



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008 тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

*Щодо проекту постанови
Кабінету Міністрів України*

Відповідно до статті 21 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” Мінекономіки подає проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України щодо проведення централізованими закупівельними організаціями публічних закупівель” та просить погодити його в найкоротші терміни.

Додатки: 1) проект акта на 3 арк. в 1 прим.;
2) аналіз регуляторного впливу на 16 арк. в 1 прим.;
3) порівняльна таблиця до проекту акта на 4 арк. в 1 прим.;
4) інформація про оприлюднення проекту акта на 1 арк. в 1 прим.

Заступник Міністра

Надія БІГУН

КАРАГАНЧЕВ Геннадій, тел. 596-67-38



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Бігун Надія Валеріївна**

Сертифікат **4FD4BFDE9E1BAF3A040000003876000036850100**

Дійсний з **08.12.2022 10:53:59** по **08.12.2024 10:53:59**

Мінекономіки



3312-05/1102-03 від 10.01.2023 10:43

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України
щодо проведення централізованими закупівельними організаціями публічних закупівель”

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта
Особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій, установлені постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2018 р. № 1216	
Пункт відсутній	6¹. Під час дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування очікувана вартість предмета закупівлі товарів, послуг, внесених до переліку товарів, послуг (крім поточного ремонту), закупівля яких через централізовану закупівельну організацію є обов’язковою, є меншою за вартість, що встановлена у пункті 10 особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 (Офіційний вісник України, 2022 р., № 84, ст. 5176), замовники, в інтересах яких проведення відкритих торгів зазначеною організацією є обов’язковим, проводять таку закупівлю самостійно та не подають централізованій закупівельній організації інформацію про потребу в закупівлі таких товарів, послуг.
15. Централізовані закупівельні організації організовують і проводять тендери в інтересах замовників відповідно до Закону з урахуванням особливостей укладення і виконання рамкових угод, визначених Уповноваженим органом, та цих особливостей.	15. Централізовані закупівельні організації організовують і проводять тендери в інтересах замовників відповідно до Закону з урахуванням особливостей укладення і виконання рамкових угод, визначених Уповноваженим органом, та цих особливостей.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Свириденко Юлія Анатоліївна**

Сертифікат **58E2D9E7F900307B040000007EB82C004B709B00**

Дійсний з **12.11.2021 0:00:00** по **11.11.2023 23:59:59**

Мінекономіки



3312-05/78541-03 від 07.12.2022 21:18

Централізована закупівельна організація здійснює організацію та проведення тендерів в інтересах замовників, які мають право самостійно обирати централізовану закупівельну організацію, на підставі укладеного з нею договору.	Централізована закупівельна організація здійснює організацію та проведення тендерів в інтересах замовників, які мають право самостійно обирати централізовану закупівельну організацію, на підставі укладеного з нею договору. Централізована закупівельна організація здійснює організацію та проведення тендерів в інтересах замовників, які зобов'язані здійснювати закупівлі через таку централізовану закупівельну організацію, відповідно до регламенту взаємодії між централізованою закупівельною організацією та замовником, що зобов'язаний здійснювати закупівлі через централізовану закупівельну організацію (далі – регламент), який затверджується такою централізованою закупівельною організацією протягом 10 днів з дня прийняття рішення про визначення такої юридичної особи централізованою закупівельною організацією.
21. Замовник самостійно визначає потребу в закупівлі товарів, послуг (крім поточного ремонту) та у своєму річному плані закупівель визначає предмети закупівлі, закупівлю яких планує здійснити через централізовану закупівельну організацію. Така інформація надходить до централізованої закупівельної організації через електронну систему закупівель. <i>Замовники, які зобов'язані здійснювати закупівлі через централізовану закупівельну організацію, подають інформацію про потребу у проведенні тендеру протягом 10 робочих днів з дня надходження від централізованої закупівельної організації повідомлення про початок її діяльності.</i>	21. Замовник самостійно визначає потребу в закупівлі товарів, послуг (крім поточного ремонту) та у своєму річному плані закупівель визначає предмети закупівлі, закупівлю яких планує здійснити через централізовану закупівельну організацію. Така інформація надходить до централізованої закупівельної організації через електронну систему закупівель. Замовники, які зобов'язані здійснювати закупівлі через централізовану закупівельну організацію, подають інформацію про потребу в закупівлі товарів, послуг (крім поточного ремонту) протягом 10 робочих днів з дня надходження від централізованої закупівельної організації запиту щодо необхідності подання замовником інформації про його потреби в закупівлі товарів, послуг (крім поточного ремонту) у спосіб, визначений регламентом. За необхідності

	замовник, який зобов'язаний здійснювати закупівлі через централізовану закупівельну організацію, до отримання від централізованої закупівельної організації запиту щодо необхідності подання замовником інформації про його потреби в закупівлі товарів, послуг (крім поточного ремонту) може самостійно подати централізованій закупівельній організації інформацію про його потреби в закупівлі товарів, послуг (крім поточного ремонту).
30. Централізована закупівельна організація розміщує в електронній системі закупівель інформацію у спосіб та в порядку, що передбачені Законом. Замовники, які уклали договір про закупівлю за результатами проведеного в їх інтересах централізованою закупівельною організацією тендеру, подають централізованій закупівельній організації для розміщення в системі таку інформацію: ...	30. Централізована закупівельна організація розміщує в електронній системі закупівель інформацію у спосіб та в порядку, що передбачені Законом. Замовники, які уклали договір про закупівлю за результатами проведеного в їх інтересах централізованою закупівельною організацією тендеру, в обов'язковому порядку подають централізованій закупівельній організації для розміщення в системі таку інформацію: ...
Розпорядження Кабінету Міністрів України від 25 вересня 2019 р. № 846 “Про визначення державної установи “Професійні закупівлі” централізованою закупівельною організацією”	
Пункт відсутній	4. В період дії правового режиму воєнного стану в Україні для замовників згідно з додатком 2 зазначена централізована закупівельна організація за рахунок коштів державного бюджету проводить відкриті торги та закупівлі за рамковими угодами: електричної енергії згідно з додатком 4; нафти і дистилатів згідно з додатком 4.

Пункт відсутній	5. У разі якщо відповідно до пункту 48 особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 (Офіційний вісник України, 2022 р., № 84, ст. 5176), відкриті торги, що проводилися відповідно до пункту 4 цього розпорядження зазначеною централізованою закупівельною організацією, були відмінені (у тому числі частково за лотом), замовник може здійснити закупівлю такого предмета закупівлі самостійно із застосуванням електронного каталогу. Якщо в електронному каталозі відсутній необхідний замовнику товар або закупівля із застосуванням електронного каталогу не відбулася, закупівля такого товару здійснюється замовником без застосування відкритих торгів та електронного каталогу шляхом укладання договору про закупівлю без використання електронної системи закупівель з оприлюдненням в електронній системі закупівель звіту про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу Х “Прикінцеві та перехідні положення” Закону України “Про публічні закупівлі”.
------------------------	---

Перший віце-прем’єр-міністр України –
Міністр економіки України
__ ____ 20__ р.

Юлія СВИРИДЕНКО

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

ПОСТАНОВА

від

2022 р. №

Київ

Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України щодо проведення централізованими закупівельними організаціями публічних закупівельКабінет Міністрів України **постановляє:**

1. Внести до актів Кабінету Міністрів України щодо проведення централізованими закупівельними організаціями публічних закупівель зміни, що додаються.

2. Установити, що:

положення абзацу третього пункту 4 розпорядження Кабінету Міністрів України від 25 вересня 2019 р. № 846 “Про визначення державної установи “Професійні закупівлі” централізованою закупівельною організацією” (Офіційний вісник України, 2019 р., № 77, ст. 2660), застосовується з 01 квітня 2023 року;

централізована закупівельна організація, рішення щодо визначення якої містить перелік замовників, в інтересах яких проведення тендерів такою централізованою закупівельною організацією є обов’язковим, та перелік товарів, послуг (крім поточного ремонту), закупівля яких через таку централізовану закупівельну організацію є обов’язковою для визначених рішенням замовників, затверджує регламент взаємодії між централізованою закупівельною організацією та замовником, що зобов’язаний здійснювати закупівлі через таку централізовану закупівельну організацію, у місячний строк з дня набрання чинності цією постановою.

Прем’єр-міністр України

Д. ШМИГАЛЬ



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач Свириденко Юлія АнатоліївнаСертифікат 58E2D9E7F900307B040000007EB82C004B709B00Дійсний з 12.11.2021 0:00:00 по 11.11.2023 23:59:59

Мінекономіки



3312-05/78541-03 від 07.12.2022 21:18

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України щодо проведення централізованими закупівельними організаціями публічних закупівель”

I. Визначення проблеми

Відносини у сфері публічних закупівель регулюються Законом України “Про публічні закупівлі” (далі – Закон), який визначає правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об’єднаних територіальних громад.

Проект постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України щодо проведення централізованими закупівельними організаціями публічних закупівель” (далі – проект акта) розроблено для забезпечення ефективного функціонування централізованих закупівельних організацій в умовах дії правового режиму воєнного стану в Україні.

З 24 лютого 2022 року в Україні запроваджено правовий режим воєнного стану згідно з Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 “Про введення воєнного стану в Україні”.

19.10.2022 набула чинності постанова Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 “Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування” (далі – постанова КМУ № 1178), яка була розроблена на виконання пункту 3⁷ розділу X “Прикінцеві та перехідні положення” Закону.

Постановою КМУ № 1178 затверджено особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування (далі – Особливості), які встановлюють порядок та умови здійснення замовниками публічних закупівель в період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування.

Згідно з пунктом 7 Особливостей централізовані закупівельні організації, у тому числі утворені під час дії правового режиму воєнного стану в Україні, організовують і проводять в інтересах замовників процедури закупівлі відкриті торги (далі – відкриті торги) відповідно до Особливостей та закупівлі за рамковими угодами відповідно до умов, визначених Законом, а також можуть формувати та супроводжувати електронний каталог відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 14 вересня 2020 р. № 822 “Про затвердження Порядку формування та використання електронного каталогу”.

На сьогодні рішеннями Кабінету Міністрів України централізованими закупівельними організаціями визначено три суб’єкти, а саме:

державна установа “Професійні закупівлі” (розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р);

державне підприємство “Українські спеціальні системи” (розпорядження Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 № 233-р);



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Бігун Надія Валеріївна**

Сертифікат **4FD4BFDE9E1BAF3A040000003876000036850100**

Дійсний з **08.12.2022 10:53:59** по **08.12.2024 10:53:59**

Мінекономіки



3312-05/1102-03 від 10.01.2023 10:43

державне підприємство “Медичні закупівлі України” (постанова Кабінету Міністрів України від 11.10.2021 № 1093).

Водночас постановою Кабінету Міністрів України від 24.06.2022 № 723 “Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 14 вересня 2020 р. № 822 і від 28 лютого 2022 р. № 169” було призупинено на період дії воєнного стану в Україні проведення в обов’язковому порядку для замовників згідно з додатком 2 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р (органи влади) державною установою “Професійні закупівлі” як централізованою закупівельною організацією за кошти державного бюджету закупівлі товарів згідно з додатком 4 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р, до яких, зокрема належить електрична енергія та паливо.

Закупівля електричної енергії є однією з найскладніших у сфері публічних закупівель для замовників, бо електрична енергія є дуже специфічним предметом закупівлі, оскільки має велику кількість ціноутворюючих факторів.

За даними державної установи “Професійні закупівлі”, закупівлі електричної енергії, проведені з 24.02.2022 до 07.10.2022 замовниками згідно з додатком 2 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р (органи влади), в переважній більшості були не конкурентними (з 40 закупівель, наявних в електронній системі закупівель, 29 було здійснено шляхом укладення прямих договорів зі звітуванням в електронній системі закупівель). Разом з тим низька кількість конкурентних процедур (27,5 %) та децентралізовані закупівлі стандартизованих категорій товарів призводять до суттєвого погіршення якості та ефективності таких закупівель, та не дають бажаної максимальної економії державних коштів. Тому агрегація такої категорії товару як електрична енергія є доцільною і ефективною, а також створює можливості для економії бюджетних коштів.

З огляду на це, виникла необхідність у врегулюванні питання проведення державною установою “Професійні закупівлі” закупівель електричної енергії та палива під час дії воєнного стану в Україні в обов’язковому порядку для замовників згідно з додатком 2 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р (органи влади) з метою належного забезпечення їх потреб та ефективного використання бюджетних коштів в умовах обмежених ресурсів бюджету.

Відповідно для вирішення зазначеної проблеми проектом акта пропонується внести зміни до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р та встановити, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні для замовників згідно з додатком 2 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р державна установа “Професійні закупівлі” як централізована закупівельна організація за рахунок коштів державного бюджету проводить відкриті торги та закупівлі за рамковими угодами електричної енергії, нафти і дистилатів згідно з додатком 4 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р. При цьому проектом акта пропонується визначити, що централізована закупівельна організація буде здійснювати закупівлю нафти та дистилатів з 01.04.2023 (за умови дії правового режиму воєнного стану в Україні).

Крім того, потребує вирішення питання унормування взаємодії між централізованими закупівельними організаціями та замовниками, які мають здійснювати закупівлі через відповідну централізовану закупівельну організацію в

обов'язковому порядку. Відповідно до пункту 15 Особливостей створення та діяльності централізованих закупівельних організацій, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2018 № 1216, (далі – Особливості № 1216) визначено, що централізована закупівельна організація здійснює організацію та проведення тендерів в інтересах замовників, які мають право самостійно обирати централізовану закупівельну організацію, на підставі укладеного з нею договору. Проте Особливостями № 1216 по суті не визначається порядок взаємодії між централізованою закупівельною організацією та замовниками, що зобов'язані здійснювати закупівлі через таку організацію. А це ускладнює проведення закупівель централізованими закупівельними організаціями в інтересах таких замовників (тобто це впливає та оперативність та ефективність їх здійснення).

Ураховуючи зазначене, Мінекономіки розробило проект акта, який направлений на забезпечення ефективного функціонування централізованих закупівельних організацій, що в умовах дії правового режиму воєнного стану в Україні є вельми актуальним. З метою вирішення зазначеної проблеми проектом акта пропонується внести зміни до Особливостей № 1216 та визначити, що централізована закупівельна організація здійснює організацію та проведення тендерів в інтересах замовників, які зобов'язані здійснювати закупівлі через таку централізовану закупівельну організацію, відповідно до регламенту, який затверджується такою організацією.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	*
Суб'єкти господарювання	+	**
у тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

**Під державою слід розуміти замовників, які зобов'язані проводити закупівлі через відповідну централізовану закупівельну організацію згідно з рішенням Кабінету Міністрів України (згідно з додатком 2 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р).*

***Під суб'єктами господарювання слід розуміти централізовані закупівельні організації, які утворюються за рішенням Кабінету Міністрів України, та проводять тендери та закупівлі за рамковими угодами в інтересах замовників за кошти державного бюджету.*

Врегулювання існуючої проблеми неможливе за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів, оскільки положення проекту акта спрямовані на правове регулювання відносин між регуляторними органами та суб'єктами господарювання.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю розробки проекту акта є забезпечення ефективного функціонування централізованих закупівельних організацій та належного виконання ними своїх функцій, зокрема в умовах дії правового режиму воєнного стану.

Задля цього пропонується надати можливість централізованій закупівельній організації взаємодіяти із замовниками, які зобов'язані проводити закупівлі через таку централізовану закупівельну організацію, згідно з затвердженим такою організацією регламентом, який по суті буде визначати порядок подання замовником інформації щодо його потреб у закупівлях та проведення таких закупівель централізованою закупівельною організацією тощо.

Також ціллю державного регулювання є забезпечення діяльності державної установи “Професійні закупівлі” як централізованої закупівельної організації, зокрема в частині поступового поновлення здійснення закупівель в інтересах органів влади за кошти державного бюджету. Для цього, зокрема, пропонується надати можливість зазначеній централізованій закупівельній організації у період дії правового режиму воєнного стану в Україні проводити відкриті торги та закупівлі за рамковими угодами електричної енергії та палива в інтересах замовників згідно з додатком 2 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р за рахунок коштів державного бюджету.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<i>Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін.</i> Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання в частині створення правових умов для ефективного функціонування централізованих закупівельних організацій в умовах дії правового режиму воєнного стану в Україні.
Альтернатива 2	<i>Прийняття проекту акта.</i> Така альтернатива передбачає внесення змін до Особливостей № 1216 та розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р, що забезпечить створення правових умов для ефективного функціонування централізованих закупівельних організацій в умовах дії правового режиму воєнного стану в Україні, зокрема щодо: - визначення загальних умов для взаємодії між централізованою закупівельною організацією та замовником, що проводить закупівлі через відповідну централізовану закупівельну організацію в обов'язковому порядку, на

підставі затвердженого такою організацією регламенту;

- поступового поновлення діяльності державної установи “Професійні закупівлі” як централізованої закупівельної організації, яка проводить закупівлі в інтересах замовників згідно з додатком 2 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р за рахунок коштів державного бюджету (закупівля електричної енергії та палива), що забезпечить ефективне здійснення закупівель електричної енергії та палива замовниками в умовах дії правового режиму воєнного стану в Україні.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів держави для одного замовника, який зобов’язаний проводити закупівлі через державну установу “Професійні закупівлі” як централізовану закупівельну організацію згідно з додатком 2 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р, наведено в додатку 1.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 <i>Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін</i>	Відсутні.	На проведення закупівлі електричної енергії або палива замовник витрачає в середньому 33 години або 1 335,18 гривень.
Альтернатива 2 <i>Прийняття проекту акта</i>	Забезпечить створення правових умов для ефективного та оперативного здійснення замовниками (згідно з додатком 2 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р) закупівлі електричної енергії та палива через державну установу “Професійні закупівлі” як централізовану закупівельну організацію за рахунок коштів державного бюджету.	На проведення закупівлі електричної енергії або палива замовник через державну установу “Професійні закупівлі” витрачає в середньому 7 годин або 283,22 гривень.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Оцінка впливу проекту акта на сферу інтересів громадян не здійснювалася, оскільки проект акта не поширюється та не впливає на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання для однієї централізованої закупівельної організації, яка утворилася за рішенням Кабінету Міністрів України, та проводить тендери та закупівлі за рамковими угодами в інтересах замовників за кошти державного бюджету, наведено в додатку 2.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання*, (одиниць)	-	3	-	-	3
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100	-	-	100

**Інформація щодо кількості суб'єктів господарювання, яких визначено централізованими закупівельними організаціями надана на підставі прийнятих рішень Кабінету Міністрів України про визначення суб'єкта господарювання централізованою закупівельною організацією (державна установа “Професійні закупівлі” – розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р, державне підприємство “Українські спеціальні системи” – розпорядження Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 № 233-р, державне підприємство “Медичні закупівлі України” – постанова Кабінету Міністрів України від 11.10.2021 № 1093).*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 <i>Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін</i>	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2 <i>Прийняття проекту акта</i>	Така альтернатива передбачає внесення змін до Особливостей № 1216 з метою визначення загальних умов для взаємодії між централізованою закупівельною організацією та замовником, що проводить	Централізованою закупівельною організацією на розроблення та затвердження регламенту в середньому витрачається 15 годин або 606,9 гривень.

	закупівлі через відповідну централізовану закупівельну організацію в обов'язковому порядку, на підставі затвердженого такою організацією регламенту.	
--	--	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 <i>Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін</i>	Відсутні.
Альтернатива 2 <i>Прийняття проекту акта</i>	Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва становлять 606,9 гривень.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 <i>Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін</i>	1	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання в частині створення правових умов для ефективного функціонування централізованих закупівельних організацій в умовах дії правового режиму воєнного стану в Україні.
Альтернатива 2	3	Ця альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного

<i>Прийняття проекту акта</i>		регулювання у сфері публічних закупівель, зокрема, шляхом внесення змін до Особливостей № 1216 та розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р, що забезпечить створення правових умов для ефективного функціонування централізованих закупівельних організацій в умовах дії правового режиму воєнного стану в Україні, зокрема щодо: - визначення загальних правил для взаємодії між централізованою закупівельною організацією та замовником, що проводить закупівлі через відповідну централізовану закупівельну організацію в обов'язковому порядку, на підставі затвердженого такою організацією регламенту; - поступового поновлення діяльності державної установи "Професійні закупівлі" як централізованої закупівельної організації, яка проводить закупівлі в інтересах замовників згідно з додатком 2 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р за рахунок коштів державного бюджету (закупівля електричної енергії та палива), що забезпечить ефективне здійснення закупівель електричної енергії та палива замовниками в умовах дії правового режиму воєнного стану в Україні.
--------------------------------------	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 <i>Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін</i>	Альтернатива не вирішує проблему	Вартість витрат держави на забезпечення альтернативи складає 1 335,18 гривень.	Ця альтернатива призведе до невиконання поставлених цілей державного регулювання у сфері публічних закупівель, результатом чого є не ефективне функціонування централізованих закупівельних організацій в умовах дії правового режиму воєнного стану.
Альтернатива 2 <i>Прийняття проекту акта</i>	Альтернатива вирішує проблему	Загальна вартість витрат на забезпечення альтернативи сумарно складає 890,12 гривень, із них 606,9 гривень припадає на суб'єктів господарювання та 283,22 гривень на державу.	Ця альтернатива забезпечить у повній мірі досягнення поставлених цілей державного регулювання, результатом чого внесення змін до Особливостей № 1216 та розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р, що забезпечить створення правових умов для ефективного функціонування централізованих закупівельних організацій в умовах дії правового режиму воєнного стану, зокрема щодо: - визначення загальних умов для взаємодії між централізованою закупівельною організацією та замовником, що проводить закупівлі через відповідну централізовану закупівельну організацію в обов'язковому порядку, на підставі затвердженого такою організацією регламенту;

			- поступового поновлення діяльності державної установи “Професійні закупівлі” як централізованої закупівельної організації, яка проводить закупівлі в інтересах замовників згідно з додатком 2 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р за рахунок коштів державного бюджету (закупівля електричної енергії та палива), що забезпечить оперативне та ефективне здійснення закупівель електричної енергії та палива замовниками в умовах дії правового режиму воєнного стану в Україні.
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 <i>Залишити існуючу нормативно-правову базу без змін</i>	Дана альтернатива не здатна вирішити проблеми, що наведені у розділі I документу.	X
Альтернатива 2 <i>Прийняття проекту акта</i>	Дана альтернатива є найбільш доцільною з огляду на поточний стан проблеми та переваг від її впровадження.	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечує розв’язання зазначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта – постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України щодо проведення централізованими

закупівельними організаціями публічних закупівель”, яким пропонується внести зміни до Особливостей № 1216 та розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р щодо визначення загальних умов для взаємодії між централізованою закупівельною організацією та замовником, що проводить закупівлі через відповідну централізовану закупівельну організацію в обов’язковому порядку, на підставі затвердженого такою організацією регламенту, а також поступового поновлення діяльності державної установи “Професійні закупівлі” як централізованої закупівельної організації, яка проводить закупівлі в інтересах замовників згідно з додатком 2 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р за рахунок коштів державного бюджету (закупівля електричної енергії та палива), що забезпечить оперативне та ефективне здійснення закупівель електричної енергії та палива замовниками в умовах правового режиму воєнного стану.

Заходи, що пропонуються для розв’язання проблеми:

- 1) погодити проект акта із заінтересованими органами (Мінфін, Мінцифри, Національне агентство з питань запобігання корупції, Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції);
- 2) направити проект акта до Мін’юсту для проведення правової експертизи проекту акта;
- 3) прийняти акт на засіданні Кабінету Міністрів України.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок оцінки ресурсів виконання вимог регуляторного акта наведено у додатках 1 і 2.

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів та адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами.

Виконання вимог проекту акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Тест малого підприємництва (М-Тест) не проводиться, оскільки питома вага суб’єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків.

Прийняття та оприлюднення проекту акта в установленому порядку забезпечить доведення його вимог до суб’єктів господарювання, центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування, фізичних та

юридичних осіб.

Прийняття проекту акта не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується у часі, але його окремі положення є обов'язковими до виконання під час дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування.

Регуляторний акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прийняття регуляторного акта сприятиме створенню правових умов для ефективного функціонування централізованих закупівельних організацій в умовах дії правового режиму воєнного стану, зокрема щодо:

- визначення загальних умов для взаємодії між централізованою закупівельною організацією та замовником, що проводить закупівлі через відповідну централізовану закупівельну організацію в обов'язковому порядку, на підставі затвердженого такою організацією регламенту;

- поступового поновлення діяльності державної установи “Професійні закупівлі” як централізованої закупівельної організації, яка проводить закупівлі в інтересах замовників згідно з додатком 2 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р за рахунок коштів державного бюджету (закупівля електричної енергії та палива), що забезпечить оперативне та ефективне здійснення закупівель електричної енергії та палива замовниками (органами влади) в умовах дії правового режиму воєнного стану в Україні.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

- 1) розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – 0;

- 2) кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію цього регуляторного акта не обмежується, водночас наразі функціонують 3 централізовані закупівельні організації, які утворилися за рішенням Кабінету Міністрів України, та проводять тендери та закупівлі за рамковими угодами в інтересах замовників за кошти державного бюджету;

- 3) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – 100% (розміщено на офіційному вебсайті Мінекономіки (<http://www.me.gov.ua>) у розділі “Обговорення проектів документів”);

- 4) час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – наведено у додатках 1 і 2, що сумарно складає 22 години, з яких 7 годин припадає на державу та 15 - на суб'єктів господарювання;

- 5) показниками результативності регуляторного акта є:

- кількість централізованих закупівельних організацій, що керуються

регламентом під час проведення закупівель в інтересах замовників за рахунок коштів державного бюджету на підставі рішення Кабінету Міністрів України;

- кількість проведених державною установою “Професійні закупівлі” в інтересах замовників згідно з додатком 2 до розпорядження Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 846-р за рахунок коштів державного бюджету закупівель електричної енергії та палива.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься Мінекономіки.

Базове відстеження регуляторного акта здійснюватиметься через рік після набрання чинності регуляторного акта, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня проведення базового відстеження, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

Для проведення відстеження результативності регуляторного акта буде використовуватися статистичний метод. Відстеження результативності здійснюватиметься за допомогою статистичних даних, зокрема даних електронної системи закупівель, інформації, наданої адміністратором електронної системи закупівель, державної установи “Професійні закупівлі” як централізованої закупівельної організації та інформації, розпорядником якої є Мінекономіки.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено департаментом сфери публічних закупівель та конкурентної політики.

Заступник
Міністра економіки України

Надія БІГУН

Розрахунок бюджетних витрат

Мінекономіки як замовника, який зобов'язаний проводити закупівлі через державну установу “Професійні закупівлі” як централізовану закупівельну організацію
(далі – замовник)

Етапи (дії, які вчиняються суб'єктом)	Затрати замовника на закупівлю палива/ електр. енергії (години)	Затрати замовника на закупівлю палива/ електр. енергії (гривні)	Затрати замовника на закупівлю палива/ електр. енергії через державну установу “Професійні закупівлі” як централізовану закупівельну організацію (години)	Затрати замовника на закупівлю палива/ електр. енергії через державну установу “Професійні закупівлі” як централізовану закупівельну організацію (гривні)
Визначення потреби в закупівлі	2	80,92	3	121,38
Дослідження ринку	4	161,84	-	-
Підготовка тендерної документації та інших необхідних документів	8	323,68	-	-
Підготовка відповідей учасникам процедури закупівлі та завантаження їх в електронну систему закупівель/ внесення змін до тендерної документації	2	80,92	-	-
Підготовка до розгляду скарги учасника процедури закупівлі в органі оскарження	3	121,38	-	-
Розгляд найбільш економічно вигідної тендерної пропозиції учасника на відповідність вимогам тендерної документації	2	80,92	-	-

Відхилення тендерної пропозиції учасника, яка не відповідає вимогам тендерної документації	2	80,92	-	-
Визначення учасника процедури закупівлі переможцем	4	161,84	-	-
Підписання договору про закупівлю	2	80,92	2	80,92
Розміщення інформації про договір про закупівлю в електронній системі закупівель	1	40,46	-	-
Внесення змін до договору про закупівлю	2	80,92	2	80,92
Розміщення інформації про внесення змін до договору про закупівлю	1	40,46	-	-
ВСЬОГО	33	1 335,18	7	283,22

Розрахунок оцінки впливу на сферу інтересів одного суб'єкта господарювання

державної установи “Професійні закупівлі” як централізованої закупівельної організації, яка утворилася за рішенням Кабінету Міністрів України, та проводить тендери та закупівлі за рамковими угодами в інтересах замовників за кошти державного бюджету
(далі – ЦЗО)

Етапи (дії, які вчиняє суб'єкт)	Затрати ЦЗО (години)	Затрати ЦЗО (гривні)
Підготовка проекту регламенту	11	445,06
Затвердження регламенту	3	121,38
Доведення регламенту до відома замовників	1	40,46
ВСЬОГО	15	606,9

ЗМІНИ,
що вносяться до актів Кабінету Міністрів України щодо проведення
централізованими закупівельними організаціями публічних закупівель

1. У додатку до постанови Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2018 р. № 1216 “Про особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій” (Офіційний вісник України, 2019 р., № 24, ст. 841; 2021 р., № 98, ст. 6405):

1) доповнити пунктом 6¹ такого змісту:

“6¹. Під час дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування очікувана вартість предмета закупівлі товарів, послуг, внесених до переліку товарів, послуг (крім поточного ремонту), закупівля яких через централізовану закупівельну організацію є обов’язковою, є меншою за вартість, що встановлена у пункті 10 особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 (Офіційний вісник України, 2022 р., № 84, ст. 5176), замовники, в інтересах яких проведення відкритих торгів зазначеною організацією є обов’язковим, проводять таку закупівлю самостійно та не подають централізованій закупівельній організації інформацію про потребу в закупівлі таких товарів, послуг.”;

2) абзац другий пункту 15 доповнити реченням такого змісту: “Централізована закупівельна організація здійснює організацію та проведення тендерів в інтересах замовників, які зобов’язані здійснювати закупівлі через таку централізовану закупівельну організацію, відповідно регламенту взаємодії між централізованою закупівельною організацією та замовником, що зобов’язаний здійснювати закупівлі через централізовану закупівельну організацію (далі – регламент), який затверджується такою централізованою закупівельною організацією протягом 10 днів з дня прийняття рішення про визначення такої юридичної особи централізованою закупівельною організацією.”;

3) абзац другий пункту 21 викласти в такій редакції:

“Замовники, які зобов’язані здійснювати закупівлі через централізовану закупівельну організацію, подають інформацію про потребу в закупівлі товарів, послуг (крім поточного ремонту) протягом 10 робочих днів з дня надходження від централізованої закупівельної організації запиту щодо необхідності подання замовником інформації про його потреби в закупівлі товарів, послуг (крім поточного ремонту) у спосіб, визначений регламентом. За необхідності замовник, який зобов’язаний здійснювати закупівлі через централізовану закупівельну



організацію, до отримання від централізованої закупівельної організації запиту щодо необхідності подання замовником інформації про його потреби в закупівлі товарів, послуг (крім поточного ремонту) може самостійно подати централізованій закупівельній організації інформацію про його потреби в закупівлі товарів, послуг (крім поточного ремонту).”;

4) в абзаці другому пункту 30 після слова та знаку “тендеру,” доповнити словами “в обов’язковому порядку”.

2. Доповнити розпорядження Кабінету Міністрів України від 25 вересня 2019 р. № 846 “Про визначення державної установи “Професійні закупівлі” централізованою закупівельною організацією” (Офіційний вісник України, 2019 р., № 77, ст. 2660; 2020 р., № 5, ст. 248, № 41, ст. 1329; 2021 р., № 27, ст. 1471, № 35, ст. 2112, № 68, ст. 4278; 2022 р., № 53, ст. 3087) пунктами 4 і 5 такого змісту:

“4. В період дії правового режиму воєнного стану в Україні для замовників згідно з додатком 2 зазначена централізована закупівельна організація за рахунок коштів державного бюджету проводить відкриті торги та закупівлі за рамковими угодами:

електричної енергії згідно з додатком 4;

нафти і дистилатів згідно з додатком 4.

5. У разі якщо відповідно до пункту 48 особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 (Офіційний вісник України, 2022 р., № 84, ст. 5176), відкриті торги, що проводилися відповідно до пункту 4 цього розпорядження зазначеною централізованою закупівельною організацією, були відмінені (у тому числі частково за лотом), замовник може здійснити закупівлю такого предмета закупівлі самостійно із застосуванням електронного каталогу.

Якщо в електронному каталозі відсутній необхідний замовнику товар або закупівля із застосуванням електронного каталогу не відбулася, закупівля такого товару здійснюється замовником без застосування відкритих торгів та електронного каталогу шляхом укладання договору про закупівлю без використання електронної системи закупівель з оприлюдненням в електронній системі закупівель звіту про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 3⁸ розділу X “Прикінцеві та перехідні положення” Закону України “Про публічні закупівлі”.”.

Головна / Обговорення проектів документів

ПРОЕКТ ПОСТАНОВИ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ "ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ДЕЯКИХ АКТІВ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ ЩОДО ПРОВЕДЕННЯ ЦЕНТРАЛІЗОВАНИМИ ЗАКУПІВЕЛЬНИМИ ОРГАНІЗАЦІЯМИ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ"

09.01.2023 | 14:04 | Департамент сфери публічних закупівель та конкурентної політики

Проект постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України щодо проведення централізованими закупівельними організаціями публічних закупівель"

Додаткові матеріали

Аналіз регуляторного впливу до проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до деяких актів Кабінету Міністрів України щодо проведення централізованими закупівельними організаціями публічних закупівель"

Чи підтримуєте Ви даний проект документу?

Так

Ні

Додати коментар