



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____

Здолбунівська міська рада
Рівненського району
Рівненської області

вул. Грушевського, 14,
м. Здолбунів,
Рівненський район,
Рівненська обл., 35705
miskrada_zd@ukr.net

Щодо проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» опрацювала проект рішення Здолбунівської міської ради Рівненського району Рівненської області «Про затвердження Правил утримання домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді» (далі – проект рішення) та документи, надані до нього листом Здолбунівської міської ради Рівненського району Рівненської області від 27.12.2022 № 3034/03-20/22.

За результатами опрацювання надаємо пропозиції щодо удосконалення проекту рішення відповідно до визначених Законом принципів адекватності, ефективності та збалансованості державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Обґрунтування невідповідності	Пропозиція щодо удосконалення
Проект рішення	
У проекті рішення відсутні положення про оприлюднення та набрання нормативно-правовим актом чинності. Відповідно до частини п'ятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування нормативно-правового характеру	Пропонуємо проект рішення доповнити положеннями про оприлюднення та набрання ним чинності.



Державна регуляторна служба України

№ 246/20-23 від 20.01.2023

Підписав: Кучер Олексій Володимирович

Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A040000088690000DF390100

Дійсний: з 14.06.2022 19:27:10 по 14.06.2023 19:27:10

набирають чинності з дня їх офіційного оприлюднення, якщо органом чи посадовою особою не встановлено пізніший строк введення цих актів у дію. Відповідно до частини одинадцятої та дванадцятої цієї статті Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування підлягають обов'язковому оприлюдненню та наданню за запитом відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації». Акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які відповідно до закону є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у порядку, встановленому Законом.	
До проекту Правил утримання домашніх тварин у Здолбунівській міській територіальній громаді (далі – проект Правил) в цілому	
Відповідно до частини третьої статті 28 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» (далі – Закон про захист тварин) повноваження органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у сфері захисту тварин від жорстокого поводження <u>визначаються цим Законом та іншими законами України</u>. Крім того, статтею 32¹ цього Закону визначено, що до повноважень місцевих рад на відповідній території і в межах їхньої компетенції належать: 1) <u>вжиття заходів та забезпечення дотримання заборони</u> провадження діяльності пересувних звіринців, пересувних зоопарків, пересувних виставок диких тварин та іншої забороненої цим Законом діяльності в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці; 2) <u>організація та здійснення заходів</u> щодо захисту тварин від жорстокого поводження.	Пропонуємо розділ 1 проекту Правил привести у відповідність до статті 32¹ Закону про захист тварин та доповнити відповідними повноваженнями.
Розділ 2 проекту Правил	
Розробником наведено визначення термінів, які не відповідають законодавству. Оскільки загальновизначений термінологічний глосарій повинен мати однакове застосування на всій території країни, то визначення терміну «жорстоке поводження з тваринами» потребує приведення у відповідність до Закону про захист	Терміни, визначені у розділі 2 проекту Правил, пропонуємо привести у відповідність до Закону про захист тварин.

тварин. Звертаємо увагу, що органи місцевого самоврядування не наділені повноваженнями визначати терміни не передбачені законами або змінювати їх значення своїми рішеннями.	
Пункт 3.2 розділу 3 проекту Правил	
Розробник у цьому розділі визначає заборони при утриманні тварин. У частині третій статті 18 Закону про захист тварин визначаються заборони при поводженні з тваринами <u>загальних правил поводження з тваринами</u>, що виключають жорстокість. Частинами другою – восьмою статті 22 цього Закону визначаються заборони щодо поводження з <u>домашніми тваринами</u>, що виключають жорстокість.	Пропонуємо пункт 3.2 розділу 3 проекту Правил привести у відповідність до вимог Закону про захист тварин.
Пункт 3.6 розділу 3 проекту Правил	
Розробник у цьому пункті визначає положення щодо транспортування тварин. Зауважуємо, що статтею 11 Закону про захист тварин визначені положення щодо транспортування тварин. Крім того, у цій статті зазначено, що Правила транспортування тварин затверджуються Кабінетом Міністрів України (постанова Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1402).	Пропонуємо пункті 3.6 розділу 3 проекту Правил положення щодо транспортування тварин виключити та зробити посилання на Правила транспортування тварин, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1402.
Підпункт 4.1 розділу 4 та розділ 5 проекту Правил	
У підпункті 4.1 розділу 4, а також розділі 5 проекту Правил передбачається врегулювати питання щодо реєстрації домашніх тварин. Організаційні і правові засади ідентифікації та реєстрації тварин з метою одержання оперативної та надійної інформації про поголів'я тварин щодо статі, віку, породи та їх місцезнаходження для поліпшення управління і прогнозування ринків продукції тваринництва та контролю за епізоотичною ситуацією в Україні визначені Законом України «Про ідентифікацію та реєстрацію тварин» (далі – Закон про ідентифікацію та реєстрацію). Згідно із статтею 2 Закону про ідентифікацію та	Пропонуємо у підпункті 4.1 розділу 4, а також розділ 5 проекту Правил положення щодо реєстрації домашніх тварин виключити.

реєстрацію правове регулювання питань ідентифікації та реєстрації тварин здійснюється відповідно до Конституції України, Закону України «Про ветеринарну медицину», цього Закону та інших нормативно-правових актів у цій сфері.

Відповідно до статті 4 Закону про ідентифікацію та реєстрацію, об'єктом ідентифікації та реєстрації є сільськогосподарські тварини - велика рогата худоба, коні, свині, вівці, кози.

Відповідно до частини четвертої статті 1 Закону про захист тварин домашні тварини – собаки, коти та інші тварини, що протягом тривалого історичного періоду традиційно утримуються і розводяться людиною, а також тварини видів чи порід, штучно виведених людиною для задоволення естетичних потреб і потреб у спілкуванні, що, як правило, не мають життєздатних диких популяцій, які складаються з особин з аналогічними морфологічними ознаками, та існують тривалий час у їх природному ареалі.

Статтею 6 Закону про ідентифікацію та реєстрацію визначені органи, що здійснюють державне управління у сфері ідентифікації та реєстрації тварин, зокрема, державне управління у сфері ідентифікації та реєстрації тварин здійснюють Кабінет Міністрів України, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну аграрну політику, в межах повноважень, визначених цим Законом.

Водночас чинним законодавством не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо можливості врегулювання ними питань, пов'язаних з реєстрацією домашніх тварин.

Підпункт 4.2.1 пункту 4.2 розділу 4 проекту Правил

Розробник визначає права власників тварин. Згідно з частиною сьомою та восьмою статті 22 Закону про захист тварин дозволяється утримувати: домашніх тварин – у квартирах, де проживає кілька сімей, – лише за письмовою згодою всіх мешканців квартири. При цьому не дозволяється утримувати домашніх тварин у місцях загального користування; домашніх тварин – у «зоокутках» дитячих, освітніх, наукових, санаторно-курортних і оздоровчих закладів – з дозволу відповідного органу за

Пропонуємо підпункт 4.2.1 пункту 4.2 розділу 4 проекту Правил привести у відповідність до Закону про захист тварин.

погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ветеринарної медицини; домашніх тварин – у вільному виході на ізолюванні, добре огороженій території (в ізолюваному приміщенні) на прив'язі або без неї; домашніх тварин – юридичними особами: для охорони – в обладнаних приміщеннях або на прив'язі; для дослідної мети – у вольєрах, біологічних клініках (віваріях) або в розплідниках; собак – без повідків і намордників під час оперативного використання правоохоронними органами, собак спеціального призначення, а також собак під час муштри, на полюванні, на навчально-дресувальних майданчиках. Частиною восьмою цієї статті Закону про захист тварин визначено, що фізичні та юридичні особи, які утримують домашніх тварин, зобов'язані дотримуватися вимог нормативно-правових актів, зазначених у статті 2 цього Закону, санітарно-гігієнічних і ветеринарних норм та правил, а також не допускати порушень прав і законних інтересів інших фізичних і юридичних осіб та не створювати загрози безпеці людей, а також інших тварин.	
Розділ 7 проекту Правил	
Статтею 23 Закону про захист тварин визначаються правила поводження з безпритульними тваринами та з тваринами, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини.	Пропонуємо розділ 7 проекту Правил привести у відповідність до статті 23 Закону про захист тварин.
Розділ 8 проекту Правил	
Розробник у цьому розділі визначає положення про притулки для тварин. Відповідно частини другої статті 15 Закону про захист тварин притулки для тварин можуть створюватися органами виконавчої влади, <u>органами місцевого самоврядування</u>, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності, громадськими і благодійними	Пропонуємо привести розділ 8 проекту Правил у відповідність до статті 15 Закону про захист тварин.

організаціями та фізичними особами. Частиною четвертою цієї статті Закону про захист тварин визначено, що місцеві бюджети <u>можуть</u> передбачати кошти на створення притулків для тварин та відшкодування витрат притулкам по утриманню тварин незалежно від форм власності. Згідно з частиною п'ятою статті 15 цього Закону положення про притулок для тварин затверджується <u>центральною владою виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері ветеринарної медицини.</u>	
Розділ 9 проекту Правил та додаток 1 до проекту Правил	
Розробник у цьому розділ визначає вимоги до утримання потенційно небезпечних домашніх тварин. Частиною п'ятою статті 9 Закону про захист тварин визначено, що особа, яка супроводжує тварину, зобов'язана забезпечити наявність повідка для здійснення виходу собак та інших домашніх тварин, які можуть становити небезпеку для життя чи здоров'я людини, поза місцем постійного утримання таких тварин, а також намордника на собаках порід, що включені до Переліку небезпечних порід собак, що затверджується Кабінетом Міністрів України.	Пропонуємо привести розділ 9 проекту Правил у відповідність до Закону про захист тварин, а додаток 1 до проекту Правил виключити.
Розділ 10 проекту Правил	
Відповідно до статті 35 Закону про захист тварин відповідальність за порушення вимог цього Закону винні особи несуть кримінальну, адміністративну та цивільно-правову відповідальність згідно із законом. Законом про захист тварин не передбачено повноважень місцевих рад щодо встановлення відповідальності у сфері захисту тварин від жорстокого поводження. Зауважуємо, що Повноваження органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у сфері захисту тварин від жорстокого поводження визначаються <u>цим Законом та іншими законами України.</u>	Розділ 10 проекту Правил пропонуємо виключити.
АРВ до проекту рішення	
Відсутність даних і розрахунків у розділах 1 – 4 АРВ не дозволяє виміряти вплив регулювання на суб'єктів	Пропонуємо провести розрахунок витрат

господарювання, оцінити витрати, які вони понесуть внаслідок провадження такого регулювання. У розділі 8 АРВ не наведені обов'язкові показники результативності дії регуляторного акта у кількісному (грошовому) вимірі, що не узгоджується з вимогами пункту 10 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (далі – Методики). Відповідно до пункту 10 Методики прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом різних періодів після набрання чинності актом. Розділ 9 АРВ не відповідає вимогам пункту 12 Методики та розділу IX додатка 1 до Методики. Недотримання вимог Закону та Методики в частині прогнозних показників результативності протягом різних періодів після набрання чинності актом та заходів з відстеження не дозволить у подальшому належним чином провести відстеження результативності проекту рішення, як передбачено статтею 10 Закону. Вищенаведене не дозволяє зробити висновок щодо забезпечення балансу інтересів суб'єктів господарювання та селищної ради. Також не дозволяє об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки такий спосіб застосування буде ефективним для вирішення проблеми.	суб'єктів господарювання, та міської ради відповідно до положень Методики.
--	---

ДРС з метою оперативної комунікації органів місцевого самоврядування щодо питань провадження регуляторної діяльності в умовах воєнного стану підготувала відповідні роз'яснення, розміщені на офіційному вебсайті <http://www.drs.gov.ua> у рубриці «Регуляторна політика» (підрубрика «Роз'яснення»).

**Голова Державної
регуляторної служби України**

Олексій КУЧЕР