



УКРАЇНА
МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ
ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Перемоги, 14, м. Київ, 01135, Україна
тел.: (+38 044) 351-40-96, 351-40-35, 351-40-01, факс тел.: (+38 044) 351-48-45
www.mtu.gov.ua, код ЄДРПОУ 37472062

Державна служба України
з надзвичайних ситуацій

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України в межах компетенції опрацювало проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту», надісланий листом Державної служби України з надзвичайних ситуацій від 13 грудня 2022 року № 02-13573/261-2 та погоджує його без зауважень.

Віце-прем'єр-міністр з відновлення
України – Міністр

Олександр КУБРАКОВ

Сергій МАТІН 351-41-66



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



8861/36/10-22 від 14.12.2022

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
_____ 20__ р. № _____

**ЗМІНИ,
що вносяться до постанов Кабінету Міністрів України**

1. У Переліку видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 р. № 1069 (Офіційний вісник України, 2017 р., № 50, ст. 1550):

1) доповнити перелік пунктами 7¹ — 7⁶ такого змісту:

«7 ¹ . Засоби цивільного захисту	постанова Кабінету Міністрів України від _____ 202__ р. № _____ «Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту»	ДСНС
---	---	------

7 ² . Вогнегасники	постанова Кабінету Міністрів України від 16 січня 2019 р. № 27 «Про затвердження Технічного регламенту безпеки обладнання, що працює під тиском»	-"
-------------------------------	--	----

7 ³ . Засоби індивідуального захисту рятувальників (пожежників) та від пожежі	постанова Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 р. № 771 «Про затвердження Технічного регламенту засобів індивідуального захисту»	-"
--	---	----

7 ⁴ . Кабелі зі спеціальними пожежними характеристиками	постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1067 «Про затвердження Технічного регламенту низьковольтного електричного обладнання»	-"
--	--	----

7 ⁵ . Пожежні та рятувальні машини і механічне устаткування	постанова Кабінету Міністрів України від 13 січня 2013 р. № 62 «Про затвердження Технічного регламенту безпеки машин»	-"
--	---	----



Підписувач Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D04000000CCD1000013BA0100

МВС України
№37804/1/35-2022 від 06.12.2022

975440



7⁶. Протипожежне обладнання, вогнеперешкоджальні, вогнеущільнювальні, вогнезахисті та антипіренні вироби, кабелі зі спеціальними пожежними характеристиками

постанова Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2006 р. № 1764 «Про затвердження Технічного регламенту будівельних виробів, будівель і споруд» -"-»;

2) у графі «Вид продукції, щодо якого здійснюється державний ринковий нагляд (сфера відповідальності органу державного ринкового нагляду)»:

пункт 11 після слів «Обладнання, що працює під тиском» доповнити словами «(крім вогнегасників)»;

пункт 12 після слів «Засоби індивідуального захисту» доповнити словами «(крім засобів індивідуального захисту рятувальників (пожежників) та від пожежі)»;

пункт 15 після слів «Машини та устаткування» доповнити словами «(крім пожежних та рятувальних машин і механічного устаткування)»;

пункт 39 після слів «Низьковольтне електричне обладнання» доповнити словами «(крім кабелів зі спеціальними пожежними характеристиками)».

2. У додатку до постанови Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1057 «Про визначення сфер діяльності, у яких центральні органи виконавчої влади здійснюють функції технічного регулювання» (Офіційний вісник України, 2015 р., № 102, ст. 3519; 2018 р., № 8, ст. 305, № 42, ст. 1489; 2020 р., № 2, ст. 1):

1) позицію

«МВС	охорона громадського порядку, забезпечення громадської безпеки (у тому числі піротехнічні вироби; технічні засоби охоронного призначення; спеціальні засоби індивідуального захисту та активної оборони; мисливська і спортивна вогнепальна зброя; холодна зброя; конструктивно схожі із зброєю вироби для розваг і відпочинку)»
------	--

замінити такою позицією:

«МВС	охорона громадського порядку, забезпечення громадської безпеки (у тому числі піротехнічні вироби; технічні засоби охоронного призначення; спеціальні засоби індивідуального захисту та активної оборони; мисливська і спортивна вогнепальна зброя; холодна зброя; конструктивно схожі із зброєю вироби для розваг і відпочинку); цивільний захист, техногенна і пожежна безпека, гідрометеорологічна діяльність (у тому числі засоби протипожежного захисту; засоби
------	---

цивільного захисту (крім виробів медичного призначення та лікарських засобів); пожежобезпечність продукції (крім видів продукції, які включені до сфер діяльності, у яких функції технічного регулювання здійснюються іншими центральними органами виконавчої влади, і стосовно яких встановлені вимоги щодо пожежобезпечності)»;

2) позицію

«ДСНС

цивільний захист, техногенна і пожежна безпека, гідрометеорологічна діяльність (у тому числі засоби протипожежного захисту; засоби цивільного захисту (крім виробів медичного призначення та лікарських засобів); пожежобезпечність продукції (крім видів продукції, які включені до сфер діяльності, у яких функції технічного регулювання здійснюються іншими центральними органами виконавчої влади, і стосовно яких установлені вимоги щодо пожежобезпечності)»

ВИКЛЮЧИТИ.

ВИСНОВОК

Міністерства економіки України за результатами опрацювання проектів актів на предмет впливу реалізації актів на показники економічного і соціального розвитку, а також відповідності зобов'язанням України за Угодою про заснування Світової організації торгівлі

до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту” (далі – проект постанови)

розробник Державна служба України з надзвичайних ситуацій

Суть проекту

Проектом постанови пропонується затвердити Технічний регламент засобів цивільного захисту (далі – проект Технічного регламенту), яким встановити вимоги до засобів цивільного захисту, що використовуються для захисту населення й об'єктів під час виконання аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, гасіння пожеж, які дозволять знизити ризики надзвичайних ситуацій, пов'язаних із пожежами, вибухами, витокami небезпечних речовин та природно небезпечними явищами;

внести зміни до переліку сфер діяльності, у яких центральні органи виконавчої влади та Служба безпеки України здійснюють функції технічного регулювання, визначеного постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1057, визначивши МВС центральним органом виконавчої влади, що здійснюватиме функції технічного регулювання у сфері цивільного захисту, та виключивши із зазначеного переліку ДСНС;

внести зміни до переліку видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 № 1069, в частині визначення ДСНС органом державного ринкового нагляду за засобами цивільного захисту та продукцією із протипожежними властивостями.

1. Вплив реалізації акта на показники економічного і соціального розвитку

Неможливо виявити вплив постанови на показники економічного і соціального розвитку, оскільки головним розробником не надано фінансово-економічних обґрунтувань та статистичних даних.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач Свириденко Юлія Анатоліївна

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007EB82C004B709B00

Дійсний з 12.11.2021 0:00:00 по 11.11.2023 23:59:59

Мінекономіки



3432-04/80947-03 від 22.12.2022 22:16

2. Відповідність проекту акта зобов'язанням України за Угодою про заснування Світової організації торгівлі

Проект постанови відповідає міжнародним зобов'язанням України за Угодою про заснування Світової організації торгівлі (далі – СОТ) за умови дотримання вимог, встановлених Угодою СОТ про технічні бар'єри у торгівлі.

3. Зауваження та пропозиції до проекту акта

Правові та організаційні засади розроблення технічних регламентів і передбачених ними процедур оцінки відповідності визначені Законом України “Про технічні регламенти та оцінку відповідності” (далі – Закон про технічні регламенти), відповідно до статті 1 якого:

введення в експлуатацію – використання продукції за її призначенням споживачем (користувачем) в Україні в перший раз;

введення в обіг – надання продукції на ринку України в перший раз.

З урахуванням зазначеного, пропонуємо у тексті проекту Технічного регламенту, а також у додатках до нього слово “уведення” в усіх відмінках замінити словом “введення” у відповідному відмінку.

Другим реченням пункту 11 проекту Технічного регламенту передбачено, зокрема, визначити, що якщо відповідність засобу застосовним суттєвим вимогам, зазначеним у додатку 1 до цього Технічного регламенту, було доведено в результаті проведення оцінки відповідності із застосуванням належної процедури, виробник зобов'язаний скласти декларацію про відповідність та нанести знак відповідності технічним регламентам, крім випадку, зазначеного в пункті 46 цього Технічного регламенту.

Проте, запропонована редакція не визначає місце нанесення знака відповідності технічним регламентам (чи буде це засіб цивільного захисту, його упаковка або супровідний документ, зокрема декларація про відповідність).

Відповідно до частини першої статті 29 Закону про технічні регламенти у випадках, визначених у технічних регламентах, на продукцію та/або на інші об'єкти, що зазначені в таких технічних регламентах (табличку з технічними даними, пакування, супровідні документи тощо), повинен наноситися знак відповідності технічним регламентам.

З метою однозначного застосування та виключення різнотлумачень, у другому реченні пункту 11 проекту Технічного регламенту пропонуємо конкретизувати, на що саме виробник повинен нанести знак відповідності технічним регламентам.

Крім того, виходячи із запропонованого пунктом 38 проекту Технічного регламенту вибору процедур оцінки відповідності засобу цивільного захисту,

використання у пункті 11 проекту Технічного регламенту словосполучення “належної процедури” вважаємо некоректним та пропонуємо замінити словами та цифрами “передбаченої у пункті 38 цього Технічного регламенту процедури”.

Пунктом 12 проекту Технічного регламенту передбачено визначити, що виробник зобов'язаний зберігати технічну документацію та декларацію про відповідність упродовж 10 років або іншого періоду, визначеного з урахуванням строку служби засобу цивільного захисту, після введення такого засобу в обіг.

Проект Технічного регламенту не містить порядку визначення періоду, протягом якого виробник повинен зберігати технічну документацію та декларацію про відповідність з урахуванням строку служби засобу цивільного захисту.

З метою однозначного застосування та виключення різнотлумачень, пропонуємо в пункті 12 проекту Технічного регламенту слова “або іншого періоду, визначеного з урахуванням строку служби засобу цивільного захисту” замінити словами “але не менше ніж протягом строку служби засобу цивільного захисту (у разі його визначення виробником)”.

Аналогічного доопрацювання потребують пункт 26, абзац другий пункту 35 та абзац четвертий пункту 36 проекту Технічного регламенту.

В пункті 56 проекту Технічного регламенту пропонуємо зазначити нормативно-правові акти, якими встановлена обов'язковість технічних специфікацій на відповідні компоненти, а у разі відсутності таких нормативно-правових актів пропонуємо слова “чи інших технічних специфікацій” виключити.

Аналогічного доопрацювання потребують абзаци сьомий та десятий пункту 6 додатка 1 до проекту Технічного регламенту.

З метою приведення назв процедур оцінки відповідності, зазначених в абзацах третьому – п'ятому підпункту 2 пункту 38 проекту Технічного регламенту, у відповідність до назв модулів оцінки відповідності, які використовуються для розроблення процедур оцінки відповідності, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 13.01.2016 № 95 “Про затвердження модулів оцінки відповідності, які використовуються для розроблення процедур оцінки відповідності, та правил використання модулів оцінки відповідності”, пропонуємо у зазначених абзацах слово “типу” замінити словом “типові”.

Абзацом десятим пункту 38 проекту Технічного регламенту передбачено встановити, що у разі якщо на засоби цивільного захисту поширюється дія інших технічних регламентів, процедури оцінки відповідності цього Технічного регламенту узгоджують із процедурами оцінки відповідності інших технічних регламентів.

Проте, проект Технічного регламенту не містить правил такого узгодження, що унеможливить застосування зазначеного положення.

У зв'язку з цим, пропонуємо доповнити проект Технічного регламенту правилами узгодження процедур оцінки відповідності, які визначені у проекті Технічного регламенту, з процедурами оцінки відповідності, визначеними в інших технічних регламентах, дія яких може поширюватись на засоби цивільного захисту, або абзац десятий пункту 38 проекту Технічного регламенту виключити.

Аналогічного доопрацювання потребує абзац одинадцятий пункту 38 проекту Технічного регламенту, оскільки проект Технічного регламенту не містить умов зберігання документів про відповідність та технічної документації.

Відповідно до частини четвертої статті 29 Закону про технічні регламенти знак відповідності технічним регламентам повинен наноситися згідно з правилами та умовами його нанесення, визначеними у відповідних технічних регламентах, а в разі якщо в певних технічних регламентах, якими передбачене нанесення зазначеного знака, такі правила та умови не визначені, – згідно з правилами та умовами нанесення знака відповідності технічним регламентам, затвердженими Кабінетом Міністрів України.

Оскільки проект Технічного регламенту містить розділ “Правила та умови нанесення знака відповідності технічним регламентам”, то дотримання вимог правил та умов нанесення знака відповідності технічним регламентам, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 № 1184 “Про затвердження форми, опису знака відповідності технічним регламентам, правил та умов його нанесення”, не відповідатиме Закону про технічні регламенти.

Ураховуючи зазначене, пропонуємо у проекті Технічного регламенту чітко визначити, які саме правила та умови нанесення знака відповідності технічним регламентам повинні застосовуватись.

Згідно з частиною першою статті 34 Закону про технічні регламенти у разі, якщо призначений орган залучає до виконання конкретних робіт, пов'язаних з оцінкою відповідності, субпідрядника або своє дочірнє підприємство, він

повинен забезпечити відповідність зазначеного субпідрядника чи дочірнього підприємства спеціальним вимогам до призначених органів та повідомити про його залучення орган, що призначає.

Ураховуючи зазначене, пропонуємо пункт 50 проекту Технічного регламенту після слова “підприємства” доповнити словом “спеціальним”.

Пунктом 56 проекту Технічного регламенту передбачено встановити, що якщо призначений орган вважає, що виробник не дотримався суттєвих вимог, зазначених у додатку 1 до цього Технічного регламенту, та вимог відповідних національних стандартів із переліку, зазначеного в пункті 37 цього Технічного регламенту, чи інших технічних специфікацій, такий орган зобов’язаний вимагати від виробника вжити відповідних коригувальних заходів та не видавати документ про відповідність.

Згідно з абзацом першим частини третьої статті 11 Закону про технічні регламенти відповідність продукції вимогам технічних регламентів може бути забезпечена шляхом застосування національних стандартів та/або інших технічних специфікацій, посилення на які містяться у відповідних технічних регламентах. У технічному регламенті зазначається, чи відповідність продукції таким національним стандартам та/або іншим технічним специфікаціям є єдиним способом, чи одним із способів задоволення вимог цього технічного регламенту.

Проте, проект Технічного регламенту не містить положень щодо забезпечення відповідності засобів цивільного захисту вимогам цього Технічного регламенту шляхом застосування національних стандартів та/або інших технічних специфікацій.

Водночас згідно з абзацом другим пункту 37 проекту Технічного регламенту відповідність засобів цивільного захисту національним стандартам із переліку або їх частинам надає презумпцію відповідності таких засобів цивільного захисту суттєвим вимогам, установленим у додатку 1 до цього Технічного регламенту, які охоплюються такими стандартами чи їх частинами.

Згідно з частиною першою статті 11¹ Закону про технічні регламенти технічним регламентом може бути передбачено, що відповідність продукції, пов’язаних з нею процесів або методів виробництва чи інших об’єктів стандартам з переліку національних стандартів для цілей застосування відповідного технічного регламенту або частинам таких стандартів надає презумпцію відповідності такої продукції, пов’язаних з нею процесів або методів виробництва чи інших об’єктів суттєвим вимогам зазначеного технічного регламенту, які охоплюються такими стандартами або їх частинами

та визначені в технічному регламенті. Виробники мають право приймати інші рішення для задоволення суттєвих вимог технічного регламенту, крім застосування стандартів з переліку національних стандартів для цілей застосування технічного регламенту.

Ураховуючи зазначене, застосування національних стандартів для цілей цього Технічного регламенту не може бути обов'язковим.

У зв'язку з цим, пропонуємо відповідно доопрацювати пункт 56 проекту Технічного регламенту.

Аналогічного доопрацювання потребують абзаци сьомий та десятий пункту 6 додатка 1 до проекту Технічного регламенту.

Положення пунктів 50 та 51 проекту Технічного регламенту потребують приведення у відповідність до частин першої та другої статті 34 Закону про технічні регламенти.

Пункт 62 проекту Технічного регламенту пропонуємо привести у відповідність до статті 44 Закону про технічні регламенти, доповнивши положенням, що участю в діяльності секторальної групи призначених органів з оцінки відповідності вважається також забезпечення призначеними органами з оцінки відповідності поінформованості свого персоналу, відповідального за виконання завдань з оцінки відповідності, про таку діяльність та застосування ними документів, визначених частиною четвертою цієї статті, як загальних настанов.

Пунктом 4 проекту постанови пропонується внести зміни до деяких постанов Кабінету Міністрів України (далі – проект Змін), зокрема доповнити перелік видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 № 1069 (далі – Перелік), пунктами 7¹ – 7⁶ (підпункт 1 пункту 1 проекту Змін).

З метою узгодження з положеннями чинного законодавства, пропонуємо редакційно доопрацювати запропоновані редакції:

пункту 7² Переліку, замінивши слова “Про затвердження Технічного регламенту безпеки обладнання, що працює під тиском” словами “Про затвердження Технічного регламенту обладнання, що працює під тиском”;

пункту 7⁵ Переліку, замінивши слова і цифри “від 13 січня 2013 р.” словами і цифрами “від 30 січня 2013 р.”.

Також пропонуємо редакційно доопрацювати пункт 2 проекту Змін, доповнивши назву нормативно-правового акта, на який здійснюється

посилання в цьому пункті, після слова “влади” словами “та Служба безпеки України”.

Також у проекті Технічного регламенту пропонуємо:

у пункті 20 цифри і слово “18 і 20” замінити цифрами і словом “14 і 15”, а цифри “50” замінити цифрами “46”;

у пункті 29 цифри і слово “17 і 18” замінити цифрами і словом “14 і 15”, цифри “25” – цифрами “21”, а цифри “50” – цифрами “46”.

Абзацом восьмим пункту 64 проекту Технічного регламенту передбачено віднести до формальної невідповідності недотримання однієї з вимог, визначених у пунктах 10-27 цього Технічного регламенту.

Водночас пунктами 10-18 проекту Технічного регламенту визначені всі обов’язки виробника засобів цивільного захисту, зокрема щодо забезпечення під час введення в обіг засобів цивільного захисту їх відповідності суттєвим вимогам, складення технічної документації та проведення оцінки відповідності такої продукції, зберігання технічної документації та декларації про відповідність протягом певного періоду часу, уживання заходів щодо запобігання та уникнення ризиків, які становить засіб цивільного захисту, наданий ним на ринку тощо.

Пункти 19-27 проекту Технічного регламенту містять обов’язки імпортерів засобів цивільного захисту щодо забезпечення введення в обіг продукції, яка відповідає вимогам цього Технічного регламенту, у тому числі суттєвим вимогам, зазначеним у додатку 1 до цього Технічного регламенту.

Невиконання зазначених обов’язків не може вважатися формальною невідповідністю, у зв’язку з чим абзац восьмий пункту 64 проекту Технічного регламенту потребує виключення.

Проект постанови підлягає повідомленню до СОТ згідно з вимогами статті 2.9 та статті 5.6 Угоди СОТ про технічні бар’єри у торгівлі, а також з дотриманням положень, визначених частинами третьою та п’ятою статті 17 Закону України “Про технічні регламенти та оцінку відповідності”.

4. Узагальнений висновок

Позиція Мінекономіки: погодити проект постанови із зауваженнями.

**Перший віце-прем’єр-міністр України –
Міністр економіки України**

_____ 20__ р.

Юлія СВИРИДЕНКО

ВИСНОВОК

Міністерства економіки України за результатами опрацювання проектів актів на предмет впливу реалізації актів на показники економічного і соціального розвитку, а також відповідності зобов'язанням України за Угодою про заснування Світової організації торгівлі

до проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту” (далі – проект постанови)

розробник Державна служба України з надзвичайних ситуацій

Суть проекту

Проектом постанови пропонується затвердити Технічний регламент засобів цивільного захисту (далі – проект Технічного регламенту), яким встановити вимоги до засобів цивільного захисту, що використовуються для захисту населення й об'єктів під час виконання аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, гасіння пожеж, які дозволять знизити ризики надзвичайних ситуацій, пов'язаних із пожежами, вибухами, витокami небезпечних речовин та природно небезпечними явищами;

внести зміни до переліку сфер діяльності, у яких центральні органи виконавчої влади та Служба безпеки України здійснюють функції технічного регулювання, визначеного постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1057, визначивши МВС центральним органом виконавчої влади, що здійснюватиме функції технічного регулювання у сфері цивільного захисту, та виключивши із зазначеного переліку ДСНС;

внести зміни до переліку видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 № 1069, в частині визначення ДСНС органом державного ринкового нагляду за засобами цивільного захисту та продукцією із протипожежними властивостями.

1. Вплив реалізації акта на показники економічного і соціального розвитку

Неможливо виявити вплив постанови на показники економічного і соціального розвитку, оскільки головним розробником не надано фінансово-економічних обґрунтувань та статистичних даних.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач Свириденко Юлія Анатоліївна

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007EB82C004B709B00

Дійсний з 12.11.2021 0:00:00 по 11.11.2023 23:59:59

Мінекономіки



3432-04/80947-03 від 22.12.2022 22:16

2. Відповідність проекту акта зобов'язанням України за Угодою про заснування Світової організації торгівлі

Проект постанови відповідає міжнародним зобов'язанням України за Угодою про заснування Світової організації торгівлі (далі – СОТ) за умови дотримання вимог, встановлених Угодою СОТ про технічні бар'єри у торгівлі.

3. Зауваження та пропозиції до проекту акта

Правові та організаційні засади розроблення технічних регламентів і передбачених ними процедур оцінки відповідності визначені Законом України “Про технічні регламенти та оцінку відповідності” (далі – Закон про технічні регламенти), відповідно до статті 1 якого:

введення в експлуатацію – використання продукції за її призначенням споживачем (користувачем) в Україні в перший раз;

введення в обіг – надання продукції на ринку України в перший раз.

З урахуванням зазначеного, пропонуємо у тексті проекту Технічного регламенту, а також у додатках до нього слово “уведення” в усіх відмінках замінити словом “введення” у відповідному відмінку.

Другим реченням пункту 11 проекту Технічного регламенту передбачено, зокрема, визначити, що якщо відповідність засобу застосовним суттєвим вимогам, зазначеним у додатку 1 до цього Технічного регламенту, було доведено в результаті проведення оцінки відповідності із застосуванням належної процедури, виробник зобов'язаний скласти декларацію про відповідність та нанести знак відповідності технічним регламентам, крім випадку, зазначеного в пункті 46 цього Технічного регламенту.

Проте, запропонована редакція не визначає місце нанесення знака відповідності технічним регламентам (чи буде це засіб цивільного захисту, його упаковка або супровідний документ, зокрема декларація про відповідність).

Відповідно до частини першої статті 29 Закону про технічні регламенти у випадках, визначених у технічних регламентах, на продукцію та/або на інші об'єкти, що зазначені в таких технічних регламентах (табличку з технічними даними, пакування, супровідні документи тощо), повинен наноситися знак відповідності технічним регламентам.

З метою однозначного застосування та виключення різнотлумачень, у другому реченні пункту 11 проекту Технічного регламенту пропонуємо конкретизувати, на що саме виробник повинен нанести знак відповідності технічним регламентам.

Крім того, виходячи із запропонованого пунктом 38 проекту Технічного регламенту вибору процедур оцінки відповідності засобу цивільного захисту,

використання у пункті 11 проекту Технічного регламенту словосполучення “належної процедури” вважаємо некоректним та пропонуємо замінити словами та цифрами “передбаченої у пункті 38 цього Технічного регламенту процедури”.

Пунктом 12 проекту Технічного регламенту передбачено визначити, що виробник зобов’язаний зберігати технічну документацію та декларацію про відповідність упродовж 10 років або іншого періоду, визначеного з урахуванням строку служби засобу цивільного захисту, після введення такого засобу в обіг.

Проект Технічного регламенту не містить порядку визначення періоду, протягом якого виробник повинен зберігати технічну документацію та декларацію про відповідність з урахуванням строку служби засобу цивільного захисту.

З метою однозначного застосування та виключення різнотлумачень, пропонуємо в пункті 12 проекту Технічного регламенту слова “або іншого періоду, визначеного з урахуванням строку служби засобу цивільного захисту” замінити словами “але не менше ніж протягом строку служби засобу цивільного захисту (у разі його визначення виробником)”.

Аналогічного доопрацювання потребують пункт 26, абзац другий пункту 35 та абзац четвертий пункту 36 проекту Технічного регламенту.

В пункті 56 проекту Технічного регламенту пропонуємо зазначити нормативно-правові акти, якими встановлена обов’язковість технічних специфікацій на відповідні компоненти, а у разі відсутності таких нормативно-правових актів пропонуємо слова “чи інших технічних специфікацій” виключити.

Аналогічного доопрацювання потребують абзаци сьомий та десятий пункту 6 додатка 1 до проекту Технічного регламенту.

З метою приведення назв процедур оцінки відповідності, зазначених в абзацах третьому – п’ятому підпункту 2 пункту 38 проекту Технічного регламенту, у відповідність до назв модулів оцінки відповідності, які використовуються для розроблення процедур оцінки відповідності, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 13.01.2016 № 95 “Про затвердження модулів оцінки відповідності, які використовуються для розроблення процедур оцінки відповідності, та правил використання модулів оцінки відповідності”, пропонуємо у зазначених абзацах слово “типу” замінити словом “типові”.

Абзацом десятим пункту 38 проекту Технічного регламенту передбачено встановити, що у разі якщо на засоби цивільного захисту поширюється дія інших технічних регламентів, процедури оцінки відповідності цього Технічного регламенту узгоджують із процедурами оцінки відповідності інших технічних регламентів.

Проте, проект Технічного регламенту не містить правил такого узгодження, що унеможливить застосування зазначеного положення.

У зв'язку з цим, пропонуємо доповнити проект Технічного регламенту правилами узгодження процедур оцінки відповідності, які визначені у проекті Технічного регламенту, з процедурами оцінки відповідності, визначеними в інших технічних регламентах, дія яких може поширюватись на засоби цивільного захисту, або абзац десятий пункту 38 проекту Технічного регламенту виключити.

Аналогічного доопрацювання потребує абзац одинадцятий пункту 38 проекту Технічного регламенту, оскільки проект Технічного регламенту не містить умов зберігання документів про відповідність та технічної документації.

Відповідно до частини четвертої статті 29 Закону про технічні регламенти знак відповідності технічним регламентам повинен наноситися згідно з правилами та умовами його нанесення, визначеними у відповідних технічних регламентах, а в разі якщо в певних технічних регламентах, якими передбачене нанесення зазначеного знака, такі правила та умови не визначені, – згідно з правилами та умовами нанесення знака відповідності технічним регламентам, затвердженими Кабінетом Міністрів України.

Оскільки проект Технічного регламенту містить розділ “Правила та умови нанесення знака відповідності технічним регламентам”, то дотримання вимог правил та умов нанесення знака відповідності технічним регламентам, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 № 1184 “Про затвердження форми, опису знака відповідності технічним регламентам, правил та умов його нанесення”, не відповідатиме Закону про технічні регламенти.

Ураховуючи зазначене, пропонуємо у проекті Технічного регламенту чітко визначити, які саме правила та умови нанесення знака відповідності технічним регламентам повинні застосовуватись.

Згідно з частиною першою статті 34 Закону про технічні регламенти у разі, якщо призначений орган залучає до виконання конкретних робіт, пов'язаних з оцінкою відповідності, субпідрядника або своє дочірнє підприємство, він

повинен забезпечити відповідність зазначеного субпідрядника чи дочірнього підприємства спеціальним вимогам до призначених органів та повідомити про його залучення орган, що призначає.

Ураховуючи зазначене, пропонуємо пункт 50 проекту Технічного регламенту після слова “підприємства” доповнити словом “спеціальним”.

Пунктом 56 проекту Технічного регламенту передбачено встановити, що якщо призначений орган вважає, що виробник не дотримався суттєвих вимог, зазначених у додатку 1 до цього Технічного регламенту, та вимог відповідних національних стандартів із переліку, зазначеного в пункті 37 цього Технічного регламенту, чи інших технічних специфікацій, такий орган зобов’язаний вимагати від виробника вжити відповідних коригувальних заходів та не видавати документ про відповідність.

Згідно з абзацом першим частини третьої статті 11 Закону про технічні регламенти відповідність продукції вимогам технічних регламентів може бути забезпечена шляхом застосування національних стандартів та/або інших технічних специфікацій, посилення на які містяться у відповідних технічних регламентах. У технічному регламенті зазначається, чи відповідність продукції таким національним стандартам та/або іншим технічним специфікаціям є єдиним способом, чи одним із способів задоволення вимог цього технічного регламенту.

Проте, проект Технічного регламенту не містить положень щодо забезпечення відповідності засобів цивільного захисту вимогам цього Технічного регламенту шляхом застосування національних стандартів та/або інших технічних специфікацій.

Водночас згідно з абзацом другим пункту 37 проекту Технічного регламенту відповідність засобів цивільного захисту національним стандартам із переліку або їх частинам надає презумпцію відповідності таких засобів цивільного захисту суттєвим вимогам, установленим у додатку 1 до цього Технічного регламенту, які охоплюються такими стандартами чи їх частинами.

Згідно з частиною першою статті 11¹ Закону про технічні регламенти технічним регламентом може бути передбачено, що відповідність продукції, пов’язаних з нею процесів або методів виробництва чи інших об’єктів стандартам з переліку національних стандартів для цілей застосування відповідного технічного регламенту або частинам таких стандартів надає презумпцію відповідності такої продукції, пов’язаних з нею процесів або методів виробництва чи інших об’єктів суттєвим вимогам зазначеного технічного регламенту, які охоплюються такими стандартами або їх частинами

та визначені в технічному регламенті. Виробники мають право приймати інші рішення для задоволення суттєвих вимог технічного регламенту, крім застосування стандартів з переліку національних стандартів для цілей застосування технічного регламенту.

Ураховуючи зазначене, застосування національних стандартів для цілей цього Технічного регламенту не може бути обов'язковим.

У зв'язку з цим, пропонуємо відповідно доопрацювати пункт 56 проекту Технічного регламенту.

Аналогічного доопрацювання потребують абзаци сьомий та десятий пункту 6 додатка 1 до проекту Технічного регламенту.

Положення пунктів 50 та 51 проекту Технічного регламенту потребують приведення у відповідність до частин першої та другої статті 34 Закону про технічні регламенти.

Пункт 62 проекту Технічного регламенту пропонуємо привести у відповідність до статті 44 Закону про технічні регламенти, доповнивши положенням, що участю в діяльності секторальної групи призначених органів з оцінки відповідності вважається також забезпечення призначеними органами з оцінки відповідності поінформованості свого персоналу, відповідального за виконання завдань з оцінки відповідності, про таку діяльність та застосування ними документів, визначених частиною четвертою цієї статті, як загальних настанов.

Пунктом 4 проекту постанови пропонується внести зміни до деяких постанов Кабінету Міністрів України (далі – проект Змін), зокрема доповнити перелік видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 № 1069 (далі – Перелік), пунктами 7¹ – 7⁶ (підпункт 1 пункту 1 проекту Змін).

З метою узгодження з положеннями чинного законодавства, пропонуємо редакційно доопрацювати запропоновані редакції:

пункту 7² Переліку, замінивши слова “Про затвердження Технічного регламенту безпеки обладнання, що працює під тиском” словами “Про затвердження Технічного регламенту обладнання, що працює під тиском”;

пункту 7⁵ Переліку, замінивши слова і цифри “від 13 січня 2013 р.” словами і цифрами “від 30 січня 2013 р.”.

Також пропонуємо редакційно доопрацювати пункт 2 проекту Змін, доповнивши назву нормативно-правового акта, на який здійснюється

посилання в цьому пункті, після слова “влади” словами “та Служба безпеки України”.

Також у проекті Технічного регламенту пропонуємо:

у пункті 20 цифри і слово “18 і 20” замінити цифрами і словом “14 і 15”, а цифри “50” замінити цифрами “46”;

у пункті 29 цифри і слово “17 і 18” замінити цифрами і словом “14 і 15”, цифри “25” – цифрами “21”, а цифри “50” – цифрами “46”.

Абзацом восьмим пункту 64 проекту Технічного регламенту передбачено віднести до формальної невідповідності недотримання однієї з вимог, визначених у пунктах 10-27 цього Технічного регламенту.

Водночас пунктами 10-18 проекту Технічного регламенту визначені всі обов’язки виробника засобів цивільного захисту, зокрема щодо забезпечення під час введення в обіг засобів цивільного захисту їх відповідності суттєвим вимогам, складення технічної документації та проведення оцінки відповідності такої продукції, зберігання технічної документації та декларації про відповідність протягом певного періоду часу, уживання заходів щодо запобігання та уникнення ризиків, які становить засіб цивільного захисту, наданий ним на ринку тощо.

Пункти 19-27 проекту Технічного регламенту містять обов’язки імпортерів засобів цивільного захисту щодо забезпечення введення в обіг продукції, яка відповідає вимогам цього Технічного регламенту, у тому числі суттєвим вимогам, зазначеним у додатку 1 до цього Технічного регламенту.

Невиконання зазначених обов’язків не може вважатися формальною невідповідністю, у зв’язку з чим абзац восьмий пункту 64 проекту Технічного регламенту потребує виключення.

Проект постанови підлягає повідомленню до СОТ згідно з вимогами статті 2.9 та статті 5.6 Угоди СОТ про технічні бар’єри у торгівлі, а також з дотриманням положень, визначених частинами третьою та п’ятою статті 17 Закону України “Про технічні регламенти та оцінку відповідності”.

4. Узагальнений висновок

Позиція Мінекономіки: погодити проект постанови із зауваженнями.

**Перший віце-прем’єр-міністр України –
Міністр економіки України**

_____ 20__ р.

Юлія СВИРИДЕНКО



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № 02-13573/261-2 від 13.12.2022

Державна служба України з
надзвичайних ситуацій

*Щодо погодження проекту постанови
Кабінету Міністрів України*

Мінекономіки відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, інформує про погодження із зауваженнями проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту” та надає висновок Міністерства економіки України за результатами опрацювання проектів актів на предмет впливу реалізації актів на показники економічного і соціального розвитку, а також відповідності зобов’язанням України за Угодою про заснування Світової організації торгівлі.

Додаток: на 7 арк. в 1 прим.

Перший віце-прем’єр-міністр України –
Міністр

Юлія СВИРИДЕНКО

ВАСИЛЬЧУК Ірина 596-67-81



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач Свириденко Юлія Анатоліївна
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007EB82C004B709B00
Дійсний з 12.11.2021 0:00:00 по 11.11.2023 23:59:59

Мінекономіки



3432-04/80947-03 від 22.12.2022 22:16



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № 02-13573/261-2 від 13.12.2022

Державна служба України з
надзвичайних ситуацій

*Щодо погодження проекту постанови
Кабінету Міністрів України*

Мінекономіки відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950, інформує про погодження із зауваженнями проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту” та надає висновок Міністерства економіки України за результатами опрацювання проектів актів на предмет впливу реалізації актів на показники економічного і соціального розвитку, а також відповідності зобов’язанням України за Угодою про заснування Світової організації торгівлі.

Додаток: на 7 арк. в 1 прим.

Перший віце-прем’єр-міністр України –
Міністр

Юлія СВИРИДЕНКО

ВАСИЛЬЧУК Ірина 596-67-81



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач Свириденко Юлія Анатоліївна
Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007EB82C004B709B00
Дійсний з 12.11.2021 0:00:00 по 11.11.2023 23:59:59

Мінекономіки



3432-04/80947-03 від 22.12.2022 22:16



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 289-86-22, (044) 289-70-60,
E-mail: info@mlsp.gov.ua, сайт: www.msp.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37567866

від _____ 20__ р. № _____

На № 02-13573/261-2 від 13.12.2022

**Державна служба України з
надзвичайних ситуацій**

Про погодження проекту нормативно-
правового акта

Міністерство соціальної політики в межах компетенції розглянуло проект постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту” та повідомляє, що погоджує його без зауважень.

Міністр

Оксана ЖОЛНОВИЧ



Савустьян, 284-39-26



АСУД "ДОК ПРОФ 3"
МІНСОЦПОЛІТИКИ
13517/0/2-22/36 від 19.12.2022
КЕП Жолнович Оксана Іванівна
58E2D9E7F900307B04000000B2FB340066D4A600
Підписано: 19.12.2022 11:07:14

МІНСОЦПОЛІТИКИ

13517/0/2-22/36 від 19.12.2022





МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Державна служба України
з надзвичайних ситуацій

Про розгляд
проекту постанови

Міністерство фінансів України повторно розглянуло проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту», розроблений Державною службою України з надзвичайних ситуацій та надісланий листом від 13.12.2022 № 02-13573/261-2, і надає висновок до нього.

Додаток: на 1 арк. в 1 прим.

Міністр

Сергій МАРЧЕНКО

Наталія Березовська 206 57 88



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000065FC2E00F4C69200

Підписувач Марченко Сергій Михайлович

Дійсний з 29.03.2021 10:34:30 по 29.03.2023 10:34:30

Міністерство фінансів України



10020-12-5/30684 від 22.12.2022

Висновок
Міністерства фінансів України
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження
Технічного регламенту засобів цивільного захисту»

Розробник проекту акта

Державна служба України з надзвичайних ситуацій.

Суть проекту акта

Проектом акта передбачено, зокрема:

затвердити Технічний регламент засобів цивільного захисту, який визначає вимоги щодо засобів цивільного захисту, їх надання на ринку, уведення в обіг та/або експлуатацію, вільного руху, а також процедури оцінки відповідності таких засобів;

забезпечити МВС впровадження зазначеного Технічного регламенту;

внести зміни до окремих постанов Кабінету Міністрів України, у тому числі до Переліку видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд (постанова Кабінету Міністрів України від 28.12.2016 № 1069), стосовно надання ДСНС повноважень щодо здійснення державного ринкового нагляду засобів цивільного захисту.

1. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень акта не впливатиме на показники державного бюджету.

2. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація положень акта не потребує додаткових видатків з державного бюджету.

3. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді проекту акта у разі його прийняття

Реалізація положень акта не впливатиме на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді.

4. Зауваження та пропозиції до проекту акта

Зауваження та пропозиції до проекту акта відсутні.

5. Узагальнений висновок

Проект акта погоджено без зауважень.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО

Наталія Березовська 206 57 88



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000065FC2E00F4C69200

Підписувач Марченко Сергій Михайлович

Дійсний з 29.03.2021 10:34:30 по 29.03.2023 10:34:30

Міністерство фінансів України



10020-12-5/30684 від 22.12.2022



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ПОСТАНОВА

від _____ 20__ року № _____
Київ

Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту

Відповідно до статті 5 Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» та статті 46 Кодексу цивільного захисту України Кабінет Міністрів України **постановляє**:

1. Затвердити Технічний регламент засобів цивільного захисту, що додається.
2. Міністерству внутрішніх справ забезпечити впровадження затвердженого цією постановою Технічного регламенту засобів цивільного захисту.
3. Установити, що надання на ринку або введення в експлуатацію засобів цивільного захисту, які не відповідають усім чи окремим вимогам Технічного регламенту засобів цивільного захисту та були введені в обіг до набрання чинності цією постановою, не може бути заборонено або обмежено.
4. Внести до постанов Кабінету Міністрів України зміни, що додаються.
5. Ця постанова набирає чинності через один рік із дня її опублікування.

Прем'єр-міністр України

Денис ШМИГАЛЬ



Підписувач Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D04000000CCD1000013BA0100

МВС України
№37804/1/35-2022 від 06.12.2022



ПОВІДОМЛЕННЯ
про оприлюднення проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту»

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту» (далі – проєкт Постанови) розроблено на виконання підпункту 2 пункту 1 Указу Президента України від 24 грудня 2019 р. № 948/2019 та згідно з Планом розроблення технічних регламентів на 2022 рік, затвердженого наказом Міністерства економіки України від 22.04.2022 № 951-22.

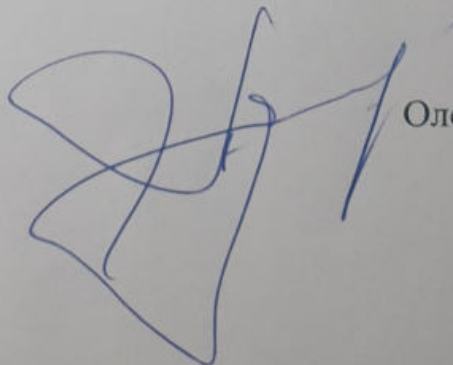
Назва органу виконавчої влади, що розробляв регуляторний акт	Назва структурного підрозділу, який розробляв регуляторний акт, його адреса та телефони
Державна служба України з надзвичайних ситуацій 01601, м. Київ, вул. Гончара, 55 а	Департамент запобігання надзвичайним ситуаціям ДСНС України 01024, м. Київ, вул. Круглоуніверситетська, 20/1, тел. (044) 585-68-88 http://www.dsns.gov.ua Контактна особа: заступник начальника відділу нормативної та ліцензійної роботи Кошеленко Олег В'ячеславович, тел. (044) 202-38-31, електронна адреса: koshelenko@dsns.gov.ua

Проект Постанови оприлюднено вперше на вебсайті ДСНС <http://www.dsns.gov.ua/> 18 грудня 2017 року, після опрацювання зауважень оприлюднено на вебсайті ДСНС <http://www.dsns.gov.ua/> 06 грудня 2022 року.

Зауваження та пропозиції до проєкту Постанови від фізичних та юридичних осіб приймаються протягом 30 діб з дня оприлюднення на адресу ДСНС або на електронну адресу: koshelenko@dsns.gov.ua, а також на адресу Державної регуляторної служби України: 01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11 або на електронну адресу: inform@drs.gov.ua.

Директор Департаменту
запобігання надзвичайним
ситуаціям

«06» грудня 2022 р.



Олександр ЧЕКРИГІН

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження технічного регламенту засобів цивільного захисту»

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проєкту акта
Перелік видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 р. № 1069	
Новий	«7 ¹ . Засоби цивільного захисту постанова Кабінету Міністрів України від ____ 202_ р. № ____ «Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту» ДСНС
Новий	7 ² . Вогнегасники постанова Кабінету Міністрів України від 16 січня 2019 р. № 27 «Про затвердження Технічного регламенту безпеки обладнання, що працює під тиском» ДСНС
Новий	7 ³ . Засоби індивідуального захисту рятувальників (пожежників) та від пожежі постанова Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 р. № 771 «Про затвердження Технічного регламенту засобів індивідуального захисту» ДСНС



СЕД АСКОД **ДСНС України**
№ 01-10865/261-2 від 04.11.2022
Підписувач Крук Сергій Іванович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D040000002E36010085320300
Дійсний з по 17.02.2024 23:59:00

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
Новий	74. Кабелі зі спеціальними пожежними характеристиками постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1067 «Про затвердження Технічного регламенту низьковольтного електричного обладнання» безпеки обладнання, що працює під тиском» ДСНС
Новий	75. Пожежні та рятувальні машини і механічне устаткування постанова Кабінету Міністрів України від 13 січня 2013 р. № 62 «Про затвердження Технічного регламенту безпеки машин» ДСНС
Новий	76. Протипожежне обладнання, вогнеперешкоджальні, вогнеущільнювальні, вогнезахисті та антипіренні вироби, кабелі зі спеціальними пожежними характеристиками постанова Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2006 р. № 1764 «Про затвердження Технічного регламенту будівельних виробів, будівель і споруд» ДСНС
11. Обладнання, постанова Кабінету Міністрів України від 19 січня 2011 р. № 35 «Про затвердження Технічного регламенту безпеки обладнання, що працює під тиском» Держпраці	11. Обладнання, що працює під тиском (крім вогнегасників) постанова Кабінету Міністрів України від 19 січня 2011 р. № 35 «Про затвердження Технічного регламенту безпеки обладнання, що працює під тиском» Держпраці

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства			Зміст відповідного положення (норми) проекту акта		
12.	Засоби індивідуального захисту	постанова Кабінету Міністрів України від 27 серпня 2008 р. № 761 «Про затвердження Технічного регламенту засобів індивідуального захисту»	Держпраці	12. Засоби індивідуального захисту (крім засобів індивідуального захисту рятувальників (пожежників) та від пожежі)	постанова Кабінету Міністрів України від 27 серпня 2008 р. № 761 «Про затвердження Технічного регламенту засобів індивідуального захисту» Держпраці
15.	Машини та устаткування	постанова Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 р. № 62 «Про затвердження Технічного регламенту безпеки машин»	Держпраці	15. Машини та устаткування (крім пожежних та рятувальних машин)	постанова Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 р. № 62 «Про затвердження Технічного регламенту безпеки машин» Держпраці
39.	Низьковольтне електричне обладнання	постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1067 «Про затвердження Технічного регламенту низьковольтного електричного обладнання»	Держпродспожи в служба	39. Низьковольтне електричне обладнання (крім протипожежного та рятувального низьковольтного електричного обладнання, кабелів зі спеціальними пожежними характеристиками)	постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1067 «Про затвердження Технічного регламенту низьковольтного електричного обладнання» Держпродспоживслужба
Додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1057 «Про визначення сфер діяльності, в яких центральні органи виконавчої влади здійснюють функції технічного регулювання»					
МВС	охорона громадського порядку, забезпечення громадської безпеки (у тому числі піротехнічні вироби;		МВС	охорона громадського порядку, забезпечення громадської безпеки (у тому числі піротехнічні вироби; технічні засоби охоронного призначення; спеціальні засоби індивідуального	

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
технічні засоби охоронного призначення; спеціальні засоби індивідуального захисту та активної оборони; мисливська і спортивна вогнепальна зброя; холодна зброя; конструктивно схожі із зброєю вироби для розваг і відпочинку)»	захисту та активної оборони; мисливська і спортивна вогнепальна зброя; холодна зброя; конструктивно схожі із зброєю вироби для розваг і відпочинку); цивільний захист, техногенна і пожежна безпека, гідрометеорологічна діяльність (у тому числі засоби протипожежного захисту; засоби цивільного захисту (крім виробів медичного призначення та лікарських засобів); пожежобезпечність продукції (крім видів продукції, які включені до сфер діяльності, в яких функції технічного регулювання здійснюються іншими центральними органами виконавчої влади, і стосовно яких встановлені вимоги щодо пожежобезпечності)»
«ДСНС цивільний захист, техногенна і пожежна безпека, гідрометеорологічна діяльність (у тому числі засоби протипожежного захисту; засоби цивільного захисту (крім виробів медичного призначення та лікарських засобів); пожежобезпечність продукції (крім видів продукції, які включені до сфер діяльності, у яких функції технічного регулювання здійснюються іншими центральними органами виконавчої влади, і стосовно яких установлені вимоги щодо пожежобезпечності)»	ВИКЛЮЧИТИ

**Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій**

Сергій КРУК

«__» _____ 2022 р.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту»

1. Мета

Метою прийняття проєкту постанови є зниження ризиків, пов'язаних із використанням засобів цивільного захисту, шляхом забезпечення оцінки їх відповідності в законодавчо врегульованій сфері із застосуванням національних процедур оцінки відповідності, розроблених на основі актів законодавства ЄС, надання на ринку України, введення в обіг та експлуатацію засобів цивільного захисту, що відповідають вимогам національних стандартів, відповідним міжнародним та європейським стандартам. Прийняття проєкту постанови є шляхом досягнення цілі 13.3. «Українці та їх майно убезпечено від пожеж та аварій», визначеною Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 29 вересня 2019 р. № 849 та схваленою постановою Верховної Ради України від 04 жовтня 2019 року № 188-ІХ.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту» розроблено на виконання підпункту 2 пункту 1 Указу Президента України від 24 грудня 2019 р. № 948/2019, згідно з пунктом 9 Плану розроблення технічних регламентів на 2022 рік, затвердженого наказом Міністерства економіки України від 22.04.2022 № 951.

Забезпечення безпечних умов життєдіяльності громадян і суспільства, збереження навколишнього природного середовища та усунення ризиків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру є пріоритетами національних інтересів України та адаптації національного законодавства до законодавства Європейського Союзу (далі – ЄС).

Однією із складових усунення ризиків надзвичайних ситуацій, пов'язаних із пожежами, вибухами, витокami небезпечних речовин та природно небезпечними явищами, є забезпечення функціональної здатності та безпечності засобів цивільного захисту, які використовуються для захисту населення й об'єктів і під час виконання аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, гасіння пожеж.

На сьогодні відсутній єдиний нормативно-правовий акт, що визначає суттєві вимоги та процедури оцінки відповідності засобів цивільного захисту.

Чинними технічними регламентами України та Європейського Союзу не охоплено усі види засобів цивільного захисту та їх ризики.

У зв'язку з цим суб'єктам господарювання важко зорієнтуватись у застосуванні вимог до цієї продукції.



Також не забезпечено участь третьої (незалежної) сторони в оцінюванні відповідності деяких засобів цивільного захисту з підвищеним ступенем ризику, відсутній державний ринковий нагляд засобів цивільного захисту.

Як наслідок, під час використання засобів цивільного захисту має місце високий рівень загибелі і травмування особового складу сил цивільного захисту, працівників та цивільних осіб.

Статистичні дані свідчать, що протягом 2014 – 2022 років від пожеж загинуло та травмовано відповідно 17159 і 12815 особи, з них відповідно 21 та 199 рятувальників. Під час пожеж не спрацювали системи пожежної сигналізації – 19 %, системи пожежогасіння – 42 %, системи протидимового захисту – 44 %, засоби індивідуального захисту – 50 %.

Для зниження ризиків, пов'язаних із використанням засобів цивільного захисту, та розв'язання зазначених проблем розроблено проєкт постанови, яким передбачено прийняття Технічного регламенту засобів цивільного захисту та надання ДСНС повноважень щодо здійснення державного ринкового нагляду за цими засобами.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом постанови пропонується затвердити Технічний регламент засобів цивільного захисту, який встановлюватиме вимоги щодо цієї продукції з метою захисту людей, особового складу сил цивільного захисту, довкілля та майна, надання на ринку, введення в обіг і експлуатацію, вільного руху засобів цивільного захисту, а також процедури оцінки відповідності цих засобів, та внести зміни до Переліку видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд.

Шляхом прийняття проєкту постанови буде:

визначено обов'язки суб'єктів господарювання щодо виконання суттєвих вимог, оцінки відповідності, надання на ринку, введення в обіг і експлуатацію засобів цивільного захисту, подібні тим, що визначено актами законодавства ЄС;

забезпечено здійснення оцінки відповідності засобів цивільного захисту у законодавчо регульованій сфері відповідно до статті 46 Кодексу цивільного захисту України та органами з оцінки відповідності, призначеними відповідно до Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності»;

визначено обов'язки призначених органів з оцінки відповідності засобів цивільного захисту;

запроваджено моніторинг за діяльністю органів з оцінки відповідності органом, що призначає (Мінекономіки);

ДСНС надано повноваження щодо здійснення державного ринкового нагляду засобів цивільного захисту.

4. Правові аспекти

Проєкт постанови розроблено на підставі:

Кодекс цивільного захисту України;

Закон України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності»;

Закон України «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції»;

Закон України «Про надання будівельної продукції на ринку»;

Технічний регламент будівельних виробів, будівель і споруд, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2006 р. № 1764;

Директива (ЄС) № 2015/1535 Європейського Парламенту та Ради від 09 вересня 2015 р., що встановлює процедуру інформування стосовно технічних регламентів та правил надання послуг в інформаційному суспільстві;

Директива 2014/33/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 26 лютого 2014 р. про гармонізацію законодавства держав-членів стосовно ліфтів і запобіжних комплектувальних виробів для ліфтів;

Регламент Комісії (ЄС) № 1303/2014 від 18 листопада 2014 р. про технічну специфікацію сумісності для залізничних систем Європейського Союзу «безпека залізничних тунелів».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Упровадження положень проекту постанови не потребує додаткових фінансових витрат з державного чи місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Попередні редакції проекту постанови було оприлюднено на офіційному сайті ДСНС 15.01.2019, 23.04.2019, 03.02.2020, 14.05.2020, 18.05.2022 та надано повідомлення щодо його розроблення країнам-членам Світової організації торгівлі. За результатами громадського обговорення отримані зауваження та пропозиції від Всеукраїнської громадської організації «Асоціація експертів будівельної галузі», громадської спілки «Асоціація органів оцінки відповідності та експертів України», ТОВ «ВЕБКОМ».

Зауваження та пропозиції розглядалися на науково-практичній конференції «Технічне регулювання: проблеми та перспективи», яка відбулася на базі Українського науково-дослідного інституту цивільного захисту у жовтні 2019 року, науково-практичному семінарі «Актуальні питання нормування вимог пожежної безпеки висотних будинків, а також удосконалення норм проєктування систем протипожежного захисту» у жовтні 2020 року та 13 жовтня 2022 року на засіданні постійно діючої робочої групи, створеної наказом ДСНС від 30.09.2022 №555 «Про створення постійно діючої робочої групи з питань розробки та впровадження Технічного регламенту засобів цивільного захисту», прийнято рішення щодо виключення з сфери дії Технічного регламенту засобів цивільного захисту технічних систем, за результатами яких проєкт постанови доопрацьовано.

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

7. Оцінка відповідності

Проект постанови не містить положень, що:
 стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;
 стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
 впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
 містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;
 створюють підстави для дискримінації.

Проект постанови буде надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи та на проведення цифрової експертизи до Міністерства цифрової трансформації України.

8. Прогноз результатів

Проект постанови передбачає:

визначення обов'язків суб'єктів господарювання щодо виконання суттєвих вимог, оцінки відповідності, надання на ринку, введення в обіг і експлуатацію засобів цивільного захисту, подібні тим, що визначено актами законодавства ЄС;

здійснення оцінки відповідності засобів цивільного захисту у законодавчо регульованій сфері відповідно до статті 46 Кодексу цивільного захисту України та органами з оцінки відповідності, призначеними відповідно до Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності»;

визначення обов'язків призначених органів з оцінки відповідності засобів цивільного захисту;

запровадження моніторингу за діяльністю органів з оцінки відповідності органом, що призначає (Мінекономіки);

надання ДСНС повноважень щодо здійснення державного ринкового нагляду засобів цивільного захисту.

Реалізація постанови не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прогноз впливу реалізації акта на інтереси заінтересованих сторін внаслідок прийняття проекту постанови наведено у таблиці.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний. Забезпечення належного рівня захисту життя та здоров'я громадян, зменшення кількості надзвичайних ситуацій та інших небезпечних подій та витрат держави, пов'язаних із ліквідацією їх негативних наслідків та рятуванням людей і матеріальних цінностей	Прийняття проекту постанови підвищує рівень забезпечення цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки в державі шляхом здійснення оцінки відповідності засобів цивільного захисту у законодавчо регульованій сфері, здійснення державного ринкового нагляду засобів цивільного захисту.
Суб'єкти господарювання	Позитивний. Зменшення фінансових ризиків, пов'язаних з наданням на ринку засобів цивільного захисту з суттєвим ризиком. Зменшення витрат на проведення оцінки відповідності за рахунок застосування Правил визначення вартості робіт з оцінки відповідності вимогам технічних регламентів, що виконуються призначеними органами із оцінки відповідності та визнаними незалежними організаціями.	Проектом постанови передбачається визначення обов'язків суб'єктів господарювання щодо виконання суттєвих вимог, оцінки відповідності, надання на ринку, введення в обіг і експлуатацію засобів цивільного захисту, подібні тим, що визначено актами законодавства ЄС.
Громадяни	Позитивний. Зниження ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту. Забезпечення своєчасної евакуації людей при виникненні надзвичайних ситуацій або пожеж, забезпечення оперативного проведення аварійно-рятувальних робіт шляхом мінімізації ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту	Проектом постанови передбачається здійснення державного ринкового нагляду засобів цивільного захисту

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій

Сергій КРУК

«__» _____ 2022 р.

ТЕХНІЧНИЙ РЕГЛАМЕНТ
засобів цивільного захисту

Загальна частина

1. Цей Технічний регламент засобів цивільного захисту (далі – Технічний регламент) установлює вимоги щодо засобів цивільного захисту, їх надання на ринку, введення в обіг та/або експлуатацію, вільного руху, а також процедури оцінки відповідності таких засобів.

2. Дія цього Технічного регламенту поширюється на:

- 1) засоби рятування з висоти та на воді, зокрема пожежні, на які не поширюється дія Технічного регламенту засобів індивідуального захисту;
- 2) немеханізований пожежний та аварійно-рятувальний інструмент;
- 3) пожежний та аварійно-рятувальний інвентар;
- 4) переносні та пересувні вогнегасники;
- 5) вогнегасні речовини;
- 6) гідравлічне пожежне устаткування, на яке не поширюється дія Технічного регламенту безпеки машин, Закону України «Про надання будівельної продукції на ринку», Технічного регламенту будівельних виробів (продукції);
- 7) допоміжне пожежне устаткування;
- 8) орієнтувально-світлове устаткування;
- 9) вогнестійкі засоби безпечного зберігання;
- 10) піротехнічні вироби для аварійно-рятувальних служб;
- 11) знаки безпеки для робочих і громадських місць;
- 12) плани евакуації;
- 13) захисно-герметичні пристрої і вироби та засоби очищення повітря захисних споруд цивільного захисту;
- 14) мобільні споруди, каркасні (пневмокаркасні) палатки життєзабезпечення рятувальників і постраждалих людей.

Дія цього Технічного регламенту не поширюється на:

- 1) медичні вироби;
- 2) лікарські засоби;
- 3) засоби індивідуального захисту для рятувальників (пожежників) та від пожежі;
- 4) засоби вимірювальної техніки для гідрометеорологічних спостережень;
- 5) продукцію оборонного призначення для аварійно-рятувальних служб;



Підписувач Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D04000000CCD1000013BA0100

МВС України
№37804/1/35-2022 від 06.12.2022



975440

6) засоби криптографічного захисту інформації та засоби спеціального зв'язку для аварійно-рятувальних служб;

7) пожежні і рятувальні транспортні засоби;

8) засоби протипожежного захисту та рятувальні засоби, які відносяться виключно до:

виробів, компонентів і обладнання повітряних суден, літальних та космічних апаратів;

морського обладнання;

складових і елементів рухомого складу та інфраструктури залізничного транспорту;

9) устаткування рятувальне та для захисту від впливу блискавки канатних доріг;

10) пожежні і рятувальні машини та устаткування;

11) пожежні ліфти та вогнестійкі двері ліфтових шахт;

12) компоненти систем пожежної сигналізації (систем виявлення пожежі, систем оповіщення про пожежу), стаціонарних систем пожежогасіння, систем протидимового захисту, систем запобігання пожежі (вибуху); сигналізатори диму; продукція вогнеперешкоджальна, вогнеуцільнювальна, вогнезахисна, антипірення, на які поширюється дія Технічного регламенту будівельних виробів (продукції), Закону України «Про надання будівельної продукції на ринку»;

13) світильники аварійного (евакуаційного) освітлення, пристрої керування лампами для аварійного освітлення, вимикачі зовнішнього і внутрішнього освітлення для рятувальників (пожежників), вогнестійкі кабелі і шинопроводи для будівель і споруд, на які поширюється дія Технічного регламенту низьковольтного електричного обладнання.

3. Якщо на певні види засобів цивільного захисту поширюється дія інших технічних регламентів, до них застосовують вимоги цих технічних регламентів.

У такому випадку цей Технічний регламент застосовують у частині вимог, що не врегульовані такими технічними регламентами.

4. Терміни, що вживаються в цьому Технічному регламенті, мають таке значення:

уведення в експлуатацію – використання засобу цивільного захисту за його призначенням користувачем (споживачем) в Україні в перший раз;

уведення в обіг – надання засобу цивільного захисту на ринку України в перший раз;

використання за призначенням – використання відповідно до інформації, наведеної в супровідній документації та маркуванні;

вилучення з обігу – будь-який захід, спрямований на запобігання наданню на ринку засобу цивільного захисту, що перебуває в ланцюгу постачання такої продукції;

виробник – будь-яка фізична чи юридична особа (резидент чи нерезидент України), яка виготовляє засіб цивільного захисту або доручає його розроблення

Коментар [1 1]: Код категорії 10 ПКМ від 28 квітня 2021 р. № 426 Про затвердження переліку категорій будівельної продукції

чи виготовлення та реалізує цей засіб під своїм найменуванням або торговельною маркою;

відкликання – будь-який захід, спрямований на повернення засобу цивільного захисту, який уже був наданий користувачу (споживачу);

знак відповідності технічним регламентам – маркування, за допомогою якого виробник засобу цивільного захисту зазначає, що засіб цивільного захисту відповідає вимогам, які застосовуються до нього та визначені в технічних регламентах, якими передбачене нанесення цього маркування;

імпортер – будь-яка фізична чи юридична особа – резидент України, яка вводить в обіг на ринку України засіб цивільного захисту походженням з іншої країни;

компонент – продукція, яка є суттєвою для безпечного функціонування засобу цивільного захисту, але яка не призначена для самостійного використання. Компонентом може бути засіб цивільного захисту або інша продукція;

користувач – фізична особа, яка придбаває, замовляє, використовує або має намір придбати чи замовити засіб цивільного захисту для потреб, пов'язаних із виконанням заходів цивільного захисту, здійсненням господарської діяльності або для забезпечення виконання обов'язків найманим працівником, чи юридична особа, яка придбаває, замовляє, використовує або має намір придбати чи замовити засіб цивільного захисту;

надання на ринку – будь-яке платне або безоплатне постачання засобу цивільного захисту для розповсюдження, споживання чи використання на ринку України в процесі здійснення господарської діяльності;

оцінка відповідності – процес доведення того, що суттєві вимоги цього Технічного регламенту, які стосуються засобу цивільного захисту, було виконано;

розповсюджувач – будь-яка інша, ніж виробник або імпортер, фізична чи юридична особа в ланцюгу постачання засобу цивільного захисту, яка надає його на ринку України;

строк служби – календарний строк експлуатації засобу цивільного захисту за призначенням, починаючи від уведення його в обіг або експлуатацію чи після ремонту (модернізації, переоснащення або вдосконалення), упродовж якого виробник гарантує його безпеку і функціонування та несе відповідальність за істотні недоліки, що виникли з його вини;

суб'єкт господарювання – виробник, уповноважений представник, імпортер або розповсюджувач;

технічна специфікація – документ, що встановлює технічні вимоги, яким повинен відповідати засіб цивільного захисту;

уповноважений представник – будь-яка фізична чи юридична особа – резидент України, яка одержала від виробника письмове доручення діяти від його імені стосовно визначених у такому дорученні завдань.

У цьому Технічному регламенті термін «засоби цивільного захисту» вживається в значенні, наведеному в Кодексі цивільного захисту України;

Коментар [1 2]: Частина 1. статті
1. Визначення термінів ЗУ **Про**
загальну безпечність
нехарчової продукції

терміни «випробування», «документ про відповідність», «задані вимоги», «орган з оцінки відповідності», «орган, що призначає», «презумпція відповідності», «продукція», «процедура оцінки відповідності», «ризик», «технічний регламент» – у значенні, наведеному в Законі України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності»; термін «ланцюг постачання продукції» – у значенні, наведеному в Законі України «Про загальну безпечність нехарчової продукції»; термін «національний стандарт» – у значенні, наведеному в Законі України «Про стандартизацію»; терміни «неналежне застосування знака відповідності технічним регламентам», «орган державного ринкового нагляду» – у значенні, наведеному в Законі України «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції»; термін «споживач» – у значенні, наведеному в Законі України «Про захист прав споживачів».

Суттєві вимоги

5. Засоби цивільного захисту повинні відповідати суттєвим вимогам, визначеним у додатку 1 до цього Технічного регламенту.

Надання на ринку, введення в обіг та експлуатацію

6. Засоби цивільного захисту можуть бути надані на ринку, введені в обіг та/або експлуатацію в разі відповідності вимогам цього Технічного регламенту.

Вільний рух

7. Надання на ринку, введення в обіг та/або експлуатацію засобів цивільного захисту, що відповідають вимогам цього Технічного регламенту, не може бути заборонене або обмежене.

8. Цей Технічний регламент не повинен перешкоджати вживанню заходів щодо заборони або обмеження володіння, використання та/або продажу засобів цивільного захисту, які є виправданими з міркувань громадського порядку, безпеки, охорони здоров'я чи навколишнього природного середовища.

9. Показ та/або демонстрація засобів цивільного захисту, які не відповідають вимогам цього Технічного регламенту, під час проведення ярмарків, виставок чи інших подібних заходів здійснюється за наявності видимого позначення, на якому чітко зазначено, що такі засоби не можуть бути введені в обіг (експлуатацію) або надані на ринку до приведення їх у відповідність до вимог цього Технічного регламенту. Демонстрація засобів цивільного захисту проводиться лише за умови здійснення належних заходів безпеки.

Коментар [1 3]: Аналогічний текст зустрічається в Технічному регламенті піротехнічних виробів

Обов'язки виробників

10. Виробники під час уведення в обіг засобів цивільного захисту зобов'язані забезпечувати їх відповідність суттєвим вимогам, зазначеним у додатку 1 до цього Технічного регламенту.

11. Виробник зобов'язаний складати технічну документацію та проводити оцінку відповідності засобу цивільного захисту із застосуванням належної процедури згідно з пунктом 38 цього Технічного регламенту. Якщо відповідність засобу **застосовним** суттєвим вимогам, зазначеним у додатку 1 до цього Технічного регламенту, було доведене в результаті проведення оцінки відповідності із застосуванням належної процедури, виробник зобов'язаний скласти декларацію про відповідність та нанести знак відповідності технічним регламентам, крім випадку, зазначеного в пункті 46 цього Технічного регламенту.

Коментар [1 4]: Можливість використовувати, застосовувати

12. Виробник зобов'язаний зберігати технічну документацію та декларацію про відповідність упродовж 10 років або іншого періоду, визначеного з урахуванням строку служби засобу цивільного захисту, після введення такого засобу в обіг.

13. Виробник зобов'язаний забезпечувати застосування процедур, необхідних для забезпечення відповідності серійного виробництва засобів цивільного захисту вимогам цього Технічного регламенту. При цьому належним чином повинні враховуватися зміни в конструкції чи характеристиках засобу цивільного захисту та національних стандартах із переліку, зазначеному в пункті 37 цього Технічного регламенту, або інших технічних специфікаціях, шляхом посилання на які декларується відповідність засобу цивільного захисту.

Зважаючи на ризики, які становить засіб цивільного захисту, виробник із метою захисту здоров'я і безпеки користувачів (споживачів) зобов'язаний проводити вибіркові випробування зразків засобу цивільного захисту, наданого на ринку, розглядати звернення користувачів (споживачів) щодо невідповідності засобу цивільного захисту вимогам цього Технічного регламенту, вести їх облік, досліджувати невідповідні та відкликані засоби цивільного захисту, а також інформувати розповсюджувачів про поточні результати такого моніторингу.

14. Виробник зобов'язаний забезпечити нанесення на засіб цивільного захисту, який він уводить в обіг, інформацію щодо типу, номера партії чи серійного номера або іншого елемента, що дає змогу його ідентифікувати, а в разі якщо через розмір або конструкції засобу цивільного захисту нанесення відповідного позначення неможливе – необхідна інформація зазначається на його пакуванні або в документі, що супроводжує такий засіб цивільного захисту.

15. Виробник зобов'язаний зазначати своє найменування, зареєстроване комерційне найменування чи зареєстровану торговельну марку (знак для товарів і послуг) та контактну поштову адресу на засобі цивільного захисту, а в разі якщо зазначення відповідної інформації неможливе – на його пакуванні чи в документі, що супроводжує такий засіб цивільного захисту. В адресі зазначатися єдине місце знаходження та засоби, за якими можна зв'язатися з виробником. Контактні дані наводяться відповідно до законодавства про мови.

16. Виробник зобов'язаний забезпечувати супроводження засобу цивільного захисту документами, які містять інформацію, зазначену в пункті 6 додатка 1 до цього Технічного регламенту, складеними відповідно до законодавства про мови. Зазначені документи, а також будь-яке маркування повинні бути чіткими, зрозумілими, розбірливими та розпізнаваними.

17. Виробник зобов'язаний уживати за власною ініціативою заходів щодо запобігання та уникнення ризиків, які становить засіб цивільного захисту, наданий ним на ринку. Виробники, які вважають або мають підстави вважати, що засоби цивільного захисту, які вони ввели в обіг, не відповідають вимогам цього Технічного регламенту, зобов'язані негайно вжити коригувальних заходів, необхідних для приведення таких засобів у відповідність до вимог цього Технічного регламенту, вилучення їх з обігу та/або їх відкликання (у разі потреби). Якщо зазначені засоби цивільного захисту становлять ризик, виробники зобов'язані негайно повідомити про це відповідний орган державного ринкового нагляду та подати йому детальні відомості, зокрема про невідповідність таких засобів цивільного захисту вимогам цього Технічного регламенту та вжиті обмежувальні (коригувальні) заходи.

18. На обґрунтований запит відповідного органу державного ринкового нагляду виробники зобов'язані надати йому всю інформацію та документацію (у паперовій та/або електронній формах), необхідні для доведення відповідності засобів цивільного захисту вимогам цього Технічного регламенту. На вимогу відповідного органу державного ринкового нагляду виробники зобов'язані співпрацювати з ним при виконанні заходів, які вживаються для усунення ризиків, що становлять уведені ними в обіг технічні засоби.

Обов'язки імпортерів

19. Імпортери зобов'язані вводити в обіг лише засоби цивільного захисту, які відповідають вимогам цього Технічного регламенту.

20. Перед уведенням засобу цивільного захисту в обіг імпортери зобов'язані переконатися в тому, що виробником проведено відповідну процедуру оцінки відповідності, визначену в пункті 38 цього Технічного регламенту, складено технічну документацію, нанесено на засіб цивільного захисту знак відповідності технічним регламентам, крім випадку, зазначеного в пункті 50 цього Технічного регламенту, забезпечено супроводження засобу

цивільного захисту необхідними документами, а також дотримано вимог, визначених у пунктах 18 і 20 цього Технічного регламенту.

Якщо імпортер вважає або має підстави вважати, що засіб цивільного захисту не відповідає суттєвим вимогам, зазначеним у додатку 1 до цього Технічного регламенту, він не повинен уводити його в обіг до приведення у відповідність до вимог цього Технічного регламенту. Якщо зазначений засіб цивільного захисту становить ризик, імпортер зобов'язаний повідомити про це виробника та відповідний орган державного ринкового нагляду.

21. Імпортер зобов'язаний зазначати своє найменування, зареєстроване комерційне найменування чи зареєстровану торговельну марку (знак для товарів і послуг) та поштову адресу на засобі цивільного захисту, а в разі якщо нанесення відповідної інформації неможливе – на його пакуванні чи в документі, що супроводжує такий засіб цивільного захисту. Контактні дані зазначаються відповідно до законодавства про мови.

22. Імпортери зобов'язані забезпечувати супроводження засобів цивільного захисту документами, які містять інформацією, зазначену в пункті 6 додатка 1 до цього Технічного регламенту, складеними відповідно до законодавства про мови.

23. Імпортери зобов'язані під час перебування засобів цивільного захисту під їх відповідальністю створити такі умови для їх зберігання чи транспортування, за яких не виникає загроза невідповідності таких засобів цивільного захисту суттєвим вимогам, зазначеним у додатку 1 до цього Технічного регламенту.

24. Зважаючи на ризики, які становить засіб цивільного захисту, імпортери зобов'язані проводити вибіркові випробування зразків засобу цивільного захисту, наданого на ринку, розглядати звернення користувачів (споживачів), досліджувати засоби цивільного захисту, що не відповідають вимогам цього Технічного регламенту, і випадки відкликання засобів цивільного захисту та за потреби вести облік звернень щодо невідповідності засобів цивільного захисту заданим вимогам і випадки їх відкликання, а також інформувати розповсюджувачів про поточні результати такого моніторингу.

25. Імпортери зобов'язані вживати за власною ініціативою заходів щодо запобігання та уникнення ризиків, які становлять засоби цивільного захисту, надані ними на ринку. Імпортери, які вважають або мають підстави вважати, що засоби цивільного захисту, які вони ввели в обіг, не відповідають вимогам цього Технічного регламенту, зобов'язані негайно вжити коригувальних заходів, необхідних для приведення таких засобів цивільного захисту у відповідність до вимог цього Технічного регламенту, вилучення їх з обігу та/або їх відкликання (за потреби). Якщо зазначені засоби цивільного захисту становлять ризик, імпортери зобов'язані негайно повідомити про це відповідний орган державного ринкового нагляду та подати йому повні відомості, зокрема про

невідповідність таких засобів цивільного захисту вимогам цього Технічного регламенту та вжиті обмежувальні (коригувальні) заходи.

26. Імпортери зобов'язані впродовж 10 років або іншого періоду, визначеного з урахуванням строку служби засобу цивільного захисту, після введення засобу цивільного захисту в обіг зберігати копію декларації про відповідність для надання її на запити відповідного органу державного ринкового нагляду та забезпечувати можливість надання таким органам за їх запитом доступу до технічної документації.

27. На обґрунтований запит відповідного органу державного ринкового нагляду імпортери зобов'язані надати йому всю інформацію та документацію (у паперовій та/або електронній формах), необхідні для доведення відповідності засобів цивільного захисту вимогам цього Технічного регламенту. На вимогу відповідного органу державного ринкового нагляду імпортери зобов'язані співпрацювати з ним при виконанні заходів, які вживаються для усунення ризиків, що становлять уведені ними в обіг засоби цивільного захисту.

Обов'язки розповсюджувачів

28. Розповсюджувачі під час надання засобів цивільного захисту на ринку зобов'язані діяти відповідно до вимог цього Технічного регламенту.

29. Перед наданням засобу цивільного захисту на ринку розповсюджувачі зобов'язані перевірити наявність на ньому знака відповідності технічним регламентам, крім випадку, зазначеного в пункті 50 цього Технічного регламенту, необхідних супровідних документів, які містять інформацію, зазначену в пункті 6 додатку 1 до цього Технічного регламенту, складених відповідно до законодавства про мови, а також виконання виробником вимог, визначених у пунктах 17 і 18, та імпортером – вимог пункту 25 цього Технічного регламенту.

Якщо розповсюджувач вважає або має підстави вважати, що засіб цивільного захисту не відповідає суттєвим вимогам, зазначеним у додатку 1 до цього Технічного регламенту, він не повинен надавати такий засіб цивільного захисту на ринку до приведення його у відповідність до вимог цього Технічного регламенту. Якщо зазначений засіб цивільного захисту становить ризик, розповсюджувач повідомляє про це виробника або імпортера, а також відповідний орган державного ринкового нагляду.

30. Розповсюджувачі зобов'язані забезпечувати під час перебування засобів цивільного захисту під їх відповідальністю створення таких умов для їх зберігання чи транспортування, за яких не виникає загроза невідповідності таких засобів цивільного захисту суттєвим вимогам, зазначеним у додатку 1 до цього Технічного регламенту.

31. Розповсюджувачі зобов'язані вживати за власною ініціативою заходів щодо запобігання та уникнення ризиків, які становлять засоби цивільного захисту, надані ними на ринку. Розповсюджувачі, які вважають або мають підстави вважати, що засоби цивільного захисту, які вони надали на ринку, не відповідають вимогам цього Технічного регламенту, зобов'язані переконатися в ужитті коригувальних заходів, необхідних для приведення таких засобів цивільного захисту у відповідність до вимог цього Технічного регламенту, вилучення їх з обігу та/або їх відкликання (за потреби). Якщо зазначені засоби цивільного захисту становлять ризик, розповсюджувачі зобов'язані негайно повідомити про це відповідний орган державного ринкового нагляду та подати йому необхідні відомості, зокрема про невідповідність таких засобів цивільного захисту вимогам цього Технічного регламенту та вжиті обмежувальні (коригувальні) заходи.

32. На обґрунтований запит відповідного органу державного ринкового нагляду розповсюджувачі зобов'язані надавати йому всю інформацію та документацію (у паперовій та/або електронній формах), необхідну для доведення відповідності засобів цивільного захисту вимогам цього Технічного регламенту. На вимогу відповідного органу державного ринкового нагляду розповсюджувачі співпрацюють із ним при виконанні заходів, які вживаються для усунення ризиків, що становлять надані ними на ринку засоби цивільного захисту.

Випадки, у яких обов'язки виробників покладаються на імпортерів та розповсюджувачів

33. У разі якщо імпортер або розповсюджувач уводить засіб цивільного захисту в обіг під своїм найменуванням чи торговельною маркою (знаком для товарів і послуг) чи модифікує вже введений в обіг засіб цивільного захисту таким чином, що це може вплинути на його відповідність вимогам цього Технічного регламенту, він вважається виробником та зобов'язаний виконувати обов'язки виробника, установлені в пунктах 10–18 цього Технічного регламенту.

Обов'язки уповноважених представників

34. Виробник може на підставі письмового доручення визначити уповноваженого представника.

Обов'язки, визначені в пункті 10 цього Технічного регламенту, та обов'язки щодо складення технічної документації, визначені в пункті 11 цього Технічного регламенту, не повинні зазначатися в дорученні, одержаному уповноваженим представником.

35. Уповноважений представник зобов'язаний виконувати завдання, визначені в дорученні, яке має передбачати виконання ним обов'язків, зокрема щодо:

збереження декларації про відповідність і технічної документації та документів, які надавалися призначеним органом з оцінки відповідності (далі – призначений орган), для надання їх на запити відповідного органу державного ринкового нагляду впродовж 10 років або іншого періоду, визначеного з урахуванням строку служби засобу цивільного захисту, після його введення в обіг (експлуатацію);

надання на обґрунтований запит відповідного органу державного ринкового нагляду всієї інформації та документації, необхідної для доведення відповідності засобу цивільного захисту вимогам цього Технічного регламенту;

забезпечення на вимогу органу державного ринкового нагляду співпраці з ним стосовно будь-яких дій, які вживаються для усунення ризиків, що становить засіб цивільного захисту, на який поширюється дія доручення, одержаного уповноваженим представником.

Ідентифікація суб'єктів господарювання

36. Суб'єкти господарювання зобов'язані надавати відповідному органу державного ринкового нагляду за його запитом інформацію, що дає змогу ідентифікувати:

будь-якого суб'єкта господарювання, який поставив їм засіб цивільного захисту;

будь-якого суб'єкта господарювання, якому вони поставили засіб цивільного захисту.

Суб'єкти господарювання надають зазначену інформацію впродовж 10 років або іншого періоду, визначеного з урахуванням строку служби засобу цивільного захисту, після того, як їм його було поставлено, та впродовж 10 років або іншого періоду, визначеного з урахуванням строку служби засобу цивільного захисту, після того, як вони його поставили.

Презумпція відповідності засобів цивільного захисту

37. Перелік національних стандартів (далі – перелік) із метою застосування цього Технічного регламенту затверджується та оприлюднюється відповідно до закону.

Відповідність засобів цивільного захисту національним стандартам із переліку або їх частинам надає презумпцію відповідності таких засобів цивільного захисту суттєвим вимогам, установленим у додатку 1 до цього Технічного регламенту, які охоплюються такими стандартами чи їх частинами.

Процедури оцінки відповідності засобів цивільного захисту

38. Оцінку відповідності засобів цивільного захисту виконують із застосуванням процедур, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 13 січня 2016 р. № 95 «Про затвердження модулів оцінки відповідності, які використовуються для розроблення процедур оцінки відповідності, та правил

Коментар [1 5]: Постачальник

Коментар [1 6]: постачальники

використання модулів оцінки відповідності» (Офіційний вісник України, 2016 р. № 16, ст. 625).

Відповідність засобу цивільного захисту суттєвим вимогам, зазначеним у додатку 1 до цього Технічного регламенту, доводиться шляхом застосування однієї з таких процедур оцінки відповідності:

1) внутрішній контроль виробництва (модуль А);

2) експертиза типу (модуль В) у поєднанні з однією з таких процедур оцінки відповідності:

відповідність типові на основі внутрішнього контролю виробництва з проведенням перевірок продукції під наглядом через певні інтервали часу (модуль С2);

відповідність типу на основі забезпечення якості виробничого процесу (модуль D);

відповідність типу на основі забезпечення якості продукції (модуль E);

відповідність типу на основі перевірки продукції (модуль F);

3) відповідність на основі перевірки одиниці продукції (модуль G).

У разі якщо на засоби цивільного захисту поширюється дія інших технічних регламентів, процедури оцінки відповідності цього Технічного регламенту узгоджують із процедурами оцінки відповідності інших технічних регламентів.

Умови зберігання документів про відповідність та технічної документації на засоби цивільного захисту повинні відповідати вимогам цього Технічного регламенту.

Декларація про відповідність

39. У декларації про відповідність засобу цивільного захисту зазначається про дотримання застосовних суттєвих вимог, зазначених у додатку 1 до цього Технічного регламенту.

40. Декларація про відповідність засобу цивільного захисту має складатися за формою згідно з додатком 2 до цього Технічного регламенту, містити відомості, визначені згідно з процедурами оцінки відповідності, зазначеними в пункті 38 цього Технічного регламенту.

Декларація про відповідність повинна складатися відповідно до законодавства про мови.

41. Якщо на засіб цивільного захисту поширюється дія кількох технічних регламентів, що вимагають складання декларації про відповідність, може складатися єдина декларація про відповідність стосовно всіх таких технічних регламентів. У такій декларації про відповідність повинні бути зазначені відповідні технічні регламенти, уключаючи відомості про їх офіційне опублікування.

42. Виробник шляхом складення декларації про відповідність бере на себе відповідальність за відповідність засобу цивільного захисту вимогам цього Технічного регламенту.

Загальні принципи маркування знаком відповідності технічним регламентам

43. Знак відповідності технічним регламентам застосовується згідно із загальними принципами маркування, визначеними статтею 30 Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності».

Правила та умови нанесення знака відповідності технічним регламентам

44. Маркування знаком відповідності технічним регламентам здійснюється з дотриманням вимог, визначених постановою Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2015 р. № 1184 «Про затвердження форми, опису знака відповідності технічним регламентам, правил та умов його нанесення» (Офіційний вісник України, 2016 р. № 6, ст. 299).

45. Знак відповідності технічним регламентам повинен наноситися перед введенням засобу цивільного захисту в обіг.

46. Знак відповідності не наносять на знаки безпеки.

47. Обмежувальні (коригувальні) заходи в разі неналежного застосування знака відповідності технічним регламентам уживаються в порядку, установленому Законом України «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції».

Призначення органів з оцінки відповідності

48. Призначення органів з оцінки відповідності для виконання ними як третіми сторонами завдань з оцінки відповідності згідно із цим Технічним регламентом здійснюється відповідно до Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності».

49. Призначені органи зобов'язані відповідати загальним вимогам, установленим статтею 32 Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності», спеціальним вимогам, установленим постановою Кабінету Міністрів України від 13 січня 2016 р. № 56 «Про затвердження спеціальних вимог до призначених органів з оцінки відповідності» (Офіційний вісник України, 2016 р., № 13, ст. 537).

Залучення призначеними органами субпідрядників та дочірніх підприємств

50. У разі якщо призначений орган залучає до виконання конкретних робіт, пов'язаних з оцінкою відповідності, субпідрядника або дочірнє підприємство, він зобов'язаний пересвідчитися у відповідності зазначеного субпідрядника чи дочірнього підприємства вимогам, визначеним у пункті 49 цього Технічного регламенту, та повідомити про це орган, що призначає.

51. Призначені органи несуть повну відповідальність за роботи, що виконуються субпідрядниками або дочірніми підприємствами, незалежно від їх місцезнаходження.

52. Субпідрядник або дочірнє підприємство може залучатися до виконання робіт з оцінки відповідності лише за згодою замовника.

53. Призначені органи зобов'язані зберігати для надання на запити органу, що призначає, відповідні документи стосовно оцінювання кваліфікації залучених субпідрядників чи дочірніх підприємств і робіт, які вони виконали.

Обов'язки призначених органів стосовно їх діяльності

54. Призначені органи зобов'язані проводити оцінку відповідності згідно з процедурами оцінки відповідності, установленними в пункті 38 цього Технічного регламенту.

55. Оцінка відповідності повинна проводитися в пропорційний спосіб, без зайвого навантаження на суб'єктів господарювання.

Призначені органи зобов'язані провадити свою діяльність із належним урахуванням величини суб'єкта господарювання, що замовляє роботи з оцінки відповідності, галузі, у якій він діє, його структури, ступеня складності технології розроблення відповідного засобу цивільного захисту та масового чи серійного характеру виробничого процесу.

При цьому призначені органи зобов'язані дотримуватися ступеня вимогливості та рівня захисту, що є необхідними для відповідності засобу цивільного захисту вимогам цього Технічного регламенту.

56. Якщо призначений орган вважає, що виробник не дотримався суттєвих вимог, зазначених у додатку 1 до цього Технічного регламенту, та вимог відповідних національних стандартів із переліку, зазначеного в пункті 37 цього Технічного регламенту, чи інших технічних специфікацій, такий орган зобов'язаний вимагати від виробника вжити відповідних коригувальних заходів та не видавати документ про відповідність.

57. Якщо під час проведення моніторингу відповідності після видачі документа про відповідність призначеним органом виявлено, що засіб

Коментар [1 7]: частина 2 статті 41 ЗУ
**Про технічні регламенти
та оцінку відповідності**

цивільного захисту вже не відповідає суттєвим вимогам, зазначеним у додатку 1 до цього Технічного регламенту, він зобов'язаний вимагати від виробника вжити відповідних коригувальних заходів і за потреби зупинити дію документа про відповідність або його скасувати.

58. У разі якщо коригувальних заходів не було вжито або вони не дали необхідних результатів, призначений орган залежно від обставин зобов'язаний обмежити сферу, зупинити дію документа про відповідність або його скасувати.

Апеляція на рішення призначених органів

59. Подання та розгляд апеляцій на рішення призначених органів здійснюються відповідно до статті 43 Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності».

Обов'язки призначених органів стосовно надання інформації

60. Призначені органи зобов'язані надавати органу, що призначає, інформацію, зазначену в частині першій статті 42 Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності».

61. Призначені органи зобов'язані надавати іншим призначеним органам, що здійснюють подібну діяльність, що охоплює такі ж види засобів цивільного захисту, відповідну інформацію з питань, які стосуються негативних результатів оцінки відповідності, а за запитом – і позитивних результатів оцінки відповідності.

Координація призначених органів

62. Координація призначених органів та співпраця між ними здійснюються в межах секторальної групи призначених органів.

Призначені органи беруть участь у роботі секторальної групи призначених органів безпосередньо або через визначених представників.

Державний ринковий нагляд і державний контроль засобів цивільного захисту

63. Державний ринковий нагляд і державний контроль засобів цивільного захисту здійснюються відповідно до Закону України «Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції» з урахуванням вимог цього Технічного регламенту.

64. Заходи щодо усунення формальної невідповідності вживаються суб'єктом господарювання в разі якщо орган державного ринкового нагляду встановить будь-яку таку невідповідність:

знак відповідності технічним регламентам нанесено з порушенням вимог пунктів 43 – 45 цього Технічного регламенту;

не нанесено знака відповідності технічним регламентам, крім випадку, зазначеного в пункті 46 цього Технічного регламенту;

не складено декларацію про відповідність;

декларацію про відповідність складено з порушенням вимог, установлених цим Технічним регламентом;

органу державного ринкового нагляду не надано доступу до технічної документації або надано таку документацію не в повному обсязі;

інформація, зазначена в пунктах 15, 21 цього Технічного регламенту, відсутня, є неправдивою або надана не в повному обсязі;

не дотримано одну з вимог, визначених у пунктах 10–27 цього Технічного регламенту.

СУТТЄВІ ВИМОГИ ЩОДО ЗАСОБІВ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ

У цьому додатку визначено суттєві вимоги щодо засобів цивільного захисту, використання яких забезпечує зниження ризиків виникнення надзвичайних ситуацій, аварій та пожеж, а також мінімізацію їх наслідків.

1. Під час розроблення, виготовлення, складання, монтажу та експлуатації засобів цивільного захисту необхідно враховувати можливість їх функціонування в екстремальних умовах надзвичайних ситуацій, аварій та пожеж.

2. Засоби цивільного захисту повинні бути розроблені, виготовлені та змонтовані з урахуванням сучасного стану розвитку науки і техніки так, щоб ризики загибелі і травмування людей та розміри матеріальних збитків за умов використання за призначенням, належного складання, монтажу та технічного обслуговування цих засобів були мінімальними.

3. Характеристики засобів цивільного захисту відповідно до призначення повинні забезпечувати:

1) захист життя і здоров'я персоналу, що користується цими засобами та виконує аварійно-рятувальні та інші невідкладні роботи, гасіння пожеж, а також людей, яких рятують;

2) їх належну функціональну здатність та ефективність за передбачуваних умов, які існують при надзвичайних ситуаціях, аваріях і пожежах;

3) запобігання виникненню, виявлення та обмеження впливу небезпечних чинників (пожежі, вибухи, викид токсичних і радіоактивних речовин, біологічних агентів, низької та високої температури, ураження розрядами блискавки) на людей, тварин, майно та навколишнє природне середовище;

4) своєчасне попередження й оповіщення про надзвичайні ситуації, аварії та пожежі або загрозу їх виникнення;

5) їх швидку готовність до використання при реагуванні на надзвичайні ситуації, аварії та пожежі;

6) виявлення людей під час виконання пошуково-рятувальних робіт;

7) безпечну евакуацію людей із зони впливу небезпечних чинників у безпечні зони;

8) безпечне рятування людей із висоти;

9) безпечне рятування людей на воді;

10) підтримання умов, мінімально необхідних для збереження життя і здоров'я населення та діяльності особового складу сил цивільного захисту в зонах надзвичайних ситуацій, при аваріях та пожежах;

11) їх ідентифікацію під час виконання завдань цивільного захисту.

Продовження додатка 1

4. Засоби цивільного захисту, які складаються з декількох компонентів, повинні бути розроблені та виготовлені так, щоб під час складання, монтажу та використання цих засобів забезпечувалася сумісність компонентів.

5. Інформація про характеристики, знання якої забезпечує безпечне використання та застосування за призначенням засобів цивільного захисту, повинна наноситися на ці засоби, а якщо це неможливо – зазначатися в супровідній документації.

6. У документах, що супроводжують засоби цивільного захисту, зазначається інформація:

щодо призначеності;

про характеристики, знання яких забезпечує використання цих засобів за призначенням;

що містить інструкції щодо зберігання, транспортування, складання, монтажу, використання (експлуатації, поводження), технічного обслуговування (ремонту) та утилізації цих засобів, запобіжних заходів, яких необхідно вживати при цьому, а також про рівень кваліфікації персоналу, який має виконувати зазначені роботи;

що пояснює застосоване маркування;

про класи (ступені) захисту і безпеки, що відповідають установленим рівням різних ризиків, та допустимі межі використання, що узгоджуються із цими рівнями;

про технічні характеристики компонентів, їх безпечність, сумісність та взаємозамінність, їх відповідність вимогам технічних регламентів, національних стандартів або технічних специфікацій;

про інвентар та пакування, у якому повинні зберігатися чи транспортуватися ці засоби;

про дату виготовлення, а також строки служби (якщо такі строки служби визначені) для засобів цивільного захисту, які втрачають свої властивості із часом.

Якщо інформація, яка має зазначатися в супровідних документах на засіб цивільного захисту, визначена в національному стандарті з переліку, зазначеному в пункті 37 Технічного регламенту, або іншій технічній специфікації, у супровідних документах зазначають відповідну інформацію.

Додаток 2
до Технічного регламенту

ДЕКЛАРАЦІЯ ПРО ВІДПОВІДНІСТЬ (№ XXXX)*

1. Найменування засобу цивільного захисту (номер засобу, типу, партії чи серійний номер**): _____

2. Найменування та адреса місцезнаходження виробника або його уповноваженого представника: _____

3. Ця декларація про відповідність видана під відповідальність виробника.

4. Об'єкт декларації (ідентифікація засобу цивільного захисту, яка дає змогу забезпечити його простежуваність або визначити його місцезнаходження; може включати кольорове чітке зображення, якщо це необхідно для ідентифікації засобу цивільного захисту): _____

5. Дата виготовлення (уведення в експлуатацію), строк служби засобу цивільного захисту: _____

6. Об'єкт декларації, описаний вище, відповідає вимогам таких технічних регламентів: _____

7. Посилання на відповідні національні стандарти з переліку, що були застосовані (із зазначенням дат видання стандартів), або інші технічні специфікації (із зазначенням дат видання специфікацій), стосовно яких декларується відповідність: _____

8. Призначений орган з оцінки відповідності (у разі залучення): _____

(найменування, ідентифікаційний номер згідно з реєстром призначених органів)
виконав _____

(опис виконаних робіт)

та видав сертифікат: _____

9. Додаткова інформація: _____

Підписано від імені та за дорученням: _____

_____ 20__ р.

(місце та дата видачі)

(найменування посади) (підпис) (власне ім'я та прізвище)

* Присвоєння номера декларації про відповідність є необов'язковим.

** Номери можуть бути також позначені літерами і цифрами.



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

ВИТЯГ ІЗ НАКАЗУ
(ПО ОСОБОВОМУ СКЛАДУ АПАРАТУ ДСНС УКРАЇНИ)

«04» січня 2023 року

№ 1-В

Про відрядження
в межах України

Цього числа вибуваю у робочу поїздку в межах України.

Тимчасове виконання обов'язків Голови Державної служби України з надзвичайних ситуацій на період відрядження покладаю на заступника Голови ДСНС генерал-майора ТРЕГУБЕНКА Сергія Семеновича.

Голова

Сергій КРУК

ВИТЯГ ВІРНО:

заступник директора Департаменту
начальник відділу організаційно-планової
та адміністративної роботи
Департаменту персоналу

«04» січня 2023 року



Василь ФУРМАН

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ		PDF
Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту» (оприлюднено 06 грудня 2022 року) (обговорюється до 05 січня 2023 року)		
Проект ПКМУ		PDF
Зміни		PDF
Техрегламент		PDF
Пояснювальна		PDF
Повідомлення		PDF
Аналіз регуляторного впливу		PDF

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту»

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту» (далі – проект постанови) розроблено згідно з підпунктом 2 пункту 1 Указу Президента України від 24.12.2019 № 948/2019 «Про невідкладні заходи щодо запобігання пожежній небезпеці в Україні», пунктом 9 Плану розроблення технічних регламентів на 2022 рік, затвердженого наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 22.04.2022 № 951-22.

Забезпечення безпечних умов життєдіяльності громадян і суспільства, збереження навколишнього природного середовища та усунення ризиків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру є пріоритетами національних інтересів України та адаптації національного законодавства до законодавства Європейського Союзу (далі – ЄС).

Однією із складових усунення ризиків надзвичайних ситуацій, пов'язаних з пожежами, вибухами, витоками небезпечних речовин та природно небезпечними явищами, є забезпечення функціональної здатності та безпечності засобів цивільного захисту, які використовують для захисту населення й об'єктів та під час виконання пожежно-, пошуково- та аварійно-рятувальних робіт.

На сьогодні відсутній окремий технічний регламент, що встановлює суттєві вимоги та процедури оцінки відповідності засобів цивільного захисту.

Чинними технічними регламентами України та ЄС не охоплено усі види засобів цивільного захисту та їх ризик. У зв'язку з цим суб'єктам господарювання важко зорієнтуватись у застосуванні вимог до цієї продукції.

Також не забезпечено обов'язкову участь третьої (незалежної) сторони в оцінюванні відповідності засобів цивільного захисту з підвищеним ступенем ризику, які не охоплено технічними регламентами, а також висококваліфікованого персоналу Державної служби України з надзвичайних ситуацій, що має спеціальну вищу освіту, до здійснення державного ринкового нагляду цих засобів.

Органами ринкового нагляду не забезпечено проведення перевірок усіх видів засобів цивільного захисту на всій території України відповідно до взятих євроінтеграційних зобов'язань.

Як наслідок, під час використання засобів цивільного захисту має місце високий рівень загибелі і травмування особового складу сил цивільного захисту, працівників та цивільних осіб.

Статистичні дані свідчать, що протягом 2014 – 2022 років від пожеж загинуло та травмовано відповідно 17159 і 12815 осіб, з них відповідно 21 та 199 рятувальників. Під час пожеж не спрацювали системи пожежної



сигналізації – 19 %, системи пожежогасіння – 42 %, системи протидимового захисту – 44 %, засоби індивідуального захисту – 50 %.

Протягом 9 місяців 2022 року пожежі сталися на 1602 об'єктах, на яких системи протипожежного захисту не спрацювали або були взагалі відсутні. На таких об'єктах загинула 41 людина, травмовано 125 людей, з них 4 дитини. Прямі збитки сягнули 3 745 445 000 гривень, побічні – 5 974 163 600 гривень.

Разом з цим ця статистика не повною мірою відображає реальний рівень ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту, через те, що органами ринкового нагляду така статистика не ведеться.

Для зниження ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту, та вирішення зазначених проблем розроблено проєкт постанови, яким передбачено прийняття Технічного регламенту засобів цивільного захисту та надання ДСНС повноважень щодо здійснення державного ринкового нагляду цих засобів.

Проєкт постанови розроблено відповідно до Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності» з урахуванням вимог Регламенту (ЄС) № 764/2008 Європейського Парламенту та Ради від 09 липня 2008 року про встановлення процедур, пов'язаних із застосуванням певних національних правил на продукцію, що законно надається на ринку в іншій державі-члені, та втрату чинності Рішенням № 3052/95/ЄС і за результатами узагальнення положень технічних регламентів України, останніх редакцій технічних регламентів ЄС, міжнародних, європейських та національних стандартів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

II. Цілі державного регулювання

Метою прийняття проєкту постанови є зниження ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту, шляхом забезпечення надання на ринку України, введення в обіг та експлуатацію засобів цивільного захисту, що відповідають суттєвим вимогам, їх оцінки відповідності в законодавчо регульованій сфері та здійснення ринкового нагляду цих засобів персоналом, що має відповідну кваліфікацію.

Для досягнення зазначеної мети проектом постанови передбачається:
затвердити Технічний регламент засобів цивільного захисту;
визначити ДСНС відповідальним за впровадження Технічного регламенту засобів цивільного захисту;

внести зміни до Переліку видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 р. № 1069, якими передбачається надання ДСНС повноважень щодо здійснення державного ринкового нагляду засобів цивільного захисту;

визначити строк набрання чинності проектом постанови, а саме через один рік з дня її офіційного опублікування.

Впровадження положень проекту постанови сприятиме:

зниженню ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту;

підвищенню конкурентоспроможності вітчизняних виробників та ступеню довіри міжнародних та європейських партнерів до якості та безпечності засобів цивільного захисту вітчизняного виробництва;

усуненню дублювання державними органами сфер відповідальності щодо здійснення нагляду засобів цивільного захисту;

забезпеченню здійснення державного ринкового нагляду засобів цивільного захисту відповідно до взятих євроінтеграційних зобов'язань.

Під час розроблення проекту постанови враховані такі основні принципи:

не встановлює обов'язкових вимог до робіт і послуг;

не встановлює обов'язкових вимог до виконання робіт, пов'язаних з проектуванням, монтуванням і технічним обслуговуванням будівель і споруд;

не поширюється на продукцію, вимоги до якої встановлено іншими технічними регламентами, зокрема на будівельну продукцію, на яку поширюється дія Закону України «Про надання будівельної продукції на ринку»;

встановлює обов'язкові вимоги виключно до засобів цивільного захисту;

застосування термінів, рекомендованих Блакитною настановою, офіційний переклад якої вважається методичними рекомендаціями із застосування законодавства у сфері технічного регулювання, Директивою 2012/18/ЄС від 4 липня 2012 року про контроль загроз виникнення значних аварій, пов'язаних із використанням небезпечних речовин, та про внесення змін і подальше скасування Директиви Ради 96/82/ЄС;

застосування при розробленні проекту постанови міжнародних, регіональних та національних стандартів, переліки яких уточнюватимуться як підрегламентні переліки національних стандартів, та затверджуються після прийняття проекту постанови до набрання нею чинності;

визначення чіткого переліку продукції, на яку поширюється та не поширюється дія проекту постанови. Додатково чіткий перелік засобів цивільного захисту, які є предметом проекту постанови, визначено у методичних рекомендаціях із застосування Технічного регламенту як

результату наукових досліджень, розроблених відповідно до статті 8 Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності»;

запровадження єдиного документа дозвільного характеру щодо призначення органу з оцінки відповідності для виконання як третьою стороною певних завдань з оцінки відповідності, визначених у технічному регламенті, який надається Міністерством економіки відповідно до Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності»;

здійснення державного ринкового нагляду органами ДСНС у межах сфери своєї відповідальності відповідно до підпункту 44¹ пункту 4 Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1052.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Як альтернативу до запропонованого регулювання можна розглянути так званий status quo, тобто збереження чинного регулювання зазначених питань та інший спосіб:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: прийняття проєкту акта	Прийняти і впровадити Технічний регламент засобів цивільного захисту та внести зміни до Переліку видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 р. № 1069, якими передбачається надання ДСНС повноважень щодо здійснення державного ринкового нагляду засобів цивільного захисту. Прийняття регуляторного акта дозволить: - забезпечити конкурентоспроможність української продукції на зовнішніх ринках за рахунок уніфікації вимог до засобів цивільного захисту шляхом застосування національних стандартів, що відповідають міжнародним та європейським стандартам; - забезпечити принципи вільної торгівлі в рамках СОТ шляхом застосування уніфікованих процедур оцінки відповідності; - забезпечити захист прав споживачів в Україні за рахунок оцінки відповідності засобів цивільного захисту в законодавчо регульованій сфері і здійснення ринкового нагляду висококваліфікованим персоналом. Прийняття регуляторного акта є єдиним прийнятним способом досягнення встановленої мети шляхом впровадження Технічного регламенту
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого	Залишити законодавство у сфері технічного регулювання та ринкового нагляду засобів цивільного захисту без змін. Такий спосіб є неприйнятним, оскільки суперечить нормам

Вид альтернативи	Опис альтернативи
законодавства у сфері технічного регулювання	Конституції України, які визначають людину, її життя і здоров'я найвищою соціальною цінністю, встановлюючи права громадян, які є нормами прямої дії, створення умов для повної реалізації цих прав покладається на державу. Загибель та травматизм на пожежах залишаться на одному з найвищих рівнів у ЄС. Позитивної динаміки щодо зменшення кількості пожеж та надзвичайних ситуацій, загибелі та травмування людей та рятувальників на них досягнуто не буде

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Дія регуляторного акта розповсюджується на суб'єкти господарювання, які виготовляють, імпортують, розповсюджують засоби цивільного захисту, та центральні органи виконавчої влади, які виконують функції технічного регулювання у визначених сферах діяльності та здійснюють державний ринковий нагляд у визначених сферах відповідальності.

2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Забезпечення безпечних умов життєдіяльності громадян і суспільства, збереження навколишнього природного середовища та усунення ризиків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру. Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним і дасть змогу встановити чіткі та зрозумілі вимоги до засобів цивільного захисту шляхом застосування національних стандартів, що відповідають міжнародним та європейським стандартам	Державні соціально-страхові виплати постраждалим суттєво зменшаться за рахунок зменшення кількості пожеж та надзвичайних ситуацій
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого законодавства у сфері технічного регулювання	Відсутні. Високий рівень загибелі і травмування громадян на пожежах, особового складу сил цивільного захисту при виконанні завдань за призначенням	Збитки від пожеж на об'єктах державної власності залишаться на високому рівні і значно збільшились у 2022 році у зв'язку з воєнними діями. У період з 2014 по 2021 роки в середньому щорічні прямі збитки тільки на об'єктах державної власності складали 32 млн 060 тис. гривень, за 9 місяців 2022 року – 1 млрд. 102

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
		млн. 121 тис гривень. Побічні щорічні збитки в середньому складала 638 млн 980 тис. гривень, за 9 місяців 2022 року – 2 млрд. 631 млн. 184 тис гривень. Щорічні державні соціально-страхові виплати потерпілим від надзвичайних ситуацій та пожеж складають 232 млн 285 тис. гривень*

* за інформацією Інституту державного управління та наукових досліджень з цивільного захисту

Рік	Прямі збитки, тис. грн	Побічні збитки, тис. грн	Вартість державних соціально-страхових виплат потерпілим, тис. грн
2014	38577	100680	134843
2015	30316	2939365	129297
2016	88783	147894	117218
2017	12577	25018	105262
2018	11645	238978	91556
2019	15611	374486	87984
2020	26000	563950	361189
2021	32966	721468	494651
9 місяців 2022	1102121	2631184	568572

2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проєкту акта	Підвищення рівня безпеки та якості засобів цивільного захисту. Зниження ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту. Забезпечення своєчасної евакуації людей при виникненні надзвичайних ситуацій або пожеж, забезпечення оперативного проведення аварійно-рятувальних робіт шляхом мінімізації ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту	Відсутні

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого законодавства у сфері технічного регулювання	Відсутні. Такий спосіб є неприйнятним, оскільки суперечить нормам Конституції України, які визначають людину, її життя і здоров'я найвищою соціальною цінністю, встановлюючи права громадян, які є нормами прямої дії, створення умов для повної реалізації цих прав покладається на державу. Обмеженість інструментів регулювання забезпечення рівня прийнятного рівня ризику	Кількість загиблих та травмованих цивільних осіб під час пожеж та надзвичайних ситуацій залишається на високому рівні. Матеріальні збитки, завдані цивільним особам, залишаються на високому рівні. У період з 2014 по 2021 роки щорічні середні прямі збитки тільки в житловому секторі 888 млн 782 тис. гривень, за 9 місяців 2022 року – 7 млрд. 344 млн. 339 тис. гривень. Побічні щорічні збитки складають 2 млрд 587 млн 114 тис. гривень, за 9 місяців 2022 року – 10 млрд. 964 млн. 054 тис. гривень

* за інформацією Інституту державного управління та наукових досліджень з цивільного захисту

Рік	Прямі збитки, тис. грн	Побічні збитки, тис. грн
2014	342 350	1 069 293
2015	782 617	1680368
2016	570 887	2 373 990
2017	822 915	1 591 041
2018	998 151	2 358 829
2019	1 107 131	2 524 597
2020	1 150 100	5 390 100
2021	1 336 104	3 708 694
9 місяців 2022	7 344 339	10 964 054

2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

За звітними та статистичними даними, під дію проекту постанови підпадають:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, одиниць	-	156	3207	548	3911*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	4	82	14	100

*суб'єктів господарювання – виробників, імпортерів засобів цивільного захисту, які є членами громадських організацій, спілок та технічних комітетів, 3911.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Зменшення фінансових ризиків, пов'язаних з наданням на ринку засобів цивільного захисту з суттєвим ризиком. Зменшення витрат на проведення оцінки відповідності за рахунок застосування Правил визначення вартості робіт з оцінки відповідності вимогам технічних регламентів, що виконуються призначеними органами з оцінки відповідності та визнаними незалежними організаціями, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 липня 2017 р. № 514	Витрати на оцінку відповідності та розміри збитків, пов'язані з вилученням з обігу та відкликанням дефектної продукції, зменшуватимуться
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого законодавства у сфері технічного регулювання	Відсутні. Ризик випуску засобів цивільного захисту з суттєвим ризиком залишиться на високому рівні	Витрати на оцінку відповідності та розміри збитків, пов'язані з вилученням з обігу та відкликанням дефектної продукції, залишаться на високому рівні

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	550,08* складається із: 117,7 грн. (180 хв × 0,654 грн) 180 хв – витрати часу на отримання інформації про регулювання 0,654 грн – вартість часу суб'єкта	1024* складається із: 117,7+313,9+118,48× 5

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
		підприємницької діяльності (заробітна плата за хвилину) 313,9 грн (480 хв × 0,654 грн) 480 хв – витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання 118,48 грн (60 хв × 0,654 грн + 20 грн) × 2 60 хв – витрати часу на визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм 20 грн за послуги “Укрпошти”, два рази на рік (марка літери «М» - 18 грн, конверт – 2 грн за інформацією із офіційного сайту www.ukrposhta.ua)	
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/	0	0

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
	приписів тощо), гривень		
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, та інших експертиз, страхування тощо), гривень	60688,199** (виробники, імпортери)	60688,199** (виробники, імпортери)
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (витрати, пов'язані зі зберіганням технічної документації, дослідження невідповідної продукції, позначення найменування суб'єктів господарювання, інформування розповсюджувачів про поточні результати моніторингу), гривень	10270***	51350***
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	71 508,279	113062,199
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	156	156
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	11 155 291,524 грн	17 637 703,044 грн

* витрати обчислені аналогічно як для суб'єктів господарювання малого підприємництва

** витрати (для виробників та імпортерів) обчислювались згідно з методиками організацій, у рамках відповідних систем управління якістю, які верифіковано органом з оцінки відповідності, акредитованим НААУ

Найменування робіт	Середні нормативи трудомісткості, людино-день
Приймання, вхідний контроль та реєстрація заявки	0,2
Розгляд матеріалів та документів, що додаються до заявки	0,7
Попереднє ознайомлення зі станом виробництва продукції, що сертифікується	1,0
Визначення схеми сертифікації	0,2
Визначення організації співвиконавців робіт	0,2

Найменування робіт	Середні нормативи трудомісткості, людино-день
Підготовка рішення щодо заявки	0,6
Відбір та ідентифікація зразків продукції	0,5
Випробування	3**
Аналіз протоколів випробування	0,5
Обстеження виробництва	3,5
Аналіз отриманих результатів	0,4
Видача сертифіката відповідності та укладання сертифікаційної угоди	0,6
Розробка програми технічного нагляду за виробництвом сертифікованої продукції	0,7
Проведення однієї перевірки з технічного нагляду, включаючи аналіз даних про якість сертифікованої продукції	2,0
Призупинення дії сертифіката відповідності і дії сертифікаційної угоди	0,2

для обчислення прийнято середню трудомісткість робіт з випробування одиниці продукції цивільного захисту за інформацією акредитованого НААУ Науково-дослідного центру Пожежна безпека.

Загальна трудомісткість робіт з оцінки відповідності складає 28,7 людино-днів.

Вартість розрахункової калькуляційної одиниці часу (людино-день) на виконання робіт з оцінки відповідності обчислюється з урахуванням повної собівартості та прибутку відповідно до Правил визначення вартості робіт з оцінки відповідності вимогам технічних регламентів, що виконуються призначеними органами з оцінки відповідності та визнаними незалежними організаціями, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 липня 2017 р. № 514, та складає близько 4243,93 гривні

Загальна вартість робіт з оцінки відповідності складає $14,3 \times 4243,93 = 60688,199$ гривні.

Витрати виробників та імпортерів складають $60688,199 \times 156 = 9\,467\,350,044$ гривні. За 5 років – 47 336 750,22 гривні (із розрахунку терміну дії сертифікату відповідності – 5 років).

*** витрати обчислювалися з урахуванням: 2568 грн (зберігання технічної документації) – оренди приміщення архіву, площею 2 м² (при середній вартості оренди нежитлових (складських) приміщень 107 грн/м²/місяць); 5135 грн (дослідження невідповідної продукції) – середніх витрат на послуги незалежної дослідної лабораторії з логістичними витратами, пов'язаними із транспортуванням зразків продукції до місця проведення випробувань і у зворотному напрямку включно; 1210 (позначення найменування суб'єктів господарювання) – середніх витрат поліграфічно-видавничих організацій; 1358 (інформування розповсюджувачів про поточні результати моніторингу) – витрат на послуги національного поштового оператора.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичн і (за рік)	Витрати за п'ять років
1. Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/ нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років
2. Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-		-

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
3. Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	550,08	-	550,08	1024

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
4. Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)*	-	-	-	-

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
5. Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	30359,2	1329,6*	60688,199	60688,199

* розрахунки проведені з урахуванням часу, необхідного для видачі сертифіката відповідності (0,6 години для виробників та імпортерів)

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
6. Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
------------	--	------------------------

7. Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-
Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень	
Альтернатива 1 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	11 155 291,524 грн за 1 рік, 17 637 703 044,044 грн за 5 років	
Альтернатива 2 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва	15 973 111,314 грн* за 1 рік, 62 448 723,75 грн* за 5 років	

* збільшення витрат суб'єктів господарювання відбудеться за рахунок відшкодування витрат на здійснення заходів державного ринкового нагляду:

кількість експертиз (випробувань) за рік – 156;

середня вартість одиниці продукції цивільного захисту за інформацією виробників, розміщенню на їх сайтах, – 8000 гривень. Кількість зразків, що відбираються, – не менше трьох. Загальна вартість – 24000 гривень;

вартість випробувань – $3 \times 4243,93 = 12731,79$ гривень.

Загальні витрати одного суб'єкта господарювання на відшкодування витрат здійснення заходів державного ринкового нагляду, під час надання на ринку продукції із суттєвим ризиком складає 30 648 гривень. Сумарні витрати суб'єктів господарювання складатимуть $30\,648 \times 156 = 4\,781\,088$ гривень за рік і 23 905 440 гривень за п'ять років відповідно до Ступенів ризику видів нехарчової продукції та критеріїв, за якими визначається належність нехарчової продукції до відповідних ступенів ризику, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 26 грудня 2011 р. № 1404, та відповідно до Порядку розроблення та перегляду секторальних планів ринкового нагляду, моніторингу та звітування про їх виконання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 грудня 2011 р. № 1410.

Витрати виробників та імпортерів прийняті аналогічними, виходячи із вимог Закону України “Про загальну безпечність нехарчової продукції”.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вибір оптимального альтернативного способу визначено за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які може бути досягнуто повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які може бути досягнуто майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які може бути досягнуто частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не може бути досягнуто (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	4	Ризик, пов'язаний з використанням засобів цивільного захисту, знижуватиметься за

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
		рахунок виконання вимог Технічного регламенту
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого законодавства у сфері технічного регулювання	1	Зниження ризику, пов'язаного з використанням засобів цивільного захисту, не досягається

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Забезпечення безпечних умов життєдіяльності громадян і суспільства, збереження навколишнього природного середовища та усунення ризиків надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру. Дасть змогу встановити чіткі та зрозумілі вимоги до засобів цивільного захисту шляхом застосування національних стандартів, що відповідають міжнародним та європейським стандартам. Застосування уніфікованих процедур оцінки відповідності та здійснення державного ринкового нагляду висококваліфікован	Зменшення фінансових ризиків, пов'язаних з наданням на ринку засобів цивільного захисту з суттєвим ризиком. Зменшення витрат на проведення оцінки відповідності за рахунок застосування Правил визначення вартості робіт з оцінки відповідності вимогам технічних регламентів, що виконуються призначеними органами з оцінки відповідності та визнаними незалежними організаціями, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 липня 2017 р. № 514	Проблему щодо усунення ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту, буде вирішено

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
	им персоналом. Підвищення рівня безпеки та якості засобів цивільного захисту. Зниження ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту. Забезпечення своєчасної евакуації людей при виникненні надзвичайних ситуацій або пожеж, забезпечення оперативного проведення аварійно-рятувальних робіт шляхом мінімізації ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту		
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого законодавства у сфері технічного регулювання	Такий спосіб є неприйнятним, оскільки суперечить нормам Конституції України, які визначають людину, її життя і здоров'я найвищою соціальною цінністю, встановлюючи права громадян, які є нормами прямої дії, створення умов для повної реалізації цих прав покладається на державу. Загибель та травматизм на пожежах	Збільшення фінансових ризиків, пов'язаних з наданням на ринку засобів цивільного захисту з суттєвим ризиком. Збільшення витрат на проведення оцінки відповідності органами з оцінки відповідності за методиками, які розробляють самі органи	Проблема продовжує існувати

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
	залишаться на одному з найвищих рівнів у ЄС. Позитивна динаміка щодо зменшення кількості пожеж та надзвичайних ситуацій, загибелі та травмування людей та рятувальників на них досягнута не буде. Обмеженість інструментів регулювання забезпечення рівня прийняттого рівня ризику. Ризик випуску засобів цивільного захисту з суттєвим ризиком залишиться на високому рівні		
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Обрання альтернативи 1 забезпечить усунення ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту, і отримання об'єктивних результатів оцінки відповідності, що виконуються незалежними третіми сторонами, та перевірок, що виконуються під час здійснення державного ринкового нагляду засобів цивільного захисту відповідно до взятих євроінтеграційних зобов'язань. Причин щодо відмови альтернативи 1 немає		Вплив зовнішніх чинників на дію регуляторного акта не очікується
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого законодавства у сфері технічного регулювання	Переваги альтернативи 2 відсутні. Відмова від альтернативи 2 необхідна для усунення ризиків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту, та забезпечення отримання об'єктивних результатів перевірок, що виконуються під час здійснення державного ринкового		-

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
	нагляду	

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом постанови передбачається прийняття Технічного регламенту засобів цивільного захисту, яким установлюються суттєві вимоги до цих засобів. Дотримання цих вимог забезпечить застосування суб'єктами господарювання єдиних вимог щодо технічних характеристик засобів цивільного захисту, установлених у національних стандартах, відповідних міжнародним та європейським стандартам.

Для розв'язання проблеми, визначеної у пункті 1 цього аналізу регуляторного впливу, передбачається шляхом прийняття постанови Кабінету Міністрів України, якою затверджується Технічний регламент засобів цивільного захисту і вносяться зміни до Переліку видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд:

визначити обов'язки суб'єктів господарювання щодо виконання суттєвих вимог, оцінки відповідності, надання на ринку, введення в обіг та експлуатацію засобів цивільного захисту, подібних тим, що визначені актами законодавства ЄС;

забезпечити здійснення оцінки відповідності засобів цивільного захисту у законодавчо регульованій сфері відповідно до статті 46 Кодексу цивільного захисту України та органами з оцінки відповідності, призначеними відповідно до Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності»;

визначити обов'язки призначених органів з оцінки відповідності засобів цивільного захисту;

запровадити моніторинг за діяльністю органів з оцінки відповідності органом, що призначає Мінекономіки.

З метою запобігання додатковим витратам суб'єктів господарювання на оцінку відповідності проектом Технічного регламенту забезпечено узгодженість процедур оцінки відповідності стосовно засобів цивільного захисту, на які поширюється дія інших технічних регламентів.

Для підвищення ефективності та об'єктивності результатів перевірок засобів цивільного захисту проектом постанови передбачається внесення змін до Переліку видів продукції, щодо яких органи державного ринкового нагляду здійснюють державний ринковий нагляд, яким передбачається надання повноважень щодо здійснення державного ринкового нагляду цих засобів такому органу ринкового нагляду як ДСНС, персонал якого має спеціальну вищу освіту.

Надання таких повноважень ДСНС забезпечить організацію збору і аналізу статистичних даних про ризики, пов'язані з використанням засобів цивільного захисту, а також про ризики пожежі інших видів продукції. Використання такої інформації сприятиме належній підготовці матеріалів відстеження результативності регуляторних актів.

Після прийняття Технічного регламенту засобів цивільного захисту для його реалізації необхідно здійснити заходи:

суб'єктами господарювання щодо виконання його вимог;

національним органом стандартизації прийняття національних стандартів на засоби цивільного захисту;

ДСНС та МВС щодо розроблення і прийняття Переліку національних стандартів, відповідність яким надає презумпцію відповідності засобів цивільного захисту суттєвим вимогам;

Національним агентством з акредитації України щодо акредитації органів з оцінки відповідності засобів цивільного захисту;

Мінекономіки щодо призначення акредитованих органів з оцінки відповідності засобів цивільного захисту;

ДСНС щодо готовності до здійснення ринкового нагляду засобів цивільного захисту;

ДСНС щодо інформування громадськості про встановлені ним положення шляхом розміщення в мережі Інтернет та на офіційному вебсайті.

У зв'язку з виконанням зазначених заходів передбачається набрання постановою чинності через один рік з дня її опублікування.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: ДСНС та її територіальні органи

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємства (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн/год*	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, рік**	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання,	0,5	104,5	1	2074	108 366,5

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємства (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн/год*	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, рік**	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати адміністрування регулювання (за рік), гривень
що перебуває у сфері регулювання					
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі камеральні та виїзні	1	104,5	1	2074	216 733
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	2	104,5	1	2074	427 244
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	2	104,5	1	2074	427 244
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	3	104,5	1	2074	650 199
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	8	104,5	-	-	836
7. Інші адміністративні процедури	-	-	-	-	-
Разом за рік					4 363 966,5
Сумарно за п'ять років					11 706 456,5

* грошове місячне утримання інспекторського складу територіальних органів ДСНС визначається

відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2017 р. № 704 «Про грошове забезпечення військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу та деяких інших осіб» та Інструкції про порядок виплати грошового забезпечення та одноразової грошової допомоги при звільненні особам рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, затвердженої наказом МВС від 20.07.2018 № 623, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 16 серпня 2018 р. за № 936/32388, і в середньому складає 18 400 гривень/місяць (18 400грн/22 робочі дні/8 годин = 104,5 грн/год);

** відповідно до Ступенів ризику видів нехарчової продукції та критеріїв, за якими визначається належність нехарчової продукції до відповідних ступенів ризику, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 26 грудня 2011 р. № 1404, аерозольні розпилювачі віднесено до продукції підвищеного ступеня ризику та, частково, низького ступеня ризику. Відповідно до Порядку розроблення та перегляду секторальних планів ринкового нагляду, моніторингу та звітування про їх виконання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 грудня 2011 р. № 1410, під час розроблення секторальних планів враховується належність певного виду продукції до підвищеного ступеня ризику, наявність підстави вважати, що продукція є небезпечною та/або не відповідає встановленим вимогам відповідно до звернень, що надійшли від споживачів (користувачів), органів виконавчої влади, виконавчих органів місцевих рад, правоохоронних органів, громадських організацій про розповсюдження продукції, споживання (використання) якої заподіяло шкоди суспільним інтересам, або продукції, яка має недоліки, що можуть призвести до заподіяння такої шкоди, очікувана періодичність перевірок складатиме один раз на два роки.

**** також слід врахувати витрати бюджетні витрати, пов'язані із прийняттям національних стандартів, як доказової бази. Такі витрати складаються із витрат на розроблення стандартів та витрат, пов'язаних із технічною перевіркою стандартів в національному органі зі стандартизації. Витрати, пов'язані із розробленням та перевіркою одного національного стандарту, обчислюються згідно із Методикою визначення трудомісткості та вартості робіт із національної стандартизації, затвердженою наказом Міністерства економіки України від 05.10.2016 № 1685, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.10.2016 за № 1402/29532. Витрати, пов'язані із розробленням одного національного стандарту, становлять 618 336 грн, витрати, пов'язані із технічною перевіркою одного національного стандарту, становлять 15000 грн. Таким чином витрати пов'язані із прийняттям чотирьох національних стандартів, становлять $(618336+15000) \times 4 = 2\,533\,344$ грн. Зважаючи на це, загальні витрати будуть складати за рік - $1\,830\,622,5 + 2\,533\,344 = 4\,363\,966,5$ грн; за п'ять років - $1\,830\,622,5 \times 5 + 2\,533\,344 = 11\,706\,456,5$ грн.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 18 грудня 2017 року по 13 жовтня 2022 року.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємств, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведено науково-практичну конференцію за участю представників: Державної служби з надзвичайних ситуацій, наукових установ,	29	За результатами науково-практичної конференції прийнято рішення щодо необхідності проведення оцінки відповідності засобів цивільного захисту у законодавчо врегульованій сфері та узгодження положень проекту

	громадських об'єднань, галузевих об'єднань підприємств, виробників, імпортерів та монтажників		технічного регламенту із Законами України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про технічні регламенти та оцінку відповідності», «Про архітектурну діяльність», проектом Закону України «Про надання будівельної продукції на ринку»
2	Створено робочу групу (наказ ДСНС від 30.09.2022 №555 «Про створення постійно діючої робочої групи з питань розробки та впровадження Технічного регламенту засобів цивільного захисту»)	17	
	Засідання №1 робочої групи (13.10.2022 в приміщенні актовій зали адміністративної будівлі ДСНС за адресою: м. Київ, вул. Кругло університетська, 20/1)	15	Прийнято рішення щодо виключення з сфери дії Технічного регламенту засобів цивільного захисту технічних систем

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 3755 одиниць, у тому числі малого підприємництва – 3207 одиниць та мікропідприємництва – 548 одиниць;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема має вплив, – 96 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка прямих витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання × вартість одиниці	не передбачено	не передбачено	не передбачено
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	не передбачено	не передбачено	не передбачено

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
	Формула: прямі витрати на процедури повірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість процедур обліку за рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	не передбачено	не передбачено	не передбачено
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) × кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	не передбачено	не передбачено	не передбачено
5	Інші процедури (витрати, пов'язані зі зберіганням технічної документації, дослідження невідповідної продукції, позначення найменування суб'єктів господарювання, інформування розповсюджувачів про поточні результати моніторингу)	10270	10270	51350
6	Разом, гривень	10270	10270	51350

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
	Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)			
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3755		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик разом × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 × рядок 7)	38 563 850	38 563 850	192 819 250
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість форм*	81 грн. (180 хв × 0,45 грн) 180 хв – витрати часу на отримання інформації про регулювання 0,45 грн – вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата за хвилину)	не передбачено	81 грн
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість внутрішніх процедур	216 грн (480 хв × 0,45 грн) 480 хв – витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання 0,45 грн – вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата за хвилину)	не передбачено	216 грн
11	Процедури офіційного звітування	74 грн	74 грн (два рази)	370 грн

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
	Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на коригування (оцінка природного рівня помилок) × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість оригінальних звітів × кількість періодів звітності за рік	$(60 \text{ хв} \times 0,45 \text{ грн} + 10 \text{ грн}) \times 2$ 60 хв – витрати часу на визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм 0,45 грн – вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата за хвилину) 10 грн за послуги «Укрпошти», два рази на рік	на рік)	
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок контролюючими органами × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість перевірок за рік	не передбачено	не передбачено	не передбачено
13	Інші процедури (процедури оцінки відповідності)	31 688,8 ** (виробники, імпортери)	0 (виробники, імпортери)	31 688,8 ** (виробники, імпортери)
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	32 059,8 (виробники, імпортери)	74 (виробники, імпортери)	32 355,8 (виробники, імпортери)
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання,	3755	3755	3755

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
	одиниць			
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик разом × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 × рядок 15)	120 384 549	277 870	121 496 029

* Розрахунки наведено з урахуванням, що мінімальна заробітна плата у 2020 році відповідно до вимог Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» становить 4723 гривні.

** Розрахунки наведено аналогічно як для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: ДСНС та її територіальні органи

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємства (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн/год*	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, рік**	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,5	104,5	1	1888	98 648
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі камеральні та виїзні	1	104,5	1	1888	197 296
3. Підготовка, затвердження та опрацювання	2	104,5	1	1888	394 592

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємства (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), грн/год*	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, рік**	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати адміністрування регулювання (за рік), гривень
одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	2	104,5	1	1888	394 592
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	3	104,5	1	1888	591 888
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	8	104,5	-	-	836
7. Інші адміністративні процедури	-	-	-	-	-
Разом за рік					3 983 195
Сумарно за п'ять років					10 694 603

*, ** – прийнято аналогічно як у таблиці бюджетні витрати на адміністрування регулювання.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

*** також слід врахувати пропорційні бюджетні витрати, пов'язані із прийняттям національних стандартів, як доказової бази. Такі витрати складаються із витрат на розроблення стандартів та витрат, пов'язаних із технічною перевіркою стандартів в національному органі зі стандартизації. Витрати пов'язані із розробленням та перевіркою одного національного стандарту, обчислюються згідно із Методикою визначення трудомісткості та вартості робіт із національної стандартизації, затвердженою наказом Міністерства економіки України від 05.10.2016 № 1685 зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.10.2016 за № 1402/29532. Витрати, пов'язані із розробленням одного національного стандарту, становлять 618 336 грн, витрати, пов'язані із технічною перевіркою одного національного стандарту, становлять 15000 грн. Таким чином витрати, пов'язані із прийняттям чотирьох національних стандартів становлять $(618336+15000) \times 4 = 2\,533\,344$ грн. Пропорційно кількість суб'єктів малого підприємництва складає 91% загальної кількості, отже частка витрат розроблення стандартів по них складає $2\,533\,344 \times 0,91 = 2\,305\,343$ грн зважаючи на це, загальні витрати будуть складати за рік - $1\,677\,852 + 2\,305\,343 = 3\,983\,195$ грн; за п'ять років - $1\,677\,852 \times 5 + 2\,305\,343 = 10\,694\,603$ грн

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка прямих витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	38 563 850	192 819 250
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	120 384 549	121 496 029
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	158 948 399	314 315 279
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	3 983 195	10 694 603
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	162 931 594	325 009 882

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) з метою зменшення вартості адміністративного навантаження пропонується такий компенсаторний механізм:

надання можливості суб'єктам малого підприємництва здійснювати оцінку відповідності засобів цивільного захисту за рахунок внутрішнього контролю виробництва, за допомогою якого виробник гарантує і заявляє під свою виключну відповідальність, що відповідна продукція відповідає вимогам технічного регламенту.

На основі запропонованого компенсатора для суб'єктів малого підприємництва проводиться повторна оцінка витрат суб'єктів малого підприємництва для скорегованих процедур.

2¹. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 3755 одиниць, у тому числі малого підприємництва – 3207 одиниць та мікропідприємництва – 548 одиниць;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема має вплив, – 96 %.

3¹. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання при застосуванні запропонованого компенсатора

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
-------	---------------------	---	-------------------------------	------------------------

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка прямих витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання × вартість одиниці	не передбачено	не передбачено	не передбачено
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість процедур обліку за рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	не передбачено	не передбачено	не передбачено
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) × кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	не передбачено	не передбачено	не передбачено
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) × кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання × кількість необхідних одиниць обладнання одному	не передбачено	не передбачено	не передбачено

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
	суб'єкту малого підприємництва			
5	Інші процедури (витрати, пов'язані зі зберіганням технічної документації, дослідження невідповідної продукції, позначення найменування суб'єктів господарювання, інформування розповсюджувачів про поточні результати моніторингу)	10270	10270	51350
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	10270	10270	51350
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3755		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик разом × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 × рядок 7)	38 563 850	38 563 850	192 819 250
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість форм*	81 грн (180 хв × 0,45 грн) 180 хв – витрати часу на отримання інформації про регулювання 0,45 грн – вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата за хвилину)	не передбачено	81 грн
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість внутрішніх процедур	216 грн (480 хв × 0,45 грн) 480 хв – витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання 0,45 грн – вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата за	не передбачено	216 грн

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
		хвилину)		
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти, та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на коригування (оцінка природного рівня помилок) × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість оригінальних звітів × кількість періодів звітності за рік	74 грн (60 хв × 0,45 грн + 10 грн) × 2 60 хв – витрати часу на визначення органу, що приймає звіти, та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм 0,45 грн – вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата за хвилину) 10 грн за послуги “Укрпошти”, два рази на рік	74 грн (два рази на рік)	370 грн
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок контролюючими органами × вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) × оціночна кількість перевірок за рік	не передбачено	не передбачено	не передбачено
13	Інші процедури (процедури оцінки відповідності)	0	0	0
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	371 (виробники, імпортери)	74 (виробники, імпортери)	667 (виробники, імпортери)
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3755	3755	3755

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик разом × кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 × рядок 15)	4 126 грн	3 829 грн	4422 грн

* Розрахунки наведено з урахуванням, що мінімальна заробітна плата у 2020 році відповідно до вимог Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» становить 4723 гривні.

** Розрахунки наведено аналогічно як для суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва при застосуванні запропонованого компенсатора залишаються на розрахованому рівні.

4¹. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання при застосуванні запропонованого компенсатора

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка прямих витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	38 563 850	192 819 250
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	4 126	4422
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	38 567 976	192 823 672
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	3 983 195	10 694 603
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	42 551 171	203 518 275
Показник		Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання		162 931 594	325 009 882
За умов застосування компенсаторних механізмів		42 551 171	203 518 275

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
для малого підприємництва			
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	120 380 423	121 491 607	

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі, що дасть змогу вирішити проблемні питання.

Зміна терміну дії акта можлива у разі зміни правових актів, на основі яких розроблено проєкт постанови.

Термін набрання чинності регуляторним актом – через один рік після його прийняття відповідно до законодавства.

З урахуванням часу, необхідного для здійснення суб'єктами господарювання заходів щодо забезпечення виконання вимог Технічного регламенту і створення системи призначених органів з оцінки відповідності, обов'язкове застосування та здійснення контролю за впровадженням суб'єктами господарювання Технічного регламенту, запропоновано розпочати його застосування через рік після його прийняття.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта, – прямих надходжень до державного бюджету не передбачається;

чи суми господарських штрафів, накладених за невиконання вимог акта, – 2 443 600 грн (сума стягнутих штрафів, накладених органами ринкового нагляду у сфері відповідальності ДСНС, за 2020 рік склала 152 725 грн);

кількість суб'єктів, господарювання та/або фізичних осіб-підприємців, на яких поширюється дія акта, – 6479;

кількість об'єктів на яких виникали пожежі та на яких не виконали функцію засоби цивільного захисту продовж 9 місяців 2022 року, становить 1602 об'єкти. На таких об'єктах загинула 41 людина, травмовано 125 людей, з них 4 дитини. Прямі збитки сягнули 3 745 445 000 гривень, побічні – 5 974 163 600 гривень;

розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, –170 103 690,524 (158 948 399+11 155 291, 524) (сума

великих, державних та малих) грн на рік та 331 952 982,044 (314 315 279+17 637 703,044) грн за 5 років;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадськості з положеннями акта – високий. З цією метою проєкт постанови оприлюднено на офіційному вебсайті ДСНС, інформацію про розроблення Технічного регламенту подано у засобах масової інформації, положення проєкту Технічного регламенту доповідалися на семінарах, конференціях та науково-технічній раді Українського науково-дослідного інституту цивільного захисту. Результати досліджень, на основі яких розроблено проєкт Технічного регламенту, містяться у Звіті про НДР (№ держреєстрації: 0115UA000189), доступ до якого є в Українському інституті науково-технічної експертизи та інформації;

кількість призначених та акредитованих органів з оцінки відповідності засобів цивільного захисту – 31;

кількість нещасних випадків, пов'язаних з використанням засобів цивільного захисту, – 3848 люд./рік;

кількість звернень від суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, – 3. Чи врегульовані зауваження від них;

кількість звернень споживачів (користувачів);

кількість проведених перевірок та кількість перевірок, за результатами яких встановлено порушення за результатами державного ринкового нагляду, пов'язаних з дією акта;

кількість перевіреної продукції та кількість, що не відповідає встановленим вимогам в одиницях виміру (шт.);

кількість суб'єктів господарювання, які вживали відповідних заходів щодо усунення формальної невідповідності вимогам регуляторного акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Центральним органом виконавчої влади, на який покладено функції технічного регулювання засобів цивільного захисту (ДСНС), здійснюватимуться базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», за показниками, визначеними у розділі VIII, на підставі статистичних даних, опитування і звернення суб'єктів господарювання, громадськості, споживачів (користувачів), органів з оцінки відповідності, органів влади і держав-членів СОТ та результатів наукових досліджень.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дати набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом, за результатами якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного та попереднього періодичних відстежень.

У разі виявлення не врегульованих та проблемних питань під час відстеження результативності регуляторного акта прийматимуться рішення щодо доцільності внесення змін до нього, Переліку національних стандартів, відповідність яким надає презумпцію відповідності засобів цивільного захисту суттєвим вимогам, та розроблення методичних рекомендацій із застосування Технічного регламенту.

Тимчасово виконуючий обов'язки
Голови Державної служби України
з надзвичайних ситуацій
«___» _____ 2023 р.

Сергій ТРЕГУБЕНКО



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

вул. О. Гончара, 55а, м. Київ, 01601, тел. (044) 247-30-26, тел./факс (044) 202-32-11, факс (044) 247-31-44
<https://dsns.gov.ua> ЄДРПОУ 38516849 oper@dsns.gov.ua

№ _____

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

Про погодження проєкту постанови
Кабінету Міністрів України

Державна служба України з надзвичайних ситуацій на виконання пункту 9 Плану розроблення технічних регламентів на 2022 рік, затвердженого наказом Мінекономіки від 22.04.2022 № 951-22, розробила проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Технічного регламенту засобів цивільного захисту» (далі – проєкт Постанови) і відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, просить погодити його у встановленому порядку.

- Додатки:
1. Проєкт Постанови на 22 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка до проєкту Постанови на 5 арк. в 1 прим.
 3. Порівняльна таблиця до проєкту Постанови на 4 арк. в 1 прим.
 4. Аналіз регуляторного впливу проєкту Постанови на 33 арк. в 1 прим.
 5. Повідомлення про оприлюднення проєкту Постанови на 1 арк. в 1 прим.

Тимчасово виконуючий обов'язки
Голови

Сергій ТРЕГУБЕНКО

Костянтин ЩИРИК 585 68 54



СЕД АСКОД ДСНС України
№ 04-222/261-2 від 04.01.2023
Підписувач Трегубенко Сергій Семенович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D040000007E710100C9030300
Дійсний з по 23.01.2024 23:59:00