



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ

вул. О. Гончара, 55а, м. Київ, 01601, тел. (044) 247-30-26, тел./факс (044) 202-32-11, факс (044) 247-31-44
<https://dsns.gov.ua> ЄДРПОУ 38516849 oper@dsns.gov.ua

№ _____

На № _____ від _____

Державна регуляторна
служба України

Про направлення аналізу
регуляторного впливу

Державна служба України з надзвичайних ситуацій додатково до листа ДСНС від 21.12.2022 № 01-14106/263-1 надсилає допрацьований, з урахуванням зауважень, висловлених Державною регуляторною службою України в робочому порядку, аналіз регуляторного впливу проєкту наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження порядку подання до Державної служби України з надзвичайних ситуацій повідомлення про укладення та дострокове припинення дії договору страхування відповідальності за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам унаслідок надзвичайних ситуацій, небезпечних подій, у тому числі пожеж та аварій на території та/або об'єктах нерухомості», що додається.

Додаток: на 11 арк. в 1 прим.

Перший заступник Голови

Максим ГРИЦАЄНКО

Євгенія Гненна 202-38-54



АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства внутрішніх справ України
«Про затвердження порядку подання до Державної служби України з
надзвичайних ситуацій повідомлення про укладення та дострокове
припинення дії договору страхування відповідальності за шкоду, яка може
бути заподіяна третім особам внаслідок надзвичайних ситуацій,
небезпечних подій, у тому числі пожеж та аварій на території та/або
об'єктах нерухомості»

I. Визначення проблеми

Проект наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження порядку подання до Державної служби України з надзвичайних ситуацій повідомлення про укладення та дострокове припинення дії договору страхування відповідальності за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам внаслідок надзвичайних ситуацій, небезпечних подій, у тому числі пожеж та аварій на території та/або об'єктах нерухомості» (далі – проект наказу) розроблено з метою реалізації Закону України від 6 жовтня 2022 р. № 2655-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перших кроків дерегуляції бізнесу шляхом страхування цивільної відповідальності», положеннями якого, зокрема, внесено відповідні зміни до частини другої статті 66 Кодексу цивільного захисту України та запроваджено на законодавчому рівні для суб'єктів господарювання із середнім та/або незначним ступенями ризику (крім підприємств, установ, організацій державної та комунальної форм власності, а також суб'єктів господарювання, у користуванні яких є об'єкти підвищеної небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об'єкти та об'єкти, господарська діяльність на яких може призвести до аварій екологічного чи санітарно-епідеміологічного характеру) страхування відповідальності за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам внаслідок надзвичайних ситуацій, небезпечних подій, у тому числі пожеж та аварій на території та/або об'єктах нерухомості.

Положеннями проекту наказу пропонується затвердити форму та порядок подання до ДСНС на безоплатній основі суб'єктами господарювання та страховиками повідомлення про укладення та дострокове припинення дії договору страхування відповідальності за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам внаслідок надзвичайних ситуацій, небезпечних подій, у тому числі пожеж та аварій на території та/або об'єктах нерухомості.

Проблему, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття проекту наказу, не може бути розв'язано за допомогою чинних регуляторних актів.

У законодавстві України відсутні регуляторні акти, які б розв'язували зазначену проблему.

Проект наказу повністю враховує вимоги Конституції України, Кодексу цивільного захисту України, Закону України «Про страхування».



Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

II. Цілі державного регулювання

Основною метою проекту наказу є встановлення на нормативно-правовому рівні порядку подання суб'єктами господарювання із середнім та/або незначним ступенями ризику (крім підприємств, установ, організацій державної та комунальної форм власності, а також суб'єктів господарювання, у користуванні яких є об'єкти підвищеної небезпеки, включаючи пожежовибухонебезпечні об'єкти та об'єкти, господарська діяльність на яких може призвести до аварій екологічного чи санітарно-епідеміологічного характеру) та суб'єктами господарювання, що здійснюють страхову діяльність на території України, повідомлення про укладення та дострокове припинення дії договору страхування відповідальності за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам внаслідок надзвичайних ситуацій, небезпечних подій, у тому числі пожеж та аварій на території та/або об'єктах нерухомості, визначити порядок розгляду такого повідомлення та його форму.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Як альтернативу до запропонованого регулювання можна розглянути так званий «status quo», тобто збереження чинного регулювання зазначених питань:

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1: видання проекту наказу	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним, забезпечить досягнення поставлених цілей, оскільки на нормативно-правовому рівні відсутній механізм реалізації процесу, що пропонується врегулювати проектом наказу
Альтернатива 2: залишення визначеного питання не врегульованим на нормативно-правовому рівні	Такий спосіб є неприйнятним, не забезпечить виконання поставленої мети регулювання, на нормативно-правовому рівні відсутній механізм реалізації процесу, що регулює проект наказу

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Високі, оскільки прийняття проекту акта дасть можливість врегулювати питання щодо порядку подання повідомлення про	Бюджетні витрати на адміністрування складуть: за 1 рік 150876 грн., за 5 років 754380 грн.*

	укладення та дострокове припинення дії договору страхування відповідальності за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам внаслідок надзвичайних ситуацій, небезпечних подій, у тому числі пожеж та аварій на території та/або об'єктах нерухомості	
Альтернатива 2: залишення існуючого нормативно-правового поля без змін, запропонованих проектом наказу	Відсутні, не сприятиме запровадженню механізму подання повідомлень про укладення/дострокове припинення договору страхування	відсутні

* грошове місячне утримання особового складу ДСНС визначається відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2007 р. № 1294 «Про упорядкування структури та умов грошового забезпечення військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу та деяких інших осіб» та Інструкції про виплату грошового забезпечення та одноразової грошової допомоги при звільненні особам рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, затвердженої наказом МВС від 23.04.2015 № 475, зареєстрованим у Мін'юсті 15 травня 2015 р. за № 544/26989, і в середньому складає 12573 грн./місяць (12573 грн./22 робочі дні/8 годин = 72 грн./год.), виконання функцій, визначених проектом наказу, покладається на 2х посадових осіб ДСНС.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

У зв'язку з неможливістю кількісного визначення суб'єктів господарювання відповідно до вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308, шляхом розподілення на відповідні групи, а саме: великі, середні, малі та мікро під час здійснення оцінки впливу проекту наказу на сферу інтересів суб'єктів господарювання наведено кількісні показники щодо суб'єктів господарювання, на яких буде поширюватись дія проекту наказу з середнім та незначним ступенем ризику від провадження господарської діяльності у сфері пожежної та техногенної безпеки відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 5 вересня 2018 р. № 715 «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) у сфері техногенної та пожежної безпеки Державною службою з надзвичайних ситуацій», відповідно до статистичних показників ДСНС України та її територіальних органів, наявних станом на перше півріччя 2022 року.

Показник	Суб'єкти господарювання з середнім ступенем ризику від провадження господарської	Суб'єкти господарювання з незначним ступенем ризику від провадження господарської	Разом
-----------------	---	--	--------------

	діяльності у сфері пожежної та техногенної безпеки	діяльності у сфері пожежної та техногенної безпеки	
Кількість суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регулювання, одиниць	120367	222423	342790
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	35,1%	64,9%	

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Високі, оскільки прийняття проекту акта дасть можливість врегулювати питання щодо порядку подання повідомлення про укладення та дострокове припинення дії договору страхування відповідальності за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам внаслідок надзвичайних ситуацій, небезпечних подій, у тому числі пожеж та аварій на території та/або об'єктах нерухомості	Відсутні
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого акта	Відсутні, не сприятиме запровадженню механізму подання повідомлень про укладення/дострокове припинення договору страхування	Відсутні

Витрати на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	100	500
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, гривень	-	-

8	Інше (уточнити), гривень 14,15 грн/30 хв – витрати часу на отримання інформації про регулювання (28,31 грн – заробітна плата за одну годину) 28,31 грн (1 год) 1 год – витрати часу на оформлення повідомлення про укладення/дострокове припинення дії договору страхування відповідальності (заробітна плата за одну годину)	42,46	212,3
9	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень	142,46	712,3
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	342790	342790
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	48833863,4	244169317

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	100,00	-	500,00

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

Проведення оцінки впливу кількісних витрат на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникатимуть унаслідок дії регуляторного акта:

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 (прийняття проєкту акта). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)	48833863,4
Альтернатива 2 (залишення без змін нормативно-правового поля). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики	142,46

проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта»)	
--	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	4	Проблема більше не існуватиме (зазначений спосіб повністю відповідає вимогам законодавства та сучасності, є найбільш доцільним і ефективним)
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого нормативно-правового поля	1	Проблема продовжить існувати

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок), грн.	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта дасть можливість врегулювати питання щодо порядку подання повідомлення про укладення та дострокове припинення дії договору страхування відповідальності за	48833863,4грн. (витрати за 1 рік) 244169317 грн. (витрати за 5 років)	Зазначений спосіб регулювання повністю відповідає вимогам законодавства та сучасності, є найбільш доцільним і ефективним.

	шкоду, яка може бути заподіяна третім особам внаслідок надзвичайних ситуацій, небезпечних подій, у тому числі пожеж та аварій на території та/або об'єктах нерухомості		Проблема більше не існуватиме
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого нормативно-правового поля	Відсутні	Відсутні	У разі залишення існуючої ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Прийняття проекту дає змогу повністю досягнути поставлених цілей, забезпечити належний рівень захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, пожеж та їх наслідків	Відсутній ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого нормативно-правового поля	Неприйнятна, зважаючи на необхідність актуалізації деяких Правил пожежної безпеки в Україні до вимог сьогодення	—

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є:

1) прийняття проекту наказу та, як наслідок:

Визначення форми та порядку подання до ДСНС на безоплатній основі суб'єктами господарювання та страховиками повідомлення про укладення та припинення дії договору страхування відповідальності за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам внаслідок надзвичайних ситуацій, небезпечних подій, у тому числі пожеж та аварій на території та/або об'єктах нерухомості;

2) інформування громадськості про встановлені проектом наказу вимоги шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет на офіційному вебсайті ДСНС.

Організаційні заходи, які необхідно здійснити для впровадження проекту:

а) дії суб'єктів господарювання – подання до ДСНС на безоплатній основі повідомлення про укладення та припинення дії договору страхування відповідальності за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам внаслідок

надзвичайних ситуацій, небезпечних подій, у тому числі пожеж та аварій на території та/або об'єктах нерухомості;

б) дії органів виконавчої влади – надання методичної допомоги та консультацій суб'єктам господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта; розроблення і здійснення заходів, спрямованих на запобігання адміністративним правопорушенням, виявлення й усунення причин та умов, які сприяють їх вчиненню.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування здійснюється згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта:

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва для ДСНС

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємства (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру годин	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)*	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, пр./рік	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, (виїзні)	0	0	0	0	0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4. Реалізація одного окремого рішення	0	0	0	0	0

щодо порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	1	72	1	342790	-
7. Інші	1	72		342790	-
Разом за рік	44	72	1	7981	25 283 808
Сумарно за п'ять років				7981	126 419 040

* грошове місячне утримання особового складу ДСНС визначається відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 7 листопада 2007 р. № 1294 «Про упорядкування структури та умов грошового забезпечення військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу та деяких інших осіб» та Інструкції про виплату грошового забезпечення та одноразової грошової допомоги при звільненні особам рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, затвердженої наказом МВС від 23.04.2015 № 475, зареєстрованим у Мін'юсті 15 травня 2015 р. за № 544/26989, і в середньому складає 12573 грн./місяць (12573 грн./22 робочі дні/8 годин = 72 грн./год.), виконання функцій, визначених проектом наказу, покладається на дві посадові особи ДСНС.

*Відповідно до вимог статті 66 Кодексу цивільного захисту України направлення до ДСНС повідомлення про укладення/дострокове припинення дії договору страхування відповідальності за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам внаслідок надзвичайних ситуацій, небезпечних подій, у тому числі пожеж та аварій на території та/або об'єктах нерухомості внаслідок укладення/дострокового припинення дії відповідного договору страхування є правом суб'єктів господарювання, а не обов'язком.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі, що дасть змогу повністю вирішити питання.

Зміна терміну дії регуляторного акта можлива у разі зміни законодавства України.

Термін набуття чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники результативності регуляторного акта будуть встановлені після набрання чинності актом.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Надходження до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта відсутні;

2. Кількість повідомлень про укладення договору страхування відповідальності за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам внаслідок надзвичайних ситуацій, небезпечних подій, у тому числі пожеж та аварій на території та/або об'єктах нерухомості, що надійдуть до ДСНС

3. Кількість повідомлень та дострокове припинення дії договору страхування відповідальності за шкоду, яка може бути заподіяна третім особам внаслідок надзвичайних ситуацій, небезпечних подій, у тому числі пожеж та аварій на території та/або об'єктах нерухомості, що надійдуть до ДСНС.

4. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб підприємців, на яких може поширюватися дія акта, – 342790

5. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб підприємців стосовно основних положень регуляторного акта – високий, оскільки проект розміщено на офіційному вебсайті ДСНС.

6. Загальні витрати суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регуляторного акта, за рік складуть 14554863,4 грн., за п'ять років - 72 774 317 гривень.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Уповноваженим органом виконавчої влади здійснюватимуться базове та періодичні відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», шляхом аналізу статистичних та звітних даних за такими основними показниками: зменшення кількості надзвичайних ситуацій та пожеж, постраждалих; зменшення матеріальних витрат, пов'язаних із ліквідацією надзвичайних ситуацій, пожеж та їх наслідків.

Базове відстеження результативності акта буде здійснено до набрання чинності проектом шляхом аналізу статистичних даних. Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набуття чинності цим регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстежень.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження результативності.

Відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта проводитиметься шляхом розгляду пропозицій та зауважень від суб'єктів господарювання, які надійшли до ДСНС.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Цільові групи, які будуть залучатися для проведення відстеження, – апарат ДСНС.

Перший заступник Голови
Державної служби України
з надзвичайних ситуацій

Максим ГРИЦАЄНКО

___ січня 2023 р.