



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

м. Київ

***Про затвердження Методики
визначення вартості втрат (витоку)
природного газу у разі пошкодження
газопроводів та газорозподільних пунктів,
завданих Україні внаслідок збройної агресії
Російської Федерації***

Відповідно до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 20 березня 2022 року № 326 «Про затвердження Порядку визначення шкоди та збитків, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації» та пункту 8 Положення про Міністерство енергетики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 червня 2020 року № 507,
НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Методику визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації, що додається.
2. Департаменту фінансів та управління публічної власності забезпечити подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України в установленому законодавством порядку.
3. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.
4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра КОЛІСНИКА Миколу.

Міністр

Герман ГАЛУЩЕНКО



UB
Міністерство енергетики України
№26/1.1-7.4.1-3339 від 15.02.2023
КЕП: Галущенко Г. В. 15.02.2023 18:09
3ED5083160DBC59B040000007CDD0600E0AE7A00
Сертифікат дійсний з 29.04.2022 10:07 до 29.04.2023 10:07



UB
Міністерство енергетики України
КЕП: Галущенко Г. В. 13.02.2023 10:44
3ED5083160DBC59B040000007CDD0600E0AE7A00
Сертифікат дійсний з 29.04.2022 10:07 до 29.04.2023 10:07

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства енергетики України «Про
затвердження Методики визначення вартості втрат (витоку) природного
газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів,
завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації»

I. Визначення проблеми

Проєкт наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження методики визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації (далі - проєкт наказу) розроблено на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 20.03.2022 № 326 «Про затвердження Порядку визначення шкоди та збитків, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації» (зі змінами).

У зв'язку із бойовими діями, терористичними актами, диверсіями, ракетно-бомбовими ударами нанесеними під час збройної агресії російської федерації, відбулися втрати (витоки) значних обсягів природного газу.

За даними МВС, станом на 28.12.2022, загалом по Україні є інформація про більш ніж 35 тисяч зруйнованих об'єктів внаслідок російських атак. З майже 30 тисяч зафіксованих обстрілів з початку вторгнення вражені 702 об'єкти критичної інфраструктури – йдеться про газопроводи, електропідстанції, мости та інше. Передача природного газу з газотранспортної системи в газорозподільну мережу здійснюється на 1416 ГРС, третина з них виведена з ладу через війну.

Чинне на сьогодні законодавство не містить відповідних норм, що регулюють правовідносини, пов'язані з втратою природного газу, зумовленою пошкодженнями, що здебільшого не можна усунути у короткі терміни через ведення бойових дій або знаходження об'єкту в небезпечній зоні.

Затвердження Методики визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації (далі - Методика) для неупередженої оцінки шкоди та збитків, нанесених внаслідок розгерметизації пошкоджених або знищених ділянок газопроводів та/або газорозподільних пунктів, що призвело до втрат (витоку) значних обсягів природного газу.

Оцінка шкоди та збитків, що проводиться відповідно до цієї Методики здійснюється для досягнення наступних цілей:

визначення обсягу втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією;

визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів.

Положеннями Методики також визначено основні показники, які оцінюються, а саме:

обсяг втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів;

вартість втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів.

З огляду на зазначене вище, прийняття проєкту наказу дозволить створити належний механізм впровадження постанови Кабінету Міністрів України від 20.03.2022 № 326 «Про затвердження Порядку визначення шкоди та збитків, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації» (зі змінами).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	—
Держава	+	—
Суб'єкти господарювання	+	—
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	—	+

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Також, визначена проблема не може бути вирішеною за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки на даний час не існує нормативно-правового акта, який вирішив би визначену проблему.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання проєкту наказу є затвердження Методики визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації (далі - Методика) для неупередженої оцінки шкоди та збитків, нанесених внаслідок розгерметизації пошкоджених або знищених ділянок газопроводів та/або газорозподільних пунктів, що призвело до втрат (витоку) значних обсягів природного газу.

Оцінка шкоди та збитків, що проводиться відповідно до цієї Методики здійснюється для досягнення наступних цілей:

визначення обсягу втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією;

визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів.

Положеннями Методики також визначено основні показники, які оцінюються, а саме:

обсяг втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів;

вартість втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. (Залишення існуючої ситуації без змін)	Залишення існуючої ситуації без змін. Така альтернатива позбавляє можливості об'єктивної оцінки матеріальних збитків газорозподільного підприємства в результаті втрат природного газу через пошкодження складових газорозподільної системи, унеможливорює досягнення цілей державного регулювання, не дозволяє вирішити проблеми, зазначені у розділі 1, а також перешкоджатиме досягненню цілей державного регулювання. Залишення існуючої ситуації без змін також створює ризики значних зловживань надавачами послуг з розподілу природного газу шляхом завищення об'ємних та вартісних показників втрат природного газу внаслідок пошкодження газопроводів, зумовлених бойовими діями. За даними МВС, станом на 28.12.2022, загалом по Україні є інформація про більш ніж 35 тисяч зруйнованих об'єктів внаслідок російських атак. З майже 30 тисяч зафіксованих обстрілів з початку вторгнення вражені 702 об'єкти критичної інфраструктури – йдеться про газопроводи, електропідстанції, мости та інше. Передача природного газу з газотранспортної системи в газорозподільну мережу здійснюється на 1416 ГРС, третина з них виведена з ладу через війну.
Альтернатива 2. (Прийняття регуляторного акту)	Прийняття проєкту наказу Дозволить забезпечити умови для неупередженого визначення розміру та обсягу шкоди та збитків, завданих збройною агресією, а саме: - визначити обсяг втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією; - визначити вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів. Потім буде у судовому порядку отримана компенсація від РФ за втрати газу, спричинені через війну.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. (Залишення існуючої ситуації без змін)	Відсутні	Втрати (витоки) природного газу через руйнування або пошкодження газопроводів та/або газорозподільних пунктів, завданих підприємствам, установам та організаціям усіх форм власності у зв'язку із бойовими діями, терористичними актами, диверсіями, ракетно-бомбовими ударами нанесеними під час збройної агресії російської федерації. Крім того, значні витрати внаслідок свідомого завищення вартості матеріальних втрат газорозподільних підприємств, що підлягають компенсації за рахунок тарифу на розподіл природного газу чи шляхом фінансування за рахунок видаткової частини Держбюджету. Додаткові витрати споживачів чи Держбюджету з урахуванням ризиків свідомого завищення вартості матеріальних втрат газорозподільних підприємств, що підлягають компенсації за рахунок тарифу на розподіл природного газу чи шляхом фінансування за рахунок видаткової частини Держбюджету становитимуть понад 7,5 млрд грн.
Альтернатива 2. (Прийняття регуляторного акту)	Дозволить забезпечити умови для неупередженого визначення розміру та обсягу шкоди та збитків, завданих збройною агресією, а саме:	Відсутні

	визначити обсяг втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією; визначити вартість втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів. Крім того, усуває ризики значних зловживань надавачами послуг з розподілу природного газу шляхом завищення об'ємних та вартісних показників втрат природного газу внаслідок пошкодження газопроводів, зумовлених бойовими діями.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. (Залишення існуючої ситуації без змін)	Відсутні	Не забезпечить необхідні умови для захисту інтересів споживачів України та уможливить зловживання надавачами послуг з розподілу природного газу шляхом завищення об'ємних та вартісних показників втрат природного газу внаслідок пошкодження газопроводів, зумовлених бойовими діями. Відбудеться здорожчання енергоресурсів для населення.
Альтернатива 2. (Прийняття регуляторного акту)	Прийняття наказу забезпечить необхідні умови для захисту інтересів споживачів України та унеможливить маніпуляції з обсягами та вартістю втрат природного газу газорозподільними підприємствами Буде можливість отримати нове обладнання від партнерів для відновлення інфраструктури газопостачання та зменшення втрат газу.	Витрати залишаться на існуючому рівні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	47	—	—	47
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100%	—	—	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. (Залишення існуючої ситуації без змін)	Відсутні	Витрати внаслідок свідомого завищення вартості матеріальних втрат газорозподільних підприємств, що підлягають компенсації за рахунок тарифу на розподіл природного газу чи шляхом фінансування за рахунок видаткової частини Держбюджету.
Альтернатива 2. (Прийняття регуляторного акту)	Розрахунок обсягу втрат (витоку) природного газу операторами газорозподільних систем у разі розгерметизації пошкодженої або знищеної ділянки газопроводу та/або газорозподільного пункту, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із запобіганням/врегулюванням гуманітарних кризових ситуацій, збройною агресією (далі – обсяг втрат (витоку) природного газу).	Відсутні

Витрати

суб'єктів господарювання, що виникають внаслідок дії регуляторного акта

Розрахунок зроблено для щомісячного подання в електроній формі операторами ГРМ до Міненерго інформації (розрахунок) щодо обсягу втрат, зумовлених збройною агресією, на об'єктах газорозподільної системи (п.1 та 2 розділу II Методики)

М-тест не проводився відповідно до додатку 4. на підставі того, що суб'єктами газорозподільної системи є суб'єкт господарювання середнього бізнесу.

Порядковий номер	Витрати	Проект акта/ витрати через 1 рік
1	Витрати на ознайомлення	19,63 грн ¹
2	Витрати, пов'язані із збором інформації передбаченої п.2 розділу II Методики: за можливості, підтвердження факту завдання руйнівного впливу саме бойовими діями, терористичним(ми) актом (актами), диверсіями, ракетно-бомбовими ударами, в ході збройної агресії; підтвердження періоду часу витоку природного газу (заявка аварійно-диспетчерської служби (АДС) або повідомлення, де засвідчується час початку витоку газу в наслідок аварії та час зупинення витоку під час локалізації або ліквідації аварії, тощо). Час або тривалість витікання природного газу має бути розраховано виходячи з даних про момент ушкодження (початок витоку газу) та час припинення витоку природного газу (усунення ушкодження, з допомогою бандажу або застосування запірної арматури). Втрати природного газу вважаються припиненими з моменту зупинення витоку природного газу в атмосферу; дані, що були отримані під час реєстрації виклику	100 тис. гривень * 12 = 1,2 млн.грн (це по одному оператору ГРМ)

	АДС (в тому числі заявка АДС);	
3.	Витрати, пов'язані із підготовкою інформації (розрахунку) згідно додатку 1 Методики (часові витрати множимо на мін п/з)	Мінзарплата (6700 гривень) * 12 місяців = 80 400 гривень
4.	Витрати, пов'язані з використанням матеріалів для подання щоквартальної інформації (витрати на електронне подання та/або якщо по пошті (поштові витрати).	Конверт вартість плюс марка 18 грн
5	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 5), гривень	
6	Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	47
7	Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 4 x рядок 5), гривень	5*6

1. Для обрахунку: приймаємо за основу мінімальну заробітну плату, визначену у погодинному розмірі, що становить 39,26 грн/год (39, 26 * 8 часов) відповідно до Закону України "Про Державний бюджет України на 2022 рік"; час, який витрачається суб'єктами господарювання на подання заяви в електронній формі 0,5 год. (за результатами консультацій).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. (Залишення існуючої ситуації без змін)	Додаткові витрати споживачів чи Держбюджету з урахуванням ризиків свідомого завищення вартості матеріальних втрат газорозподільних підприємств, що підлягають компенсації за рахунок тарифу на розподіл природного газу чи шляхом фінансування за рахунок видаткової частини Держбюджету становитимуть понад 7,5 млрд грн.
Альтернатива 2. (Прийняття регуляторного акту)	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 (Залишення існуючої ситуації без змін)	1	Неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом. Проблема продовжить існувати.
Альтернатива 2 (Прийняття регуляторного акту)	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Висновок: суб'єкти будуть нести певні часові витрати, то у порівнянні з тарифними витратами чи шляхом фінансування за рахунок видаткової частини Держбюджету, що лягає на плечі споживачів та Держави буде компенсуватися за рахунок агресора (тобто, рф).

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2 (Прийняття регуляторного акту)	Дозволить забезпечити умови для неупередженого визначення розміру та обсягу шкоди та збитків, завданих збройною агресією, а саме: визначити обсяг втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією; визначити вартість втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів. Крім того, усуває ризики значних зловживань надавачами	Відсутні	Перше місце альтернативи у рейтингу, так як кількість вигоди більша за кількість витрат. Впровадження регуляторного актам дозволить досягти зазначених цілей державного регулювання.

	послуг з розподілу природного газу шляхом завищення об'ємних та вартісних показників втрат природного газу внаслідок пошкодження газопроводів, зумовлених бойовими діями.		
Альтернатива 1 (Залишення існуючої ситуації без змін)	Відсутні	Втрати (витоки) природного газу через руйнування або пошкодження газопроводів та/або газорозподільних пунктів, завданих підприємствам, установам та організаціям усіх форм власності у зв'язку із бойовими діями, терористичними актами, диверсіями, ракетно-бомбовими ударами нанесеними під час збройної агресії російської федерації. Крім того, значні витрати внаслідок свідомого завищення вартості матеріальних втрат газорозподільних підприємств, що підлягають компенсації за рахунок тарифу на розподіл природного газу чи шляхом фінансування за рахунок	Друге місце альтернативи у рейтингу, так як вигод та витрат не передбачається. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставлених цілей.

		видаткової частини Держбюджету. Додаткові витрати споживачів чи Держбюджету з урахуванням ризиків свідомого завищення вартості матеріальних втрат газорозподільних підприємств, що підлягають компенсації за рахунок тарифу на розподіл природного газу чи шляхом фінансування за рахунок видаткової частини Держбюджету становитимуть понад 7,5 млрд грн.	
--	--	---	--

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2 (Прийняття регуляторного акту)	Дозволить забезпечити умови для неупередженого визначення розміру та обсягу шкоди та збитків, завданих збройною агресією, а саме: визначити обсяг втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією; визначити вартість втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів. Крім того, усуває ризики значних зловживань надавачами послуг з розподілу природного газу шляхом	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається.

	завищення об'ємних та вартісних показників втрат природного газу внаслідок пошкодження газопроводів, зумовлених бойовими діями.	
Альтернатива 1 (Залишення існуючої ситуації без змін)	Альтернатива є неприйнятною, оскільки залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей неможливе.	Будуть зовнішні ризики, які полягатимуть у постійному пошкодженні газової інфраструктури, що призводитиме до витрат обсягів газу.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є прийняття проєкту наказу, яким буде встановлено Методику для неупередженої оцінки шкоди та збитків, нанесених внаслідок розгерметизації пошкоджених або знищених ділянок газопроводів та/або газорозподільних пунктів, що призвело до втрат (витоку) значних обсягів природного газу.

Ця Методика застосовуватиметься для визначення вартості втрат (витоку) природного газу у випадках пошкодження або знищення газопроводів, газорозподільних пунктів та всіх складових газорозподільної системи, що використовуються для здійснення послуг з розподілу природного газу споживачам на підприємства, установи, організації усіх форм власності, суб'єктів господарювання, що мають ліцензію на право провадження господарської діяльності з розподілу природного газу.

Проект наказу спрямований на унормування вимоги до:

визначення обсягу втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією;

визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів.

Прийняття проєкту наказу дозволить визначити єдиний підхід до збору, фіксації та узагальнення інформації щодо вартості втрат (витоку) природного газу у разі руйнування або пошкодження газопроводів та/або газорозподільних пунктів, завданих підприємствам, установам та організаціям усіх форм власності у зв'язку із бойовими діями, терористичними актами, диверсіями, ракетно-бомбовими ударами нанесеними під час збройної агресії російської федерації.

Проект наказу та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному сайті <http://www.mev.gov.ua> Міністерства енергетики України, яке буде надавати необхідні роз'яснення щодо норм проєкту наказу.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади в рамках асигнувань передбачених на відповідний бюджетний рік для Міненерго.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Міненерго

Процедура регулювання суб'єктів (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн/рік**	Оцінка кількості процедур за два роки, що припадають на одного суб'єкта, пр./рік***	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати адміністрування регулювання, гривень
1. обробка та узагальнення поданої інформації, за формою додатку 4 (п. 5 розділу II Методики)	Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1987 години (Норми тривалості робочого часу на 2021 рік відповідно до листа Міністерства економіки України	Використовується посадовий оклад головного спеціаліста державного органу, юрисдикція яких поширюється на територію одного або кількох районів, районів у містах, міст обласного значення, згідно Закону			

	від 12.08.2021 № 47-03/520 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2022 рік»).	України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» та постанови Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 № 15 «Питання оплати праці працівників державних органів» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 2 лютого 2022 року № 89, та який відповідно на 01.01.2022 становить: 6 500 грн. - місячна оплата, за рік – 78 000 грн. та 39,26 грн. у погодинном у розмірі.			
2. визначення вартості втрат (пп.1-4 розділ III Методики)					
3. Визначення розміру реальних збитків (пп.5-7 розділу III Методики)					
4. Підготовка інформації до акту					

оцінки збитків, згідно додатку 5 цієї Методики. (п.8 розділу III Методики)					
Висновок Затрати Держави (Міненерго) будуть меншими за витрати суб'єктів господарювання газорозподільного сектору.					

** Розрахунок вартості 1 людино-години:*

Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1987 години (Норми тривалості робочого часу на 2021 рік відповідно до листа Міністерства економіки України від 12.08.2021 № 47-03/520 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2022 рік»).

Використовується посадовий оклад головного спеціаліста державного органу, юрисдикція яких поширюється на територію одного або кількох районів, районів у містах, міст обласного значення, згідно Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» та постанови Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 № 15 «Питання оплати праці працівників державних органів» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 2 лютого 2022 року № 89, та який відповідно на 01.01.2022 становить: 6 500 грн. - місячна оплата, за рік – 78 000 грн. та 39,26 грн. у погодинному розмірі.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Проект наказу набирає чинності з моменту його публікації після реєстрації в Міністерстві юстиції України. Строк дії проекту наказу не обмежується у часі, що дасть можливість досягти цілей державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозовані показники результативності проекту наказу:

а) кількість скарг фізичних та юридичних осіб на проблеми з завищенням тарифів за рахунок додаткової складової у вигляді компенсації збитків внаслідок втрати природного газу зумовленої пошкодженнями газорозподільних систем внаслідок бойових дій – зменшиться;

б) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не зміниться.

Визначення розміру реальних збитків, завданих газопроводам/ОСГ, внаслідок збройної агресії станом на дату витоку природного газу в атмосферу, внаслідок пошкодження та/або знищення газопроводу, газорозподільного пункту, що зазнало руйнівного впливу внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, ракетно-бомбових ударів, в ході збройної

агресії, будуть здійснюватися із урахуванням розміру реальних збитків внаслідок пошкодження або знищення газопроводів та газорозподільних пунктів газу, на рівні ринкової вартості природного газу в залежності від походження природного газу.

в) кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – поширюється на суб'єктів господарювання надавачів послуг з розподілу природного газу.

г) рівень проінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – високий, оскільки його буде оприлюднено на офіційному сайті Міненерго.

Інформаційними джерелами, що застосовуються під час оцінки вартості втрат (витоку) природного газу (розмір реальних збитків) є:

ринкові дані, які застосовуються під час проведення оцінки збитків;
інформація про договори купівлі-продажу, ринкові ціни тощо;

інформація з інших актів, складених за результатами оцінки збитків;
визначений обсяг втрат природного газу;

дані космічної зйомки, наявні геопросторові дані, цифрові картографічні матеріали на постраждалій території (об'єкти). У разі відсутності геопросторових даних, цифрових картографічних матеріалів на постраждалій території (об'єкти) можуть бути використані дані аерозйомки пілотованими та безпілотними апаратами відповідних постраждалих територій (об'єктів) проведені для фотофіксації завданої шкоди та збитків;

дані, надані оператором ГРМ відповідно до розділу II цієї Методики;

інші інформаційні джерела, які можуть бути застосовані під час оцінки збитків.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності дії проекту наказу будуть здійснюватися Міністерством енергетики України статистичним методом на основі аналізу показників результативності.

Базове відстеження результативності проекту наказу буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим проектом наказу.

Повторне відстеження результативності проекту наказу буде здійснено через два роки після набрання чинності цим проектом наказу.

Періодичне відстеження результативності проекту наказу здійснюється один на кожні три роки після завершення заходів повторного відстеження.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

Додаток 1
до Методики визначення
вартості втрат (витоку)
природного газу у разі
пошкодження газопроводів та
газорозподільних пунктів,
завданих Україні внаслідок
збройної агресії Російської
Федерації
(пункт 1 розділу II)

Формула визначення обсягу втрат природного газу

$$U_a^{max} = F \sqrt{2g \times \frac{K_a}{K_a + 1} P_1 \times U_1},$$

де:

- U_a^{max} – об’ємна максимальна секундна витрата газу, м³/с;
 F – площа отвору газопроводу, м²
визначається за формулою $F = \pi D^2 / 4$;
 π – 3,14;
 D – діаметр отвору газопроводу. У разі наявності декількох отворів у газопроводі загальна площа визначається як сума площ всіх отворів в газопроводі;
 g – прискорення вільного падіння, яке дорівнює 9,8 м/с²;
 K_a – показник адіабати, який дорівнює 1,4;
 P_1 – надлишковий тиск газу, кг/м²;
 U_1 – питомий обсяг газу, м³/кг.
-

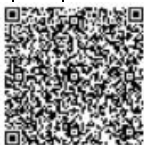


Додаток 2

до Методики визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації (пункт 2 розділу II)

Повідомлення про аварію, надзвичайну ситуацію на об'єкті системи газопостачання

Повідомлення										
про аварію, надзвичайну ситуацію на об'єкті системи газопостачання										
			УТГ			відділення			дільниця	
1	Дата прийому		Час прийому		До аварійної заявки №					
	Дата аварії, НС		Час аварії, НС							
місце виникнення інциденту, аварії, НС (дільниця, район, населений пункт)										
	місто; (сmt)		район			село, селище				
	вулиця		будинок №		кв.№		під'їзд		поверх	
2	Найменування об'єкту, балансова належність та інв.№ газ-ду де сталася подія									
3	Результат обстеження, характер пошкодження									
Стисла інформація про подію (встановлені або ймовірні причини, обсяги втрат майна, продукції, площа забруднення тощо)										



УБ
Міністерство енергетики України
№26/1.1-7.4.1-3339 від 15.02.2023
КЕП: Галущенко Г. В. 15.02.2023 18:09
3ED5083160DBC59B040000007CDD0600E0AE7A00
Сертифікат дійсний з 29.04.2022 10:07 до 29.04.2023 10:07

4	Кількість потерпілих:						у тому числі загиблих:											
	• працівників оператора газорозподільної системи						• працівників оператора газорозподільної системи											
	• сторонніх осіб						• сторонніх осіб											
5	Вплив події на роботу інших підприємств (суб'єктів господарської діяльності, об'єктів забезпечення життєдіяльності населення, навколишнє середовище, рух транспорту тощо)																	
	• Відключено споживачів від газопостачання для проведення локалізації аварій, НС																	
6	Перелік виконаних робіт. Стисла інформація про роботи щодо локалізації аварій, НС та її наслідків:																	
	• терміни виконання робіт з локалізації аварій, НС						дата		час									
7	Орієнтовний обсяг та характер робіт щодо ліквідації аварій, НС, її наслідків та відновлення газопостачання :																	
	• чисельність формувань (служб) та кількість техніки, які планується залучити до робіт з ліквідації																	
	АДС			АТС			ВБГО			СЕВГДВтаГРП		зварювальників			ІТР			
	• терміни початку виконання робіт з ліквідації аварій, НС						дата		час									
8	Необхідність залучення додаткових сил та засобів з інших підприємств Товариства, територіальних органів ДСНС або інших організацій, органів, установ, підприємств(техніка, фахівці та інше)																	

9	Для фіксації факту пошкодження газових мереж і споруд на них, залучалися (представники поліції, ДСНС або місцеві органи влади тощо)					
	назва служби, органу					
	Прізвище		Посада			
10	Відповідальний за локалізацію аварії чи НС, контактні телефони					
	Прізвище		Посада		Телефон	
	(посада керівника структурного підрозділу)		(підпис)		(прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності))	
			М.П. (за наявності)			
	(Дата і час передачі інформації до ЦАДС)					
	дата	місяць	рік	годин	хвилин	

Додаток 3
до Методики визначення вартості втрат
(витоку) природного газу у разі
пошкодження газопроводів та
газорозподільних пунктів, завданих
Україні внаслідок збройної агресії
Російської Федерації
(пункт 2 розділу II)

Повідомлення про усунення аварії, надзвичайної ситуації на об'єкті системи газопостачання

Повідомлення											
про усунення аварії, надзвичайної ситуації на об'єкті системи газопостачання											
			УГГ			відділення				дільниця	
1	Дата прийому		Час прийому			До аварійної заявки №					
	Дата аварії, НС		Час аварії, НС								
	місце виникнення інциденту, аварії, НС (дільниця, район, населений пункт)										
	місто; (сmt)				район			село, селище			
	вулиця				будинок №		кв.№		під'їзд		поверх
2	Найменування об'єкту, балансова належність та інв.№ газ-ду де сталася подія										
3	Результат обстеження, характер пошкодження										



УБ
Міністерство енергетики України
№26/1.1-7.4.1-3339 від 15.02.2023
КЕП: Галущенко Г. В. 15.02.2023 18:09
3ED5083160DBC59B040000007CDD0600E0AE7A00
Сертифікат дійсний з 29.04.2022 10:07 до 29.04.2023 10:07

	Стисла інформація про подію (встановлені або ймовірні причини, обсяги втрат майна, продукції, площа забруднення, тощо)					
4	Кількість потерпілих:			у тому числі загиблих:		
	• працівників оператора газорозподільної системи		• працівників оператора газорозподільної системи			
	• сторонніх осіб		• сторонніх осіб			
5	Вплив події на роботу інших підприємств (суб'єктів господарської діяльності, об'єктів забезпечення життєдіяльності населення, навколишнє середовище, рух транспорту тощо)					
6	Стисла інформація про роботи щодо локалізації аварії, НС та її наслідків:					
	• терміни виконання робіт з локалізації аварії, НС		дата		час	
7	Відключено споживачів від газопостачання для проведення ліквідації аварії, НС					
8	Обсяг та характер робіт щодо ліквідації аварії, НС, її наслідків та відновлення газопостачання:					
	• оцінка збитків, грн					

9	Додаткові сили та засоби з інших підприємств оператора газорозподільної системи, територіальних органів ДСНС або інших організацій, органів, установ, підприємств(техніка, фахівці та інше) та т.і. які залучалися до ліквідації аварії, НС											
10	Які служби підприємства були залучені до локалізації та ліквідації аварії (НС)											
	АДС		АТС		ВБГО		СЕВГДВтаГРП		зварювальників		ІТР	
	• дата та час закінчення виконання робіт з ліквідації аварії, НС						дата		час			
11	Керівник відповідальний за ліквідацію аварії чи НС, контактні телефони											
	Прізвище		Посада						Телефон			
	(посада керівника структурного підрозділу)					(підпис)			(прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності))			
						М.П. (за наявності)						
	(Дата і час передачі інформації до ЦАДС)											
	дата		місяць		рік		годин		хвилин			

Додаток 4

до Методики визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації (пункт 5 розділу II)

Інформація (розрахунок) щодо обсягу втрат, зумовлених збройною агресією, на об'єктах газорозподільної системи

№	Оператор ГРМ	Надано							
		Формульний розрахунок (додаток 1 до Методики)	Дані щодо ведення бойових дій на території об'єктів ГРМ, які мають часткові пошкодження та/або які зруйновано	Підтвердження факту завдання руйнівного впливу саме бойовими діями, терористичним(ми) актом (актами), диверсіями, ракетно-бомбовими ударами, в ході збройної агресії	Підтвердження періоду часу витоку природного газу	Дані, що були отримані під час реєстрації виклику АДС	Додаток 2 до Методики	Додаток 3 до Методики	Інформацію щодо походження природного газу
1									
2									
3									



УБ
Міністерство енергетики України
№26/1.1-7.4.1-3339 від 15.02.2023
КЕП: Галущенко Г. В. 15.02.2023 18:09
3ED5083160DBC59B040000007CDD0600E0AE7A00
Сертифікат дійсний з 29.04.2022 10:07 до 29.04.2023 10:07

4									
5									
6									
7									
8									

Додаток 5
до Методики визначення вартості втрат
(витоку) природного газу у разі
пошкодження газопроводів та
газорозподільних пунктів, завданих
Україні внаслідок збройної агресії
Російської Федерації
(пункт 8 розділу III)

Акт оцінки збитків

№	Оператор ГРМ	Обсяг витоку газу	Вартість, грн.	
			Категорія «А»	Категорія «Б»





**МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ УКРАЇНИ
(Міненерго)**

вул. Хрещатик, 30, м. Київ, 01601, тел.: (044) 531-36-93; 206-38-45

E-mail: kanc@mev.gov.ua, сайт: <https://www.mev.gov.ua>, ідентифікаційний код 37552996

На № _____

**Державна регуляторна
служба України**

Міністерство енергетики України надсилає на розгляд та погодження проєкт наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Методики визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації».

Додатки: 1. Проєкт наказу на 19 арк. в 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу на 16 арк. в 1 прим.
3. Повідомлення про оприлюднення на 2 арк. в 1 прим.
4. Копія наказу Міненерго від 04.01.2023 № 2 на 3 арк. в 1 прим.

Міністр

Герман ГАЛУЩЕНКО

Власенко О
531-36-84

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства енергетики
України

_____ року № _____

Методика
визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження
газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок
збройної агресії Російської Федерації

I. Основні положення

1. Ця Методика застосовується під час визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі руйнування або пошкодження газопроводів та/або газорозподільних пунктів (далі – об'єкт пошкодження), завданих підприємствам, установам та організаціям усіх форм власності у зв'язку із бойовими діями, терористичними актами, диверсіями, ракетно-бомбовими ударами нанесеними під час збройної агресії Російської Федерації (далі – збройна агресія), розрахунку обсягу втрат (витоку) природного газу оператором газорозподільної системи (далі – оператор ГРМ) у разі розгерметизації пошкодженої або знищеної ділянки газопроводу та/або газорозподільного пункту, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із запобіганням/врегулюванням гуманітарних кризових ситуацій, збройною агресією (далі – обсяг втрат (витоку) природного газу).

2. Ця Методика поширюється на випадки пошкодження або знищення газопроводів, газорозподільних пунктів та всіх складових газорозподільної системи, що використовуються для здійснення послуг з розподілу природного газу споживачам на підприємства, установи, організації усіх форм власності, суб'єктів господарювання, що мають ліцензію на право провадження господарської діяльності з розподілу природного газу.

3. У цій Методиці терміни вживаються у такому значенні:

- акт оцінки збитків – документ, що є результатом стандартизованої оцінки і містить висновки про розмір збитків, підтверджує виконані процедури з оцінки;
- бандаж – пристрій, який тимчасово встановлюється для відновлення герметичності газопроводу у разі його пошкодження;
- вартість втрат (витоку) природного газу – актуальні на дату оцінки витрати на покриття обсягу витоку природного газу;
- вихідні дані – документи, в яких містяться характеристики об'єкта пошкодження, що підлягає оцінці;



УВ
Міністерство енергетики України
№26/1.1-7.4.1-3339 від 15.02.2023
КЕП: Галущенко Г. В. 15.02.2023 18:09
3ED5083160DBC59B040000007CDD0600E0AE7A00
Сертифікат дійсний з 29.04.2022 10:07 до 29.04.2023 10:07

газорозподільна система – технологічний комплекс, що складається з організаційно і технологічно пов'язаних між собою об'єктів, призначених для розподілу природного газу від газорозподільних станцій безпосередньо споживачам, тиск якого не може перевищувати 1,2 МПа;

газорозподільний пункт (газорегуляторний пункт) – комплекс обладнання для зниження тиску газу і підтримання його на заданому рівні;

запірна арматура/засувка/кран – пристрій для відключення, подавання природного газу, що виключає можливість втручання в їх конструкцію на місці експлуатації;

збиток – вартість втраченого обсягу природного газу, у зв'язку із витоком в атмосферу, внаслідок пошкодження та/або знищення газопроводу, газорозподільного пункту, що зазнало руйнівного впливу внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, ракетно-бомбових ударів, в ході збройної агресії;

інформаційні джерела – дані, які додатково надаються або збираються з метою застосування оціночних процедур, визначених цією Методикою;

надземний газопровід – газопровід, прокладений на окремо розташованих опорах, колонах, естакадах, етажерках та по стінах будівель;

оператор ГРМ – суб'єкт господарювання, що на підставі ліцензії здійснює діяльність з розподілу природного газу газорозподільною системою, яка знаходиться у його власності або користуванні відповідно до законодавства, та здійснює щодо неї функції оперативно-технологічного управління;

оцінка – процес визначення вартості втрат на дату оцінки за відповідною процедурою;

розмір реальних збитків – визначення вартості втрат (витоку) природного газу станом на дату витоку природного газу в атмосферу, внаслідок пошкодження та/або знищення газопроводу, газорозподільного пункту, що зазнало руйнівного впливу внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, ракетно-бомбових ударів, в ході збройної агресії;

розподільні газопроводи – майновий виробничий комплекс, що складається з організаційно та технологічно пов'язаних об'єктів, призначених для розподілу природного газу.

Інші терміни вживаються у значеннях, наведених у Законі України «Про ринок природного газу», постанові Кабінету Міністрів України від 20 березня 2022 року № 326 «Про затвердження Порядку визначення шкоди та збитків, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації» (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2022 року № 951), Кодексі газорозподільних систем, затвердженому постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 30 вересня 2015 року № 2494, зареєстрованому в Міністерстві юстиції України 06 листопада 2015 року за № 1379/27824, та Правилах безпеки систем газопостачання, затверджених наказом Міністерства енергетики та вугільної

промисловості України від 15 травня 2015 року № 285, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 08 червня 2015 року за № 674/27119.

4. Оцінка шкоди та збитків, що проводиться відповідно до цієї Методики здійснюється для досягнення таких цілей:

визначення розмірів та обсягів шкоди та збитків, завданих збройною агресією;

визначення обсягу втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією;

визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів;

інші цілі, визначені законодавством.

5. Основні показники, які оцінюються:

обсяг втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів;

вартість втрат (витоку) природного газу в разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів.

6. Ця Методика встановлює процедуру визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації починаючи з 19 лютого 2014 року.

II. Організаційні засади визначення обсягу втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації

1. Оператори ГРМ подають до Міненерго щомісячно інформацію (розрахунок) щодо обсягу втрат, зумовлених збройною агресією, на об'єктах газорозподільної системи, які мають часткові пошкодження та до яких є вільний доступ у оператора ГРМ, та інформацію щодо обсягу втрат, зумовлених збройною агресією, на об'єктах газорозподільної системи, які зруйновано та/або до яких відсутній вільний доступ у оператора ГРМ та фактичних обсягів втрат природного газу розрахованих відповідно до формули визначення обсягу втрат природного газу, наведеної у додатку 1 до цієї Методики, не пізніше 8 числа місяця, наступного за звітним періодом, у будь-який з зазначених способів:

1) в паперовому вигляді (наручно);

2) в електронній формі з накладенням кваліфікованого електронного підпису уповноваженої особи суб'єкта господарювання та/або кваліфікованої

електронної печатки суб'єкта господарювання з дотриманням вимог Законів України «Про електронні документи та електронний документообіг» та «Про електронні довірчі послуги» на електронну адресу.

2. Додатково до зазначеної у пункті 1 цього розділу інформації (розрахунку), оператор ГРМ надає Міненерго, не пізніше 8 числа місяця, наступного за звітним періодом, наступні дані:

дані щодо ведення бойових дій на території об'єктів газорозподільної системи, які мають часткові пошкодження та/або які зруйновано (повідомлення на офіційному сайті Збройних Сил України або довідка з підтвердженням з обласної військово-цивільної адміністрації, щодо бойових дій, де засвідчений факт події, або з територіальної громади, яка розташована в районі проведення воєнних (бойових) дій або яка перебуває в тимчасовій окупації, оточенні (блокуванні), перелік яких затверджено наказом Міністерства з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України від 22 грудня 2022 року № 309 «Про затвердження Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23 грудня 2022 року за № 1668/39004 або протокол огляду місця події Державної служби України з надзвичайних ситуацій, або протокол огляду місця події Національної поліції України, тощо);

за можливості, підтвердження факту завдання руйнівного впливу саме бойовими діями, терористичним(ми) актом (актами), диверсіями, ракетно-бомбовими ударами, в ході збройної агресії;

підтвердження періоду часу витoku природного газу (заявка аварійно-диспетчерської служби (далі – АДС)) або повідомлення, де засвідчується час початку витoku газу в наслідок аварії та час зупинення витoku під час локалізації або ліквідації аварії, тощо). Час або тривалість витікання природного газу має бути розраховано виходячи з даних про момент ушкодження (початок витoku газу) та час припинення витoku природного газу (усунення ушкодження, з допомогою бандажу або застосування запірної арматури). Втрати природного газу вважаються припиненими з моменту зупинення витoku природного газу в атмосферу;

дані, що були отримані під час реєстрації виклику АДС (в тому числі заявка АДС);

повідомлення про аварію, надзвичайну ситуацію (далі – НС) на об'єкті системи газопостачання, згідно з додатком 2 до цієї Методики;

повідомлення про усунення аварії, НС на об'єкті системи газопостачання, згідно з додатком 3 до цієї Методики;

інформацію щодо походження природного газу.

3. Оператор ГРМ несе відповідальність за достовірність даних та розрахунки щодо обсягів втрат (витoku) природного газу.

4. Якщо день подання інформації припадає на неробочий (вихідний або святковий) день, то днем подання є наступний за вихідним або святковим робочий день.

5. Узагальнення інформації, наданої операторами ГРМ в порядку, встановленому цим розділом, здійснюється за формою, згідно з додатком 4 до цієї Методики.

ІІІ. Методичні засади визначення вартості втрат (витоку) природного газу (розмір реальних збитків)

1. Для визначення вартості втрат (витоку) природного газу (розмір реальних збитків) приймається обсяг втрат природного газу, розрахований в порядку встановленому цією Методикою.

2. Відповідальним за визначення вартості втрат (витоку) природного газу є Міненерго.

3. Інформаційними джерелами, що застосовуються під час оцінки вартості втрат (витоку) природного газу (розмір реальних збитків) є:

ринкові дані, які застосовуються під час проведення оцінки збитків;

інформація про договори купівлі-продажу, ринкові ціни тощо;

інформація з інших актів, складених за результатами оцінки збитків;

визначений обсяг втрат природного газу;

дані космічної зйомки, наявні геопросторові дані, цифрові картографічні матеріали на постраждалій території (об'єкти). У разі відсутності геопросторових даних, цифрових картографічних матеріалів на постраждалій території (об'єкти) можуть бути використані дані аерозйомки пілотованими та безпілотними апаратами відповідних постраждалих територій (об'єктів) проведені для фотофіксації завданої шкоди та збитків;

дані, надані оператором ГРМ відповідно до розділу II цієї Методики;

інші інформаційні джерела, які можуть бути застосовані під час оцінки збитків.

4. Орієнтовний перелік вихідних даних, що застосовуються під час оцінки збитків:

правова, технічна та інша документація газопроводу, що зазнало руйнівного впливу, яка дає змогу його ідентифікації, в тому числі документи, які складені під час огляду об'єкта і ґрунтуються на судженнях (свідченнях) фахівців;

звіт (акт) про обстеження пошкоджених та/або знищених об'єктів після завдання шкоди;

інші документи, які містять характеристики об'єкта оцінки.

5. Визначення розміру реальних збитків, завданих газопроводам/об'єктам систем газопостачання, внаслідок збройної агресії станом на дату витоку

природного газу в атмосферу, внаслідок пошкодження та/або знищення газопроводу, газорозподільного пункту, що зазнало руйнівного впливу внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, ракетно-бомбових ударів, в ході збройної агресії, здійснюються Міненерго із урахуванням розміру реальних збитків внаслідок пошкодження або знищення газопроводів та газорозподільних пунктів газу, на рівні ринкової вартості природного газу в залежності від походження природного газу.

Для цілей цієї Методики походження природного газу поділяється на такі категорії:

- 1) категорія «А» – газ вітчизняного походження;
- 2) категорія «В» – газ імпортного походження.

6. Вартість втрат (витоку) природного газу (розмір реальних збитків) внаслідок витоку природного газу вітчизняного походження (категорія «А») обчислюється як добуток ринкової вартості природного газу станом на дату проведення оцінки та обсягу витоку (втрат) природного газу, розрахованого за такою формулою:

$$B_t = C_v * U_a^{max}, \quad (1)$$

де: B_t – вартість втрат (витоку) природного газу;

C_v – актуальна на дату оцінки вартість природного газу вітчизняного походження, що встановлюється на рівні середньоарифметичного значення ціни, що враховує розрахункові ціни (середньоарифметичне значення котирувань) із застосуванням коригуючого коефіцієнта 1,02, зокрема:

середньозважена ціна ресурсу для місяця постачання (наступний місяць) за результатами електронних біржових торгів на Товарній біржі «Українська енергетична біржа», за результатами торгів на торгівельній площадці товариства з обмеженою відповідальністю «СааС платформа ЮАйСіі» («SaaSplatform UICE») та за результатами торгів природного газу на інших біржах чи торгівельних площадках за всіма договорами, умовами оплати та базисами (віртуальна торгова точка, підземні сховища газу акціонерного товариства «Укртрансгаз») за період з 1 по 15 (включно) число місяця, що передує місяцю постачання, без ПДВ, у грн. за 1 тис. куб. м;

середньоарифметична ціна UA VTP gasprice (наступний місяць, МаН), що розраховується як середньоарифметичне значення між цінами «Bid» та «Ask», опублікованими у звіті ArgusEuropeanNaturalGas під заголовком «UkraineMarketInformationandPrices» за період з 1 по 15 (включно) число місяця, що передує місяцю постачання, без ПДВ, у грн. за 1 тис. куб. м;

середньоарифметична ціна UA VTP GasPrice (наступний місяць, МаН), що розраховується як середньоарифметичне значення між цінами «Bid» та «Ask»,

опублікованими у звіті ICIS EuropeanSpotGasMarket під заголовком «UA VTP GasPriceAssessment» за період з 1 по 15 (включно) число місяця, що передує місяцю постачання, без ПДВ, у грн. за 1 тис. куб. м;

середньоарифметична ціна UA VTP GasPrice (наступний місяць, МаН), що розраховується як середньоарифметичне значення між цінами «Bid» та «Ask», опублікованими у звіті ExProGas&Oil під заголовком «Ринок газу» за період з 1 по 15 (включно) число місяця, що передує місяцю постачання, без ПДВ, у грн. за 1 тис. куб. м;

U_a^{max} – обсяг втрат природного газу, розрахованого за формулою визначення обсягу втрат природного газу.

7. Вартість втрат (витоку) природного газу (розмір реальних збитків) витоку природного газу імпортного походження (категорія «В») обчислюється як добуток ринкової вартості природного газу станом на дату проведення оцінки та обсягу витоку (втрат) природного газу, розрахованого за такою формулою:

$$B_t = C_i * U_a^{max}, \quad (2)$$

де: B_t – вартість втрат (витоку) природного газу;

C_i – актуальна на дату оцінки вартість природного газу імпортного походження (імпортний паритет), що розраховується за формулою:

$$Ціна = [(SK VTP + SK Exitfee) * X-RateEUR * 10,6 + UA Entryfee *$$

$$Dailybookingcoefficient *$$

$$X-RateUSD] + \text{податок на додану вартість},$$

де: $SK VTP$ – середньоарифметичне значення між «Bid» та «Offer» для котирування Day-ahead згідно з даними, опублікованими у джерелі котирувань ICIS EuropeanSpotGasMarkets під заголовком «SlovakiaPriceAssessment» на дату, що передує дню визначення ціни у євро/МВт·год;

$SK Exitfee$ – плата за вихід із Словаччини, розрахована за допомогою тарифного калькулятора за посиланням <https://tis.eustream.sk/TisWeb/#/?nav=oa.calw&lng=EN> з розрахунку на 10 000 МВт·год денної потужності під час бронювання потужності на добу для кожного розрахункового місяця в точці «Budince» в євро/МВт год;

$UA Entryfee$ – тариф на послуги транспортування природного газу для входу в газотранспортну систему України на міждержавному з'єднанні для точки входу «Будінце» на рівні 4,45 долара США за 1000 куб. метрів на добу без податку на додану вартість;

$Dailybookingcoefficient$ – коефіцієнт, який застосовується до тарифів на послуги транспортування природного газу для точок входу в газотранспортну систему на міждержавних з'єднаннях на регуляторний період 2020—2024 років під час замовлення потужності на добу наперед на рівні 1,45;

$X\text{-RateEUR}$ – офіційний курс гривні до євро, актуальний на дату розрахунку ціни, опублікований на офіційному веб-сайті Національного банку, у гривнях за 1 євро;

$X\text{-RateUSD}$ – офіційний курс гривні до долара США, актуальний на дату розрахунку ціни, опублікований на офіційному веб-сайті Національного банку, у гривнях за 1 долар США;

податок на додану вартість – $20 \text{ відсотків} * [(SK \text{ VTP} + SK \text{ Exitfee}) * X\text{-RateEUR} * 10,6 + UA \text{ Entryfee} * \text{Dailybookingcoefficient} * X\text{-RateUSD}]$;

U_a^{max} – обсяг втрат природного газу, розрахованого за формулою визначення обсягу втрат природного газу.

8. Інформація про обсяги і вартість втрат (витоку) природного газу оформлюється відповідно до акту оцінки збитків, згідно з додатком 5 до цієї Методики.

**керівник експертної групи
з безпеки постачання та розвитку
конкурентного ринку природного газу
Директорату нафтогазового комплексу
та розвитку ринків нафти,
природного газу та нафтопродуктів**

Врп

Владислав РАМАЗАНОВ



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ УКРАЇНИ

НАКАЗ

м. Київ

***Про внесення змін до Плану діяльності
Міністерства енергетики України
з підготовки проектів регуляторних
актів на 2023 рік***

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»; постанови Кабінету Міністрів України від 17.06.2020 № 507 «Про затвердження Положення про Міністерство енергетики України»; Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.1992 № 731,
НАКАЗУЮ:

1. Затвердити зміни до Плану діяльності Міністерства енергетики України з підготовки проектів регуляторних актів на 2023 рік, затвердженого наказом Міністерства енергетики України від 13.12.2022 № 415, що додаються.
2. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Міністр

Герман ГАЛУЩЕНКО



UB
Міністерство енергетики України
№26/1.1-7.4.1-3339 від 15.02.2023
КЕП: Галущенко Г. В. 15.02.2023 18:09
3ED5083160DBC59B040000007CDD0600E0AE7A00
Сертифікат дійсний з 29.04.2022 10:07 до 29.04.2023 10:07



UB
Міністерство енергетики України
№2 від 04.01.2023
КЕП: Галущенко Г. В. 04.01.2023 14:06
3ED5083160DBC59B040000007CDD0600E0AE7A00
Сертифікат дійсний з 29.04.2022 10:07 до 29.04.2023 10:07

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства енергетики
України

№ _____

**Зміни
до Плану діяльності Міністерства енергетики України
з підготовки проектів регуляторних актів на 2023 рік**

Доповнити план позиціями такого змісту:

№ п/п	Назва проєкту регуляторного акта	Обґрунтування необхідності прийняття регуляторного акта	Центральні органи виконавчої влади, структурні підрозділи, що розроблятимуть регуляторний акт	Термін виконання
34.	Наказ Міністерства енергетики України та Фонду державного майна України «Про затвердження Методики визначення шкоди та збитків, завданих об'єктам енергетичної інфраструктури України внаслідок збройної агресії Російської Федерації»	Забезпечить визначення механізму оцінки шкоди та збитків, завданих об'єктам енергетичної інфраструктури України внаслідок втрати, руйнування або пошкодження у зв'язку зі збройною агресією Російської Федерації	Департамент фінансів та управління публічної власності	I квартал 2023 року
35.	Наказ Міністерства енергетики України «Про затвердження Методики визначення вартості втрат (витоку)	Дозволить визначити єдиний підхід до збору, фіксації та узагальнення інформації щодо вартості втрат (витоку) природного 3 газу у разі руйнування або	Директорат нафтогазового комплексу та розвитку ринків	I квартал 2023 року

	природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок збройної агресії російської федерації»	пошкодження газопроводів та/або газорозподільних пунктів, завданих підприємствам, установам та організаціям усіх форм власності у зв'язку із бойовими діями, терористичними актами, диверсіями, ракетно-бомбовими ударами нанесеними під час збройної агресії російської	нафти, природного газу та нафтопродуктів	
--	--	--	--	--



Повідомлення про оприлюднення проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження методики визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації»

Міністерство енергетики України оголошує про опублікування проекту наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження методики визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації» на офіційному веб-сайті Міненерго в мережі Інтернет - <http://mev.gov.ua>, розділ «Діяльність», підрозділ «Нормативно-правова робота», вкладка «Проекти регуляторних актів та аналізи регуляторного впливу до них».

У зв'язку із бойовими діями, терористичними актами, диверсіями, ракетнобомбовими ударами нанесеними під час збройної агресії російської федерації, відбулися втрати (витоки) значних обсягів природного газу. За даними МВС, станом на 28.12.2022, загалом по Україні є інформація про більш ніж 35 тисяч зруйнованих об'єктів внаслідок російських атак. З майже 30 тисяч зафіксованих обстрілів з початку вторгнення вражені 702 об'єкти критичної інфраструктури – йдеться про газопроводи, електропідстанції, мости та інше. Передача природного газу з газотранспортної системи в газорозподільну мережу здійснюється на 1416 ГРС, третина з них виведена з ладу через війну.

Чинне на сьогодні законодавство не містить відповідних норм, що регулюють правовідносини, пов'язані з втратою природного газу, зумовленою пошкодженнями, що здебільшого не можна усунути у короткі терміни через ведення бойових дій або знаходження об'єкту в небезпечній зоні.

Затвердження Методики визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації (далі - Методика) для неупередженої оцінки шкоди та збитків, нанесені  док розгерметизації пошкоджених або знищених газопроводів та/або газорозподільних пунктів, зело до втрат (витоку) значних обсягів природного газу.

на адресу:

Міністерство енергетики України, 01001 м. Київ, вул.
Хрещатик, буд. 30,
e - mail: kanc@mev.gov.ua, e-mail:oksana.vlasenko@mev.gov.ua

**Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб,
їх об'єднань приймаються протягом місяця з дати
оприлюднення в письмовому або електронному вигляді.**

Документи:

1. Проект наказу.
2. Пояснювальна записка.
3. Аналіз регуляторного впливу.
4. Наказ від 04.01.2023 № 2.

 Проект наказу	232.72 КБ
 Методика визначення вартості втрат газу	6.58 МБ
 Додаток 1	142 КБ
 Додаток 2	184.85 КБ
 Додаток 3	180.56 КБ
 Додаток 4	126.62 КБ
 Додаток 5	102.81 КБ
 Пояснювальна записка	139.62 КБ
 Аналіз регуляторного впливу	263.27 КБ
 Наказ зміни до Плану діяльності	424.94 КБ

Дата публікації 13 лютого 2023, 14:50

Категорія [Повідомлення про оприлюднення](#)



МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ УКРАЇНИ
(Міненерго)

вул. Хрещатик, 30, м. Київ, 01601, тел.: (044) 531-36-93; 206-38-45

E-mail: kanc@mev.gov.ua, сайт: <https://www.mev.gov.ua>, ідентифікаційний код 37552996

На № _____

**Державна регуляторна
служба України**

Міністерство енергетики України надсилає на розгляд та погодження проєкт наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження Методики визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації».

- Додатки: 1. Проєкт наказу на 19 арк. в 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу на 16 арк. в 1 прим.
3. Повідомлення про оприлюднення на 2 арк. в 1 прим.
4. Копія наказу Міненерго від 04.01.2023 № 2 на 3 арк. в 1 прим.

Міністр

Герман ГАЛУЩЕНКО

Власенко О
531-36-84



UB
Міністерство енергетики України
№26/1.1-7.4.1-3339 від 15.02.2023
КЕП: Галущенко Г. В. 15.02.2023 18:09
3ED5083160DBC59B040000007CDD0600E0AE7A00
Сертифікат дійсний з 29.04.2022 10:07 до 29.04.2023 10:07

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства енергетики України «Про
затвердження Методики визначення вартості втрат (витоку) природного
газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів,
завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації»

I. Визначення проблеми

Проєкт наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження методики визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації (далі - проєкт наказу) розроблено на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 20.03.2022 № 326 «Про затвердження Порядку визначення шкоди та збитків, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації» (зі змінами).

У зв'язку із бойовими діями, терористичними актами, диверсіями, ракетно-бомбовими ударами нанесеними під час збройної агресії російської федерації, відбулися втрати (витоки) значних обсягів природного газу.

За даними МВС, станом на 28.12.2022, загалом по Україні є інформація про більш ніж 35 тисяч зруйнованих об'єктів внаслідок російських атак. З майже 30 тисяч зафіксованих обстрілів з початку вторгнення вражені 702 об'єкти критичної інфраструктури – йдеться про газопроводи, електропідстанції, мости та інше. Передача природного газу з газотранспортної системи в газорозподільну мережу здійснюється на 1416 ГРС, третина з них виведена з ладу через війну.

Чинне на сьогодні законодавство не містить відповідних норм, що регулюють правовідносини, пов'язані з втратою природного газу, зумовленою пошкодженнями, що здебільшого не можна усунути у короткі терміни через ведення бойових дій або знаходження об'єкту в небезпечній зоні.

Затвердження Методики визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації (далі - Методика) для неупередженої оцінки шкоди та збитків, нанесених внаслідок розгерметизації пошкоджених або знищених ділянок газопроводів та/або газорозподільних пунктів, що призвело до втрат (витоку) значних обсягів природного газу.

Оцінка шкоди та збитків, що проводиться відповідно до цієї Методики здійснюється для досягнення наступних цілей:

визначення обсягу втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією;

визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів.

Положеннями Методики також визначено основні показники, які оцінюються, а саме:



Міністерство енергетики України
№26/1.1-7.4.1-3339 від 15.02.2023
КЕП: Галущенко Г. В. 15.02.2023 18:09
3ED5083160DBC59B040000007CDD0600E0AE7A00
Сертифікат дійсний з 29.04.2022 10:07 до 29.04.2023 10:07

обсяг втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів;

вартість втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів.

З огляду на зазначене вище, прийняття проєкту наказу дозволить створити належний механізм впровадження постанови Кабінету Міністрів України від 20.03.2022 № 326 «Про затвердження Порядку визначення шкоди та збитків, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації» (зі змінами).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	—
Держава	+	—
Суб'єкти господарювання	+	—
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	—	+

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Також, визначена проблема не може бути вирішеною за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки на даний час не існує нормативно-правового акта, який вирішив би визначену проблему.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання проєкту наказу є затвердження Методики визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації (далі - Методика) для неупередженої оцінки шкоди та збитків, нанесених внаслідок розгерметизації пошкоджених або знищених ділянок газопроводів та/або газорозподільних пунктів, що призвело до втрат (витоку) значних обсягів природного газу.

Оцінка шкоди та збитків, що проводиться відповідно до цієї Методики здійснюється для досягнення наступних цілей:

визначення обсягу втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією;

визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів.

Положеннями Методики також визначено основні показники, які оцінюються, а саме:

обсяг втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів;

вартість втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. (Залишення існуючої ситуації без змін)	Залишення існуючої ситуації без змін. Така альтернатива позбавляє можливості об'єктивної оцінки матеріальних збитків газорозподільного підприємства в результаті втрат природного газу через пошкодження складових газорозподільної системи, унеможливорює досягнення цілей державного регулювання, не дозволяє вирішити проблеми, зазначені у розділі 1, а також перешкоджатиме досягненню цілей державного регулювання. Залишення існуючої ситуації без змін також створює ризики значних зловживань надавачами послуг з розподілу природного газу шляхом завищення об'ємних та вартісних показників втрат природного газу внаслідок пошкодження газопроводів, зумовлених бойовими діями. За даними МВС, станом на 28.12.2022, загалом по Україні є інформація про більш ніж 35 тисяч зруйнованих об'єктів внаслідок російських атак. З майже 30 тисяч зафіксованих обстрілів з початку вторгнення вражені 702 об'єкти критичної інфраструктури – йдеться про газопроводи, електропідстанції, мости та інше. Передача природного газу з газотранспортної системи в газорозподільну мережу здійснюється на 1416 ГРС, третина з них виведена з ладу через війну.
Альтернатива 2. (Прийняття регуляторного акту)	Прийняття проєкту наказу Дозволить забезпечити умови для неупередженого визначення розміру та обсягу шкоди та збитків, завданих збройною агресією, а саме: - визначити обсяг втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією; - визначити вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів. Потім буде у судовому порядку отримана компенсація від РФ за втрати газу, спричинені через війну.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. (Залишення існуючої ситуації без змін)	Відсутні	Втрати (витоки) природного газу через руйнування або пошкодження газопроводів та/або газорозподільних пунктів, завданих підприємствам, установам та організаціям усіх форм власності у зв'язку із бойовими діями, терористичними актами, диверсіями, ракетно-бомбовими ударами нанесеними під час збройної агресії російської федерації. Крім того, значні витрати внаслідок свідомого завищення вартості матеріальних втрат газорозподільних підприємств, що підлягають компенсації за рахунок тарифу на розподіл природного газу чи шляхом фінансування за рахунок видаткової частини Держбюджету. Додаткові витрати споживачів чи Держбюджету з урахуванням ризиків свідомого завищення вартості матеріальних втрат газорозподільних підприємств, що підлягають компенсації за рахунок тарифу на розподіл природного газу чи шляхом фінансування за рахунок видаткової частини Держбюджету становитимуть понад 7,5 млрд грн.
Альтернатива 2. (Прийняття регуляторного акту)	Дозволить забезпечити умови для неупередженого визначення розміру та обсягу шкоди та збитків, завданих збройною агресією, а саме:	Відсутні

	визначити обсяг втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією; визначити вартість втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів. Крім того, усуває ризики значних зловживань надавачами послуг з розподілу природного газу шляхом завищення об'ємних та вартісних показників втрат природного газу внаслідок пошкодження газопроводів, зумовлених бойовими діями.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. (Залишення існуючої ситуації без змін)	Відсутні	Не забезпечить необхідні умови для захисту інтересів споживачів України та уможливить зловживання надавачами послуг з розподілу природного газу шляхом завищення об'ємних та вартісних показників втрат природного газу внаслідок пошкодження газопроводів, зумовлених бойовими діями. Відбудеться здорожчання енергоресурсів для населення.
Альтернатива 2. (Прийняття регуляторного акту)	Прийняття наказу забезпечить необхідні умови для захисту інтересів споживачів України та унеможливить маніпуляції з обсягами та вартістю втрат природного газу газорозподільними підприємствами Буде можливість отримати нове обладнання від партнерів для відновлення інфраструктури газопостачання та зменшення втрат газу.	Витрати залишаться на існуючому рівні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	47	—	—	47
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100%	—	—	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. (Залишення існуючої ситуації без змін)	Відсутні	Витрати внаслідок свідомого завищення вартості матеріальних втрат газорозподільних підприємств, що підлягають компенсації за рахунок тарифу на розподіл природного газу чи шляхом фінансування за рахунок видаткової частини Держбюджету.
Альтернатива 2. (Прийняття регуляторного акту)	Розрахунок обсягу втрат (витоку) природного газу операторами газорозподільних систем у разі розгерметизації пошкодженої або знищеної ділянки газопроводу та/або газорозподільного пункту, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із запобіганням/врегулюванням гуманітарних кризових ситуацій, збройною агресією (далі – обсяг втрат (витоку) природного газу).	Відсутні

Витрати

суб'єктів господарювання, що виникають внаслідок дії регуляторного акта

Розрахунок зроблено для щомісячного подання в електроній формі операторами ГРМ до Міненерго інформації (розрахунок) щодо обсягу втрат, зумовлених збройною агресією, на об'єктах газорозподільної системи (п.1 та 2 розділу II Методики)

М-тест не проводився відповідно до додатку 4. на підставі того, що суб'єктами газорозподільної системи є суб'єкт господарювання середнього бізнесу.

Порядковий номер	Витрати	Проект акта/ витрати через 1 рік
1	Витрати на ознайомлення	19,63 грн ¹
2	Витрати, пов'язані із збором інформації передбаченої п.2 розділу II Методики: за можливості, підтвердження факту завдання руйнівного впливу саме бойовими діями, терористичним(ми) актом (актами), диверсіями, ракетно-бомбовими ударами, в ході збройної агресії; підтвердження періоду часу витоку природного газу (заявка аварійно-диспетчерської служби (АДС) або повідомлення, де засвідчується час початку витоку газу в наслідок аварії та час зупинення витоку під час локалізації або ліквідації аварії, тощо). Час або тривалість витікання природного газу має бути розраховано виходячи з даних про момент ушкодження (початок витоку газу) та час припинення витоку природного газу (усунення ушкодження, з допомогою бандажу або застосування запірної арматури). Втрати природного газу вважаються припиненими з моменту зупинення витоку природного газу в атмосферу; дані, що були отримані під час реєстрації виклику	100 тис. гривень * 12 = 1,2 млн.грн (це по одному оператору ГРМ)

	АДС (в тому числі заявка АДС);	
3.	Витрати, пов'язані із підготовкою інформації (розрахунку) згідно додатку 1 Методики (часові витрати множимо на мін п/з)	Мінзарплата (6700 гривень) * 12 місяців = 80 400 гривень
4.	Витрати, пов'язані з використанням матеріалів для подання щоквартальної інформації (витрати на електронне подання та/або якщо по пошті (поштові витрати).	Конверт вартість плюс марка 18 грн
5	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 5), гривень	
6	Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	47
7	Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 4 x рядок 5), гривень	5*6

1. Для обрахунку: приймаємо за основу мінімальну заробітну плату, визначену у погодинному розмірі, що становить 39,26 грн/год (39, 26 * 8 часов) відповідно до Закону України "Про Державний бюджет України на 2022 рік"; час, який витрачається суб'єктами господарювання на подання заяви в електронній формі 0,5 год. (за результатами консультацій).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. (Залишення існуючої ситуації без змін)	Додаткові витрати споживачів чи Держбюджету з урахуванням ризиків свідомого завищення вартості матеріальних втрат газорозподільних підприємств, що підлягають компенсації за рахунок тарифу на розподіл природного газу чи шляхом фінансування за рахунок видаткової частини Держбюджету становитимуть понад 7,5 млрд грн.
Альтернатива 2. (Прийняття регуляторного акту)	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 (Залишення існуючої ситуації без змін)	1	Неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом. Проблема продовжить існувати.
Альтернатива 2 (Прийняття регуляторного акту)	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Висновок: суб'єкти будуть нести певні часові витрати, то у порівнянні з тарифними витратами чи шляхом фінансування за рахунок видаткової частини Держбюджету, що лягає на плечі споживачів та Держави буде компенсуватися за рахунок агресора (тобто, рф).

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2 (Прийняття регуляторного акту)	Дозволить забезпечити умови для неупередженого визначення розміру та обсягу шкоди та збитків, завданих збройною агресією, а саме: визначити обсяг втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією; визначити вартість втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів. Крім того, усуває ризики значних зловживань надавачами	Відсутні	Перше місце альтернативи у рейтингу, так як кількість вигоди більша за кількість витрат. Впровадження регуляторного актам дозволить досягти зазначених цілей державного регулювання.

	послуг з розподілу природного газу шляхом завищення об'ємних та вартісних показників втрат природного газу внаслідок пошкодження газопроводів, зумовлених бойовими діями.		
Альтернатива 1 (Залишення існуючої ситуації без змін)	Відсутні	Втрати (витоки) природного газу через руйнування або пошкодження газопроводів та/або газорозподільних пунктів, завданих підприємствам, установам та організаціям усіх форм власності у зв'язку із бойовими діями, терористичними актами, диверсіями, ракетно-бомбовими ударами нанесеними під час збройної агресії російської федерації. Крім того, значні витрати внаслідок свідомого завищення вартості матеріальних втрат газорозподільних підприємств, що підлягають компенсації за рахунок тарифу на розподіл природного газу чи шляхом фінансування за рахунок	Друге місце альтернативи у рейтингу, так як вигод та витрат не передбачається. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставлених цілей.

		видаткової частини Держбюджету. Додаткові витрати споживачів чи Держбюджету з урахуванням ризиків свідомого завищення вартості матеріальних втрат газорозподільних підприємств, що підлягають компенсації за рахунок тарифу на розподіл природного газу чи шляхом фінансування за рахунок видаткової частини Держбюджету становитимуть понад 7,5 млрд грн.	
--	--	---	--

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2 (Прийняття регуляторного акту)	Дозволить забезпечити умови для неупередженого визначення розміру та обсягу шкоди та збитків, завданих збройною агресією, а саме: визначити обсяг втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією; визначити вартість втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів. Крім того, усуває ризики значних зловживань надавачами послуг з розподілу природного газу шляхом	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається.

	завищення об'ємних та вартісних показників втрат природного газу внаслідок пошкодження газопроводів, зумовлених бойовими діями.	
Альтернатива 1 (Залишення існуючої ситуації без змін)	Альтернатива є неприйнятною, оскільки залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей неможливе.	Будуть зовнішні ризики, які полягатимуть у постійному пошкодженні газової інфраструктури, що призводитиме до витрат обсягів газу.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є прийняття проєкту наказу, яким буде встановлено Методику для неупередженої оцінки шкоди та збитків, нанесених внаслідок розгерметизації пошкоджених або знищених ділянок газопроводів та/або газорозподільних пунктів, що призвело до втрат (витоку) значних обсягів природного газу.

Ця Методика застосовуватиметься для визначення вартості втрат (витоку) природного газу у випадках пошкодження або знищення газопроводів, газорозподільних пунктів та всіх складових газорозподільної системи, що використовуються для здійснення послуг з розподілу природного газу споживачам на підприємства, установи, організації усіх форм власності, суб'єктів господарювання, що мають ліцензію на право провадження господарської діяльності з розподілу природного газу.

Проект наказу спрямований на унормування вимоги до:

визначення обсягу втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією;

визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів.

Прийняття проєкту наказу дозволить визначити єдиний підхід до збору, фіксації та узагальнення інформації щодо вартості втрат (витоку) природного газу у разі руйнування або пошкодження газопроводів та/або газорозподільних пунктів, завданих підприємствам, установам та організаціям усіх форм власності у зв'язку із бойовими діями, терористичними актами, диверсіями, ракетно-бомбовими ударами нанесеними під час збройної агресії російської федерації.

Проект наказу та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному сайті <http://www.mev.gov.ua> Міністерства енергетики України, яке буде надавати необхідні роз'яснення щодо норм проєкту наказу.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади в рамках асигнувань передбачених на відповідний бюджетний рік для Міненерго.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Міненерго

Процедура регулювання суб'єктів (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн/рік**	Оцінка кількості процедур за два роки, що припадають на одного суб'єкта, пр./рік***	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати адміністрування регулювання, гривень
1. обробка та узагальнення поданої інформації, за формою додатку 4 (п. 5 розділу II Методики)	Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1987 години (Норми тривалості робочого часу на 2021 рік відповідно до листа Міністерства економіки України	Використовується посадовий оклад головного спеціаліста державного органу, юрисдикція яких поширюється на територію одного або кількох районів, районів у містах, міст обласного значення, згідно Закону			

	від 12.08.2021 № 47- 03/520 «Про розрахуно к норми тривалості робочого часу на 2022 рік»).	України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» та постанови Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 № 15 «Питання оплати праці працівників державних органів» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 2 лютого 2022 року № 89, та який відповідно на 01.01.2022 становить: 6 500 грн. - місячна оплата, за рік – 78 000 грн. та 39,26 грн. у погодинном у розмірі.			
2. визначення вартості втрат (пп.1-4 розділ III Методики)					
3. Визначення розміру реальних збитків (пп.5-7 розділу III Методики)					
4. Підготовка інформації до акту					

оцінки збитків, згідно додатку 5 цієї Методики. (п.8 розділу III Методики)					
Висновок Затрати Держави (Міненерго) будуть меншими за витрати суб'єктів господарювання газорозподільного сектору.					

** Розрахунок вартості 1 людино-години:*

Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1987 години (Норми тривалості робочого часу на 2021 рік відповідно до листа Міністерства економіки України від 12.08.2021 № 47-03/520 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2022 рік»).

Використовується посадовий оклад головного спеціаліста державного органу, юрисдикція яких поширюється на територію одного або кількох районів, районів у містах, міст обласного значення, згідно Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» та постанови Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 № 15 «Питання оплати праці працівників державних органів» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 2 лютого 2022 року № 89, та який відповідно на 01.01.2022 становить: 6 500 грн. - місячна оплата, за рік – 78 000 грн. та 39,26 грн. у погодинному розмірі.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Проект наказу набирає чинності з моменту його публікації після реєстрації в Міністерстві юстиції України. Строк дії проекту наказу не обмежується у часі, що дасть можливість досягти цілей державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозовані показники результативності проекту наказу:

а) кількість скарг фізичних та юридичних осіб на проблеми з завищенням тарифів за рахунок додаткової складової у вигляді компенсації збитків внаслідок втрати природного газу зумовленої пошкодженнями газорозподільних систем внаслідок бойових дій – зменшиться;

б) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не зміниться.

Визначення розміру реальних збитків, завданих газопроводам/ОСГ, внаслідок збройної агресії станом на дату витоку природного газу в атмосферу, внаслідок пошкодження та/або знищення газопроводу, газорозподільного пункту, що зазнало руйнівного впливу внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, ракетно-бомбових ударів, в ході збройної

агресії, будуть здійснюватися із урахуванням розміру реальних збитків внаслідок пошкодження або знищення газопроводів та газорозподільних пунктів газу, на рівні ринкової вартості природного газу в залежності від походження природного газу.

в) кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – поширюється на суб'єктів господарювання надавачів послуг з розподілу природного газу.

г) рівень проінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – високий, оскільки його буде оприлюднено на офіційному сайті Міненерго.

Інформаційними джерелами, що застосовуються під час оцінки вартості втрат (витоку) природного газу (розмір реальних збитків) є:

ринкові дані, які застосовуються під час проведення оцінки збитків;
інформація про договори купівлі-продажу, ринкові ціни тощо;

інформація з інших актів, складених за результатами оцінки збитків;
визначений обсяг втрат природного газу;

дані космічної зйомки, наявні геопросторові дані, цифрові картографічні матеріали на постраждалій території (об'єкти). У разі відсутності геопросторових даних, цифрових картографічних матеріалів на постраждалій території (об'єкти) можуть бути використані дані аерозйомки пілотованими та безпілотними апаратами відповідних постраждалих територій (об'єктів) проведені для фотофіксації завданої шкоди та збитків;

дані, надані оператором ГРМ відповідно до розділу II цієї Методики;

інші інформаційні джерела, які можуть бути застосовані під час оцінки збитків.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності дії проекту наказу будуть здійснюватися Міністерством енергетики України статистичним методом на основі аналізу показників результативності.

Базове відстеження результативності проекту наказу буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим проектом наказу.

Повторне відстеження результативності проекту наказу буде здійснено через два роки після набрання чинності цим проектом наказу.

Періодичне відстеження результативності проекту наказу здійснюється один на кожні три роки після завершення заходів повторного відстеження.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства енергетики України «Про
затвердження Методики визначення вартості втрат (витоку) природного
газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів,
завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації»

I. Визначення проблеми

Проєкт наказу Міністерства енергетики України «Про затвердження методики визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації (далі - проєкт наказу) розроблено на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 20.03.2022 № 326 «Про затвердження Порядку визначення шкоди та збитків, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації» (зі змінами).

У зв'язку із бойовими діями, терористичними актами, диверсіями, ракетно-бомбовими ударами нанесеними під час збройної агресії російської федерації, відбулися втрати (витоки) значних обсягів природного газу.

За даними МВС, станом на 28.12.2022, загалом по Україні є інформація про більш ніж 35 тисяч зруйнованих об'єктів внаслідок російських атак. З майже 30 тисяч зафіксованих обстрілів з початку вторгнення вражені 702 об'єкти критичної інфраструктури – йдеться про газопроводи, електропідстанції, мости та інше. Передача природного газу з газотранспортної системи в газорозподільну мережу здійснюється на 1416 ГРС, третина з них виведена з ладу через війну.

Чинне на сьогодні законодавство не містить відповідних норм, що регулюють правовідносини, пов'язані з втратою природного газу, зумовленою пошкодженнями, що здебільшого не можна усунути у короткі терміни через ведення бойових дій або знаходження об'єкту в небезпечній зоні.

Затвердження Методики визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації (далі - Методика) для неупередженої оцінки шкоди та збитків, нанесених внаслідок розгерметизації пошкоджених або знищених ділянок газопроводів та/або газорозподільних пунктів, що призвело до втрат (витоку) значних обсягів природного газу.

Оцінка шкоди та збитків, що проводиться відповідно до цієї Методики здійснюється для досягнення наступних цілей:

визначення обсягу втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією;

визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів.

Положеннями Методики також визначено основні показники, які оцінюються, а саме:



Міністерство енергетики України
№26/1.1-7.4.1-3339 від 15.02.2023
КЕП: Галущенко Г. В. 15.02.2023 18:09
3ED5083160DBC59B040000007CDD0600E0AE7A00
Сертифікат дійсний з 29.04.2022 10:07 до 29.04.2023 10:07

обсяг втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів;

вартість втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів.

З огляду на зазначене вище, прийняття проєкту наказу дозволить створити належний механізм впровадження постанови Кабінету Міністрів України від 20.03.2022 № 326 «Про затвердження Порядку визначення шкоди та збитків, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації» (зі змінами).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	—
Держава	+	—
Суб'єкти господарювання	+	—
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	—	+

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

Також, визначена проблема не може бути вирішеною за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки на даний час не існує нормативно-правового акта, який вирішив би визначену проблему.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання проєкту наказу є затвердження Методики визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів, завданих Україні внаслідок збройної агресії Російської Федерації (далі - Методика) для неупередженої оцінки шкоди та збитків, нанесених внаслідок розгерметизації пошкоджених або знищених ділянок газопроводів та/або газорозподільних пунктів, що призвело до втрат (витоку) значних обсягів природного газу.

Оцінка шкоди та збитків, що проводиться відповідно до цієї Методики здійснюється для досягнення наступних цілей:

визначення обсягу втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією;

визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів.

Положеннями Методики також визначено основні показники, які оцінюються, а саме:

обсяг втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів;

вартість втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. (Залишення існуючої ситуації без змін)	Залишення існуючої ситуації без змін. Така альтернатива позбавляє можливості об'єктивної оцінки матеріальних збитків газорозподільного підприємства в результаті втрат природного газу через пошкодження складових газорозподільної системи, унеможливорює досягнення цілей державного регулювання, не дозволяє вирішити проблеми, зазначені у розділі 1, а також перешкоджатиме досягненню цілей державного регулювання. Залишення існуючої ситуації без змін також створює ризики значних зловживань надавачами послуг з розподілу природного газу шляхом завищення об'ємних та вартісних показників втрат природного газу внаслідок пошкодження газопроводів, зумовлених бойовими діями. За даними МВС, станом на 28.12.2022, загалом по Україні є інформація про більш ніж 35 тисяч зруйнованих об'єктів внаслідок російських атак. З майже 30 тисяч зафіксованих обстрілів з початку вторгнення вражені 702 об'єкти критичної інфраструктури – йдеться про газопроводи, електропідстанції, мости та інше. Передача природного газу з газотранспортної системи в газорозподільну мережу здійснюється на 1416 ГРС, третина з них виведена з ладу через війну.
Альтернатива 2. (Прийняття регуляторного акту)	Прийняття проєкту наказу Дозволить забезпечити умови для неупередженого визначення розміру та обсягу шкоди та збитків, завданих збройною агресією, а саме: - визначити обсяг втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією; - визначити вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів. Потім буде у судовому порядку отримана компенсація від РФ за втрати газу, спричинені через війну.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. (Залишення існуючої ситуації без змін)	Відсутні	Втрати (витоки) природного газу через руйнування або пошкодження газопроводів та/або газорозподільних пунктів, завданих підприємствам, установам та організаціям усіх форм власності у зв'язку із бойовими діями, терористичними актами, диверсіями, ракетно-бомбовими ударами нанесеними під час збройної агресії російської федерації. Крім того, значні витрати внаслідок свідомого завищення вартості матеріальних втрат газорозподільних підприємств, що підлягають компенсації за рахунок тарифу на розподіл природного газу чи шляхом фінансування за рахунок видаткової частини Держбюджету. Додаткові витрати споживачів чи Держбюджету з урахуванням ризиків свідомого завищення вартості матеріальних втрат газорозподільних підприємств, що підлягають компенсації за рахунок тарифу на розподіл природного газу чи шляхом фінансування за рахунок видаткової частини Держбюджету становитимуть понад 7,5 млрд грн.
Альтернатива 2. (Прийняття регуляторного акту)	Дозволить забезпечити умови для неупередженого визначення розміру та обсягу шкоди та збитків, завданих збройною агресією, а саме:	Відсутні

	визначити обсяг втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією; визначити вартість втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів. Крім того, усуває ризики значних зловживань надавачами послуг з розподілу природного газу шляхом завищення об'ємних та вартісних показників втрат природного газу внаслідок пошкодження газопроводів, зумовлених бойовими діями.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. (Залишення існуючої ситуації без змін)	Відсутні	Не забезпечить необхідні умови для захисту інтересів споживачів України та уможливить зловживання надавачами послуг з розподілу природного газу шляхом завищення об'ємних та вартісних показників втрат природного газу внаслідок пошкодження газопроводів, зумовлених бойовими діями. Відбудеться здороження енергоресурсів для населення.
Альтернатива 2. (Прийняття регуляторного акту)	Прийняття наказу забезпечить необхідні умови для захисту інтересів споживачів України та унеможливить маніпуляції з обсягами та вартістю втрат природного газу газорозподільними підприємствами Буде можливість отримати нове обладнання від партнерів для відновлення інфраструктури газопостачання та зменшення втрат газу.	Витрати залишаться на існуючому рівні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	47	—	—	47
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100%	—	—	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. (Залишення існуючої ситуації без змін)	Відсутні	Витрати внаслідок свідомого завищення вартості матеріальних втрат газорозподільних підприємств, що підлягають компенсації за рахунок тарифу на розподіл природного газу чи шляхом фінансування за рахунок видаткової частини Держбюджету.
Альтернатива 2. (Прийняття регуляторного акту)	Розрахунок обсягу втрат (витоку) природного газу операторами газорозподільних систем у разі розгерметизації пошкодженої або знищеної ділянки газопроводу та/або газорозподільного пункту, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із запобіганням/врегулюванням гуманітарних кризових ситуацій, збройною агресією (далі – обсяг втрат (витоку) природного газу).	Відсутні

Витрати

суб'єктів господарювання, що виникають внаслідок дії регуляторного акта

Розрахунок зроблено для щомісячного подання в електроній формі операторами ГРМ до Міненерго інформації (розрахунок) щодо обсягу втрат, зумовлених збройною агресією, на об'єктах газорозподільної системи (п.1 та 2 розділу II Методики)

М-тест не проводився відповідно до додатку 4. на підставі того, що суб'єктами газорозподільної системи є суб'єкт господарювання середнього бізнесу.

Порядковий номер	Витрати	Проект акта/ витрати через 1 рік
1	Витрати на ознайомлення	19,63 грн ¹
2	Витрати, пов'язані із збором інформації передбаченої п.2 розділу II Методики: за можливості, підтвердження факту завдання руйнівного впливу саме бойовими діями, терористичним(ми) актом (актами), диверсіями, ракетно-бомбовими ударами, в ході збройної агресії; підтвердження періоду часу витоку природного газу (заявка аварійно-диспетчерської служби (АДС) або повідомлення, де засвідчується час початку витоку газу в наслідок аварії та час зупинення витоку під час локалізації або ліквідації аварії, тощо). Час або тривалість витікання природного газу має бути розраховано виходячи з даних про момент ушкодження (початок витоку газу) та час припинення витоку природного газу (усунення ушкодження, з допомогою бандажу або застосування запірної арматури). Втрати природного газу вважаються припиненими з моменту зупинення витоку природного газу в атмосферу; дані, що були отримані під час реєстрації виклику	100 тис. гривень * 12 = 1,2 млн.грн (це по одному оператору ГРМ)

	АДС (в тому числі заявка АДС);	
3.	Витрати, пов'язані із підготовкою інформації (розрахунку) згідно додатку 1 Методики (часові витрати множимо на мін п/з)	Мінзарплата (6700 гривень) * 12 місяців = 80 400 гривень
4.	Витрати, пов'язані з використанням матеріалів для подання щоквартальної інформації (витрати на електронне подання та/або якщо по пошті (поштові витрати).	Конверт вартість плюс марка 18 грн
5	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 5), гривень	
6	Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	47
7	Сумарні витрати суб'єктів господарювання на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 4 x рядок 5), гривень	5*6

1. Для обрахунку: приймаємо за основу мінімальну заробітну плату, визначену у погодинному розмірі, що становить 39,26 грн/год (39, 26 * 8 часов) відповідно до Закону України "Про Державний бюджет України на 2022 рік"; час, який витрачається суб'єктами господарювання на подання заяви в електронній формі 0,5 год. (за результатами консультацій).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. (Залишення існуючої ситуації без змін)	Додаткові витрати споживачів чи Держбюджету з урахуванням ризиків свідомого завищення вартості матеріальних втрат газорозподільних підприємств, що підлягають компенсації за рахунок тарифу на розподіл природного газу чи шляхом фінансування за рахунок видаткової частини Держбюджету становитимуть понад 7,5 млрд грн.
Альтернатива 2. (Прийняття регуляторного акту)	Відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 (Залишення існуючої ситуації без змін)	1	Неможливість досягнення цілей державного регулювання альтернативним способом. Проблема продовжить існувати.
Альтернатива 2 (Прийняття регуляторного акту)	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Висновок: суб'єкти будуть нести певні часові витрати, то у порівнянні з тарифними витратами чи шляхом фінансування за рахунок видаткової частини Держбюджету, що лягає на плечі споживачів та Держави буде компенсуватися за рахунок агресора (тобто, рф).

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2 (Прийняття регуляторного акту)	Дозволить забезпечити умови для неупередженого визначення розміру та обсягу шкоди та збитків, завданих збройною агресією, а саме: визначити обсяг втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією; визначити вартість втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів. Крім того, усуває ризики значних зловживань надавачами	Відсутні	Перше місце альтернативи у рейтингу, так як кількість вигоди більша за кількість витрат. Впровадження регуляторного актам дозволить досягти зазначених цілей державного регулювання.

	послуг з розподілу природного газу шляхом завищення об'ємних та вартісних показників втрат природного газу внаслідок пошкодження газопроводів, зумовлених бойовими діями.		
Альтернатива 1 (Залишення існуючої ситуації без змін)	Відсутні	Втрати (витоки) природного газу через руйнування або пошкодження газопроводів та/або газорозподільних пунктів, завданих підприємствам, установам та організаціям усіх форм власності у зв'язку із бойовими діями, терористичними актами, диверсіями, ракетно-бомбовими ударами нанесеними під час збройної агресії російської федерації. Крім того, значні витрати внаслідок свідомого завищення вартості матеріальних втрат газорозподільних підприємств, що підлягають компенсації за рахунок тарифу на розподіл природного газу чи шляхом фінансування за рахунок	Друге місце альтернативи у рейтингу, так як вигод та витрат не передбачається. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставлених цілей.

		видаткової частини Держбюджету. Додаткові витрати споживачів чи Держбюджету з урахуванням ризиків свідомого завищення вартості матеріальних втрат газорозподільних підприємств, що підлягають компенсації за рахунок тарифу на розподіл природного газу чи шляхом фінансування за рахунок видаткової частини Держбюджету становитимуть понад 7,5 млрд грн.	
--	--	---	--

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2 (Прийняття регуляторного акту)	Дозволить забезпечити умови для неупередженого визначення розміру та обсягу шкоди та збитків, завданих збройною агресією, а саме: визначити обсяг втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією; визначити вартість втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів. Крім того, усуває ризики значних зловживань надавачами послуг з розподілу природного газу шляхом	Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається.

	завищення об'ємних та вартісних показників втрат природного газу внаслідок пошкодження газопроводів, зумовлених бойовими діями.	
Альтернатива 1 (Залишення існуючої ситуації без змін)	Альтернатива є неприйнятною, оскільки залишення ситуації без змін досягнення визначених цілей неможливе.	Будуть зовнішні ризики, які полягатимуть у постійному пошкодженні газової інфраструктури, що призводитиме до витрат обсягів газу.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми є прийняття проєкту наказу, яким буде встановлено Методику для неупередженої оцінки шкоди та збитків, нанесених внаслідок розгерметизації пошкоджених або знищених ділянок газопроводів та/або газорозподільних пунктів, що призвело до втрат (витоку) значних обсягів природного газу.

Ця Методика застосовуватиметься для визначення вартості втрат (витоку) природного газу у випадках пошкодження або знищення газопроводів, газорозподільних пунктів та всіх складових газорозподільної системи, що використовуються для здійснення послуг з розподілу природного газу споживачам на підприємства, установи, організації усіх форм власності, суб'єктів господарювання, що мають ліцензію на право провадження господарської діяльності з розподілу природного газу.

Проект наказу спрямований на унормування вимоги до:

визначення обсягу втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження систем газопостачання, зумовленого воєнними діями та понесених у зв'язку із збройною агресією;

визначення вартості втрат (витоку) природного газу у разі пошкодження газопроводів та газорозподільних пунктів.

Прийняття проєкту наказу дозволить визначити єдиний підхід до збору, фіксації та узагальнення інформації щодо вартості втрат (витоку) природного газу у разі руйнування або пошкодження газопроводів та/або газорозподільних пунктів, завданих підприємствам, установам та організаціям усіх форм власності у зв'язку із бойовими діями, терористичними актами, диверсіями, ракетно-бомбовими ударами нанесеними під час збройної агресії російської федерації.

Проект наказу та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному сайті <http://www.mev.gov.ua> Міністерства енергетики України, яке буде надавати необхідні роз'яснення щодо норм проєкту наказу.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно, розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади в рамках асигнувань передбачених на відповідний бюджетний рік для Міненерго.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

Міненерго

Процедура регулювання суб'єктів (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн/рік**	Оцінка кількості процедур за два роки, що припадають на одного суб'єкта, пр./рік***	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати адміністрування регулювання, гривень
1. обробка та узагальнення поданої інформації, за формою додатку 4 (п. 5 розділу II Методики)	Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1987 години (Норми тривалості робочого часу на 2021 рік відповідно до листа Міністерства економіки України	Використовується посадовий оклад головного спеціаліста державного органу, юрисдикція яких поширюється на територію одного або кількох районів, районів у містах, міст обласного значення, згідно Закону			

	від 12.08.2021 № 47- 03/520 «Про розрахуно к норми тривалості робочого часу на 2022 рік»).	України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» та постанови Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 № 15 «Питання оплати праці працівників державних органів» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 2 лютого 2022 року № 89, та який відповідно на 01.01.2022 становить: 6 500 грн. - місячна оплата, за рік – 78 000 грн. та 39,26 грн. у погодинном у розмірі.			
2. визначення вартості втрат (пп.1-4 розділ III Методики)					
3. Визначення розміру реальних збитків (пп.5-7 розділу III Методики)					
4. Підготовка інформації до акту					

оцінки збитків, згідно додатку 5 цієї Методики. (п.8 розділу III Методики)					
Висновок Затрати Держави (Міненерго) будуть меншими за витрати суб'єктів господарювання газорозподільного сектору.					

** Розрахунок вартості 1 людино-години:*

Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1987 години (Норми тривалості робочого часу на 2021 рік відповідно до листа Міністерства економіки України від 12.08.2021 № 47-03/520 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2022 рік»).

Використовується посадовий оклад головного спеціаліста державного органу, юрисдикція яких поширюється на територію одного або кількох районів, районів у містах, міст обласного значення, згідно Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» та постанови Кабінету Міністрів України від 18.01.2017 № 15 «Питання оплати праці працівників державних органів» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 2 лютого 2022 року № 89, та який відповідно на 01.01.2022 становить: 6 500 грн. - місячна оплата, за рік – 78 000 грн. та 39,26 грн. у погодинному розмірі.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Проект наказу набирає чинності з моменту його публікації після реєстрації в Міністерстві юстиції України. Строк дії проекту наказу не обмежується у часі, що дасть можливість досягти цілей державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозовані показники результативності проекту наказу:

а) кількість скарг фізичних та юридичних осіб на проблеми з завищенням тарифів за рахунок додаткової складової у вигляді компенсації збитків внаслідок втрати природного газу зумовленої пошкодженнями газорозподільних систем внаслідок бойових дій – зменшиться;

б) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не зміниться.

Визначення розміру реальних збитків, завданих газопроводам/ОСГ, внаслідок збройної агресії станом на дату витоку природного газу в атмосферу, внаслідок пошкодження та/або знищення газопроводу, газорозподільного пункту, що зазнало руйнівного впливу внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, ракетно-бомбових ударів, в ході збройної

агресії, будуть здійснюватися із урахуванням розміру реальних збитків внаслідок пошкодження або знищення газопроводів та газорозподільних пунктів газу, на рівні ринкової вартості природного газу в залежності від походження природного газу.

в) кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – поширюється на суб'єктів господарювання надавачів послуг з розподілу природного газу.

г) рівень проінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – високий, оскільки його буде оприлюднено на офіційному сайті Міненерго.

Інформаційними джерелами, що застосовуються під час оцінки вартості втрат (витоку) природного газу (розмір реальних збитків) є:

ринкові дані, які застосовуються під час проведення оцінки збитків;
інформація про договори купівлі-продажу, ринкові ціни тощо;

інформація з інших актів, складених за результатами оцінки збитків;
визначений обсяг втрат природного газу;

дані космічної зйомки, наявні геопросторові дані, цифрові картографічні матеріали на постраждалій території (об'єкти). У разі відсутності геопросторових даних, цифрових картографічних матеріалів на постраждалій території (об'єкти) можуть бути використані дані аерозйомки пілотованими та безпілотними апаратами відповідних постраждалих територій (об'єктів) проведені для фотофіксації завданої шкоди та збитків;

дані, надані оператором ГРМ відповідно до розділу II цієї Методики;

інші інформаційні джерела, які можуть бути застосовані під час оцінки збитків.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності дії проекту наказу будуть здійснюватися Міністерством енергетики України статистичним методом на основі аналізу показників результативності.

Базове відстеження результативності проекту наказу буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим проектом наказу.

Повторне відстеження результативності проекту наказу буде здійснено через два роки після набрання чинності цим проектом наказу.

Періодичне відстеження результативності проекту наказу здійснюється один на кожні три роки після завершення заходів повторного відстеження.

Міністр енергетики України

Герман ГАЛУЩЕНКО