



**ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)**

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

**Кременецька міська рада
Тернопільської області**

вул. Шевченка, 67, м. Кременець,
Тернопільська область, 47003

officekremrada@ukr.net

Щодо проекту регуляторного акта

Державною регуляторною службою України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацьовано проект рішення Кременецької міської ради Тернопільської області «Про затвердження Правил благоустрою Кременецької міської територіальної громади» (далі – проект рішення) та документи, надані до нього листом Кременецької міської ради Тернопільської області від 19.09.2022 № 2243/02-25.

За результатом опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проекту рішення відповідно до визначених Законом принципів державної регуляторної політики, зокрема адекватності та доцільності.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
Проект рішення	
У проекті рішення відсутні положення про набрання нормативно-правовим актом чинності. Відповідно до частини п'ятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру набирають	Пропонуємо проект рішення доповнити положеннями про набрання актом чинності.



Державна регуляторна служба України

№ 3809/20-22 від 25.10.2022

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A0400000088690000DF390100

Дійсний: з 14.06.2022 19:27:10 по 14.06.2023 19:27:10

чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію.	
Правила благоустрою Кременецької міської територіальної громади (далі – проект Правил)	
Проект Правил містить посилання на нормативні документи, що втратили чинність, зокрема: у пункті 2.7 розділу II та пункті 10.1 розділу X проекту Правил міститься посилання на ДБН 360-92** «Містобудування. Планування та забудова міських і сільських поселень», які втратили чинність. На даний час діють ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування та забудова територій», затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 26.04.2019 № 104; у розділі II - на ДБН В.2.3-5-2017. Натомість з 01.09.2018 чинний ДБН В.2.3-5-2018 «Вулиці та дороги населених пунктів»; VIII розробник посилається на ДБН Б.2.2-5:2011 «Планування та забудова міст, селищ і функціональних територій. Благоустрій територій» тоді як з 14.06.2018 діє ДБН Б.2.2-5:2011 «Благоустрій територій. Зміна № 1» тощо.	Пропонуємо доопрацювати проект Правил з посиланням на чинні нормативні документи.
Пункт 4.4 розділу IV, підпункти 12.1.1, 12.1.2, 12.1.20, 12.1.26, 12.1.41 та 12.1.43 пункту 12.1 розділу XII проекту Правил.	
Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються, зокрема, необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види. Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності затверджено Законом України «Про Перелік документів	Пропонуємо виключити необхідність наявності дозволів та погоджень у пункті 4.4 розділу IV, підпунктах 12.1.1, 12.1.2, 12.1.20, 12.1.26 12.1.41 та 12.1.43 пункту 12.1 розділу XII проекту Правил.

дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (далі - Закон про перелік). Також, Законом про перелік забороняється вимагати від суб'єктів господарювання отримання документів дозвільного характеру, які не внесені до Переліку, затвердженого цим Законом. Відповідно до частини третьої статті 34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» правила не можуть передбачати обов'язок фізичних і юридичних осіб щодо отримання будь яких дозволів, погоджень або інших документів дозвільного характеру, а також повноважень органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, підприємств, установ, організацій, утворених такими органами, видавати зазначені документи. При цьому зазначаємо, що Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» не передбачено процедури «продовження терміну дозволу».	
Розділ XI, пункти 10.5 та 10.6 розділу X, пункти 6.4 – 6.6 розділу VI, проекту Правил	
Розділом XI проекту Правил встановлюються правила утримання тварин у населених пунктах територіальної громади. Статтею 28 Закону України від 21.02. 2006 № 3447 «Про захист тварин від жорстокого поводження» (далі - Закон № 3447) визначено, що повноваження органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у сфері захисту тварин від жорстокого поводження визначаються цим Законом та іншими законами України. Статтею 9 Закону № 3447 визначені особливості утримання домашніх тварин. Так, відповідно до частини другої статті 9 Закону № 3447 <u>правила утримання домашніх тварин</u> установлюються органами місцевого самоврядування. Водночас відповідно до	Пропонуємо розділ XI, пункти 10.5 та 10.6 розділу X, пункти 6.4 – 6.6 розділу VI з проекту Правил виключити.

статті 13 Закону про благоустрій тварини не є об'єктами благоустрою, а отже і положення щодо їх утримання не є предметом регулювання цього проекту Правил. Також, питання поводження з відходами (пункти 6.4 – 6.6 розділу VI, пункти 10.5 та 10.6 розділу X проекту Правил) врегульовано нормативно-правовими актами на які розробник посилається у пункті 6.3 розділу VI і не потребують додаткового врегулювання у проекті Правил.	
Розділ XII проекту Правил	
В цьому розділі встановлені заборонні дії для суб'єктів господарювання та громадян. Крім того, у пункті 3.4 розділу III проекту Правил, зокрема визначаються заборони для підприємств, установ, організацій у сфері благоустрою. Статтею 16 Закону про благоустрій встановлені обмеження та заборони при використанні об'єктів благоустрою, а також заборонні дії у сфері благоустрою визначаються іншими нормативно-правовими актами на які розробник вже навів посилання у проекті Правил. У статтях 17 та 18 Закону про благоустрій розмежовуються права та обов'язки для фізичних і юридичних осіб у сфері благоустрою населених пунктів. Крім того, стаття 5 Закону передбачає, що забезпечення здійснення державної регуляторної політики включає, у тому числі, недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними або не узгоджуються чи дублюють діючі регуляторні акти.	Пропонуємо розділ XII з проекту Правил виключити.
Розділ XIII проекту Правил	
Розділом XIII проекту Правил встановлюється відповідальність за порушення Правил благоустрою території Кременецької міської територіальної громади та відшкодування збитків, завданих об'єкту	Пропонуємо розділ XIII з проекту Правил виключити.

благоустрою. Згідно з пунктом 22 частини першої статті 92 Конституції України засади цивільно - правової відповідальності, діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них визначаються <u>виключно законами України</u>. Перелік порушень, за які винні особи притягуються до відповідальності, визначений статтею 42 Закону про благоустрій. Відповідальність встановлена Кодексом України про адміністративні правопорушення (частина друга статті 5 - сільські, селищні, міські ради встановлюють відповідно до законодавства правила, за порушення яких адміністративну відповідальність передбачено статтями 152, 159 і 182 цього Кодексу). Отже проект рішення, що приймається органом місцевого самоврядування, не може містити положення щодо встановлення відповідальності.	
---	--

ДРС з метою оперативної комунікації органів місцевого самоврядування щодо питань провадження регуляторної діяльності в умовах воєнного стану підготувала відповідні роз'яснення, розміщені на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення»).

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР

Наталія КОВАЛЬЧУК (044) 239 76 14,
Василь ПАРАЦІЙ 0989180829,
Юлія ГОРБАЧЕНКО (044)239-76-21.