

ПРОЕКТ

ЗАКОН УКРАЇНИ

Про внесення змін до деяких законів України щодо дерегуляції у сфері охорони праці шляхом зміни дозвільної системи на систему страхування працівників, які виконують роботи підвищеної небезпеки

Верховна Рада України постановляє:

I. Внести зміни до таких законодавчих актів:

1. У Законі України “Про охорону праці” (Відомості Верховної Ради України, 2003 р., № 2, ст. 10 із наступними змінами):

1) статтю 5 доповнити частиною п’ятою такого змісту:

“Усі фізичні особи, які виконують роботи підвищеної небезпеки відповідно до трудового або цивільно-правового договору підлягають додатковому страхуванню життя і здоров’я.”;

2) статтю 9 доповнити частиною п’ятою такого змісту:

“Додаткове страхування життя і здоров’я фізичних осіб під час виконання робіт, що зазначені у частині першій статті 21, має передбачати відшкодування таким особам або членам їх сімей страхових виплат у розмірах не нижче встановлених законодавством про загальнообов’язкове державне соціальне страхування від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, які спричинили втрату працездатності, згідно договорів страхування зі страховиками, які мають право здійснювати страхову діяльність на території України відповідно до Закону України “Про страхування”;

3) доповнити статтею 9¹ такого змісту:

“Стаття 9¹. Страхування

1. Метою додаткового страхування життя і здоров’я фізичних осіб, які виконують роботи підвищеної небезпеки є:

1) страховий захист таких осіб внаслідок настання нещасного випадку зі смертельним наслідком або таким, що спричинив тяжкі наслідки, під час виконання робіт підвищеної небезпеки;

2) страхове відшкодування таким особам (членам їх сімей) внаслідок настання нещасного випадку зі смертельним наслідком або таким, що спричинив тяжкі наслідки, під час виконання робіт підвищеної небезпеки;

3) забезпечення економічної мотивації роботодавців до створення безпечних умов праці при виконанні робіт підвищеної небезпеки.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач Свириденко Юлія Анатоліївна

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007EB82C004B709B00

Дійсний з 12.11.2021 0:00:00 по 11.11.2023 23:59:59

Мінекономіки



4709-02/2974-03 від 23.01.2023 18:15

2. Договір додаткового страхування життя і здоров'я фізичних осіб, які виконують роботи підвищеної небезпеки (далі – договір страхування), укладається між роботодавцем і страховиком на підставі заяви роботодавця та висновку експертизи стану охорони праці (аудиту охорони праці).

Форма типового договору страхування затверджується органом, що здійснює державне регулювання ринків фінансових послуг, за погодженням із центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері охорони праці.

Експертиза стану охорони праці (аудит охорони праці) організовується страховиком, в т.ч. шляхом укладення договору на надання послуг з компетентним суб'єктом господарювання.

Форма висновку експертизи стану охорони праці (аудиту охорони праці) та вимоги до компетентних суб'єктів господарювання, що здійснюють експертизу стану охорони праці (аудит охорони праці), затверджуються центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері охорони праці, за погодженням із органом, що здійснює державне регулювання ринків фінансових послуг.

Про укладення договору страхування роботодавець та страховик письмово або в електронній формі за допомогою засобів інформаційних, телекомунікаційних, інформаційно-телекомунікаційних систем з накладенням кваліфікованого електронного підпису повідомляють центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері охорони праці, протягом 10 робочих днів з дня його укладення.

У разі дострокового припинення дії договору страхування роботодавець та страховик письмово або в електронній формі за допомогою засобів інформаційних, телекомунікаційних, інформаційно-телекомунікаційних систем з накладенням кваліфікованого електронного підпису протягом 10 робочих днів з дня припинення дії договору повідомляє про це центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері охорони праці.

Порядок, форма повідомлення про укладення договору страхування та форма повідомлення про дострокове припинення дії договору страхування встановлюються центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері охорони праці.

Договір страхування має забезпечувати страхування фізичної особи протягом всього періоду виконання нею робіт відповідно до умов трудового або цивільно-правового договору.

Мінімальний розмір страхової суми за договором страхування визначається з урахуванням висновку експертизи оцінки стану охорони праці (аудиту охорони праці).”;

4) статтю 13 доповнити частиною сьомою такого змісту:

“Роботодавець зобов’язаний застрахувати життя і здоров’я працівників, які виконують роботи підвищеної небезпеки відповідно до закону.”;

5) доповнити статтею 20¹ такого змісту:

“Стаття 20¹. Забезпечення санітарних норм та правил

Не допускається застосування у виробництві шкідливих речовин у разі відсутності їх гігієнічної регламентації та державної реєстрації відповідно до законодавства.”;

6) статтю 21 викласти в такій редакції:

“Стаття 21. Спеціальні умови виконання робіт підвищеної небезпеки

1. Роботодавець має право виконувати роботи підвищеної небезпеки за наявності договору страхування життя і здоров’я фізичних осіб, які їх виконують, укладеного відповідно до статті 9-1 цього Закону.

Перелік робіт підвищеної небезпеки, встановлюється Кабінетом Міністрів України.

2. Набуття права на виконання робіт підвищеної небезпеки може здійснюватися на підставі декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з охорони праці (далі – декларація).

Декларація подається роботодавцем або уповноваженою ним особою, надсилається поштою до адміністратора центру надання адміністративних послуг у паперовій формі або в електронній формі до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці (дозвільного органу).

Декларація реєструється дозвільним органом в Реєстрі декларацій відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з охорони праці на безоплатній основі протягом п’яти робочих днів з дня її надходження.

Датою надходження декларації вважається дата її реєстрації як вхідної кореспонденції державним адміністратором або дозвільним органом, а в разі надсилення рекомендованим листом - дата, зазначена на поштовому штемпелі підприємства зв’язку.

Державний адміністратор протягом одного робочого дня після надходження декларації передає її дозвільному органу.

Суб’єкт господарювання набуває право вчиняти дії щодо виконання робіт підвищеної небезпеки, передбачені частиною другою цієї статті, з дня реєстрації декларації відповідним дозвільним органом.

Перелік видів робіт підвищеної небезпеки, форма декларації, порядок її подання та реєстрації визначаються Кабінетом Міністрів України.

Особи, які подали декларацію, несуть передбачену законом відповідальність за достовірність даних, зазначених у поданій декларації.

Відмова в реєстрації декларації не допускається.

У разі зміни відомостей або виявлення суб'єктом господарювання помилки в поданій декларації суб'єкт господарювання в порядку, встановленому цим пунктом для подання декларації, подає оновлену декларацію протягом семи робочих днів з дня настання таких змін або з дня подання декларації в разі виявлення помилки.

Реєстр поданих декларацій відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з охорони праці розміщується на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці.

3. Залучення роботодавцями фізичних осіб до виконання робіт підвищеної небезпеки за трудовими або цивільно-правовими договорами за відсутності договору страхування забороняється.”;

7) доповнити статтею 21¹ такого змісту:

“Стаття 21¹. Спеціальні умови використання робочого обладнання

1. Роботодавець повинен вживати необхідних заходів для забезпечення того, щоб робоче обладнання, надане працівникам, відповідало роботі, яка виконується, або було належним чином пристосоване для її виконання, та могло використовуватися працівниками, не ставлячи під загрозу їх безпеку та здоров'я.

2. Робоче обладнання підвищеної небезпеки може використовуватися після повідомлення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці, а також за умови здійснення обов'язкових технічних оглядів відповідно до законодавства. Використання робочого обладнання підвищеної небезпеки без повідомлення про його використання та проведення обов'язкових технічних оглядів забороняється.

У разі використання робочого обладнання підвищеної небезпеки, призначеного виключно для військових цілей, здійснюється повідомлення органу уповноваженого структурними підрозділами військових формувань. Технічні огляди вказаного обладнання проводяться в порядку, визначеному керівниками державних органів, в підпорядкуванні яких перебувають військові формування.

3. Повідомлення про використання робочого обладнання підвищеної небезпеки здійснюється безоплатно в електронній формі в порядку встановленому Кабінетом Міністрів України.

4. Роботодавець здійснює моніторинг, оцінку технічного стану робочого обладнання та нагляд за його безпечним використанням відповідно до вимог законодавства.

5. Перелік робочого обладнання підвищеної небезпеки, порядок проведення технічних оглядів робочого обладнання підвищеної небезпеки встановлюються Кабінетом Міністрів України.”;

8) абзац сьомий частини п'ятої статті 33 виключити;

9) в абзаці п'ятому частини першої статті 39 слова “дозволів і” виключити.

2. Пункт 48 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України “Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності” (Відомості Верховної Ради України, 2011 р., № 47, ст. 532 із наступними змінами) виключити.

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності через рік з дня, наступного за днем його опублікування.

2. Документи дозвільного характеру, що видані до набрання чинності цим Законом, залишаються чинними протягом строку, на який вони були видані.

3. Кабінету Міністрів України у шестимісячний строк з дня опублікування цього Закону:

забезпечити прийняття нормативно-правових актів, що впливають із цього Закону;

привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом;

забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Голова

Верховної Ради України

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо дерегуляції у сфері охорони праці шляхом зміни дозвільної системи на систему страхування працівників, які виконують роботи підвищеної небезпеки”

1. Мета

Метою прийняття проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо дерегуляції у сфері охорони праці шляхом зміни дозвільної системи на систему страхування працівників, які виконують роботи підвищеної небезпеки” (далі – проект акта) є спрощення для роботодавців процедури започаткування робіт підвищеної небезпеки та підвищення їх відповідальності за рахунок запровадження обов’язкового страхування життя та здоров’я працівника.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Законодавство та нормативно-правові акти з охорони праці вимагають від роботодавця створення належних, безпечних і здорових умов праці. При цьому для набуття права виконання робіт підвищеної небезпеки та експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки роботодавець наразі має отримати відповідні дозволи відповідно до статті 21 Закону України “Про охорону праці”, а механізм та спосіб визначено Порядком видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1107.

Однак отримання цих дозвільних документів є доволі тривалою у часі процедурою, зокрема пов’язаною з високою вартістю виконання експертизи стану охорони праці та безпеки промислового виробництва суб’єкта господарювання.

Така процедура в багатьох випадках має формальний характер. Крім цього у рамках існуючих законодавчих механізмів нагляду та контролю за додержанням законодавства у сфері охорони праці складна для перевірки або взагалі неможлива. Навіть при позитивному експертному висновку не гарантовано створення безпечних умов, зокрема щодо виконання робіт підвищеної небезпеки, через відсутність у роботодавця достатньої мотивації для їх створення, в т.ч. і фінансової (наприклад обов’язку відшкодувати заподіяну працівникові шкоду).

Негативне сприйняття такої дозвільної процедури посилюється високими корупційними ризиками, які супроводжують дії посадових осіб Держпраці та постійно стають предметом уваги для правоохоронних органів.

Аналіз стану виробничого травматизму в Україні показує, що на підприємствах України протягом 2015-2021 років зареєстровано 28031



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач Свириденко Юлія Анатоліївна
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007EB82C004B709B00
Дійсний з 12.11.2021 0:00:00 по 11.11.2023 23:59:59

Мінекономіки



4709-02/2974-03 від 23.01.2023 18:15

нешасних випадків на виробництві та професійних захворювань (далі – нещасних випадків), у тому числі зі смертельним наслідком 2736 осіб, і це без урахування кількості потерпілих від нещасних випадків медичних та/або інших працівників, що сталися внаслідок захворювання на гостру респіраторну хворобу COVID-19, спричинену коронавірусом SARS-CoV-2, під час виконання професійних обов’язків в умовах підвищеного ризику зараження збудниками інфекційних хвороб.

Нещасні випадки передбачають компенсацію потерпілим та членам їх сімей у вигляді матеріальних виплат та соціальних послуг. Цей тягар лягає на систему загальнообов’язкового державного соціального страхування, при цьому із кожним роком видатки постійно зростають.

Розподіл виробничого травматизму за видами нагляду (осіб)

Вид нагляду	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Вугільна промисловість	752	864	780	725	690	524	561
Гірничорудна та нерудна промисловість	207	192	201	173	160	141	163
Нафтогазовидобування та геологорозвідка	11	23	20	25	30	19	21
Енергетика	113	136	121	118	121	137	97
Будівництво та промисловість будматеріалів	206	184	224	205	244	213	239
Котлонагляд та підйомні споруди	10	20	16	15	14	23	24
Машинобудування	311	313	336	364	270	230	278
Металургійна промисловість	268	255	260	244	199	186	174
Хімічна промисловість	137	146	128	105	129	97	106
Транспорт	396	364	393	338	293	351	304
Зв’язок	60	60	57	76	47	54	58
Газова промисловість	48	36	35	32	28	46	29
Житлово-комунальне господарство	141	167	155	140	135	132	122
Агропромисловий комплекс	602	578	537	503	517	406	405
Деревообробна промисловість	83	51	76	67	53	55	63
Легка та текстильна промисловість	17	22	23	38	22	14	17
Соціально-культурна сфера	898	1017	951	958	924	1006	733

та торгівля							
Р а з о м	4260	4428	4313	4126	3876	3634	3394

Розподіл виробничого травматизму зі смертельним наслідком
за видами нагляду (осіб)

Вид нагляду	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Вугільна промисловість	19	20	23	21	20	20	19
Гірничорудна та нерудна промисловість	16	23	9	22	16	15	21
Нафтогазовидобування та геологорозвідка	4	5	3	1	3	1	3
Енергетика	18	15	16	11	20	25	14
Будівництво та промисловість будматеріалів	35	41	54	54	61	47	69
Котлонагляд та підйомні споруди	1	6	9	8	7	10	14
Машинобудування	21	19	19	19	20	14	19
Металургійна промисловість	14	12	13	21	13	14	8
Хімічна промисловість	16	10	5	13	15	7	9
Транспорт	54	70	65	88	75	76	63
Зв'язок	8	1	2	3	0	1	2
Газова промисловість	2	2	2	0	3	5	4
Житлово-комунальне господарство	14	33	17	17	20	19	18
Агропромисловий комплекс	84	83	75	67	80	71	70
Деревообробна промисловість	5	2	7	5	5	5	5
Легка та текстильна промисловість	0	0	1	1	1	0	2
Соціально-культурна сфера та торгівля	64	58	46	58	63	48	46
Р а з о м	375	400	366	409	422	378	386

Відповідно до бюджетів Фонду соціального страхування України на відповідний рік витрати на страхові виплати склали, млрд. грн.:

2017	2018	2019	2020	2021	разом
6,8	8,0	8,4	9,7	10,8	43,7

Водночас, світовий досвід відшкодування витрат спирається на широке залучення до цих процесів гарантій відшкодування збитків з систем страхування.

Європейський досвід тривалий час базується на достатньо ефективній моделі, коли страхування є обов'язковою умовою для тих, хто веде бізнес, пов'язаний із підвищеними ризиками для працівників, коли ті, хто організовує виконання робіт підвищеної небезпеки, страхують свою відповідальність перед потенційними потерпілими. Тим самим забезпечується гарантія, що роботодавець буде мотивований створювати безпечні умови, а постраждалі отримають відшкодування збитків.

У європейських країнах починаючи із 80 – 90 років XX століття набуло розвитку страхування відповідальності суб'єктів господарювання за шкоду, що може бути заподіяна навколишньому середовищу, життю, здоров'ю та майну третіх осіб внаслідок проведення господарчої діяльності цих суб'єктів.

З початку 2000-х в країнах ЄС був рекомендований і впроваджується стандартний пакет страхових послуг BOP57 (business owners policy) для підприємств малого та середнього бізнесу. Цей пакет передбачає, що для підприємств є доцільним страхування наступних ризиків:

цивільної відповідальності щодо компенсації втрат від можливих нещасних випадків, що можуть виникнути як на території об'єкту малого або середнього бізнесу, чи внаслідок використання продукції, що виробляється на цих об'єктах;

цивільної відповідальності щодо шкоди, яка може бути нанесена в результаті споживання продуктів та послуг, що виробляються на таких підприємствах.

страхування відшкодування шкоди працівникам, яке також називають страхуванням компенсацій працівників, – тип страхування бізнесу, призначений для захисту у випадку, якщо працівник отримав травму або захворів на роботі. Даний вид страхування може допомогти як роботодавцю, так і працівнику покрити витрати на:

- медичні витрати;
- допомога в разі смерті;
- втрачена зарплата;
- постійна або тимчасова непрацездатність;
- реабілітація та перепідготовка.

У багатьох країнах таке страхування є регламентованим в разі наявності на території такого підприємства підвищених ризиків появи нещасних випадків для працівників або третіх осіб.

Норми Закону України “Про охорону праці” визначають, що державна політика в галузі охорони праці базується на принципах, зокрема:

пріоритету життя і здоров'я працівників, повної відповідальності роботодавця за створення належних, безпечних і здорових умов праці;

соціального захисту працівників, повного відшкодування шкоди особам, які потерпіли від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань;

встановлення єдиних вимог з охорони праці для всіх підприємств та суб'єктів підприємницької діяльності незалежно від форм власності та видів діяльності.

У той же час діяльність інспекції праці із запобігання нещасним випадкам базується на проведенні перевірок, що негативно позначається на веденні бізнесу, створює підґрунтя для корупційних діянь, потребує залучення великої кількості осіб, що здійснюють перевірки.

З огляду на зазначене, актуальним завданням є заміна дозвільних процедур у сфері охорони праці на інший, більш ефективний спосіб мотивації роботодавця до створення безпечних умов, а також забезпечення додаткового фінансового захисту працівника та/або членів його сім'ї у разі нанесення шкоди життю та здоров'я.

Запровадження системи страхування виконання робіт підвищеної небезпеки наблизитиме законодавчі регуляції в сфері охорони праці до принципів, які є загальновизнаним у світі. Держава здійснюватиме наглядову функцію у більш цивілізований спосіб, погоджуючи основні базові умови щодо укладення договорів страхування, включаючи такі параметри як страхова сума, порядок здійснення виплат та інше.

3. Основні положення проекту акта

Проект акта спрямовано на:

спрощення дозвільних процедур у сфері охорони праці;

створення додаткового фінансового захисту працівників у разі отримання шкоди життю та здоров'ю в результаті нещасних випадків при виконанні робіт підвищеної небезпеки;

удосконалення механізму координації між відповідними органами нагляду, господарюючими суб'єктами та установами, що забезпечують надання фінансових послуг;

удосконалення процедури правового, організаційного та фінансового реагування на наслідки подій, що відбулись в результаті нещасних випадків при виконанні робіт підвищеної небезпеки, зокрема щодо взаємодії із постраждалими.

Проект акта передбачає, що для отримання права виконувати роботи підвищеної небезпеки, замість складної, затратної та громіздкої процедури виконання експертизи стану охорони праці та безпеки промислового виробництва суб'єкт господарювання укладає договір додаткового страхування життя і здоров'я працівників, які виконують роботи підвищеної небезпеки, що позитивно вплине на можливість суб'єкта господарювання

вести бізнес. Крім того, додатковим чинником підвищення відповідальності суб'єкта господарювання стане наявність додаткового захисту для працівників, які виконують роботи підвищеної небезпеки, тобто піддаються підвищеним ризикам отримання шкоди життю та здоров'ю у результаті нещасного випадку.

Проектом акта передбачені норми щодо інформування про укладання договору та щодо вимог до такого договору. Зокрема, страховик та суб'єкт господарювання подають інформацію про укладення договору страхування відповідальності суб'єкта господарювання центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про працю.

Договір додаткового страхування життя і здоров'я працівників, які виконують роботи підвищеної небезпеки, укладається відповідно до заяви суб'єкта господарювання на підставі акта оцінки ризиків при виконанні робіт підвищеної небезпеки на відповідність вимогам стану охорони праці та безпеки промислового виробництва суб'єкта господарювання. В зазначеному акті визначається розмір орієнтовних збитків, які можуть виникнути в разі небезпечної події, що є підставою для визначення мінімальної страхової суми.

Форма типового договору страхування відповідальності та форма заяви, затверджується органом, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг, за погодженням із центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони праці, форма акта оцінки ризиків при виконанні робіт підвищеної небезпеки на відповідність вимогам стану охорони праці та безпеки промислового виробництва суб'єкта господарювання затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони праці, за погодженням із органом, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг.

У разі дострокового припинення дії договору страхування відповідальності страховик протягом десяти робочих днів з дня припинення дії договору письмово повідомляє про це центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про працю.

Окрім заміни дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки на додаткове обов'язкове страхування відповідальності, проект акта передбачає заміну дозволів на експлуатацію (застосування) обладнання підвищеної небезпеки на обов'язкову повідомну реєстрацію такого обладнання в центральному органі виконавчої влади, що реалізує державну політику в сфері охорони праці.

4. Правові аспекти

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють відносини у цій сфері є: Конституція України, закони України, “Про охорону праці”, “Про страхування”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не матиме впливу на надходження та витрати державного та/або місцевих бюджетів.

Водночас вона дозволить оптимізувати витрати бюджетних коштів за рахунок скорочення витрат на процедури видачі дозволів та проведення перевірок.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта стосується соціально-трудової сфери та потребує погодження зі Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні; Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні надана пропозиція.

Проект акта не стосується прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності, питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, функціонування і застосування української мови як державної, і не потребує погодження Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілками, Уповноваженим із захисту державної мови, Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій та уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції відповідно до Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ознаки дискримінації.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта сприятиме підвищенню ефективності політики держави щодо забезпечення безпечних і нешкідливих умов праці, зменшенню рівня травматизму і захворюваності працівників, оптимізації процедур нагляду у сфері охорони праці, збільшенню прозорості діяльності суб'єктів господарювання, зменшенню рівня регуляторного тиску на бізнес, підвищенню рівня гарантій щодо відшкодування збитків постраждалими від нещасних випадків.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економіки України**

_____ 2023 р.

Юлія СВИРИДЕНКО

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо дерегуляції у сфері охорони праці шляхом зміни дозвільної системи на систему страхування працівників, які виконують роботи підвищеної небезпеки”

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта
Закон України “Про охорону праці”	
Стаття 5. Права на охорону праці під час укладання трудового договору Умови трудового договору не можуть містити положень, що суперечать законам та іншим нормативно-правовим актам з охорони праці. Під час укладання трудових договорів (крім трудового договору про дистанційну роботу, про надомну роботу) роботодавець повинен поінформувати працівника під розписку про умови праці та про наявність на його робочому місці небезпечних і шкідливих виробничих факторів, які ще не усунуто, можливі наслідки їх впливу на здоров'я та про права працівника на пільги і компенсації за роботу в таких умовах відповідно до законодавства і колективного договору та з урахуванням особливостей спрощеного режиму регулювання трудових відносин, визначеного главою III-Б Кодексу законів про працю України. Працівнику не може пропонуватися робота, яка за медичним висновком протипоказана йому за станом здоров'я. До виконання робіт підвищеної небезпеки та тих, що потребують професійного добору, допускаються особи за наявності висновку психофізіологічної експертизи. Усі працівники згідно із законом підлягають загальнообов'язковому державному соціальному страхуванню від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, які спричинили втрату працездатності.	Стаття 5. Права на охорону праці під час укладання трудового договору Умови трудового договору не можуть містити положень, що суперечать законам та іншим нормативно-правовим актам з охорони праці. Під час укладання трудових договорів (крім трудового договору про дистанційну роботу, про надомну роботу) роботодавець повинен поінформувати працівника під розписку про умови праці та про наявність на його робочому місці небезпечних і шкідливих виробничих факторів, які ще не усунуто, можливі наслідки їх впливу на здоров'я та про права працівника на пільги і компенсації за роботу в таких умовах відповідно до законодавства і колективного договору та з урахуванням особливостей спрощеного режиму регулювання трудових відносин, визначеного главою III-Б Кодексу законів про працю України. Працівнику не може пропонуватися робота, яка за медичним висновком протипоказана йому за станом здоров'я. До виконання робіт підвищеної небезпеки та тих, що потребують професійного добору, допускаються особи за наявності висновку психофізіологічної експертизи. Усі працівники згідно із законом підлягають загальнообов'язковому державному соціальному страхуванню від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, які спричинили втрату працездатності.

Норма відсутня



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Свириденко Юлія Анатоліївна**
 Сертифікат **58E2D9E7F900307B040000007EB82C004B709B00**
 Дійсний з **12.11.2021 0:00:00** по **11.11.2023 23:59:59**

Мінекономіки



4709-02/2974-03 від 23.01.2023 18:15

ь роботи підвищеної

	небезпеки відповідно до трудового або цивільно-правового договору підлягають додатковому страхуванню життя і здоров'я.
Стаття 9. Відшкодування шкоди у разі ушкодження здоров'я працівників або у разі їх смерті Відшкодування шкоди, заподіяної працівникові внаслідок ушкодження його здоров'я або у разі смерті працівника, здійснюється Фондом соціального страхування України відповідно до Закону України "Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, які спричинили втрату працездатності". Роботодавець може за рахунок власних коштів здійснювати потерпілим та членам їх сімей додаткові виплати відповідно до колективного чи трудового договору. За працівниками, які втратили працездатність у зв'язку з нещасним випадком на виробництві або професійним захворюванням, зберігаються місце роботи (посада) та середня заробітна плата на весь період до відновлення працездатності або до встановлення стійкої втрати професійної працездатності. У разі неможливості виконання потерпілим попередньої роботи проводяться його навчання і перекваліфікація, а також працевлаштування відповідно до медичних рекомендацій. Час перебування на інвалідності у зв'язку з нещасним випадком на виробництві або професійним захворюванням зараховується до стажу роботи для призначення пенсії за віком, а також до стажу роботи із шкідливими умовами, який дає право на призначення пенсії на пільгових умовах і в пільгових розмірах у порядку, встановленому законом. <i>Норма відсутня</i>	Стаття 9. Відшкодування шкоди у разі ушкодження здоров'я працівників або у разі їх смерті Відшкодування шкоди, заподіяної працівникові внаслідок ушкодження його здоров'я або у разі смерті працівника, здійснюється Фондом соціального страхування України відповідно до Закону України "Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, які спричинили втрату працездатності". Роботодавець може за рахунок власних коштів здійснювати потерпілим та членам їх сімей додаткові виплати відповідно до колективного чи трудового договору. За працівниками, які втратили працездатність у зв'язку з нещасним випадком на виробництві або професійним захворюванням, зберігаються місце роботи (посада) та середня заробітна плата на весь період до відновлення працездатності або до встановлення стійкої втрати професійної працездатності. У разі неможливості виконання потерпілим попередньої роботи проводяться його навчання і перекваліфікація, а також працевлаштування відповідно до медичних рекомендацій. Час перебування на інвалідності у зв'язку з нещасним випадком на виробництві або професійним захворюванням зараховується до стажу роботи для призначення пенсії за віком, а також до стажу роботи із шкідливими умовами, який дає право на призначення пенсії на пільгових умовах і в пільгових розмірах у порядку, встановленому законом. Додаткове страхування життя і здоров'я фізичних осіб під час виконання робіт, що зазначені у частині першій статті 21, має передбачати відшкодування таким особам або членам їх сімей страхових виплат у розмірах не нижче встановлених законодавством про загальнообов'язкове державне соціальне страхування від нещасного випадку на виробництві та

	професійного захворювання, які спричинили втрату працездатності, згідно договорів страхування зі страховиками, які мають право здійснювати страхову діяльність на території України відповідно до Закону України “Про страхування”
<i>Норма відсутня</i>	Стаття 9-1 Страхування Метою додаткового страхування життя і здоров'я фізичних осіб фізичних осіб, які виконують роботи підвищеної небезпеки є: 1) страховий захист таких осіб внаслідок настання нещасного випадку зі смертельним наслідком або таким, що спричинив тяжкі наслідки, під час виконання робіт підвищеної небезпеки; 2) страхове відшкодування таким особам (членам їх сімей) внаслідок настання нещасного випадку зі смертельним наслідком або таким, що спричинив тяжкі наслідки, під час виконання робіт підвищеної небезпеки; 3) забезпечення економічної мотивації роботодавців до створення безпечних умов праці при виконанні робіт підвищеної небезпеки. 2. Договір додаткового страхування життя і здоров'я фізичних осіб фізичних осіб, які виконують роботи підвищеної небезпеки (далі – договір страхування), укладається між роботодавцем і страховиком на підставі заяви роботодавця та висновку експертизи стану охорони праці (аудиту охорони праці). Форма типового договору страхування затверджується органом, що здійснює державне регулювання ринків фінансових послуг, за погодженням із центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері охорони праці. Експертиза стану охорони праці (аудит охорони праці) організовується страховиком, в т.ч. шляхом укладення договору на надання послуг з компетентним суб'єктом господарювання.

Форма висновку експертизи стану охорони праці (аудиту охорони праці) та вимоги до компетентних суб'єктів господарювання, що здійснюють експертизу стану охорони праці (аудит охорони праці), затверджуються центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері охорони праці, за погодженням із органом, що здійснює державне регулювання ринків фінансових послуг.

Про укладення договору страхування роботодавець та страховик письмово або в електронній формі за допомогою засобів інформаційних, телекомунікаційних, інформаційно-телекомунікаційних систем з накладенням кваліфікованого електронного підпису повідомляють центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері охорони праці, протягом 10 робочих днів з дня його укладення.

У разі дострокового припинення дії договору страхування роботодавець та страховик письмово або в електронній формі за допомогою засобів інформаційних, телекомунікаційних, інформаційно-телекомунікаційних систем з накладенням кваліфікованого електронного підпису протягом 10 робочих днів з дня припинення дії договору повідомляє про це центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері охорони праці.

Порядок, форма повідомлення про укладення договору страхування та форма повідомлення про дострокове припинення дії договору страхування встановлюються центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері охорони праці.

Договір страхування має забезпечувати страхування фізичної особи протягом всього періоду виконання нею робіт відповідно до умов трудового або цивільно-правового договору.

Мінімальний розмір страхової суми за договором страхування визначається з урахуванням висновку експертизи

Стаття 13 ... Норма відсутня	оцінки стану охорони праці (аудиту охорони праці). Стаття 13 ... Роботодавець зобов'язаний застрахувати життя і здоров'я працівників, які виконують роботи підвищеної небезпеки відповідно до закону.
Норма відсутня	Стаття 20-1 Забезпечення санітарних норм та правил Не допускається застосування у виробництві шкідливих речовин у разі відсутності їх гігієнічної регламентації та державної реєстрації відповідно до законодавства.
Стаття 21. Додержання вимог щодо охорони праці під час проектування, будівництва (виготовлення) та реконструкції підприємств, об'єктів і засобів виробництва Виробничі будівлі, споруди, машини, механізми, устаткування, транспортні засоби, що вводяться в дію після будівництва (виготовлення) або реконструкції, капітального ремонту тощо, та технологічні процеси повинні відповідати вимогам нормативно-правових актів з охорони праці. Проектування виробничих об'єктів, розроблення нових технологій, засобів виробництва, засобів колективного та індивідуального захисту працюючих повинні провадитися з урахуванням вимог щодо охорони праці. Експертиза проектів будівництва на їх відповідність нормативно-правовим актам з охорони праці проводиться відповідно до статті 31 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності". Роботодавець повинен одержати дозвіл на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки (далі — дозвіл). Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці, видає дозволи на безоплатній основі на підставі висновку експертизи стану охорони праці та безпеки промислового виробництва суб'єкта господарювання, проведеної експертно-технічними центрами, які належать до сфери управління	Стаття 21. Спеціальні умови виконання робіт підвищеної небезпеки 1. Роботодавець має право виконувати роботи підвищеної небезпеки за наявності договору страхування життя і здоров'я фізичних осіб, які їх виконують, укладеного відповідно до статті 9-1 цього Закону. Перелік робіт підвищеної небезпеки, встановлюється Кабінетом Міністрів України. 2. Набуття права на виконання робіт підвищеної небезпеки може здійснюватися на підставі декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з охорони праці (далі – декларація). Декларація подається роботодавцем або уповноваженою ним особою, надсилається поштою до адміністратора центру надання адміністративних послуг у паперовій формі або в електронній формі до центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці (дозвільного органу). Декларація реєструється дозвільним органом в Реєстрі декларацій відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з охорони праці на безоплатній основі протягом п'яти робочих днів з дня її надходження. Датою надходження декларації вважається дата її реєстрації як вхідної кореспонденції державним адміністратором або

центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці, або незалежними експертними організаціями, які забезпечують науково-технічну підтримку державного нагляду у сфері промислової безпеки та охорони праці. На застосування машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки виробник або постачальник устаткування підвищеної небезпеки отримує дозвіл до прийняття зобов'язань на постачання. Одержання дозволу не вимагається у разі експлуатації (застосування) устаткування підвищеної небезпеки, яке прийнято в експлуатацію з видачею відповідного сертифіката або щодо якого зареєстровано декларацію про готовність до експлуатації, а також у разі реєстрації машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці.

Порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці, переліки видів робіт, машин, механізмів та устаткування підвищеної небезпеки, проведення або експлуатація (застосування) яких потребує отримання дозволу, та граничні розміри тарифів на проведення експертизи стану охорони праці та безпеки промислового виробництва суб'єкта господарювання, висновки якої є підставою для видачі дозволів, встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Строк дії дозволу становить:

на виконання робіт або на експлуатацію машин, механізмів та устаткування підвищеної небезпеки – п'ять років (з подальшим його продовженням);

на застосування машин, механізмів та устаткування підвищеної небезпеки – безстроково.

Підставою для переоформлення документа дозвільного характеру є:

зміна найменування суб'єкта господарювання – юридичної особи

дозвільним органом, а в разі надсилання рекомендованим листом – дата, зазначена на поштовому штампелі підприємства зв'язку.

Державний адміністратор протягом одного робочого дня після надходження декларації передає її дозвільному органу.

Суб'єкт господарювання набуває право вчиняти дії щодо виконання робіт підвищеної небезпеки, передбачені частиною другою цієї статті, з дня реєстрації декларації відповідним дозвільним органом.

Перелік видів робіт підвищеної небезпеки, форма декларації, порядок її подання та реєстрації визначаються Кабінетом Міністрів України.

Особи, які подали декларацію, несуть передбачену законом відповідальність за достовірність даних, зазначених у поданій декларації.

Відмова в реєстрації декларації не допускається.

У разі зміни відомостей або виявлення суб'єктом господарювання помилки в поданій декларації суб'єкт господарювання в порядку, встановленому цим пунктом для подання декларації, подає оновлену декларацію протягом семи робочих днів з дня настання таких змін або з дня подання декларації в разі виявлення помилки.

Реєстр поданих декларацій відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з охорони праці розміщується на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці.

3. Залучення роботодавцями фізичних осіб до виконання робіт підвищеної небезпеки за трудовими або цивільно-правовими договорами за відсутності договору страхування забороняється.

або прізвища, імені та по батькові фізичної особи – підприємця;
 зміна місцезнаходження суб'єкта господарювання.

Підставою для відмови у переоформленні, видачі дубліката дозволу є:

- подання роботодавцем неповного пакета документів, необхідних для переоформлення, видачі дубліката дозволу згідно із встановленим законодавством вичерпним переліком;
- виявлення в документах, поданих роботодавцем, недостовірних відомостей;
- зміна ідентифікаційного коду за Єдиним державним реєстром підприємств та організацій України (ЄДРПОУ) юридичної особи або реєстраційного номера облікової картки платника податків з Державного реєстру фізичних осіб – платників податків, зазначеного у дозволі.

Переоформлення, видача дубліката дозволу здійснюються на безоплатній основі.

Набуття права на виконання робіт підвищеної небезпеки та експлуатації (застосування) машин, механізмів та устаткування підвищеної небезпеки може здійснюватися на підставі декларації відповідності матеріально-технічної бази вимогам законодавства з охорони праці. Переліки видів робіт, машин, механізмів та устаткування підвищеної небезпеки, виконання або експлуатація (застосування) яких може здійснюватися на підставі такої декларації, встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці, протягом 10 робочих днів з дня надходження заяви на одержання дозволу та необхідних документів приймає рішення про видачу дозволу або про відмову в його видачі із зазначенням підстав, визначених цією статтею.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці, приймає рішення про відмову у видачі дозволу в разі:

- неподання роботодавцем необхідних документів та (або) їх

оформлення з порушенням встановлених вимог;
 подання недостовірних відомостей або висновку за результатами експертизи, який затверджено чи складено більш як за рік до дня подання заяви;
 встановлення згідно з висновком за результатами експертизи невідповідності об'єкта експертизи вимогам законів та інших нормативно-правових актів з охорони праці.
 Підставою для анулювання дозволу є:
 заява роботодавця або уповноваженої ним особи про анулювання дозволу;
 припинення юридичної особи (злиття, приспінання, поділ, перетворення або ліквідація) або підприємницької діяльності фізичною особою – підприємцем;
 виявлення у поданих роботодавцем документах недостовірних відомостей щодо виконання робіт підвищеної небезпеки або експлуатації (застосування) устаткування підвищеної небезпеки, на які видано дозвіл;
 повторне порушення вимог законодавства про охорону праці під час виконання робіт підвищеної небезпеки або експлуатації (застосування) устаткування підвищеної небезпеки, на які видано дозвіл;
 виникнення аварії, вибуху, пожежі, нещасного випадку, якщо в акті розслідування встановлено, що причиною такої події стало недодержання вимог законодавства про охорону праці під час виконання робіт підвищеної небезпеки або експлуатації (застосування) устаткування підвищеної небезпеки, на які видано дозвіл;
 створення перешкод під час проведення посадовими особами центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці, або його територіального органу перевірки додержання вимог законодавства про охорону праці під час виконання робіт підвищеної небезпеки або експлуатації (застосування) устаткування підвищеної небезпеки, на які видано

дозвіл.

Перелік підстав для анулювання дозволу, наведений у частині дванадцятій цієї статті, є вичерпним.

Про анулювання дозволу роботодавець повідомляється у письмовій формі із зазначенням підстав щодо анулювання цього дозволу протягом п'яти днів з дня прийняття рішення органом, який видав дозвіл.

Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці, оприлюднює інформацію про всі видані та анульовані дозволи у засобах масової інформації.

Експертиза проектної та іншої документації на виготовлення і впровадження нових технологій і засобів виробництва, засобів колективного та індивідуального захисту, реєстрація, огляди, випробування тощо виробничих об'єктів, інженерних інфраструктур об'єктів соціально-культурного призначення проводяться у порядку, що визначається Кабінетом Міністрів України.

У разі коли роботодавець не одержав зазначеного дозволу, місцевий орган виконавчої влади або орган місцевого самоврядування, за поданням центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці, вживає заходів до скасування державної реєстрації цього підприємства у встановленому законом порядку за умови, якщо протягом місяця від часу виявлення вказаних недоліків роботодавець не провів належних заходів з їх усунення.

Технологічні процеси, машини, механізми, устаткування, транспортні засоби, хімічні речовини і їх сполуки та інша небезпечна продукція, придбані за кордоном, допускаються в експлуатацію (до застосування) лише за умови проведення експертизи на відповідність їх нормативно-правовим актам з охорони праці, що чинні на території України.

Не допускається застосування у виробництві шкідливих речовин у разі відсутності їх гігієнічної регламентації та державної реєстрації.

Усі дозволи, передбачені цією статтею, при здійсненні

діяльності в межах території виключної (морської) економічної зони України та на континентальному шельфі на умовах угоди про розподіл продукції, укладеної відповідно до Закону України "Про угоди про розподіл продукції", надаються інвестору в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Видача дозволу особі, яка приватизувала єдиний майновий комплекс державного або комунального підприємства, здійснюється шляхом переоформлення раніше виданого дозволу на строк його дії.

Норма відсутня

Стаття 21¹ Спеціальні умови використання робочого обладнання

1. Роботодавець повинен вживати необхідних заходів для забезпечення того, щоб робоче обладнання, надане працівникам, відповідало роботі, яка виконується, або було належним чином пристосоване для її виконання, та могло використовуватися працівниками, не ставлячи під загрозу їх безпеку та здоров'я.

2. Робоче обладнання підвищеної небезпеки може використовуватися після повідомлення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці, а також за умови здійснення обов'язкових технічних оглядів відповідно до законодавства. Використання робочого обладнання підвищеної небезпеки без повідомлення про його використання та проведення обов'язкових технічних оглядів забороняється.

У разі використання робочого обладнання підвищеної небезпеки, призначеного виключно для військових цілей, здійснюється повідомлення органу уповноваженого структурними підрозділами військових формувань. Технічні огляди вказаного обладнання проводяться в порядку, визначеному керівниками державних органів, в підпорядкуванні яких перебувають військові формування.

3. Повідомлення про використання робочого обладнання підвищеної небезпеки здійснюється безоплатно в електронній

	формі в порядку встановленому Кабінетом Міністрів України, 4. Роботодавець здійснює моніторинг, оцінку технічного стану робочого обладнання та нагляд за його безпечним використанням відповідно до вимог законодавства. 5. Перелік робочого обладнання підвищеної небезпеки, порядок проведення технічних оглядів робочого обладнання підвищеної небезпеки встановлюються Кабінетом Міністрів України.
Стаття 33. Повноваження міністерств та інших центральних органів виконавчої влади в галузі охорони праці ... Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці: ... видає дозволи на початок виконання робіт підвищеної небезпеки та початок експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки; ...	Стаття 33. Повноваження міністерств та інших центральних органів виконавчої влади в галузі охорони праці ... Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці: ... <i>Норму виключено</i>
Стаття 39. Права і відповідальність посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці ... забороняти, зупиняти, припиняти, обмежувати експлуатацію підприємств, окремих виробництв, цехів, дільниць, робочих місць, будівель, споруд, приміщень, випуск та експлуатацію машин, механізмів, устаткування, транспортних та інших засобів праці, виконання певних робіт, застосування нових небезпечних речовин, реалізацію продукції, а також скасовувати або припиняти дію виданих ними дозволів і ліцензій до усунення порушень, які створюють загрозу життю працюючих; ...	Стаття 39. Права і відповідальність посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці ... забороняти, зупиняти, припиняти, обмежувати експлуатацію підприємств, окремих виробництв, цехів, дільниць, робочих місць, будівель, споруд, приміщень, випуск та експлуатацію машин, механізмів, устаткування, транспортних та інших засобів праці, виконання певних робіт, застосування нових небезпечних речовин, реалізацію продукції, а також скасовувати або припиняти дію виданих ними ліцензій до усунення порушень, які створюють загрозу життю працюючих; ...
Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затверджений Законом України “Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності”	

... 48. Дозвіл на початок виконання робіт підвищеної небезпеки та початок експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки Закон України "Про охорону праці" ...	... <i>Норму виключено</i>
--	--

Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економіки України
_____ 2023 р.

Юлія СВИРИДЕНКО

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо дерегуляції у сфері охорони праці шляхом зміни дозвільної системи на систему страхування працівників, які виконують роботи підвищеної

I. Визначення проблеми

Законодавство та нормативно-правові акти з охорони праці вимагають від роботодавця створення належних, безпечних і здорових умов праці. При цьому для набуття права виконання робіт підвищеної небезпеки та експлуатації (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки роботодавець наразі має отримати відповідні дозволи відповідно до статті 21 Закону України “Про охорону праці”, а механізм та спосіб визначено Порядком видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1107.

Однак отримання цих дозвільних документів є доволі тривалою у часі процедурою, зокрема пов'язаною з високою вартістю виконання експертизи стану охорони праці та безпеки промислового виробництва суб'єкта господарювання.

Така процедура в багатьох випадках має формальний характер. Крім цього у рамках існуючих законодавчих механізмів нагляду та контролю за додержанням законодавства у сфері охорони праці складна для перевірки взагалі неможлива. Навіть при позитивному експертному висновку не гарантовано створення безпечних умов, зокрема щодо виконання робіт підвищеної небезпеки, через відсутність у роботодавця достатньої мотивації для їх створення, в т.ч. і фінансової (наприклад обов'язку відшкодувати заподіяну працівникові шкоду).

Негативне сприйняття такої дозвільної процедури посилюється корупційними ризиками, які супроводжують дії посадових осіб Держпраці та постійно стають предметом уваги для правоохоронних органів.

За інформацією, що розміщена на сайті Держпраці <https://dsp.gov.ua/category/diyalnist/reiestry/> до 01.11.2021 року підраховано, що на виконання робіт підвищеної небезпеки (за видами робіт) суб'єктам господарювання видано 155 987 дозволів.

За інформацією, що розміщена на сайті Держпраці <https://dsp.gov.ua/category/diyalnist/reiestry/> з 01.11.2021 року підраховано, що на виконання робіт підвищеної небезпеки (за видами робіт) та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки суб'єктам господарювання видано 23 696 дозволів.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Бігун Надія Валеріївна**

Сертифікат **58E2D9E7F900307B0400000054F7340047A6A600**

Дійсний з по **28.07.2024 23:59:00**

Мінекономіки



4708-02/7324-03 від 21.02.2023 14:50

Аналіз стану виробничого травматизму в Україні показує, що на підприємствах України протягом 2015-2021 років зареєстровано 28031 нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань (далі – нещасних випадків), у тому числі зі смертельним наслідком 2736 осіб, і це без урахування кількості потерпілих від нещасних випадків медичних та/або інших працівників, що сталися внаслідок захворювання на гостру респіраторну хворобу COVID-19, спричинену коронавірусом SARS-CoV-2, під час виконання професійних обов’язків в умовах підвищеного ризику зараження збудниками інфекційних хвороб.

Нещасні випадки передбачають компенсацію потерпілим та членам їх сімей у вигляді матеріальних виплат та соціальних послуг. Цей тягар лягає на систему загальнообов’язкового державного соціального страхування, при цьому із кожним роком видатки постійно зростають.

Розподіл виробничого травматизму за видами нагляду (осіб)

Вид нагляду	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Вугільна промисловість	752	864	780	725	690	524	561
Гірничорудна та нерудна промисловість	207	192	201	173	160	141	163
Нафтогазовидобування та геологорозвідка	11	23	20	25	30	19	21
Енергетика	113	136	121	118	121	137	97
Будівництво та промисловість будматеріалів	206	184	224	205	244	213	239
Котлонагляд та підйомні споруди	10	20	16	15	14	23	24
Машинобудування	311	313	336	364	270	230	278
Металургійна промисловість	268	255	260	244	199	186	174
Хімічна промисловість	137	146	128	105	129	97	106
Транспорт	396	364	393	338	293	351	304
Зв’язок	60	60	57	76	47	54	58
Газова промисловість	48	36	35	32	28	46	29
Житлово-комунальне господарство	141	167	155	140	135	132	122
Агропромисловий комплекс	602	578	537	503	517	406	405
Деревообробна промисловість	83	51	76	67	53	55	63
Легка та текстильна	17	22	23	38	22	14	17

промисловість							
Соціально-культурна сфера та торгівля	898	1017	951	958	924	1006	733
Р а з о м	4260	4428	4313	4126	3876	3634	3394

Розподіл виробничого травматизму зі смертельним наслідком
за видами нагляду (осіб)

Вид нагляду	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Вугільна промисловість	19	20	23	21	20	20	19
Гірничорудна та нерудна промисловість	16	23	9	22	16	15	21
Нафтогазовидобування та геологорозвідка	4	5	3	1	3	1	3
Енергетика	18	15	16	11	20	25	14
Будівництво та промисловість будматеріалів	35	41	54	54	61	47	69
Котлонагляд та підйомні споруди	1	6	9	8	7	10	14
Машинобудування	21	19	19	19	20	14	19
Металургійна промисловість	14	12	13	21	13	14	8
Хімічна промисловість	16	10	5	13	15	7	9
Транспорт	54	70	65	88	75	76	63
Зв'язок	8	1	2	3	0	1	2
Газова промисловість	2	2	2	0	3	5	4
Житлово-комунальне господарство	14	33	17	17	20	19	18
Агропромисловий комплекс	84	83	75	67	80	71	70
Деревообробна промисловість	5	2	7	5	5	5	5
Легка та текстильна промисловість	0	0	1	1	1	0	2
Соціально-культурна сфера та торгівля	64	58	46	58	63	48	46
Р а з о м	375	400	366	409	422	378	386

Відповідно до бюджетів Фонду соціального страхування України на відповідний рік витрати на страхові виплати склали, млрд. грн.:

2017	2018	2019	2020	2021	разом
6,8	8,0	8,4	9,7	10,8	43,7

Водночас, світовий досвід відшкодування витрат спирається на широке залучення до цих процесів гарантій відшкодування збитків з систем страхування.

Європейський досвід тривалий час базується на достатньо ефективній моделі, коли страхування є обов'язковою умовою для тих, хто веде бізнес, пов'язаний із підвищеними ризиками для працівників, коли ті, хто організовує виконання робіт підвищеної небезпеки, страхують свою відповідальність перед потенційними потерпілими. Тим самим забезпечується гарантія, що роботодавець буде мотивований створювати безпечні умови, а постраждалі отримають відшкодування збитків.

У європейських країнах починаючи із 80 – 90 років XX століття набуло розвитку страхування відповідальності суб'єктів господарювання за шкоду, що може бути заподіяна навколишньому середовищу, життю, здоров'ю та майну третіх осіб внаслідок проведення господарчої діяльності цих суб'єктів.

З початку 2000-х в країнах ЄС був рекомендований і впроваджується стандартний пакет страхових послуг BOP57 (business owners policy) для підприємств малого та середнього бізнесу. Цей пакет передбачає, що для підприємств є доцільним страхування наступних ризиків:

цивільної відповідальності щодо компенсації втрат від можливих нещасних випадків, що можуть виникнути як на території об'єкту малого або середнього бізнесу, чи внаслідок використання продукції, що виробляється на цих об'єктах;

цивільної відповідальності щодо шкоди, яка може бути нанесена в результаті споживання продуктів та послуг, що виробляються на таких підприємствах.

страхування відшкодування шкоди працівникам, яке також називають страхуванням компенсацій працівників, – тип страхування бізнесу, призначений для захисту у випадку, якщо працівник отримав травму або захворів на роботі. Даний вид страхування може допомогти як роботодавцю, так і працівнику покрити витрати на:

- медичні витрати;
- допомога в разі смерті;
- втрачена зарплата;
- постійна або тимчасова непрацездатність;
- реабілітація та перепідготовка.

У багатьох країнах таке страхування є регламентованим в разі наявності на території такого підприємства підвищених ризиків появи нещасних випадків для працівників або третіх осіб.

Норми Закону України “Про охорону праці” визначають, що державна політика в галузі охорони праці базується на принципах, зокрема:

пріоритету життя і здоров'я працівників, повної відповідальності роботодавця за створення належних, безпечних і здорових умов праці;

соціального захисту працівників, повного відшкодування шкоди особам, які потерпіли від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань;

встановлення єдиних вимог з охорони праці для всіх підприємств та суб'єктів підприємницької діяльності незалежно від форм власності та видів діяльності.

У той же час діяльність інспекції праці із запобігання нещасним випадкам базується на проведенні перевірок, що негативно позначається на веденні бізнесу, створює підґрунтя для корупційних діянь, потребує залучення великої кількості осіб, що здійснюють перевірки.

З огляду на зазначене, актуальним завданням є заміна дозвільних процедур у сфері охорони праці на інший, більш ефективний спосіб мотивації роботодавця до створення безпечних умов, а також забезпечення додаткового фінансового захисту працівника та/або членів його сім'ї у разі нанесення шкоди життю та здоров'я.

Запровадження системи страхування виконання робіт підвищеної небезпеки наблизитиме законодавчі регуляції в сфері охорони праці до принципів, які є загальновизнаним у світі. Держава здійснюватиме наглядову функцію у більш цивілізований спосіб, погоджуючи основні базові умови щодо укладення договорів страхування, включаючи такі параметри як страхова сума, порядок здійснення виплат та інше.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Проблема не може бути розв'язана за допомогою чинних регуляторних механізмів.

У законодавстві України відсутнє регулювання щодо додаткової або обов'язкової системи страхування життя і здоров'я працівників, які виконують роботи підвищеної небезпеки.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю проекту акта є забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, виконувати роботи підвищеної небезпеки на підставі договору додаткового страхування життя і здоров'я працівників, які виконують роботи

підвищеної небезпеки, що позитивно вплине на можливість суб'єкта господарювання вести бізнес. Крім того, додатковим чинником підвищення відповідальності суб'єкта господарювання стане наявність додаткового захисту для працівників, які виконують роботи підвищеної небезпеки, тобто піддаються підвищеним ризикам отримання шкоди життю та здоров'ю у результаті нещасного випадку.

Заміна дозволів на експлуатацію обладнання підвищеної небезпеки на процедуру інформування центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці про намір його застосування.

Скасування дозволу на застосування обладнання підвищеної небезпеки.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення існуючої ситуації без змін
Альтернатива 2	Сприятиме підвищенню ефективності політики держави щодо забезпечення безпечних і нешкідливих умов праці, зменшенню рівня травматизму і захворюваності працівників, оптимізації процедур нагляду у сфері охорони праці, збільшенню прозорості діяльності суб'єктів господарювання, зменшенню рівня регуляторного тиску на бізнес, підвищенню рівня гарантій щодо відшкодування збитків постраждалими від нещасних випадків.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Подальше збільшення витрат на страхові виплати внаслідок заподіяння шкоди життю та здоров'ю працівників.
Альтернатива 2	оптимізація витрат бюджетних коштів за рахунок скорочення витрат на процедури видачі дозволів та проведення перевірок.	не матиме впливу на надходження та витрати державного та/або місцевих бюджетів.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2	Відсутні.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	610	17811	48 072	304 650	371 143
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,16%	4,79%	12,95%	82,08%	100%

*За інформацією https://ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2022/zb/12/Dsvsмм_21.pdf без урахування фізичних осіб-підприємців.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Витрати на одержання дозволу на виконання робіт з технічного огляду, випробування, експертного обстеження (технічне діагностування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки.
Альтернатива 2	Збільшення прозорості діяльності суб'єктів господарювання, зменшення рівня регуляторного тиску на бізнес	Витрати, що пов'язані з страхуванням працівників

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок збереження чинного регулювання проведені відповідно до додатку 2 до Методики проведення аналізу.

ВИТРАТИ на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Альтернатива 1

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
------------------	---------	---------------	----------------

1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо (проведення експертизи технологічного транспортного засобу), гривень	0,00	0,00
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0,00	0,00
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0,00	0,00
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0,00	0,00
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень**	20 000,00	20 000,00
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), для подачі документів у паперовому вигляді, гривень	0,00	0,00
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0,00	0,00
8	Інше (уточнити), гривень		
	Отримання первинної інформації про вимоги регулювання (час, який витрачається с/г на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет; за результатами консультацій) – 2 години 2 х 40,46 грн.*** = 80,92 грн.	80,92	404,6
9	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень.	20 080,92	20 404,6
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде	18421	18421

	поширено регулювання, одиниць Середня кількість виданих дозволів, за рік	18956	94780
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень Із рядка 10 взято середню кількість виданих дозволів за рік.	380 653 919,52	1 933 947 988

**** 20000 грн.** – мінімальна орієнтовна вартість висновку експертизи (без урахування масштабів підприємства, кількості працівників, кількості обладнання, кількості планових видів робіт).

******* У розрахунку вартості години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України “Про Державний бюджет України”, з 01 січня 2023 року становить – 40,46 грн.

Відповідно до пункту 15 Порядку видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки, затвердженого постановою Кабнету Міністрів України від 26.10.2011 № 1107, строк дії дозволу на виконання робіт підвищеної небезпеки становить п'ять років, тому відповідний розрахунок не наводиться.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Альтернатива 2

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо (проведення експертизи технологічного транспортного засобу), гривень	0,00	0,00
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення	0,00	0,00

	необхідності у сплаті податків/зборів), гривень		
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0,00	0,00
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0,00	0,00
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень*	Точні суми будуть встановлені після прийняття відповідних підзаконних актів на виконання цього Закону для визначення розмірів страхових платежів, за приблизними підрахунками: страховий платіж на одного працівника 2000 грн. 2000*461 660 осіб=923 320 000	4 616 600 000
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), для подачі документів у паперовому вигляді, гривень	0,00	0,00
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0,00	0,00
8	Інше (уточнити), гривень		
	Отримання первинної інформації про вимоги регулювання (час, який витрачається с/г на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет; за результатами консультацій) – 2 години 2 х 40,46 грн.*** = 80,92 грн.	80,92	404,6

9	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень.	923 320 000	4 616 600 404,6
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	18 421	18 421
	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	923 320 000	4 616 600 404,6

* Витрата розрахована з орієнтовної кількості працівників, що виконують роботи підвищеної небезпеки на великих і середніх підприємствах 350 тис. осіб.

** У розрахунку вартості години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України “Про Державний бюджет України”, з 01 січня 2023 року становить – 40,46 грн.

Кількість працівників взято 10% від кількості, що зазначається в бюлетні https://ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2022/zb/12/Dsvsмм_21.pdf

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”)	380 653 919,52, за рік 1 933 947 988, за п'ять років
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта”)	923 320 000, за рік 4 616 600 404,6, за п'ять років

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала	
Альтернатива 1	1	Проблема продовжує існувати.	
Альтернатива 2	3	Сприятиме підвищенню ефективності політики держави щодо забезпечення безпечних і нешкідливих умов праці, зменшенню рівня травматизму і захворюваності працівників, оптимізації процедур нагляду у сфері охорони праці, збільшенню прозорості діяльності суб'єктів господарювання, зменшенню рівня регуляторного тиску на бізнес, підвищенню рівня гарантій щодо відшкодування збитків постраждалими від нещасних випадків.	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Вигоди відсутні.	Для держави: Подальше збільшення витрат на страхові виплати в наслідок заподіяння шкоди життю та здоров'ю працівників. Для суб'єктів господарювання (спеціалізовані організації): Витрати на одержання дозволу на виконання робіт з технічного огляду, випробування, експертного обстеження	Проблема продовжує існувати.

		(технічне діагностування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки.	
Альтернатива 2	Сприятиме підвищенню ефективності політики держави щодо забезпечення безпечних і нешкідливих умов праці, зменшенню рівня травматизму і захворюваності працівників, оптимізації процедур нагляду у сфері охорони праці, збільшенню прозорості діяльності суб'єктів господарювання, зменшенню рівня регуляторного тиску на бізнес, підвищенню рівня гарантій щодо відшкодування збитків постраждалими від нещасних випадків.	Для держави: оптимізація витрати бюджетних коштів за рахунок скорочення витрат на процедури видачі дозволів та проведення перевірок щодо їх наявності. Для суб'єктів господарювання (спеціалізовані організації): Витрати, що пов'язані з страхуванням працівників.	Даний спосіб дозволяє вирішити проблему.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Суб'єкти господарювання відповідно до чинного законодавства отримуватимуть дозвіл в установленому чинним законодавством порядку.	Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.
Альтернатива 2	Страхування життя працівника, що виконує, що виконує роботу підвищеної небезпеки. Заміна дозволів на експлуатацію обладнання підвищеної небезпеки на процедуру інформування центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці про намір його застосування. Скасування дозволу на застосування обладнання підвищеної небезпеки.	Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним завданням проекту акту є створення механізму, що суб'єкти господарювання, які мають одержати дозвіл на ви конання робіт підвищеної небезпеки не одержують дозвіл на конкретні роботи, а забезпечують страхування життя і здоров'я працівників, які виконують роботи підвищеної небезпеки.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування заінтересованих органів, суб'єктів господарювання, соціальних партнерів та громадськості про його вимоги, зокрема, шляхом його розміщення на офіційному сайті Міністерства економіки України

Для впровадження цього регуляторного акта після набрання ним чинності необхідно здійснювати подальші кроки його реалізації, зокрема прийняття відповідних підзаконних актів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Регуляторний акт стосується інтересів держави, суб'єктів господарювання. Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акту не очікується.

Витрати суб'єктів господарювання викладено згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Витрати на адміністрування регулювання для органу державної влади не передбачаються, а тому витрати згідно з додатком 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводилися.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва проведено в межах даного Аналізу.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості експертних організацій, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, тому проведено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії акта постійно, з дня набрання чинності, враховуючи необхідність законодавчого регулювання у сфері діяльності, пов'язаної з роботами підвищеної небезпеки.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акту.	Дія акта поширюється на всіх суб'єктів господарювання великого та середнього бізнесу у кількості 18421 одиниць, що складає 4,95 % у загальній кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання та на суб'єктів малого бізнесу у кількості 352722 одиниць, що складає 95,05 % у загальній кількості суб'єктів господарювання, які в установленому порядку зобов'язані підтвердити компетенцію для здійснення інспекційної діяльності як перша або друга сторона.
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб.	Високий. Проект постанови оприлюднено шляхом розміщення на офіційному сайті Мінекономіки (www.me.gov.ua).
Розмір надходжень до державного та місцевого бюджетів і державних цільових фондів	Додаткових витрат та надходжень не передбачено.
Розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	Витрати на страхування працівників, які виконують роботи підвищеної небезпеки 639 180 осіб *на 2000 грн.=1 278 360 000

Значення прогнозних показників результативності дії регуляторного акта (у кількісному виразі):

Прогнозні показники результативності дії регуляторного акта	Кількісний показник (за рік)
Зменшення кількості випадків аварій та травмування працівників, в тому числі із смертельними наслідками на устаткуванні, машинах, механізмах підвищеної небезпеки	на 3%

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись шляхом проведення базового, повторного та періодичних відстежень його результативності.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюється до дня набрання ним чинності шляхом опрацювання наданих зауважень та пропозицій за наслідками оприлюднення проекту акта.

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом шляхом порівняння показників базового та повторного відстеження і внесення відповідних змін у разі виявлення не врегульованих питань.

Періодичні відстеження здійснюватимуться раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Виконувач обов'язків
Міністра економіки України
_____ 2023 р.

Надія БІГУН

Згідно з Додатком 4
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Не проводились. Буде здійснюватися під час громадського обговорення після оприлюднення.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 352 722 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 48072 (одиниць) та мікропідприємництва 304 650 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 95,05 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0

5	Інші процедури: -страхування працівників, які виконують роботи підвищеної небезпеки 177 520 осіб *2000 грн	355 040 000	355 040 000	1 775 200 000
6	Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	355 040 000	355 040 000	1 775 200 000
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	352 722		
8	Сумарно, гривень	355 040 000	355 040 000	1 775 200 000
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	80,92	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг	0	0	0
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	80,92	0	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні	352 722		

	виконати вимоги регулювання, одиниць			
16	Сумарно, гривень	28 542 264,24	0	0

Кількість працівників взято 10% від кількості, що зазначається в бюлетні https://ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2022/zb/12/Dsvsmm_21.pdf.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва не передбачено

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	355 040 000	1 775 200 000
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	28 542 264,24	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	383 582 264,24	1 775 200 000

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Корегуючі (пом'якшувальні) заходи не застосовуються тому, що суб'єкти малого підприємництва знаходяться в таких же умовах як і суб'єкти великого і середнього підприємництва.



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)

Н А К А З
з особового складу

20 лютого 2023 року

№ 223-К

Київ

Про виконання обов'язків Міністра

Доручаю виконання обов'язків Міністра економіки України на час мого відрядження з 21 по 25 лютого 2023 року заступнику Міністра Бігун Надії Валеріївни.

Перший віце-прем'єр-міністр
України – Міністр

Юлія СВИРИДЕНКО



Підписувач: Свиріденко Юлія Анатоліївна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000007EB82C004B709B00
Дійсний з 12.11.2021 0:00:00 по 11.11.2023 23:59:59



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008; тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

Про погодження проекту акта

Міністерство економіки України надсилає на розгляд проект Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо дерегуляції у сфері охорони праці шляхом зміни дозвільної системи на систему страхування працівників, які виконують роботи підвищеної небезпеки”.

Додатки: 1. Проект акта на 5 арк. в 1 прим.;
2. Пояснювальна записка на 8 арк. в 1 прим.;
3. Аналіз регуляторного впливу на 19 арк. в 1 прим.;
4. Повідомлення про оприлюднення проекту акта на 1 арк. в 1 прим.;
5. Порівняльна таблиця на 12 арк. в 1 прим.

Виконувач обов’язків Міністра

Надія БІГУН

Олександр Шутенко, 063 340 38 61



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Бігун Надія Валеріївна**

Сертифікат **58E2D9E7F900307B0400000054F7340047A6A600**

Дійсний з по **28.07.2024 23:59:00**

Мінекономіки



4708-02/7324-03 від 21.02.2023 14:50

АСКОД | Система електронного...Проект Закону України "Про в...me.gov.ua/Documents/Detail?lang=uk-UA&id=7b623c3d-748c-480b-b973-2d24db8ab623&title=ProektZakonuUkrainiproVnesenniaZminDoDeiakikhZakonivUkrainiSchodoDeregulatsiiUSferiOkhoroniPratsiShliakhomZminiDozvilnoiSiste...

Головна / Обговорення проектів документів

ПРОЕКТ ЗАКОНУ УКРАЇНИ “ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ДЕЯКИХ ЗАКОНІВ УКРАЇНИ ЩОДО ДЕРЕГУЛЯЦІЇ У СФЕРІ ОХОРОНИ ПРАЦІ ШЛЯХОМ ЗМІНИ ДОЗВІЛЬНОЇ СИСТЕМИ НА СИСТЕМУ СТРАХУВАННЯ ПРАЦІВНИКІВ, ЯКІ ВИКОНУЮТЬ РОБОТИ ПІДВИЩЕНОЇ НЕБЕЗПЕКИ”

17.02.2023 | 16:11 | Департамент праці та зайнятості

Проект Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо дерегуляції у сфері охорони праці шляхом зміни дозвільної системи на систему страхування працівників, які виконують роботи підвищеної небезпеки”

Додаткові матеріали

Пояснювальна записка до проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо дерегуляції у сфері охорони праці шляхом зміни дозвільної системи на систему страхування працівників, які виконують роботи підвищеної небезпеки”

Порівняльна таблиця до проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо дерегуляції у сфері охорони праці шляхом зміни дозвільної системи на систему страхування працівників, які виконують роботи підвищеної небезпеки”

Аналіз регуляторного впливу до проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо дерегуляції у сфері охорони праці шляхом зміни дозвільної системи на систему страхування працівників, які виконують роботи підвищеної роботи підвищеної небезпеки”

Чи підтримуєте Ви даний проект документу?

Так

Ні

Додати коментар

Статистика обговорення проектів документів

Кількість документів на обговоренні	Загальна кількість коментарів	Кількість коментарів за даним документом	Даний проект підтримано	Даний проект не підтримано
90	3801	0	0	0

https://www.me.gov.ua/Documents/Download?id=7a2d829c-78bc-4098-86f4-05227f50e1c1

Поиск

16:36 17.02.2023