** за статтею 188-45 КУпАП щодо невиконання законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну регуляторну політику, політику з питань нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності та дерегуляції господарської діяльності.

Основні порушення органів ліцензування:

- порушують формування та ведення ліцензійних справ;
- порушують строк прийняття рішення про видачу ліцензії або про відмову в її видачі, що становить десять робочих днів з дня одержання органом ліцензування заяви про отримання ліцензії;
- не зазначають перелік обґрунтованих підстав для залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду і пропозиції щодо порядку їх усунення, викладені в чіткій та однозначній формі.

Перевірки додержання дозвільними органами вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру (15 перевірок: 8 планові та 7 позапланових)

Найменування дозвільного органу	Вид господарської діяльності, за яким ДРС проводила перевірки
Державна служба геології та надр України	спеціальний дозвіл на користування надрами
Державне агентство водних ресурсів України <i>2 позапланові перевірки</i>	дозвіл на спеціальне водокористування
Головне управління Держпраці у Харківській області	дозвіл на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки
Головне управління Держпраці в Київській області	дозвіл на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки
Головне управління Держпраці в Івано-Франківській області	дозвіл на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки
Головне управління Держпраці в Кіровоградській області	дозвіл на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки
Виконавчі комітети міських рад (Полтавської, Кропивницької, Луцької, Миколаївської, Івано-Франківської)	паспорт прив'язки тимчасової споруди; дозвіл на розміщення зовнішньої реклами; сертифікат про прийняття в експлуатацію закінченого будівництвом об'єкта; дозвіл на виконання будівельних робіт;
Обласні державні адміністрації (Івано-Франківська, Миколаївська, Одеська)	дозвіл на спеціальне використання природних ресурсів у межах територій та об'єктів природно-заповідного фонду; дозвіл на розміщення зовнішньої реклами; дозвіл на здійснення операцій у сфері поводження з відходами; дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря; рішення про передачу у власність, надання у постійне користування та оренду земельних ділянок, що перебувають у державній власності; рішення про продаж земельних ділянок державної власності;

За результатами перевірок:

- ✓ **складено 10 приписів** дозвільним органам за недодержання дозвільними органами вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру;
- ✓ **складено 4 протоколи про адміністративні правопорушення** за статтею 166-10 КУпАП щодо порушення вимог законодавства про дозвільну систему у сфері господарської діяльності;
- ✓ **складено 2 протоколи про адміністративні правопорушення** за статтею 188-45 КУпАП щодо невиконання законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну регуляторну політику, політику з питань нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності та дерегуляції господарської діяльності.

Основні порушення дозвільних органів:

- відмова у видачі дозволу з підстав, не передбачених законом;
- при повторному розгляді документів дозвільним органом допускаються відмови у видачі документів дозвільного характеру з причин раніше не зазначених у письмовому повідомленні заявнику;
- порушення строків розгляду документів;
- вимагання органами місцевого самоврядування від суб'єктів господарювання документів, що мають ознаки дозвільного характеру та не внесені до Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України від 19.05.2011 № 3392-VI.

За результатами всіх заходів державного нагляду (контролю), проведених ДРС у 2022 році, видано 31 акт реагування, а саме:

1 розпорядження про усунення порушень у сфері ліцензування;

6 подань про усунення порушень Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

10 приписів дозвільним органам за недодержання дозвільними органами вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру;

15 протоколів про адміністративні правопорушення:

- **7 протоколів** за статтею 166-21 КУпАП щодо порушення строків здійснення заходів державного нагляду (контролю) діяльності,
- **4 протоколи** за статтею 166-10 КУпАП щодо порушення вимог законодавства про дозвільну систему у сфері господарської діяльності,
- **3 протоколи** за статтею 188-45 КУпАП щодо невиконання законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої

влади, що реалізує державну регуляторну політику, політику з питань нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності та дерегуляції господарської діяльності та дерегуляції господарської діяльності.



ЗДІЙСНИЛИ моніторинг приведення органами державного нагляду та контролю нормативно-правових актів у відповідність до Закону про контроль

Сфера дії Закону про контроль поширюється на **84 сфери державного нагляду (контролю)**. На сьогодні:

у **75 сферах** державного нагляду (контролю) Урядом **затверджено критерії, за якими оцінюється ступінь ризику** від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю);

у **1 сфері** державного нагляду (контролю) критерії не відповідають вимогам Закону про нагляд (контроль) та постанови Кабінету Міністрів України № 342;

у **8 сферах** державного нагляду (контролю) не затверджено критерії та відповідно не визначено періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю).



Після затвердження Урядом критеріїв, **розробляється уніфікована форма акта, що складається за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)**. Так, на сьогодні:

у **66 сферах** державного нагляду (контролю) затверджено уніфіковані форми актів, які відповідають вимогам Закону про нагляд (контроль) та постанови Кабінету Міністрів України № 342, тобто перевірки можуть проводитись контролюючими органами лише у цих 66-х сферах державного нагляду (контролю);

у **2 сферах** державного нагляду (контролю) затверджено уніфіковані форми актів, проте вони не відповідають вимогам Закону про нагляд (контроль) та постанови Кабінету Міністрів України № 342 і потребують приведення у відповідність до вимог законодавства;

у **16 сферах** державного нагляду (контролю) відсутні уніфіковані форми актів.

За результатами проведеної ДРС роботи **ПІДГОТОВЛЕНО зауваження та пропозиції** до:

8 проєктів постанов Кабінету Міністрів України про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю);

23 проєкти актів ЦОБВ про затвердження уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю).



РОЗРОБИЛИ Порядок здійснення контролю за додержанням вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру

Розроблено нову редакцію Порядку здійснення контролю за додержанням вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру, яка затверджена наказом Мінекономіки від 03 січня 2023 року № 40 та подана до Міністерства юстиції України для державної реєстрації.

Оновленим Порядком вводиться **новий вид перевірок у формі невиїзних перевірок**, які проводяться за місцем знаходження ДРС та/або її територіальних органів (з'явилася можливість проведення невиїзних перевірок завдяки інформації з ІАС ДНК та інших інформаційних ресурсів, як передбачено в Законі про контроль). Дані зміни:

- заощадають кошти, які виділяються на відрядження, пов'язані з перевітками;

- забезпечать раціональний розподіл часу, що витрачається на відрядження посадових осіб ДРС, які здійснюють перевірки щодо додержання дозвільними органами вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру, встановленого порядку їх видачі та інших вимог, установлених законодавством з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності.

Прийняття нового Порядку обумовлене необхідністю зниження тиску на суб'єктів господарювання та дотримання дозвільними органами вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру, встановленого порядку їх видачі та інших вимог, установлених законодавством з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності.



ПІДГОТОВИЛИ пропозиції про внесення змін до Кодексу України про адміністративні проступки

Розроблено пропозиції та доповнення до загальної частини та особливої частини Кодексу України про адміністративні проступки щодо **притягнення до відповідальності суб'єктів владних повноважень за вчинення адміністративних проступків за порушення законодавства про основні засади державного нагляду (контролю), про ліцензування та про дозвільну систему у сфері господарської діяльності**, а також надано право розглядати вказані категорії справ про адміністративні проступки Державною регуляторною службою України.



ЗДІЙСНЮВАЛИ нормотворчу роботу з метою врегулювання питань здійснення державного нагляду (контролю) у період дії воєнного стану

Розроблено **ЗАКОНОПРОЄКТ** щодо **врегулювання особливостей здійснення державного нагляду (контролю) у період дії воєнного стану** (передбачає мораторій на проведення планових заходів контролю та ін.) – ініціативні пропозиції ДРС подано Мінекономіки України та Секретаріату Кабінету Міністрів України.

Пропозиції ДРС лягли в основу розробленого Мінекономіки проєкту Закону України «Про обмеження державного нагляду (контролю) та державного ринкового нагляду для підтримки бізнесу», який передбачає у разі оголошення правового режиму воєнного, надзвичайного стану, оголошення зони надзвичайної екологічної ситуації та протягом шести місяців після завершення їх дії встановлення мораторію на проведення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

З метою підтримки бізнесу на період дії воєнного стану в Україні також розроблено **ПРОЄКТ ПОСТАНОВИ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ** «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету міністрів України **щодо планування заходів державного нагляду (контролю) в умовах воєнного стану**» - проєкт постанови направлено до Мінекономіки листом ДРС від 27.10.2022 № 3860/20-22 для подальшого внесення на розгляд до Кабінету Міністрів України.

Проєктом постанови пропонується, зокрема, на період дії воєнного стану в Україні припинити формування та затвердження планових і комплексних заходів зі здійснення державного нагляду (контролю), передбачених статтею 5 Закону про контроль.



ЗАВЕРШИЛИ РОБОТУ щодо повноцінного функціонування Інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) (ІАС ДНК).

Відповідно до пункту 3 постанови Кабінету Міністрів України від 23.10.2019 № 1077 «Деякі питання забезпечення функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)» ДРС необхідно забезпечити виконання абзаців другого-п'ятого та сьомого-дев'ятого підпункту 1 пункту 1 цієї постанови, а саме:

- розроблення програмного забезпечення ІАС ДНК;
- запуск пілотного модуля версії системи, що забезпечує планування заходів державного нагляду (контролю) та збір інформації про заходи державного нагляду (контролю);
- передання ДРС серверів, обладнання та системи технічному адміністратору системи;
- розгортання та дослідна експлуатація ІАС ДНК.

Для забезпечення функціонування ІАС ДНК від **Мінекономіки прийнято домен** inspections.gov.ua та передано в технічне керування НАІС для запуску повноцінного процесу вводу її в експлуатацію. Від ДРС до НАІС **передано носій із даними**.

Погоджено з Мінцифри проєкт інформатизації «Послуги з технічного адміністрування та технічної підтримки ІАС ДНК».

Опрацьовано проєкт договору з НАІС «Про закупівлю послуги з технічного адміністрування та технічної підтримки ІАС ДНК».

Погоджено з Мінцифри проєкт інформатизації «Послуги з державної експертизи комплексу засобів захисту програмного забезпечення «Інтегрована автоматизована система нагляду (контролю)» та побудови комплексної системи захисту інформації інформаційно-комунікаційної системи «Інтегрованої автоматизованої системи нагляду (контролю)» Державної регуляторної служби України з підтвердженою її відповідністю і з комплектуванням засобами захисту інформації» (Консультаційні послуги з питань систем та з технічних питань, Код 72220000-3 за ДК 021:2015) з метою впровадження «Інтегрованої автоматизованої системи нагляду (контролю)».

Підготовлено відповідний пакет документів та оприлюднено в системі державних закупівель «Прозоро» послуги з питань систем та з технічних питань (послуги з державної експертизи комплексу засобів захисту програмного забезпечення «Інтегрована автоматизована система державного нагляду (контролю)» та побудови комплексної системи захисту інформації інформаційно-комунікаційної системи Інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) ДРС з підтвердженою її відповідністю і з комплектуванням засобами захисту інформації).

Погоджено в Мінцифри проєкт договору на створення КСЗІ ІАС ДНК, проведені відкриті торги на прозоро та визначено виконавця робіт по створенню КСЗІ ІАС ДНК, **отримано погодження Держспецзв'язку** на визначення експерта з проведення первинної державної експертизи КСЗІ ПЗ ІАС ДНК – ТОВ «Спецбайт».

Отримано від Держспецзв'язку **погодження Технічного завдання** на створення КСЗІ ІАС ДНК та Технічних вимог до захисту ПЗ ІАС ДНК.

Проведено державну експертизу комплексу засобів захисту програмного забезпечення «Інтегрована автоматизована система державного нагляду (контролю)». **Побудовано КСЗІ ІКС ІАС ДНК** разом із комплектуванням засобами захисту інформації.

Отримано Експертний висновок, зареєстрований в Держспецзв'язку 07.10.2022 за № 34ЕВ та **Атестат відповідності**, зареєстрований в Держспецзв'язку 07.10.2022 № 90В.

Укладено Договір про закупівлю послуги з технічного адміністрування та технічної підтримки інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) від 14 жовтня 2022 року № КІ-39582357/189444/127.

Налагоджено доступ до тестового середовища ІАС ДНК.

Отримано **Звіт щодо завершення робіт з проведення дослідної експлуатації ІАС ДНК** та готовності до переведення в промислову експлуатацію, із зазначенням у ньому дати початку робіт, місцезнаходження компонентів та переліку осіб, залучених до проєкту.

Для налаштування ІАС ДНК передано до ДП НАІС ключ «Трембіта Pro».

ВВЕДЕНО В ДІЮ (експлуатацію) інформаційно-телекомунікаційну систему «Інтегрована автоматизована система державного нагляду (контролю)» (наказ ДРС від 01.11.2022 № 194).

Міжнародне співробітництво

У перші дні збройного вторгнення, розуміючи ключову роль підтримки української держави з боку міжнародної спільноти, ДРС **звернулась до ряду міжнародних організацій та представництв іноземних держав**, з якими встановлені робочі зв'язки, з підтримкою звернення Президента України Володимира Зеленського до світової спільноти щодо закриття повітряного простору над Україною та надання

військової, матеріально-технічної та гуманітарної допомоги, а також з метою підтримки розгляду заявки на членство України в ЄС.

Також було **ініційовано звернення до міжнародних організацій – Організації економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР) та Better Regulation Network**, з якими налагоджено співпрацю у сфері регуляторної діяльності, щодо припинення ними будь-якого співробітництва із представниками рф. Окрім того:



АКТИВІЗУВАЛИ взаємодію з організацією економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР)

Враховуючи загальний курс держави на вступ до Організації Економічного Співробітництва та Розвитку, та зважаючи на рішення Ради ОЕСР щодо надання Україні статусу потенційного члена Організації, ДРС впевнена, що **поглиблення співробітництва з ОЕСР**, зокрема з Комітетом регуляторної політики ОЕСР, відкриває для України широкі можливості для отримання міжнародного досвіду розвинених країн у сфері реалізації ефективної регуляторної політики.

Наприкінці серпня 2022 року ДРС спільно з Секретаріатом Кабінету Міністрів України **ініційовано онлайн-зустріч** із представниками Комітету з питань регуляторної політики ОЕСР щодо визначення векторів подальшої співпраці та участі представників служби у черговому засіданні вищевказаного Комітету грудні 2022 року.

Результатом цієї ініціативи стала **участь, 5-6 грудня 2022 року, делегації ДРС у 27-му засіданні Комітету регуляторної політики ОЕСР**. В рамках цього заходу було виділено окрему панельну дискусію «Регуляторна політика в період війни», що була присвячена Україні.

Згадана сесія дала можливість Голові ДРС Олексію Кучеру донести до світової спільноти, що незважаючи на військовий стан, наша держава продовжує дотримуватись принципів регуляторної політики, які відповідають «Рекомендаціям щодо регуляторної політики та державного управління» ОЕСР при впровадженні якісних регулювань. Разом з цим, під час доповіді Олексій Кучер виступив із пропозицією допомогти ДРС набути статус асоційованого члена Комітету ОЕСР, а також запропонував розглянути можливість проведення Огляду регуляторної політики в Україні.

Загалом доповідь чітко змалювала діяльність ДРС та була присвячена темі розширення співробітництва з ОЕСР, основною метою якого є покращення якості та стабільності регуляторного середовища, що співпадає із ключовими напрямками Комітету. Україну було презентовано як країну, що запроваджує кращі світові норми державного управління, має амбітні плани та поступово їх реалізує, запроваджуючи

найкращі практики регулювання та новітні технології у регуляторній діяльності. Участь делегації ДРС у засіданні Комітету продемонструвала готовність наслідувати чіткі цілі ОЕСР для модернізації регуляторних процесів, стимулювання економічного зростання, залучення інвестицій та покращення бізнес-клімату в Україні.

Приєднання до ОЕСР надасть Україні можливість подальшого наближення до передових міжнародних практик та стабілізації реформ політики. Наразі першочерговим вектором співробітництва ДРС з Комітетом є набуття асоційованого членства України в цьому Комітеті. Варто відзначити, що членство у вищевказаному Комітеті ОЕСР є однією з обов'язкових умов для набуття повноправного членства країни в Організації економічного співробітництва та розвитку.

В ДРС створено робочу групу з поглиблення співпраці з Комітетом з питань регуляторної політики ОЕСР відповідно до наказу Голови ДРС від 29.12.2022 № 227.



Міжнародне співробітництво та обмін досвідом

З метою залучення міжнародного досвіду у сфері регуляторної політики, державного нагляду та контролю у сфері господарської діяльності, а також ліцензування та дозвільної системи було здійснено ряд закордонних робочих візитів.



У липні 2022 року на запрошення Офісу з розвитку підприємництва та експорту здійснено відрядження Голови Державної регуляторної служби України Олексія Кучера та представників ДРС **до Польщі з метою проведення зустрічі на базі Центру Дія.Бізнес у Варшаві** з українськими громадянами, які мають намір вести господарську діяльність на території Польщі, та тих, які бажають повернутися до України. Під час зустрічі в Центрі Дія.Бізнес у Варшаві Голова ДРС ознайомив учасників зі змінами в законодавстві, що були направлені на допомогу бізнесу в умовах воєнного стану та практичними шляхами підтримки підприємців, а саме з проектом Плану підтримки українського бізнесу та дерегуляції в умовах воєнного стану, що у свою чергу передбачає такі ініціативи як запровадження механізму подання декларації про господарську діяльність, який включає безоплатне отримання ряду ліцензій та дозволів, миттєву реєстрацію декларацій, продовження термінів дії діючих строкових ліцензій та документів дозвільного характеру.

Окремо було представлено нову стратегію Уряду Є-робота як можливу програму підтримки малого і середнього підприємництва України і Польщі та отримання грантів від держави на відкриття власної справи та збільшення частки малого та середнього бізнесу загалом.

В рамках зазначеного візиту відбулися зустрічі з керівництвом та фахівцями Канцелярії Прем'єр-міністра Польщі, Польської агенції розвитку підприємництва (PARP), Фонду міжнародної солідарності (Solidarity Fund) та бізнес-організацій: Асоціації українського бізнесу в Польщі, Польсько-української господарчої палати.

Під час зустрічі з польськими колегами з Канцелярії Прем'єр-міністра Польщі, діяльність яких також пов'язана з експертизою регуляторних актів, було досягнуто домовленості про проведення спільного онлайн-тренінгу, присвяченого обміну досвідом з питань реалізації регуляторної політики.



На запрошення Федерального Міністерства фінансів Республіки Австрія, у листопаді 2022 року, відбувся **візит делегації ДРС на чолі з Головою Олексієм Кучером до м. Відень (Республіка Австрія).**

Доцільність візиту була зумовлена необхідністю презентувати найактуальніші зміни у сферах ліцензування, державного нагляду (контролю), регуляторної політики та дерегуляції в Україні, що спрямовані на підтримку бізнесу в Україні, який зіштовхнувся з кризовими явищами, викликаними збройною агресією, та ознайомитися з досягненнями австрійських урядових та неурядових установ у зазначених сферах, а також обговорити можливі шляхи подальшого співробітництва.

Метою візиту стало запозичення австрійського досвіду процесів регулювання бізнесу в країні, ознайомлення з австрійським досвідом щодо уникнення подвійного оподаткування, зокрема в аспекті релокації українського бізнесу, а також розвитку електронного урядування та цифровізації адміністративних процедур; аналіз впровадження системи АРВ для первинних законів, процес огляду якості АРВ та надання рекомендацій державним службовцям тощо.

10 листопада 2022 року у Федеральному офісі по управлінню ефективністю Міністерства мистецтва, культури, державної служби та спорту відбулась зустріч делегації Державної регуляторної служби України з австрійськими колегами, під час якої сторони обмінялися баченням пріоритетів у підтримці бізнесу.

В Австрії питанням створення комфортного регуляторного середовища для бізнесу опікується саме Федеральний офіс, який проводить аналіз регулювань у різних сферах та надає уряду конкретні рекомендації. Цей орган, як і ДРС, відіграє важливу роль у зменшенні адміністративних перепон для бізнесу. В свою чергу розповіли австрійським колегам про надбання в регуляторній політиці, ознайомили із цифровими ініціативами ДРС, зокрема щодо створення єдиного онлайн-майданчику для планування регуляторної діяльності.

Наостанок домовились про продовження та поглиблення співпраці, можливу організацію обміну досвідом між фахівцями ДРС та Федерального офісу по управлінню ефективністю.

Також в рамках зазначеного візиту делегація ДРС мала нагоду зустрітись з представниками Федеральної Палати Економіки Австрії та Торговим Радником Посольства Австрії в Україні Габріеле Газельсбергер. Федеральна Палата – це потужна неурядова організація, яка об'єднує майже всіх представників австрійського бізнесу та має вагомий вплив на прийняття законодавчих рішень.

Участь у міжнародних заходах



В продовження домовленостей, що були досягнуті делегацією ДРС під час відрядження до Варшави у липні 2022 року, керівництво ДРС було запрошено до виступу на **31-му Економічному форумі на тему «Європа перед новими викликами»**, що відбувся у вересні 2022 року у м. Карпач, Польська Республіка. Цей форум являє собою міжнародну зустріч представників економічної та політичної еліти Центрально-Східної Європи.

Важко переоцінити актуальність та нагальність даної тематики, зокрема для нашої держави, адже український досвід боротьби з кризовими явищами, викликаними збройною агресією, вартий того, щоб бути представленим перед обличчям європейської політичної та бізнесової спільноти.

В рамках участі в Економічному форумі Голова ДРС Олексій Кучер висвітлив найактуальніші зміни у сферах ліцензування, державного нагляду (контролю), дерегуляції, спрямовані на підтримку бізнесу в Україні. Виступ відбувся на другий день роботи Форуму, в ході панельної дискусії «Як має виглядати новий «План Маршалла» для України». Головною ідеєю цієї дискусії стало обговорення шляхів та форм надання Україні підтримки та ресурсів для її ефективного післявоєнного відновлення.

Про створення сприятливого бізнес-клімату для бізнесу, що є пріоритетним напрямком діяльності ДРС, а також про те, що змінилося в регулярному полі для бізнесу за період військової агресії та як ДРС допомагає підприємцям шляхом скасування та недопущення прийняття нових обтяжливих регулювань, розповів Голова ДРС, під час інтерв'ю журналістам польського телеканалу TV Polonia.

Співробітництво в рамках міжнародної технічної допомоги

У червні 2022 року відбулась онлайн-зустріч із міжнародними партнерами, на якій команда Служби презентувала найактуальніші ініціативи ДРС в питаннях діджиталізації, зокрема створення

Регуляторного та Ліцензійного порталів як інструментів тотальної цифровізації регуляторних, ліцензійних та дозвільних процедур, а також рестарт функціоналу Інспекційного порталу та ідею запровадження перевірок бізнесу онлайн. Всі вони направлені на створення сприятливого середовища для бізнесу в Україні та на захист підприємців від адміністративного тиску.



В результаті домовленостей, досягнутих у ході робочих зустрічей з представниками міжнародних організацій, зокрема **Програми розвитку ООН в Україні**, ДРС разом з Проектом «Зміцнення членських бізнес-об'єднань ММСП в Україні» стала співорганізатором тренінгової програми для бізнес-об'єднань та представників місцевих державних адміністрацій та місцевих рад, діяльність яких пов'язана з реалізацією регуляторної політики: з розробкою, погодженням, відстеженням результативності регуляторних актів. Ця тренінгова програма була проведена в ряді областей України – Чернігівській, Рівненській, Полтавській, Закарпатській, Чернівецькій, Львівській, Тернопільській, Вінницькій та в м. Києві.

Зважаючи на позитивне сприйняття цього започаткування з боку місцевих влад, хотіли б продовжити таке плідне співробітництво з Проектом ПРООН «Зміцнення членських бізнес-об'єднань мікро, малих і середніх підприємств в Україні» і в 2023 році.



ДРС виступає реципієнтом та бенефіціаром проєкту **USAID «Конкурентоспроможна економіка України» (KEU)**, що впроваджується з жовтня 2018 по жовтень 2023 року. Метою Програми є заохочення створення бізнес-стартапів і діяльності малих та середніх підприємств (МСП), підвищення конкуренції на внутрішньому ринку України та підтримка конкурентоспроможності українських підприємств на міжнародних ринках.

У березні вжито заходів щодо **активізації співпраці з проєктом USAID «Конкурентоспроможна економіка України» (KEU)**, яке сповільнилося у зв'язку із початком військових дій в Україні, в частині залучення короткострокових технічних експертів (STTAs). Оновлено завдання за сферами діяльності ДРС з підтримки Служби програмою USAID (СЕР). **Розроблено детальний покроковий план роботи** для команди експертів в умовах воєнного стану.

10 червня 2022 року в ДРС пройшла онлайн-зустріч з міжнародними партнерами, на якій представники ДРС презентували 5 ініціатив, зокрема в рамках підготовки Плану відновлення України:

– регуляторний портал;

- регуляторний дашборд;
- ліцензійний портал;
- рестарт функціоналу Інспекційного порталу;
- створення Секретаріату міжвідомчої робочої групи з дерегуляції.

В листопаді 2022 року Державна регуляторна служба України разом з експертами Програми USAID «Конкурентоспроможна економіка України» розпочала роботу з **аналізу наявних інструментів державного регулювання у найважливіших сферах господарської діяльності для визначення тих сфер, які потребують оптимізації або вдосконалення**. ДРС разом з експертами USAID розробила методику та розпочала роботу з аналізу наявних інструментів державного регулювання в найважливіших сферах, щоб визначити ті з них, які необхідно оптимізувати, вдосконалити або скасувати. Насамперед увага приділена інструментам державного регулювання у таких сферах: надрокористування, лікарські засоби, вплив на довкілля, медична практика, містобудівна та архітектурно-будівельна діяльність тощо.

Взаємодія з громадськістю та інформаційна політика

Інформаційна відкритість – це принцип діяльності Державної регуляторної служби України, адже в процесі взаємодії відбувається діалогова комунікація, яка передбачає зворотній зв'язок між владою та громадянським суспільством.



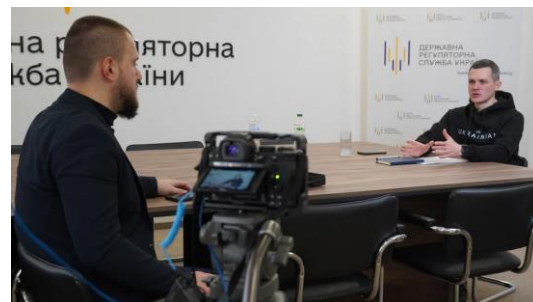
ЗАБЕЗПЕЧИЛИ систематичне висвітлення діяльності ДРС

Створено та активно діють **комунікаційні платформи ДРС** (веб-сайт та офіційні сторінки у соцмережах): [Сайт ДРС](#), [Facebook](#), [Twitter](#), [Telegram](#), [Youtube](#).

Забезпечено систематичне висвітлення діяльності ДРС в засобах масової інформації, на офіційному сайті Служби та у соціальних мережах. Всього **оприлюднено близько 1 тисячі інформаційних матеріалів**.

Керівництво та фахівці Служби взяли участь у: **Diia.Summit** (м. Київ, лютий 2022 року); **31-му Економічному форумі «Європа перед обличчям нових викликів»** (Польща, м. Карпач, вересень 2022 року); **Kyiv International Economic Forum 2022** (м. Київ, листопад 2022 року).

Організовано **виступи керівництва ДРС у: 13-ти телеефірах**; спільному брифінгу за участі Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України та Програми USAID "Конкурентоспроможна економіка України" щодо дерегуляції та цифровізації сфери довкілля (м. Київ, грудень 2022 року); відео інтерв'ю Фонду «Демократичні ініціативи» імені Ілька Кучеріва та інтерв'ю агенству «Укрінформ».



В листопаді 2022 року ДРС взяла участь в **дослідженні «Стан, потреби та перспективи українського бізнесу протягом 9 місяців повномасштабного вторгнення»**, яке проходило в рамках Ініціативи для відновлення економіки, розвитку підприємництва та експорту України, яка реалізується Центром розвитку інновацій, Офісом з розвитку підприємництва та експорту, національним проєктом Дія.Бізнес спільно з Advanter Group, у співпраці з Міністерством економіки України, Міністерством фінансів України, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України, Коаліцією бізнес-спільнот за модернізацію України. Результати дослідження спільно з партнерами були презентовані в онлайн форматі (грудень 2022 року).



ЗАПУСТИЛИ сервіс для підприємців – чатбот Допомога бізнесу під час війни

14 червня 2022 року запустили в роботу **чатбот [@businessWar_bot](https://t.me/businessWar_bot) – допомога бізнесу під час війни.**

Основна ідея роботи – це спрощення у спілкуванні громадян та держави: будь-яка особа, що звернулась із запитанням, має отримати відповідь протягом 24 годин.

Завдяки сервісу, що доступний у Telegram, підприємці можуть:

- поставити будь-яке запитання стосовно свого бізнесу та отримати консультацію усно або письмово;
- повідомити про свою бізнес-проблему та вирішити її;
- надати свої пропозиції з удосконалення законодавства в будь-яких питаннях, які стосуються бізнесу.

Команда ДРС допомагає, скеровує, опрацьовує пропозиції від підприємців, залучаючи до співпраці й інші органи влади.

За 6 місяців 2022 року **отримали 288 повідомлень**. Найбільше звернень (60%) надійшло від підприємців, які втратили бізнес внаслідок

російської агресії та потребують відшкодування понесених збитків. І більшість звернень стосувались питань заборони на проведення планових перевірок бізнесу в умовах воєнного стану.



ЗАПРОВАДИЛИ онлайн-консультації від ДРС на порталі Дія.Бізнес – «Регуляторні правила для бізнесу»

31 серпня 2022 року спільно з Офіс з розвитку підприємництва та експорту та національним проектом Дія.Бізнес **запустили онлайн-консультацій від ДРС на порталі Дія.Бізнес – «Регуляторні правила для бізнесу».**

Фахівці Служби допомагають у вирішенні таких питань:

- ✓ державні перевірки в умовах воєнного стану;
- ✓ як отримати ліцензію та дозвільні документи в умовах воєнного стану;
- ✓ Експертно-апеляційна рада: досудове вирішення спорів у сфері ліцензування;
- ✓ регуляторні правила. Процеси дерегуляції. Для чого потрібні та як допомагають бізнесу.

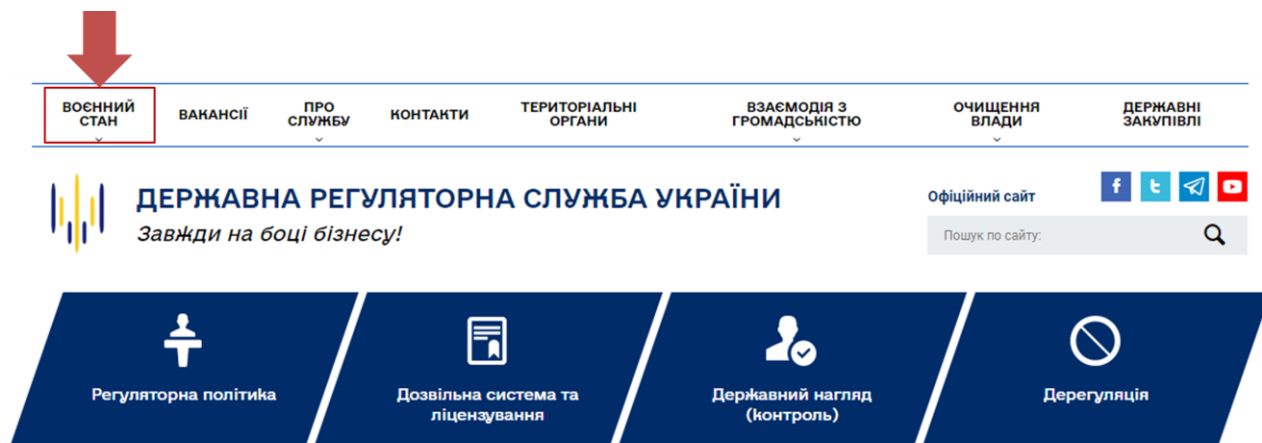
За 4 місяці 2022 року фахівцями ДРС надано **10 консультацій**.

Проаналізувавши питання, з якими найчастіше зверталися підприємці, підготовлено **покроковий план на прикладі відкриття власної кав'ярні для розміщення у розділі «Кейси» на порталі Дія.Бізнес.**



СТВОРИЛИ на офіційному веб-сайті ДРС окрему рубрику «Воєнний стан»,

як додатковий інструмент швидкого пошуку інформації, необхідної для державних органів та бізнесу в умовах війни, в якому за категоріями розміщено роз'яснення та посилання на відповідні нормативно-правові акти.



Структура та управління персоналом

Відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану», статі 15 Закону України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію», керуючись Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», Положенням про мобілізаційну підготовку національної економіки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.07.2006 № 894-09, наказом ДРС від 24.02.2022 № 58 «Про переведення Державної регуляторної служби України на функціонування в умовах воєнного стану» з **24 лютого 2022 року в Державній регуляторній службі України запроваджено режим функціонування в умовах воєнного стану.**

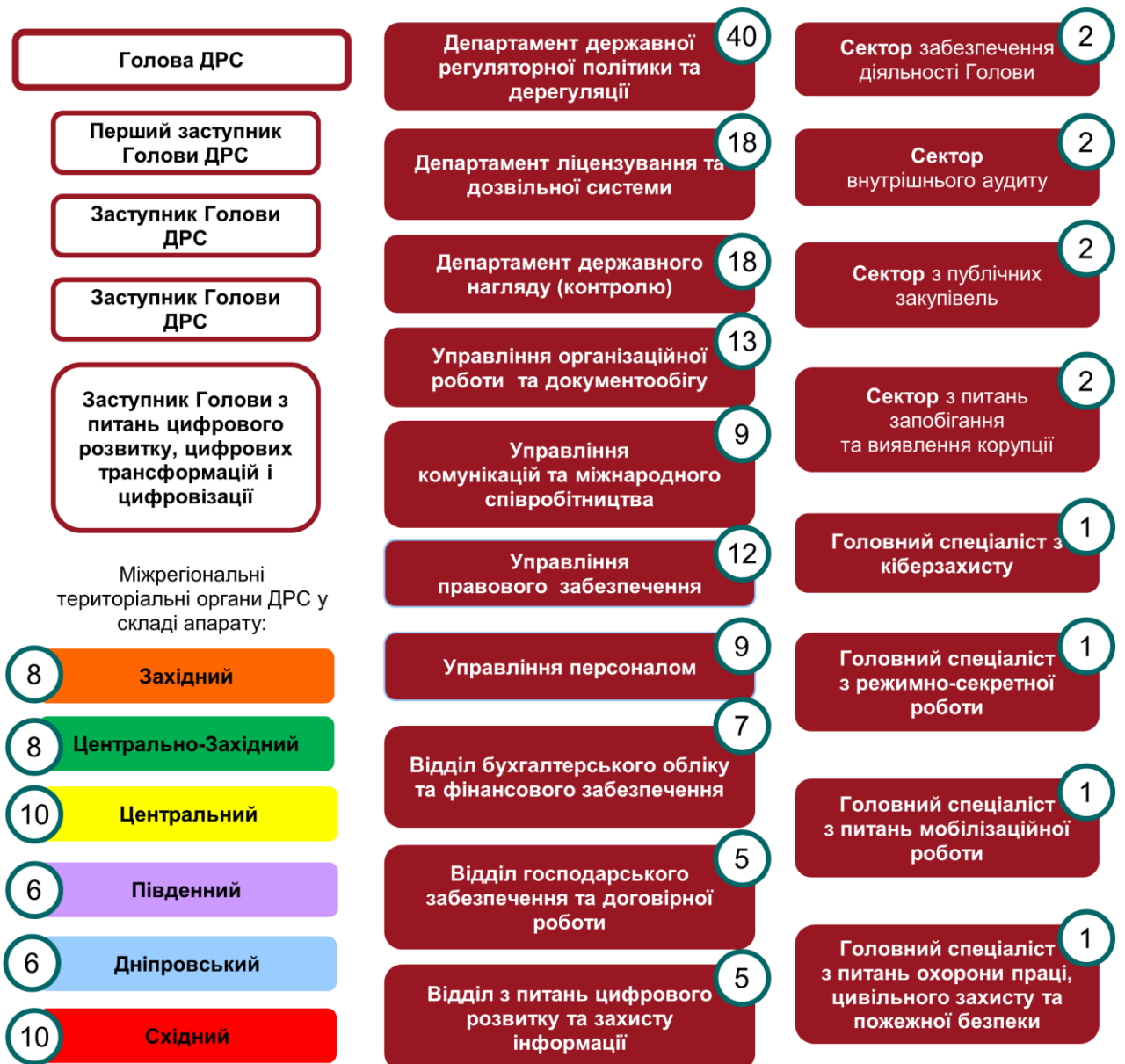
У 2022 році **проведено аналіз посад** щодо змісту, відповідності умовам роботи та вимогам до працівника, місця посад в організаційній структурі ДРС.

Під час проведення аналізу посад визначався обґрунтований розподіл основних завдань і обов'язків, виконуваних на посаді, роль посади в організаційній структурі ДРС, мінімальних знань, умінь, навичок, досвіду, стажу, необхідних для ефективного виконання державним службовцем роботи на відповідній посаді та відсутність дублювання функцій працівників, визначення впливу посади на досягнення кінцевого результату стратегічних та операційних цілей ДРС. Розглядалися питання: скільки працівників, якої кваліфікації, коли і де будуть необхідні? яким чином можна залучити необхідний і скоротити зайвий персонал без нанесення соціального збитку? як краще використовувати персонал відповідно до його здібностей? яким чином забезпечити розвиток кадрів для виконання нових кваліфікованих завдань і підтримувати їхні знання відповідно до вимог служби.

За результатами аналізу **підготовлено пропозиції щодо реорганізації структури та штатного розпису ДРС** та її територіальних органів.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10.05.2022 № 369-р «Про оптимізацію діяльності територіальних органів Державної регуляторної служби» з метою підвищення ефективності виконання основних функцій Державної регуляторної служби України, оптимізації виконання функцій і завдань, покладених на Державну регуляторну службу, **утворено 6 міжрегіональних територіальних органів ДРС.**

З 16.05 травня 2022 року **введено в дію структуру ДРС та штатний розпис на 2022 рік ДРС**, відповідно до наказу ДРС від 16.05.2022 № 95.



Станом на 31.12.2022 штатна **чисельність Державної регуляторної служби України** становить **201 шт. од.** **Облікова чисельність державних службовців ДРС 145 осіб** (56 вакантних посад), в тому числі 8 осіб перебувають у соціальних відпустках для догляду за дітьми, 6 осіб увільнено від роботи у зв'язку з призовом на військову службу, встановлено простій у роботі – 1 особи.

Фактична чисельності працюючих - 131 особа (130 – державні службовці, 1 - водій).

Із облікової чисельності державних службовців **45 осіб чоловіки**, з них обіймають посади державної служби категорії «А» - 2 особи, категорії «Б» - 20 осіб; **85 осіб жінки**, категорії «А» - 1 особа, категорії «Б» - 29 осіб.

Станом на 31.12.2022 в Державній регуляторній службі України працювало 37 осіб віком до 35 років включно, 108 осіб віком від 36 до 62 років (в т. ч. 8 соц. відп.).

Протягом 2022 року до ДРС **призначено 59 осіб** (в т. ч. 19 осіб за переведенням): категорія «А» - 2 особи; категорія «Б» - 18 осіб; категорія «В» - 37 осіб; не державна служба – 1 особа; 1 особа поновлена за рішення суду.

Протягом 2022 року **звільнились 44 особи**.

В ДРС проводиться робота щодо **залучення громадян на державну службу**. Так, протягом 2022 року вперше вступили на державну службу та прийняли Присягу державного службовця відповідно до Закону України «Про державну службу» – **7 осіб**. В ДРС у 2022 році **запроваджена процедура адаптації новопризначених державних службовців** відповідно до Методичних рекомендацій щодо процедури проведення адаптації новопризначених державних службовців у державних органах, затверджених наказом НАДС від 05.08.2021 № 120-21.

Призначення на посади державної служби здійснювалось відповідно до законів України «Про державну службу», «Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо оптимізації трудових відносин».

У 2022 році **оголошено конкурси на зайняття 17 вакантних посад** державної служби категорій «Б» і «В» в ДРС: категорія «Б» - **2 посади**, категорія «В» - **15 посад** (накази ДРС від 10.01.22 № 4-к, від 10.01.22 № 5-к, від 19.01.22 № 18-к, від 07.02.22 № 46-к, від 09.02.22 № 47-к, від 09.02.22 № 48-к).

Призначено **за результатами конкурсного відбору 7 осіб**, в т.ч. категорія «А» - 1 особа, категорія «Б» - 2 особи, категорія «В» - 4 особи.

Всі конкурси проведені. Скарги на рішення конкурсної комісії не подавались. Оскаржень щодо призначення не було.

У зв'язку із введення з 24 лютого 2022 року воєнного стану в Україні скасовано конкурсні добори для вступу на державну службу (Закони України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні», «Про правовий режим воєнного стану»).

В умовах правового режиму воєнного стану без конкурсного відбору, з 20 травня 2022 року запроваджено добір персоналу шляхом застосування рекрутингових процедур, оголошення про вакантні посади розміщувались на сайті ДРС в рубриці «Воєнний стан. Вакансії», в соціальних мережах тощо.

Призначено на посади у період дії воєнного стану, без оголошення конкурсу, передбаченого відповідним законом – 53 особи (із них 9 працівники ДРС, 44 особи новопризначені в Службу), граничний строк перебування осіб на посаді, на які призначено у період дії воєнного стану, становить не більше 12 місяців з дня припинення чи скасування воєнного стану.

Відповідно до статті 44 Закону України «Про державну службу», Порядку **проведення оцінювання результатів службової діяльності державних службовців**, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 серпня 2017 року № 640 в ДРС було забезпечено проведення належного щоквартального моніторингу виконання державними службовцями завдань і ключових показників результативності, ефективності та якості службової діяльності державного службовця, який займає посаду державної служби категорії «Б» або «В», на 2022 рік.

Особлива увага приділялась відповідності ключових показників на предмет: відповідності завданням ДРС; завданням та повноваженням структурних підрозділів; визначення ролі кожного державного службовця у виконанні завдань ДРС.

За звітний період забезпечено **підвищення рівня професійної компетентності 82% державних службовців** відповідно до індивідуальних програм підвищення рівня професійної компетентності/індивідуальних програм професійного розвитку.

З метою планування навчання державних службовців ДРС на 2022 рік, державними службовцями разом з відділом професійного розвитку Управління персоналом **складено індивідуальні програми професійного розвитку.**

Здійснюється постійний моніторинг виконання індивідуальної програми підвищення рівня професійної компетентності державного службовця (індивідуальної програми професійного розвитку). З метою моніторингу досягнутих результатів індивідуальних програм

професійного розвитку, відстеження потреб у професійному навчання державних службовців ДРС на Порталі управління знаннями створено кабінет служби управління персоналом ДРС.

Постійно забезпечується інформування державних службовців про можливість навчання за програмами професійного розвитку через Портал управління знаннями, УШУ, Prometeus, Дія. Цифрова освіта, EdEra, освітній Хаб міста Києва тощо.

37 працівників, що складає більше ніж 20% чисельності державних службовців ДРС, пройшли навчання щодо практичних аспектів доброчесності, етичної поведінки державних службовців та кібербезпеки.

Так, державними службовцями підвищено кваліфікацію за загальною професійною (сертифікованою) програмою:

Категорія «А» - «Державним службовцям про державну службу підвищення кваліфікації вперше призначених на посади державної служби категорії «А»,

Категорія «Б» - «Розвиток персональної ефективності у публічному управлінні», «Лідерство у публічному управлінні»;

Категорія «В» - «З питань запобігання корупції та забезпечення доброчесності», Загальна професійна (сертифікатна) програма підвищення кваліфікації державних службовців, вперше призначених на посади державної служби категорії «В»;

за загальною короткостроковою програмою:

Категорія «А» - «Антикризовий менеджмент у публічному управлінні», «Проведення гендерного аудиту в органах виконавчої влади та органах місцевого самоврядування»;

Категорія «Б» - «Основи кібергігієни», «Засади запобігання корупції та забезпечення доброчесності», «Мовностильові особливості професійного мовлення публічних службовців», «Управління персоналом в органах публічної влади», «Формування цифрової грамотності державних службовців», «Проведення гендерного аудиту в органах виконавчої влади та органах місцевого самоврядування»;

Категорія «В» - «Основи кібергігієни», «Практика організації роботи із запобігання та виявлення корупції антикорупційними уповноваженими», «Захист персональних даних», «Інформаційна безпека», «Дипломатичний протокол та етикет»;

за спеціальними короткостроковими програмами – «Ключові аспекти проведення внутрішнього аудиту, який передбачає здійснення оцінки та надання висновків і рекомендацій щодо ефективності об'єкта внутрішнього аудиту», «Загальна адміністративна процедура».

самоосвіта:

Категорія «А» - «Антикризовий менеджмент у публічному управлінні», «Проведення класифікації посад державної служби»;

Категорія «Б» - онлайн-курс «Основи кібергігієни», глобальне тестування з цифрової грамотності, онлайн-курс «Доступ до публічної інформації»; онлайн-курс «Публічна консультація»;

Категорія «В» - «Основи антикорупції для всіх і кожного», онлайн-курс «Основи кібергігієни», глобальне тестування з цифрової грамотності, онлайн-курс «Доступ до публічної інформації», онлайн-курс «Публічна консультація», онлайн-курс «Відкриті дані для держслужбовців», онлайн-курс «Викривач у законі», базовий курс з питань організації та здійснення внутрішнього контролю.

У 2022 році **3 державні службові ДРС стали здобувачами вищої освіти на другому (магістерському) рівні вищої освіти** за освітньо-професійними програмами підготовки магістрів за спеціальністю «Публічне управління та адміністрування» та «Правознавство».

Відповідно до наказу ДРС від 28.07.2022 № 148 «Про затвердження нового складу робочої групи для **проведення гендерного аудиту** Державною регуляторною службою України» створено робочу групу, визначено відповідальний структурний підрозділ за проведення гендерного аудиту в ДРС, керівником робочої групи визначено Старосольську С. П., заступника Голови з питань цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації (CDTO), уповноважену особу (координатора) з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків та затверджено план-графік проведення гендерного аудиту.

Гендерний аудит в ДРС проводився у період з 15 по 29 серпня 2022 року відповідно до Методичних рекомендацій щодо проведення гендерного аудиту підприємствами, установами та організаціями, затвердженими наказом Міністерства соціальної політики України від 09.08.2021 № 448.

В ході проведення гендерного аудиту проведено **гендерний аналіз** первинних документів, **опитування** щодо забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків, проведення **інформаційної кампанії** щодо гендерного аудиту та **співбесіди** з окремими групами працівників ДРС (фокус-групи).

У період 06.04.2022 по 06.05.2022 проведено опитування, за результатами якого підготовлено аналітичний звіт та план усунення виявлених проблем та забезпечення виявлених потреб. **Аналітичний звіт оприлюднено на сайті ДРС у розділі «Гендер»** <https://cutt.ly/c3kXK5T>.

Опитування проводилось з метою отримання інформації щодо оцінювання працівниками стану забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків в ДРС, на засадах: добровільності; анонімності; відповідності змісту анкет цілям і завданням гендерного аудиту; використання стандартизованих процедур і критеріїв опитування; інформативності.

Опитування здійснювалося шляхом самостійного анонімного заповнення анкет на електронній платформі Google Form. Опитувальник складався з 31 питання.

До процесу опитування долучилося 90 державних службовці ДРС, що становить 69 % фактичної чисельності працівників ДРС.

У період з 27.08.2022 по 25.09.2022 проведено **повторне опитування** та проаналізовано результативність виконання плану заходів за результатами першого опитування.

До процесу повторного опитування долучилося 104 державні службовці, що становить 67 % працівників ДРС.

За результатами аудиту **підготовлено рекомендації** за результатами гендерного аудиту з питань: умови праці, кадровий потенціал та людські ресурси, корпоративна та організаційна культура та проєкт плану заходів. Узагальнені результати гендерного аудиту обговорено на загальних зборах трудового колективу. **Підготовлено Звіт та План заходів для усунення виявлених проблем щодо забезпечення гендерної рівності**, які затверджені наказом ДРС від 16.09.2022 № 170.

Листом ДРС від 29.09.2022 № 3512/20-22 звіт про проведений гендерний аудит та план заходів подано Міністру Кабінету Міністрів України.

Відповідно до листа НАДС від 15 липня 2022 року № 50/92.2/22-22 ДРС **проведено примірну класифікацію посад державної служби з метою визначення вартості реформи системи оплати праці.**

З метою виконання резолюції Прем'єр-міністра України від 11.06.2022 № 14642/0/1-22 щодо проведення орієнтованих розрахунків щодо вартості впровадження системи оплати праці державних службовців на основі класифікації посад державної служби, надано узагальнену інформацію щодо посад державної служби, передбачених штатним розписом ДРС, де попередньо **опрацьовано основну інформацію про посади державної служби в ДРС та визначено сім'ї посад державної служби**. Інформація надана НАДС листом від 24.06.2022 № 3193/0/19-22.

В ДРС утворено **класифікаційний комітет** (наказ ДРС від 24.06.2022 № 125).

Крім того, у зв'язку з оголошення воєнного стану **триває розгляд Кабінетом Міністрів України проекту Каталогу типових посад державної служби** і критеріїв віднесення до таких посад, який є основою проведення класифікації посад державної служби.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 28.12.2020 № 1343 «Про затвердження Положення про інформаційну систему управління людськими ресурсами в державних органах» та на підставі укладеного договору з Національним агентством України з питань державної служби про надання доступу (підключення) до інформаційної системи управління людськими ресурсами в державних органах від 18.05.2021 № 122 Управлінням персоналу **розпочато роботу щодо впровадження інформаційної системи управління людськими ресурсами в державних органах** (далі – Інформаційна система). В Інформаційну систему введено штатний розпис ДР, та проводиться підготовка до внесення особових карток працівників ДРС.

У підпорядкуванні ДРС відсутні підприємства, установи та організації.

Відповідно до Закону України «Про державну службу» в ДРС утворено та діють:

Конкурсна комісія для проведення конкурсу на зайняття вакантних посад державної служби категорій «Б» і «В» Державної регуляторної служби України (наказ ДРС від 06.03.2021 № 65-к, зі змінами);

Дисциплінарна комісія Державної регуляторної служби України з розгляду дисциплінарних справ (наказ ДРС від 18.03.2021 № 52, зі змінами).

Забезпечується присвоєння рангів державним службовцям на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 20.04.2016 № 306 «Питання присвоєння рангів державних службовців та співвідношення між рангами державних службовців і рангами посадових осіб місцевого самоврядування, військовими званнями, дипломатичними рангами та іншими спеціальними званнями».

У 2022 році **ранги присвоєно 45 державним службовцям ДРС**, з них 24 особам чергові ранги, 21 особі при призначенні на посаду державної служби (після випробування).

Державним службовцям ДРС **встановлюються надбавки за вислугу років на державній службі** на рівні, визначеному Законом України «Про державну службу». Встановлено надбавку за вислугу років на державній службі **65 державним службовцям ДРС**.

На виконання Порядку організації та ведення військового обліку призовників і військовозобов'язаних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07.12.2016 № 921 (зі змінами), проводиться робота

щодо **організації та ведення військового обліку** в ДРС. Направлено 21 лист до ТЦК та СП, проведено звіряння даних особової картки з обліковими даними ТЦК та СП – 19 осіб.

Проведено роботу щодо документального оформлення 6 державних службовців ДРС, призваних на військову службу до ЗСУ під час мобілізації та на особливий період до Сил територіальної оборони Збройних Сил України. Проведено роботу щодо бронювання 15 працівників ДРС.

У зв'язку зі змінами, внесеними Законом України від 05.02.2021 № 1217-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обліку трудової діяльності працівника в електронній формі», зокрема до ст. 48 КЗпП у 2022 році, **проведено роботу щодо оцифрування трудових книжок державних службовців ДРС.**

Наявні трудові книжки видані працівникам ДРС особисто під підпис за поданою заявою (крім деяких державних службовців міжрегіональних територіальних відділів та працівників які перебувають у соціальних відпустках).

У грудні 2022 року **затверджено Правила внутрішнього службового розпорядку** (в новій редакції та з урахуванням забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків та недискримінації за ознакою статі) (затверджено на загальних зборах трудового колективу Державної регуляторної служби України, Протокол № 2 від 23.12.2022).

Фінансове забезпечення

Державна регуляторна служба Україна фінансується за рахунок Державного бюджету України за бюджетною програмою «Керівництво та управління у сфері регуляторної політики та ліцензування» (КПКВК 8681010).

В Законі України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» від 02.12.2021 № 1928-IX для забезпечення діяльності ДРС **передбачені видатки в сумі 84 708 800, 00 грн.**

У зв'язку із введенням воєнного стану в Україні, постановами Кабінету Міністрів України від 10.03.2022 № 245 та від 01.04.2022 № 401 «Про спрямування коштів до резервного фонду державного бюджету» видатки (загальний фонд) по ДРС було **зменшено на загальну суму 10 883 700,00 грн.**

За результатами виконання Державного бюджету України за 2022 рік Державною регуляторною службою України **спрямовано (повернуто) видатки до бюджету в сумі 10 744 700 грн.** Зазначені видатки утворилися за рахунок дотримання режиму **економії** енергоспоживання, оптимізації витрат для забезпечення пріоритетних потреб і належної роботи ДРС в умовах правового режиму воєнного стану, а також відповідно до встановлених вимог постанови Кабінету Міністрів України від 09.06.2021 № 590 «Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану».

Звіт про надходження та використання коштів за бюджетною програмою КПКВК 8681010 за 2022 рік:

Показники	Затверджено на звітний рік (зі змінами) (грн.)	Використано за звітний рік (грн.)
ВИДАТКИ - усього	76 126 614,00	62 999 895,12
Оплата праці і нарахування на заробітну плату		
Заробітна плата	44 348 800,00	44 348 800,00
Нарахування на оплату праці	9 981 000,00	9 543 236,99
Використання товарів і послуг		
Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	986 700,00	217 103,44
Оплата послуг (крім комунальних)	16 476 500,00	6 636 493,17
Видатки на відрядження	669 100,00	305 832,10
Оплата комунальних послуг та енергоносіїв		
Оплата теплопостачання	1 246 800,00	667 138,17
Оплата водопостачання та водовідведення	115 100,00	49 724,74
Оплата електроенергії	1 536 614,00	972 777,06
Оплата природного газу	19 500,00	15 742,12
Оплата інших енергоносіїв та інших комунальних послуг	13 500,00	414,25

Окремі заходи по реалізації державних (регіональних) програм, не віднесені до заходів розвитку	363 100,00	
Інші поточні видатки	369 900,00	242 633,08

Пріоритети роботи на 2023 рік

У 2023 році зусилля ДРС будуть орієнтовані на виконання заходів, спрямованих на реалізацію завдань в рамках **досягнення 5-ти СТРАТЕГІЧНИХ ЦІЛЕЙ ДРС:**

1). Забезпечення прозорості та прогнозованої державної регуляторної політики, яка направлена на формування сприятливого бізнес-клімату в країні

- 1. Недопущення прийняття регуляторних актів, що можуть спричинити надмірне та економічно необґрунтоване навантаження на бізнес.**
- 2. Підвищення якості підготовки проєктів регуляторних актів.**
- 3. Створення неформального підходу до відстеження та перегляду діючих регулювань.**
- 4. Підвищення рівня дотримання вимог та принципів державної регуляторної політики органами місцевого самоврядування.**
- 5. Удосконалення законодавства у сфері державної регуляторної політики.**

2). Зниження загального регуляторного навантаження на бізнес через проведення активної дерегуляції господарської діяльності.

- 6. Забезпечення координації регуляторних органів щодо системного перегляду регуляторних актів.**
- 7. Виявлення та зупинення дії чинних регуляторних актів органів місцевого самоврядування, прийнятих з порушенням вимог Закону про регуляторну політику.**

3). Підвищення ефективності державних інструментів регулювання бізнесу.

- 8.** Участь у перегляді інструментів державного регулювання господарської діяльності.
- 9.** Посилення ролі Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування.
- 10.** Реформування (унормування) законодавства з питань ліцензування та дозвільної системи.

4). Зменшення тиску органів нагляду (контролю) на суб'єктів господарської діяльності.

- 11.** Посилення відповідальності за порушення законодавства з питань нагляду (контролю), ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності.
- 12.** Удосконалення законодавства з питань державного нагляду (контролю).
- 13.** Скорочення переліку органів, на які не поширюється дія Закону про контроль.
- 14.** Запровадження невиїзних перевірок органів державного нагляду (контролю), органів ліцензування та дозвільних органів, що проводяться ДРС.

5). Цифровізація регуляторної діяльності та дозвільно-ліцензійних процедур, заходів державного нагляду (контролю).

- 15.** Створення Порталу державної регуляторної політики.
 - 16.** Створення Єдиної комплексної автоматизованої системи документів дозвільного характеру та ліцензій.
 - 17.** Забезпечення функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю).
-