



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____

**Підгороднянська сільська рада
Тернопільського району
Тернопільської області**

вул. Зелена, 2, с. Підгородне,
Тернопільський район,
Тернопільська обл., 47751
pidgorodnesrada@ukr.net

Щодо проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проект рішення Підгороднянської сільської ради Тернопільського району Тернопільської області «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Підгороднянської сільської ради» (далі – проект рішення) та документи, що надані до нього листом Підгороднянської сільської ради Тернопільського району Тернопільської області від 06.12.2022 № 1242.

За результатом опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проекту рішення відповідно до визначених Законом принципів державної регуляторної політики, зокрема адекватності, ефективності та збалансованості.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
Проект рішення	
У проекті рішення відсутні положення про набрання нормативно-правовим актом чинності. Відповідно до частини п'ятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають	Пропонуємо проект рішення доповнити положеннями про набрання ним чинності.



Державна регуляторна служба України

№ 4614/20-22 від 20.12.2022

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A0400000088690000DF390100

Дійсний: з 14.06.2022 19:27:10 по 14.06.2023 19:27:10

чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію.	
Розділи II та VIII проекту Правил благоустрою території населених пунктів Підгороднянської сільської ради (далі – проект Правил)	
Положення розділу проекту Правил містять посилання на нормативні документи, що втратили чинність, зокрема, - ДБН Б.2.2-5:2011 «Планування та забудова міст, селищ і функціональних територій. Благоустрій територій» замінити на ДБН Б.2.2-5:2011 «Благоустрій територій. Зміна № 1» - ДБН 360-92** «Містобудування. Планування та забудова міських і сільських поселень», що втратили чинність. Замість них діють ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування та забудова територій».	Пропонуємо в проекті Правил зробити посилання на чинні нормативні документи.
Абзаци двадцять другий та двадцять дев'ятий пункту 1 розділу III, абзац третій пункту 2 розділу IV проекту Правил	
Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про дозвільну систему) <u>виключно законами</u>, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, <u>встановлюються</u>, зокрема, <u>необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види</u>. Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджено Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про перелік). Також Законом про перелік <u>забороняється</u> вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до	Пропонуємо виключити необхідність наявності дозволів, дозвільних документів, погоджень та документів, що надають право на виконання робіт по тексту проекту Правил, зокрема, документів, які стосуються відносин щодо дозвільної системи у сфері господарської діяльності.

Переліку, затвердженого цим Законом. Згідно з частиною третьою статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій) правила <u>не можуть передбачати</u> обов’язок фізичних і юридичних осіб щодо <u>отримання будь яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру</u>, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, <u>видавати зазначені документи</u>.	
Розділ VIII проекту Правил	
Цим пунктом розробник встановлює однакові вимоги до впорядкування територій у сфері благоустрою для підприємств, установ організацій та громадян. Водночас права та обов’язки громадян у сфері благоустрою населених пунктів визначені статтею 17 Закону про благоустрій. Крім того, статтею 37 цього Закону визначається участь громадян у фінансуванні заходів щодо забезпечення благоустрою населених пунктів, зокрема громадяни можуть на добровільних засадах здійснювати фінансування заходів з благоустрою території населеного пункту, мікрорайону, кварталу, вулиці або прибудинкової території за місцем проживання. Права та обов’язки підприємств, установ та організацій у сфері благоустрою населених пунктів визначені статтею 18 Закону про благоустрій та розділом III Типових правил благоустрою території населеного пункту, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 № 310,	Пропонуємо розділ III проекту Правил привести у відповідність із статтями 17, 18 та 37 Закону про благоустрій, а також до розділу III Типових правил.

zareestrovanim v Ministerstvi yustitsii Ukraini 18.12.2017 za № 1529/31397 (dale – Tipovi pravila).	
Пункти 5 та 6 розділу V проекту Правил	
У цих пунктах визначаються зобов'язання для виробників відходів – підприємств, установ та організацій, незалежно від форми власності, фізичних осіб - підприємців, громадян та інших юридичних осіб у сфері поводження з відходами, а також для суб'єктів господарювання у сфері поводження з побутовими відходами. Повноваження сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів визначені статтею 10 Закону про благоустрій, а у сфері поводження з побутовими відходами статтею 21 Закону України «Про відходи». Крім того, у пункті 3 цього розділу зазначені посилання на Закон України «Про відходи» та інші нормативно-правові акти у сфері поводження з побутовими відходами, які не потребують додаткового регулювання органами місцевого самоврядування.	Пропонуємо розділ V проекту Правил привести у відповідність до вимог статті 10 Закону про благоустрій та розділу VI Типових правил і виключити пункти 5 та 6 цього розділу проекту Правил
Пункт 4 розділу VIII проекту Правил	
Розробник у цьому розділі встановлює перелік однакових заборони для суб'єктів господарювання та громадян. Водночас Закон про благоустрій розмежовує обмеження, права та обов'язки для фізичних і юридичних осіб. Крім того, враховуючи вимоги частини третьої статті 34 Закону про благоустрій потребують виключення положення про наявність дозволів у цьому пункті проекту Правил. Також зауважуємо, що земельні відносини регулюються Конституцією України, Земельним Кодексом України, а також прийнятими відповідно до них нормативно-правовими актами. Земельні відносини не є	Пропонуємо пункт 4 розділу VIII проекту Правил привести у відповідність до статей 16, 17 та 18 Закону про благоустрій.

предметом регулювання проекту Правил згідно з частиною другою статті 34 Закону про благоустрій.	
Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення (далі – АРВ)	
Згідно з визначенням, наданим у статті 1 Закону АРВ – документ, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики. Проте наданий розробником АРВ не відповідає Методиці проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методика). Зокрема, у розділах 1 – 3 АРВ не міститься відомостей та розрахунків витрат сільської територіальної громади, населення та суб'єктів господарювання, необхідних для об'єктивної оцінки запропонованого державного регулювання для вирішення існуючої проблеми у сфері благоустрою, що не відповідає вимогам Методики. Розділи 4 – 11 не відповідають додатку 1 до Методики. Зокрема, розробником не наведені обов'язкові показники результативності дії регуляторного акта у кількісному (грошовому) вимірі, що не узгоджується з вимогами пункту 10 Методики. Відповідно до пункту 10 Методики прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом. Недотримання вимог Закону та Методики в частині прогнозних показників	Пропонуємо доопрацювати наповнення АРВ з урахуванням вимог Методики, зокрема, навести дані у числовому та/або кількісному вимірі, які б довели ефективність даного регулювання, розрахувати М-Тест і Витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.

результативності протягом різних періодів після набрання чинності актом не дозволить у подальшому належним чином провести відстеження результативності проекту рішення, як передбачено статтею 10 Закону. Крім того, розробником не проведений Тест малого підприємництва та Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.

У М-Тесті не розраховані «прямі» витрати суб'єктів малого підприємництва, що виникатимуть у них у зв'язку з прийняттям запропонованого проекту рішення.

Крім того, кількість суб'єктів малого та мікро підприємництва, для яких проведений розрахунок у М-Тесті, не узгоджуються з даними, наведеними у розділі 3 АРВ.

Зауважуємо, що у розділі 3 АРВ розробником визначені 5 суб'єктів середнього підприємництва, що підпадають під дію регулювання проекту рішення, проте не проведена оцінка впливу на сферу їх інтересів, а саме, окремо кількісно не визначено витрати, які будуть виникати у зазначених суб'єктів господарювання внаслідок дії регуляторного акта згідно із додатком 2 до Методики.

Недотримання вимог Закону та Методики порушує вимоги статей 5 і 8 Закону.

ДРС з метою оперативної комунікації органів місцевого самоврядування щодо питань провадження регуляторної діяльності в умовах воєнного стану підготувала відповідні роз'яснення, розміщені на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення»).

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР