



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____

**Сокирянська міська рада
Дністровського району
Чернівецької області**

вул. Шевченка, 3, м. Сокиряни,
Дністровський р-н, Чернівецька обл., 60200
04062156@mail.gov.ua

Щодо проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проект рішення Сокирянської міської ради Дністровського району Чернівецької області «Про затвердження Правил розміщення зовнішньої реклами на території Сокирянської міської територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, надані до нього листом Сокирянської міської ради Дністровського району Чернівецької області від 08.12.2022 № 02-16/2408.

За результатом опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проекту рішення відповідно до визначених Законом принципів доцільності, адекватності, ефективності та збалансованості державної регуляторної політики.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
Проект рішення	
У проекті рішення відсутні положення про оприлюднення та набрання цим актом чинності. Відповідно до частини п'ятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають чинності з дня їх	Пропонуємо доповнити проект рішення положеннями щодо набрання актом чинності та його оприлюднення.



Державна регуляторна служба України

№ 4723/20-22 від 28.12.2022

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A040000088690000DF390100

Дійсний: з 14.06.2022 19:27:10 по 14.06.2023 19:27:10

офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію. Відповідно до частини одинадцятої та дванадцятої цієї статті акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування підлягають обов'язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації». Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом.	
Проект Правил розміщення зовнішньої реклами на території Сокирянської міської територіальної громади (далі – проект Правил)	
Пропонуємо виключити з пункту 2 проекту Правил терміни, які не передбачені Типовими правилами розміщення зовнішньої реклами, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067 (далі – Типові правила) (наприклад, «адміністратор ЦНАП»).	Пропонуємо у пункті 2 проекту Правил виключити терміни, не передбачені Типовими правилами.
У абзаці другому пункту 3, пункті 6 проекту Правил та по тексту додатка до проекту рішення (договір про тимчасове користування місцями, які перебувають у комунальній власності Сокирянської міської територіальної громади, для розташування зовнішніх рекламних засобів) зазначені положення щодо внесення змін до дозволу, видачі дублікату, продовження строку його дії та встановлення пріоритету заявника (відмову в його встановленні, продовження його дії та його скасування) на місце розташування рекламних засобів. Законом України «Про рекламу» (далі – Закон про рекламу) та Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) <u>не передбачено</u> процедури внесення змін до дозволу, видачі дублікату, продовження строку його дії та встановлення пріоритету заявника (відмову в його встановленні, продовження його дії та його скасування) на місце розташування рекламних засобів. Разом з тим зазначаємо, що Законом про дозвільну систему <u>не передбачено процедури видачі дублікату документів дозвільного характеру, а видача</u>	Пропонуємо виключити положення щодо внесення змін до дозволу, видачі дублікату, продовження строку його дії та встановлення пріоритету заявника (відмову в його встановленні, продовження його дії та його скасування) на місце розташування рекламних засобів.

(переоформлення, анулювання) дозволів на розміщення зовнішньої реклами має здійснюватися відповідно до Закону про рекламу, Типових правил в частині, що не суперечить Закону про дозвільну систему.	
Абзацом сьомим пункту 6 проекту Правил визначено, що до повноважень робочого органу належать, зокрема, подання територіальним органам спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади у сфері захисту прав споживачів в Чернівецькій області матеріалів про відмову в установленні такого пріоритету. Відповідно до абзацу восьмого пункту 6 Типових правил до повноважень робочого органу належать, зокрема, подання територіальним органам спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади у сфері захисту прав споживачів в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі матеріалів <u>про порушення порядку розповсюдження та розміщення реклами.</u>	Пропонуємо абзац сьомий пункту 6 проекту Правил привести у відповідність до абзацу восьмого пункту 6 Типових правил.
Пунктом 9 Типових правил встановлено перелік документів, які заявник подає разом із заявою для одержання дозволу на розміщення зовнішньої реклами.	Пропонуємо абзац третій пункту 7 проекту Правил виключити, що буде відповідати пункту 9 Типових правил.
У пункті 21 проекту Правил зазначені положення щодо заборони розташування рекламних засобів, які не відповідають пункту 35 Типових правил.	Пропонуємо пункт 21 проекту Правил привести у відповідність до пункту 35 Типових правил, зокрема, абзац четвертий пункту 21 проекту Правил необхідно виключити.
Додатки до проекту рішення	
Пунктом 2 до проекту рішення передбачається затвердити розміри плати за тимчасове користування місцем розташування рекламного засобу, згідно із додатком. Пунктом 32 Типових правил визначено, що плата за тимчасове користування місцем розташування рекламних засобів, що перебуває у комунальній власності, встановлюється у порядку, визначеному органами місцевого самоврядування, а місцем, що перебуває у державній або приватній власності, - на	Пропонуємо в проекті рішення врахувати положення пункту 32 Типових правил та обґрунтувати в АРВ розміри плати за тимчасове користування місцем для розміщення об'єктів зовнішньої

договірних засадах з його власником або уповноваженим ним органом (особою). При цьому площа місця розташування рекламного засобу визначається як сума площі горизонтальної проекції рекламного засобу на це місце та прилеглої ділянки завширшки 0,5 метра за периметром горизонтальної проекції цього засобу. Для неназемного та недахового рекламного засобу площа місця дорівнює площі вертикальної проекції цього засобу на уявну паралельну їй площину.	реклами.
Пунктом 3 проекту рішення затверджується форма договору про тимчасове користування місцями, які перебувають у комунальній власності Сокирянської міської територіальної громади, для розташування зовнішніх рекламних засобів. Водночас Законом про рекламу та Типовими правилами, органам місцевого самоврядування надається повноваження щодо визначення порядку встановлення плати за тимчасове користування місцем розташування рекламних засобів, що перебуває у комунальній власності, але <u>повноваження щодо затвердження форми договорів у органів місцевого самоврядування відсутні</u>. Зауважуємо, що положення проекту договору не відповідають законодавству.	Пропонуємо виключити із проекту рішення додаток, яким затверджується зазначена форма договору, як такий, що не відповідає законодавству.
Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)	
Згідно інформації наведеної у розділі 3 АРВ під дію регулювання підпадає 301 суб'єкт великого/середнього підприємництва та 1149 суб'єктів малого підприємництва. Якщо вимоги регулювання поширюються на суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, проводиться оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно визначаються витрати, які будуть виникати у зазначених суб'єктів господарювання внаслідок дії регуляторного акта, згідно із додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика). Якщо питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких впливає проблема, перевищує 10 відсотків, необхідно здійснити розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів	Пропонуємо провести в АРВ розрахунки згідно із додатком 2 та додатком 4 до Методики.

малого підприємництва, згідно із додатком 4 до Методики. Також, у розділі 3 АРВ не наведені розрахунки вигод та витрат, яких зазнають органи місцевого самоврядування, громадяни та суб'єкти господарювання, як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей, що підтверджувало б економічну доцільність обраного способу вирішення існуючої проблеми.	Пропонуємо в АРВ провести розрахунки вигод та витрат, яких зазнають органи місцевого самоврядування, громадяни та суб'єкти господарювання, як внаслідок впровадження проекту рішення, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей.
У розділі 8 АРВ не наведено усіх обов'язкових показників результативності дії регуляторного акта у кількісному (грошовому) виразі. Відповідно до пункту 10 Методики прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом.	Розділ 8 АРВ пропонуємо привести у відповідність до вимог пункту 10 Методики.

ДРС з метою оперативної комунікації органів місцевого самоврядування щодо питань провадження регуляторної діяльності в умовах воєнного стану підготувала відповідні роз'яснення, розміщені на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення»).

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР