



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ПРАЦІ
(ДЕРЖПРАЦІ)

вул. Десятинна, 14, м. Київ, 01601, тел.: (044) 279-00-85, факс (044) 289-55-24
<http://www.dsp.gov.ua>, E-mail: dsp@dsp.gov.ua, Код ЄДРПОУ 39472148

№ _____	На № _____	від _____
---------	------------	-----------

Державна регуляторна служба
України

Про погодження проєкту наказу

Державна служба України з питань праці надсилає проєкт наказу Міністерства економіки України «Про затвердження Мінімальних вимог щодо безпеки та здоров'я працівників, які потенційно зазнають ризику у вибухонебезпечних середовищах» та просить погодити його у найкоротший термін з наданням Аркуша погодження.

- Додаток:
1. Проєкт акта на 12 арк. в 1 прим.
 2. Пояснювальна записка на 3 арк. в 1 прим.
 3. Аналіз регуляторного впливу на 17 арк. в 1 прим.
 4. Довідка щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та прав Європейського Союзу (acquis EC) на 21 арк. в 1 прим.
 5. Наказ про виконання обов'язків на 1 арк. в 1 прим.
 6. Копія повідомлення про оприлюднення проєкту наказу на 1 арк. в 1 прим.

Голова

Ігор ДЕГНЕРА



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)

Н А К А З

№ _____

Київ

**Про затвердження Мінімальних
вимог щодо безпеки та здоров'я
працівників, які потенційно зазнають
ризик у вибухонебезпечних середовищах**

Відповідно до статті 28 Закону України “Про охорону праці”, пункту 9 Положення про Міністерство економіки України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 459 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 17 лютого 2021 року № 124),

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Мінімальні вимоги щодо безпеки та здоров'я працівників, які потенційно зазнають ризику у вибухонебезпечних середовищах, що додаються.

2. Визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 05 червня 2013 року № 317 “Про затвердження Вимог до роботодавців стосовно забезпечення безпечного виконання робіт у потенційно вибухонебезпечних середовищах”, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 26 червня 2013 року за № 1071/23603.

3. Директорату праці та зайнятості забезпечити в установленому порядку подання цього наказу на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.



Підписувач: Кудін Денис Ігорович
Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000575000
Дійсний з 25.11.2021 16:52:59 по 25.11.2023 16:52:5



UB
Державна служба України з питань праці
№4467/1/5.3-22a від 12.12.2022
КЕП: Дегнера І. А. 12.12.2022 12:35
58E2D9E7F900307B04000000F7C71F001A61A300

4. Цей наказ набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

5. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Міністра економіки України згідно з розподілом обов'язків.

Виконувач обов'язків
Міністра економіки України

Денис КУДІН

4709



Підписувач: Кудін Денис Ігорович
Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000575000008FDE0000
Дійсний з 25.11.2021 16:52:59 по 25.11.2023 16:52:59

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Мінекономіки

№ _____

**МІНІМАЛЬНІ ВИМОГИ
щодо безпеки та здоров'я працівників,
які потенційно зазнають ризику у вибухонебезпечних середовищах**

I. Загальні положення

1. Ці Мінімальні вимоги визначають механізм створення безпечних умов праці та застосовуються до виконання робіт працівниками, які потенційно можуть зазнавати впливу вибухонебезпечних середовищ.

2. Ці Мінімальні вимоги є обов'язковими для суб'єктів господарювання незалежно від форми власності, працівники яких потенційно зазнають ризику у вибухонебезпечних середовищах.

3. Ці Мінімальні вимоги розроблено на основі Директиви 1999/92/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 16 грудня 1999 року про мінімальні вимоги до поліпшення безпеки та захисту здоров'я працівників, що піддаються потенційній небезпеці у вибухонебезпечних середовищах (п'ятнадцята окрема Директива відповідно до частини 1 статті 16 Директиви 89/391/ЄЕС).

4. Ці Мінімальні вимоги не поширюються на:
приміщення закладів охорони здоров'я, що безпосередньо використовуються для лікування пацієнтів;



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Кудін Денис Ігорович**

Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000575000008FDE0000

Дійсний з 25.11.2021 16:52:59 по 25.11.2023 16:52:59

Мінекономіки



4709-06/73708-03 від 08.11.2022 07:35

експлуатацію приладів, що працюють на газоподібному паливі, на які поширюється дія Технічного регламенту приладів, що працюють на газоподібному паливі, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04 липня 2018 року № 814;

виробництво, обіг, використання, зберігання та транспортування вибухових речовин або хімічно нестабільних речовин;

діяльність гірничодобувних підприємств, призначених для видобування твердої, рідкої чи газоподібної мінеральної речовини;

використання наземних, водних та повітряних транспортних засобів, на які поширюються відповідні положення міжнародних угод (ADNR, ADR, ICAO, IMO, RID).

Транспортні засоби, призначені для використання у потенційно вибухонебезпечних середовищах, не виключаються із сфери дії цих Мінімальних вимог.

5. Ці Мінімальні вимоги не обмежують право роботодавця встановлювати більш жорсткі вимоги щодо безпеки та здоров'я працівників, які потенційно зазнають ризику у вибухонебезпечних середовищах.

6. У цих Мінімальних вимогах терміни вживаються в таких значеннях:

вибухонебезпечне середовище – суміш горючих речовин у формі газу, пари, туману чи пилу з повітрям у нормальних атмосферних умовах, у якій горіння після її займання поширюється на всю незгорілу суміш;

нормальний режим роботи – режим, коли обладнання використовується в межах розрахункових параметрів.

II. Обов'язки роботодавця

1. Заходи безпеки та захист від вибухів

1. Роботодавець зобов'язаний ужити технічних та/або організаційних заходів для запобігання вибухам відповідно до характеру виконуваних робіт у порядку пріоритетності згідно з такими основними принципами:

запобігання виникненню вибухонебезпечного середовища;

запобігання виникненню джерел займання у вибухонебезпечному середовищі;

зменшення шкідливого впливу вибуху з метою забезпечення безпеки та здоров'я працівників.

2. За необхідності ці заходи повинні поєднуватися та/або доповнюватися заходами, спрямованими на обмеження поширення вибухів, і регулярно переглядатися щоразу, коли відбуваються суттєві зміни.

2. Оцінка ризиків вибуху

1. Для забезпечення безпечних умов праці роботодавець повинен оцінити ризики, що виникають у вибухонебезпечних середовищах, з урахуванням:

імовірності утворення вибухонебезпечного середовища і тривалості його існування;

наявності джерел займання, зокрема електростатичних розрядів, здатних активізуватися та спричинити займання;

особливостей устаткування, використання речовин, виробничих процесів та технологій, можливості їх взаємодії;

масштабів можливих наслідків.

Ризики вибуху повинні оцінюватися комплексно.

2. Під час оцінювання ризиків загрози вибуху необхідно враховувати наявність місць, що з'єднані або можуть бути з'єднані через отвори з місцями, де може виникнути вибухонебезпечне середовище.

3. Загальні обов'язки

З метою забезпечення безпеки та здоров'я працівників з урахуванням основних принципів оцінки ризику та вимог глави 1 розділу II цих Мінімальних вимог роботодавець повинен:

у місцях, де може виникнути вибухонебезпечне середовище в таких кількостях, що може створити загрозу для безпеки та здоров'я працівників та інших осіб, забезпечити безпечне ведення робіт;

під час знаходження працівників у місцях, де може виникнути вибухонебезпечне середовище великого об'єму, що загрожує їх безпеці та здоров'ю, забезпечити відповідний нагляд за таким середовищем, а також за допомогою технічних засобів оцінювати ризики.

4. Обов'язок щодо координації

1. Якщо на одному робочому місці перебувають працівники кількох підприємств, кожен роботодавець відповідає за всі підконтрольні йому дії.

2. Роботодавець, відповідальний за робоче місце відповідно до законодавства та практики, повинен координувати виконання всіх заходів, що стосуються безпеки та здоров'я, а також у звіті щодо захисту від вибуху (далі – звіт), зазначеному в главі 6 розділу II цих Мінімальних вимог, указати мету такої координації, заходи та процедури здійснення цих заходів.

5. Місця, де може виникнути вибухонебезпечне середовище

1. Роботодавець повинен класифікувати місця, де може виникнути вибухонебезпечне середовище, на зони відповідно до розділу III цих Мінімальних вимог.

2. Роботодавець повинен забезпечити виконання вимог розділу IV цих Мінімальних вимог у місцях, де може виникнути вибухонебезпечне середовище.

3. На пунктах входу до місць, у яких існує небезпека виникнення вибухонебезпечного середовища, або на входних дверях приміщень з такими місцями необхідно розмістити напис “Вибухонебезпечна зона класу ____” та попереджувальний знак для місць, у яких може виникнути вибухонебезпечне середовище, згідно з додатком.

6. Звіт щодо захисту від вибуху

1. Для виконання вимог, визначених у главі 2 цього розділу, роботодавець повинен забезпечити розроблення звіту та його своєчасний перегляд.

2. Звіт, зокрема, повинен містити:
визначення та оцінку ризиків виникнення вибуху;
перелік заходів відповідно до цих Мінімальних вимог, яких буде вжито;
інформацію, що місця класифіковані за зонами відповідно до розділу III цих Мінімальних вимог;
інформацію про визначені місця, до яких застосовуватимуться вимоги безпеки, передбачені в розділі IV цих Мінімальних вимог;
інформацію про робоче місце та робоче обладнання, у тому числі пристрої попередження, що експлуатуються та обслуговуються з належним урахуванням безпеки;
перелік заходів для безпечного використання робочого обладнання.

3. Звіт повинен бути складений до початку виконання робіт і переглядатися в разі:
якщо робоче місце, робоче обладнання або заходи щодо організації робіт зазнають суттєвих змін;
розширення або переобладнання робочого місця.

4. Роботодавець може поєднати існуючі оцінки ризику виникнення вибуху, документи чи інші рівнозначні звіти, підготовлені відповідно до вимог інших нормативно-правових актів.

7. Спеціальні вимоги до робочого обладнання та робочих місць

1. Робоче обладнання, що експлуатується в місцях, у яких може виникнути вибухонебезпечне середовище, та яке вже використовується або вперше введено в дію на підприємстві до дати набрання чинності цими Мінімальними вимогами, починаючи з цієї дати повинно відповідати вимогам, викладеним у главах 1 і 2 розділу IV цих Мінімальних вимог.

2. Робоче обладнання, що експлуатується в місцях, у яких може виникнути вибухонебезпечне середовище, та яке вперше введено в експлуатацію на підприємстві чи в установі після дати набрання чинності цими Мінімальними вимогами, повинно відповідати вимогам, викладеним у розділі IV цих Мінімальних вимог.

3. Робочі місця, що містять зони, де може виникнути вибухонебезпечне середовище, та які вперше використовуються після дати набрання чинності цими Мінімальними вимогами, повинні відповідати цим Мінімальним вимогам.

4. Якщо на робочих місцях є зони, де може виникнути вибухонебезпечне середовище та які вже використовувалися до дати набрання чинності цими Мінімальними вимогами, такі зони повинні відповідати цим Мінімальним вимогам не пізніше ніж через три роки після цієї дати.

5. Якщо після дати набрання чинності цими Мінімальними вимогами на робочих місцях, які містять вибухонебезпечні середовища, здійснюються будь-які модифікації, розширення або реструктуризація, роботодавець повинен ужити необхідних заходів для забезпечення їх відповідності цим Мінімальним вимогам.

III. Класифікація місць, де можливе виникнення вибухонебезпечного середовища

1. Місце, де можливе виникнення вибухонебезпечного середовища

1. Місце, де може виникнути вибухонебезпечне середовище, яке вимагає вжиття запобіжних заходів для захисту безпеки та здоров'я працівників, вважається небезпечним.

2. Місце, де не очікується виникнення вибухонебезпечного середовища з такою концентрацією, яка вимагає вжиття запобіжних заходів, небезпечним не вважається.

3. Легкозаймисті та/або горючі речовини вважаються матеріалами, які можуть утворювати вибухонебезпечне середовище, якщо дослідження їх властивостей не показало, що в сумішах із повітрям вони не здатні самотійно викликати вибух.

2. Класифікація небезпечних місць

1. Небезпечні місця класифікуються за зонами залежно від частоти і тривалості виникнення в них вибухонебезпечного середовища.

2. Обсяг заходів, яких необхідно вжити згідно з главами 1 і 2 розділу IV цих Мінімальних вимог, визначається відповідно до такої класифікації:

1) зона 0 – місце, у якому вибухонебезпечне середовище, що складається із суміші повітря з горючими речовинами у вигляді газу, пари або туману, існує постійно, тривалий час або виникає часто;

2) зона 1 – місце, у якому вибухонебезпечне середовище, що складається із суміші повітря та легкозаймистих речовин у вигляді газу, пари або туману, за нормального режиму роботи може виникати час від часу;

3) зона 2 – місце, у якому вибухонебезпечне середовище, що складається із суміші повітря та легкозаймистих речовин у вигляді газу, пари або туману, за нормального режиму роботи, як правило, не повинно виникати, але якщо воно все ж виникає, то існує лише короткочасно;

4) зона 20 – місце, у якому вибухонебезпечне середовище у вигляді хмари горючого пилу в повітрі є постійно, протягом тривалого часу або виникає часто;

5) зона 21 – місце, у якому вибухонебезпечне середовище у вигляді хмари горючого пилу в повітрі ймовірно може виникати час від часу та в разі нормального режиму роботи;

6) зона 22 – місце, у якому відсутня ймовірність виникнення вибухонебезпечного середовища у вигляді хмари горючого пилу в повітрі в разі нормального режиму роботи, але якщо воно виникає, то існує лише короткочасно.

3. Нашарування, осади та скупчення горючого пилу слід розглядати як будь-яке інше джерело, спроможне утворити вибухонебезпечне середовище.

4. Така класифікація застосовується до місць, де вживаються запобіжні заходи відповідно до глав 1, 2, 5 та 6 розділу II цих Мінімальних вимог.

IV. Загальні вимоги щодо створення безпечних умов праці

1. Організаційні заходи

1. Роботодавець повинен забезпечити належне навчання та інформування з питань захисту від вибухів працівників, які працюють у місцях, де може виникнути вибухонебезпечне середовище.

2. У випадках, передбачених звітном:

робота в небезпечних місцях повинна виконуватися відповідно до інструкцій, затверджених роботодавцем;

роботодавець зобов'язаний забезпечити видачу нарядів-допусків до виконання робіт підвищеної небезпеки в потенційно вибухонебезпечних середовищах, а також до виконання робіт, які в сукупності з іншими видами робіт можуть призвести до виникнення небезпечної ситуації.

3. Наряди-допуски до виконання робіт видає перед початком робіт особа, відповідальна за їх видачу.

2. Заходи щодо захисту від вибуху

1. Будь-яке витікання та/або виділення, навмисне або ні, легкозаймистих, горючих речовин у формі газу, пари, туману або горючого пилу, незалежно від того, чи можуть вони спричинити небезпеку вибуху або ні, повинно бути належним чином відведено чи переміщено в безпечне місце або, якщо це не є можливим, безпечно локалізовано чи знешкоджено будь-яким іншим відповідним методом.

2. Якщо вибухонебезпечне середовище містить кілька видів легкозаймистих та/або горючих речовин у формі газу, пари, туману або пилу, захисні заходи повинні відповідати максимальному потенційному ризику.

3. Запобіжні заходи проти небезпеки займання у вибухонебезпечному середовищі відповідно до глави 1 розділу II повинні враховувати також можливість виникнення електростатичних розрядів, коли працівники або робоче середовище можуть створювати або проводити заряд. Працівники повинні бути забезпечені відповідним спеціальним одягом, виготовленим з

матеріалів, які не створюють електростатичного заряду, що може призвести до займання у вибухонебезпечному середовищі.

4. Цех, обладнання, системи захисту та будь-які пов'язані з ними допоміжні приєднані пристрої вводяться в експлуатацію тільки в тому випадку, коли у звіті зазначено, що вони можуть бути безпечно використані в умовах вибухонебезпечного середовища. Це стосується також технологічного обладнання та допоміжних приєднаних пристроїв, які не належать до сфери дії Технічного регламенту обладнання та захисних систем, призначених для використання в потенційно вибухонебезпечних середовищах, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 року № 1055 (далі – Технічний регламент), у якості обладнання або захисних систем, якщо їх приєднання до обладнання може призвести до виникнення небезпеки займання. Необхідно вжити заходів щодо запобігання помилковому приєднанню пристроїв.

5. Необхідно вжити всіх запобіжних заходів для гарантування, що робоче місце, робоче обладнання та будь-які допоміжні приєднані пристрої, до яких мають доступ працівники, спроектовані, виготовлені, змонтовані та встановлені, а також обслуговуються та експлуатуються таким чином, що небезпека вибуху зведена до мінімуму, і якщо вибух все ж станеться, він буде контрольованим або його поширення буде мінімізоване та локалізоване в межах одного робочого місця та/або робочого обладнання. На таких робочих місцях повинні бути вжиті запобіжні заходи для зниження до мінімуму небезпеки фізичного впливу вибуху на працівників.

6. У разі необхідності працівники повинні одержувати оптичні та/або звукові попередження та евакуюватися до моменту, коли може відбутися вибух.

7. Відповідно до вимог звіту необхідно передбачити та підтримувати в належному стані засоби евакуації, щоб у разі виникнення небезпеки працівники могли швидко та безпечно залишити місця, які знаходяться під загрозою вибуху.

8. Перед першим введенням в експлуатацію робочого місця, де є зони можливого виникнення вибухонебезпечного середовища, робоче місце повинно бути перевірено на наявність умов, які необхідні для забезпечення захисту від вибуху.

Перевірку дотримання умов, які необхідні для забезпечення захисту від вибуху, повинна проводити особа, яка є компетентною в питаннях захисту від вибуху та має відповідний досвід та/або професійну підготовку.

9. Відповідно до оцінки ризику необхідно:

у разі відключення електропостачання, здатного привести до створення додаткової небезпеки, забезпечити безперебійну роботу обладнання і систем захисту незалежно від решти обладнання, яке в цих обставинах може бути знеструмлене;

передбачити можливість ручного керування для відключення обладнання та захисних систем, включених до автоматичних процесів, що відхиляються від передбачених умов експлуатації, за умови, що це не ставить під загрозу безпеку. Це можуть робити лише компетентні працівники;

у разі спрацьовування аварійного відключення накопичена енергія повинна розсіюватися якнайшвидше і безпечніше або бути ізольована, щоб вона більше не становила небезпеки.

3. Критерії вибору обладнання та систем захисту

1. Якщо у звіті, що ґрунтується на оцінці ризику, не зазначено інше, обладнання та захисні системи для всіх місць, у яких може виникнути вибухонебезпечне середовище, повинні вибиратися відповідно до категорій, установлених у Технічному регламенті.

2. У зазначених зонах повинні використовуватися такі категорії обладнання за умови, що вони підходять для горючих речовин у формі газу, пари або туману та/або пилу, залежно від обставин:

- у зоні 0 або 20 – обладнання категорії 1;
- у зоні 1 або 21 – обладнання категорії 2;
- у зоні 2 або 22 – обладнання категорій 1, 2 або 3.

**Генеральний директор
директорату праці та зайнятості**

Юрій КУЗОВОЙ

Додаток
до Мінімальних вимог щодо безпеки
та здоров'я працівників, які
потенційно зазнають ризику у
вибухонебезпечних середовищах
(пункт 3 глави 5 розділу II)

ПОПЕРЕДЖУВАЛЬНИЙ ЗНАК ДЛЯ МІСЦЬ, У ЯКИХ МОЖЕ
ВИНИКНУТИ ВИБУХОНЕБЕЗПЕЧНЕ СЕРЕДОВИЩЕ



Місце, у якому може виникнути вибухонебезпечне середовище

Попереджувальний знак для місць, у яких може виникнути вибухонебезпечне середовище, повинен мати трикутну форму з чорними літерами «EX» на жовтому фоні, край – чорний. Жовтий колір безпеки повинен становити не менш як 50 відсотків загальної площі знака.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Кудін Денис Ігорович**

Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000575000008FDE0000

Дійсний з 25.11.2021 16:52:59 по 25.11.2023 16:52:59

Мінекономіки



4709-06/73708-03 від 08.11.2022 07:35

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту наказу Міністерства економіки України “Про затвердження
Мінімальних вимог щодо безпеки та здоров’я працівників, які потенційно
зазнають ризику у вибухонебезпечних середовищах”

1. Мета

Проект наказу Міністерства економіки України “Про затвердження Мінімальних вимог щодо безпеки та здоров’я працівників, які потенційно зазнають ризику у вибухонебезпечних середовищах” (далі – проект акта) розроблено з метою імплементації положень Директиви 1999/92/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 16.12.1999 року про мінімальні вимоги до поліпшення безпеки та захисту здоров’я працівників, що піддаються потенційній небезпеці у вибухонебезпечних середовищах (п’ятнадцята окрема Директива відповідно до частини 1 статті 16 Директиви 89/391/ЄЕС) (далі – Директива 1999/92/ЄС).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Пунктом 1368 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106, визначено завдання з розроблення проекту нормативно-правового акта щодо визначення мінімальних вимог щодо безпеки і захисту здоров’я від ризиків, що виникають або можуть виникнути у вибухонебезпечному середовищі із строком виконання до 31.10.2024.

Терміновість прийняття акта обумовлене необхідністю виконання завдань визначених Протоколом наради під головуванням Віце-прем’єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України Стефанішиної О. В. із заступниками міністрів та заступниками керівників органів, до сфери відповідальності яких належать питання європейської інтеграції, щодо питання підготовки та внесення на розгляд Кабінету Міністрів проектів нормативно-правових актів, передбачених переліком актів права ЄС, які необхідно імплемувати відповідно до плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106.

3. Основні положення проекту акта

Проект акта спрямовано на наближення вимог щодо безпеки та здоров’я працівників, які потенційно зазнають ризику у вибухонебезпечних середовищах до європейського законодавства.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Кудін Денис Ігорович**

Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000575000008FC

Дійсний з 25.11.2021 16:52:59 по 25.11.2023 16:52:59



UB
Мінекономіки
Державна служба України з питань праці
№4467/1/53-22 від 12.12.2022
КЕ
58E2D9E7F900307B04000000F7C71F001A61A300
'09-06/73708-03 від 08.11.2022 07:35

4. Правові аспекти

Проект акта розроблено відповідно до Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України “Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребуватиме додаткових витрат із державного та місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує погодження із Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні.

Проект акта не стосується прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності, питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, розвитку адміністративно-територіальних одиниць, функціонування і застосування української мови як державної і не потребує погодження всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю та їхніми спілками, Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій та уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування.

Проект акта не потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи, у зв'язку з тим, що проект акта не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування та використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання електронних послуг або цифрового розвитку.

Проект акта оприлюднено на офіційному сайті Державної служби України з питань праці (www.dsp.gov.ua).

7. Оцінка відповідності

За предметом правового регулювання проект акта належить до сфери, правовідносини в якій регулюються правом Європейського Союзу.

Проект акта стосується зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

У проекті акта відсутні положення, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ознаки дискримінації.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта забезпечить зближення Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами.

**Виконувач обов'язків
Міністра економіки України**

Денис КУДІН

_____ 2022 р.

ДОВІДКА

щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) проекту наказу Міністерства економіки України “Про затвердження Мінімальних вимог щодо безпеки та здоров'я працівників, які потенційно зазнають ризику у вибухонебезпечних середовищах”

Проект акта розроблено Міністерством економіки України

1. Належність проекту акта до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС)

Проект акта стосується правовідносин щодо безпеки та захисту здоров'я працівників, які регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС).

2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)

Проект наказу Міністерства економіки України “Про затвердження Мінімальних вимог щодо безпеки та здоров'я працівників, які потенційно зазнають ризику у вибухонебезпечних середовищах” (далі – проект акта) розроблено з метою імплементації положень Директиви 1999/92/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 16.12.1999 року про мінімальні вимоги до поліпшення безпеки та захисту здоров'я працівників, що піддаються потенційній небезпеці у вибухонебезпечних середовищах (п'ятнадцята окрема Директива відповідно до частини 1 статті 16 Директиви 89/391/ЄЕС) (далі – Директива 1999/92/ЄС).

3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

Програмними документами у сфері європейської інтеграції, на виконання яких розроблено проект акта, є Угода про асоціацію та постанова Кабінету Міністрів України від 25.10.2017 № 1106 “Про виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони”.

4. Порівняльно-правовий аналіз

Узгодженість положень проекту акта з відповідними положеннями Директива 1999/92/ЄС та міжнародно-правовими зобов'язаннями України у сфері європейської інтеграції відображено в нижченаведеній таблиці.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Кудін Денис Ігорович**

Сертифікат 4FD4BFDE9E1BAF3A04000000575000008F6

Дійсний з 25.11.2021 16:52:59 по 25.11.2023 16:52:59



УВ
Мінекономіки
Державна служба України з питань праці
№4467/1/53-22 від 12.12.2022
КЕ
58E2D9E7F900307B04000000F7C71F001A61A300
'09-06/73708-03 від 08.11.2022 07:35

Таблиця відповідності
проекту наказу Міністерства економіки України “Про затвердження Мінімальних вимог щодо безпеки та здоров’я працівників, які потенційно зазнають ризику у вибухонебезпечних середовищах” Директиві 1999/92/ЄС та міжнародно-правовим зобов’язанням України у сфері європейської інтеграції

Порядковий номер	Положення проекту акта	Відповідні положення джерел права Європейського Союзу (acquis ЄС)	Оцінка відповідності праву Європейського Союзу (acquis ЄС) (відповідає, не суперечить, частково враховує, не відповідає, не врегульовано)	Відповідні положення джерел міжнародно-правових зобов’язань України у сфері європейської інтеграції	Оцінка відповідності міжнародно-правовим зобов’язанням (відповідає, не суперечить, частково враховує, не відповідає, не врегульовано)
1	Мінімальні вимоги щодо безпеки та здоров’я працівників, які потенційно зазнають ризику у вибухонебезпечних середовищах	Директива 1999/92/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 16.12.1999 року про мінімальні вимоги до поліпшення безпеки та захисту здоров’я працівників, що піддаються потенційній небезпеці у вибухонебезпечних середовищах (п’ятнадцята окрема Директива відповідно до частини 1 статті 16 Директиви 89/391/ЄЕС) (далі – Директива)			
	I. Загальні положення 1. Ці Мінімальні вимоги визначають механізм створення безпечних умов праці та застосовуються до виконання робіт працівниками, які потенційно можуть зазнавати впливу вибухонебезпечних середовищ.	Стаття 1. 1. Ця Директива, що є 15-ю окремою Директивою згідно з параграфом 1 статті 16 Директиви 89/391/ЄЕС, визначає мінімальні вимоги до безпеки та захисту здоров’я працівників, що піддаються потенційній небезпеці впливу вибухонебезпечних середовищ, перелік	відповідає		не суперечить

		яких наведений у статті.			
	2. Ці Мінімальні вимоги є обов'язковими для суб'єктів господарювання незалежно від форми власності, працівники яких потенційно зазнають ризику у вибухонебезпечних середовищах.				
1	3. Ці Мінімальні вимоги розроблено на основі Директиви 1999/92/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 16 грудня 1999 року про мінімальні вимоги до поліпшення безпеки та захисту здоров'я працівників, що піддаються потенційній небезпеці у вибухонебезпечних середовищах (п'ятнадцята окрема Директива відповідно до частини 1 статті 16 Директиви 89/391/ЄЕС).				не суперечить
2	4. Ці Мінімальні вимоги не поширюються на: приміщення закладів охорони здоров'я, що безпосередньо використовуються для лікування пацієнтів; експлуатацію приладів, що працюють на газоподібному паливі, на які поширюється дія Технічного регламенту приладів, що працюють на газоподібному паливі, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04 липня 2018 року № 814; виробництво, обіг, використання, зберігання та транспортування вибухових речовин або хімічно нестабільних речовин;	Стаття 1. ... 2. Ця Директива не застосовується до (а) зон, безпосередньо використовуваних для лікування пацієнтів; (б) експлуатації пристроїв, що працюють на газоподібному паливі, про які йдеться в Директиві 90/396/ЄЕС (с) виготовлення, обробки, використання , зберігання і транспортування вибухових або хімічно нестійких речовин; (d) видобу в них корисних копалин , про які йдеться у Директивах 92/91/ЄЕС та 92/104/ЄЕС (e) використання наземних, водних і повітряних транспортних засобів, про які	відповідає		не суперечить

	діяльність гірничодобувних підприємств, призначених для видобування твердої, рідкої чи газоподібної мінеральної речовини; використання наземних, водних та повітряних транспортних засобів, на які поширюються відповідні положення міжнародних угод (ADNR, ADR, ICAO, IMO, RID). Транспортні засоби, призначені для використання у потенційно вибухонебезпечних середовищах, не виключаються із сфери дії цих Мінімальних вимог.	йдеться у відповідних положеннях міжнародних угод (таких як ADNR, ADR, ICAO, IMO, RID) та Директивах Співтовариства, пов'язаних і з цими угодами. Транспортні засоби, призначені для використання у потенційно вибухонебезпечних середовищах, не виключаються із сфери дії Директиви.			
3.	5. Ці Мінімальні вимоги не обмежують право роботодавця встановлювати більш жорсткі вимоги щодо безпеки та здоров'я працівників, які потенційно зазнають ризику у вибухонебезпечних середовищах..	Стаття 1. 3. Положення Директиви 89/391/ЄЕС і відповідних окремих Директив без шкоди для більш обмежувальних і /або конкретних положень цієї Директиви повністю застосовуються до сфери дії, згаданої у параграфі 1.	відповідає		не суперечить
4	6. У цих Мінімальних вимогах терміни вживаються в таких значеннях: вибухонебезпечне середовище – суміш горючих речовин у формі газу, пари, туману чи пилу з повітрям у нормальних атмосферних умовах, у якій горіння після її займання поширюється на всю незгорілу суміш; нормальний режим роботи – режим, коли обладнання використовується в межах розрахункових параметрів.	Стаття 2 Визначення “Вибухонебезпечне середовище” в контексті цієї Директиви означає суміш із повітрям в атмосферних умовах легкозаймистих речовин у вигляді газів, випаровувань, туману або пилу, у яких після виникнення спалаху горіння поширюється на всю незгорілу суміш. Примітки: 1... 2. “Нормальний режим роботи” – це ситуація, коли обладнання	відповідає		не суперечить

		використовується в межах розрахункових параметрів.			
5.	II. Обов'язки роботодавця 1. Заходи безпеки та захист від вибухів 1. Роботодавець зобов'язаний ужити технічних та/або організаційних заходів для запобігання вибухам відповідно до характеру виконуваних робіт у порядку пріоритетності згідно з такими основними принципами: запобігання виникненню вибухонебезпечного середовища; запобігання виникненню джерел займання у вибухонебезпечному середовищі; зменшення шкідливого впливу вибуху з метою забезпечення безпеки та здоров'я працівників. 2. За необхідності ці заходи повинні поєднуватися та/або доповнюватися заходами, спрямованими на обмеження поширення вибухів, і регулярно переглядатися щоразу, коли відбуваються суттєві зміни.	РОЗДІЛ II ОБОВ'ЯЗКИ РОБОТОДАВЦЯ Стаття 3 Запобіжні заходи та захист від вибухів 3 метою запобігання вибухам у значенні параграфу 2 статті 6 Директиви 89/391/ЄЕС і забезпечення захисту від них, роботодавець вживає технічних і /або організаційних заходів відповідно до характеру виконуваних робіт у порядку пріоритетності згідно з такими основними принципами: — запобігання виникненню вибухонебезпечних середовищ, а якщо характер діяльності не дозволяє це зробити, то — уникнення займання вибухонебезпечних середовищ і — пом'якшення шкідливого впливу вибуху з метою забезпечення здоров'я та безпеки працівників. За необхідності ці заходи повинні поєднуватися та /або доповнюватися заходами, спрямованими на обмеження поширення вибухів, і регулярно переглядатися , у будь якому випадку тоді, коли відбуваються суттєві зміни.	відповідає		не суперечить
	2. Оцінка ризиків вибуху 1. Для забезпечення безпечних умов праці роботодавець повинен оцінити ризики, що виникають у вибухонебезпечних середовищах, з урахуванням:	Стаття 4 Оцінка небезпеки вибуху 1. Відповідно до обов'язків, покладених на роботодавця у параграфі 3 статті 6 та у параграфі 1 статті 9 Директиви 89/391/ЄЕС, він зобов'язаний визначити рівень небезпеки, що виникає через вибухонебезпечне середовище , принаймні	відповідає		не суперечить

	імовірності утворення з урахуванням: вибухонебезпечного середовища і вірогідності виникнення тривалості його існування; вибухонебезпечного середовища і наявності джерел займання, зокрема тривалості його існування; електростатичних розрядів, здатних вірогідності наявності джерел спалаху, активізуватися та спричинити займання; зокрема електростатичних розрядів особливостей устаткування, здатних активізуватися та спричинити використання речовин, виробничих спалах; процесів та технологій, можливості їх устаткування, використовуваних взаємодії; речовин технологій, і їх можливої масштабів можливих наслідків. взаємодії; Ризики вибуху повинні оцінюватися масштабі очікуваних ефектів. комплексно. Оцінка загрози вибуху повинна бути всебічною.			
6.	2. Під час оцінювання ризиків загрози вибуху необхідно враховувати наявність місць, що з'єднані або можуть бути з'єднані через отвори з місцями, де може виникнути вибухонебезпечне середовище..	Стаття 4 ... 2. Під час оцінювання загрози вибуху необхідно враховувати наявність місць, що з'єднані або можуть бути з'єднані через отвори з місцями, де може виникнути вибухонебезпечне середовище	відповідає	не суперечить
7.	3. Загальні обов'язки З метою забезпечення безпеки та здоров'я працівників з урахуванням основних принципів оцінки ризику та вимог глави 1 розділу II цих Мінімальних вимог роботодавець повинен: у місцях, де може виникнути вибухонебезпечне середовище в таких кількостях, що може створити загрозу для безпеки та здоров'я працівників та інших осіб, забезпечити безпечне ведення робіт; під час знаходження працівників у місцях, де може виникнути вибухонебезпечне середовище великого	Стаття 5 Основні обов'язки Для гарантування безпеки та захисту здоров'я працівників, а також відповідно до основних принципів оцінювання безпеки вибуху та принципів, викладених у статті 3, роботодавець вживає необхідних заходів для того, щоб: — забезпечити можливість безпечного ведення робіт там, де може виникнути вибухонебезпечне середовище у масштабах, здатних створити загрозу для здоров'я та безпеки працівників та інших осіб; — забезпечити належний нагляд, що	відповідає	не суперечить

	об'єму, що загрожує їх безпеці та здоров'ю, забезпечити відповідний нагляд за таким середовищем, а також за допомогою технічних засобів оцінювати ризики.	ґрунтується на оцінці небезпеки і застосуванням відповідних технічних засобів під час присутності працівників у робочих середовищах, де може виникнути вибухонебезпечне середовище у масштабах, здатних створити загрозу для здоров'я та безпеки працівників			
8.	4. Обов'язок щодо координації 1. Якщо на одному робочому місці перебувають працівники кількох підприємств, кожен роботодавець відповідає за всі підконтрольні йому дії. 2. Роботодавець, відповідальний за робоче місце відповідно до законодавства та практики, повинен координувати виконання всіх заходів, що стосуються безпеки та здоров'я, а також у звіті щодо захисту від вибуху (далі – звіт), зазначеному в главі 6 розділу II цих Мінімальних вимог, указати мету такої координації, заходи та процедури здійснення цих заходів.	Стаття 6 Обов'язок щодо координації Якщо в одній робочій зоні перебувають працівники з кількох підприємств, кожен роботодавець несе відповідальність за всі підконтрольні йому дії. Без шкоди для персональної відповідальності кожного роботодавця, як це визначено Директивою 89/391/ЄЕС, роботодавець, відповідальний за робочу зону, згідно з національним законодавством і/або практикою зобов'язаний координувати здійснення всіх заходів із захисту здоров'я та безпеки працівників, а також у документі щодо захисту від вибуху, про який йдеться у статті 8, вказати мету такої координації, заходи та процедури реалізації цих заходів.	відповідає		не суперечить
9.	5. Місця, де може виникнути вибухонебезпечне середовище 1. Роботодавець повинен класифікувати місця, де може виникнути вибухонебезпечне середовище, на зони відповідно до розділу III цих Мінімальних вимог.	Стаття 7 Місця, де може виникнути вибухонебезпечне середовище 1. Роботодавець здійснює класифікацію місць, де може виникнути вибухонебезпечне середовище, за зонами відповідно до Додатка I	відповідає		не суперечить
	2. Роботодавець повинен забезпечити	Стаття 7 ... 2. Роботодавець гарантує застосування	відповідає		не суперечить

	виконання вимог розділу IV цих Мінімальних вимог у місцях, де може виникнути вибухонебезпечне середовище.	викладених у Додатку II мінімальних вимог до місць, про які йдеться у параграфі 1.			
	3. На пунктах входу до місць, у яких існує небезпека виникнення вибухонебезпечного середовища, або на вхідних дверях приміщень з такими місцями необхідно розмістити напис "Вибухонебезпечна зона класу ____" та попереджувальний знак для місць, у яких може виникнути вибухонебезпечне середовище, згідно з додатком.	Стаття 7 ... 3. У разі необхідності, місця, де існує небезпека виникнення вибухонебезпечних середовищ у масштабах, що створюють загрозу для здоров'я та безпеки працівників, повинні бути позначені на вхіді попереджувальними знаками відповідно до Додатка III.	відповідає		не суперечить
	6. Звіт щодо захисту від вибуху 1. Для виконання вимог, визначених у главі 2 цього розділу, роботодавець повинен забезпечити розроблення звіту та його своєчасний перегляд.	Стаття 8 Документ щодо захисту від вибуху На виконання обов'язків, викладених у статті 4, роботодавець повинен забезпечити складення і своєчасне оновлення документа, що далі іменується «документом щодо захисту від вибуху»	відповідає		не суперечить
	2. Звіт, зокрема, повинен містити: визначення та оцінку ризиків виникнення вибуху; перелік заходів відповідно до цих Мінімальних вимог, яких буде вжито; інформацію, що місця класифіковані за зонами відповідно до розділу III цих Мінімальних вимог; інформацію про визначені місця, до яких застосовуватимуться вимоги безпеки, передбачені в розділі IV цих Мінімальних	В цьому документі, зокрема, має бути продемонстровано — що небезпеки вибуху визначені та оцінені — що будуть вжиті належні заходи для досягнення цілей цієї Директиви — що місця класифіковані за зонами відповідно до Додатка I; — що визначені місця, до яких застосовуватимуться мінімальні вимоги, про які йдеться в Додатку II;	відповідає		не суперечить

	вимог; інформацію про робоче місце та робоче обладнання, у тому числі пристрої попередження, що експлуатуються та обслуговуються з належним урахуванням безпеки; перелік заходів для безпечного використання робочого обладнання.	— що робочі зони та робоче обладнання, включаючи пристрої попереджувальної сигналізації, підготовлені , використовуються й обслуговуються відповідно до вимог безпеки; — що відповідно до Директиви 89/655/ЄЕС були розроблені заходи із безпечної експлуатації робочого обладнання			
	3. Звіт повинен бути складений до початку виконання робіт і переглядатися в разі: якщо робоче місце, робоче обладнання або заходи щодо організації робіт зазнають суттєвих змін; розширення або переобладнання робочого місця.	Документ щодо захисту від вибуху повинен бути складений перед початком робіт і має переглядатися у разі, якщо робоча зона, робоче обладнання або організація роботи зазнають суттєвих змін , розширення або конверсії.	відповідає		не суперечить
	4. Роботодавець може поєднати існуючі оцінки ризику виникнення вибуху, документи чи інші рівнозначні звіти, підготовлені відповідно до вимог інших нормативно-правових актів.	Роботодавець може об'єднати наявні дані оцінки ступеня небезпечності вибуху, документи або інші подібні звіти , складені відповідно до вимог інших актів Співтовариства.	відповідає		не суперечить
	7. Спеціальні вимоги до робочого обладнання та робочих місць 1. Робоче обладнання, що експлуатується в місцях, у яких може виникнути вибухонебезпечне середовище, та яке вже використовується або вперше введено в дію на підприємстві до дати набрання чинності цими Мінімальними вимогами, починаючи з цієї дати повинно відповідати вимогам, викладеним у главах 1 і 2 розділу IV цих Мінімальних вимог.	Стаття 9 Спеціальні вимоги до робочого обладнання та робочих зон 1. Робоче обладнання, що експлуатується в місцях , у яких може виникнути вибухонебезпечне середовище, і перебуває в експлуатації у поточний момент, або яке вперше введено в дію на підприємстві до 30 червня 2003 року, починаючи з цієї дати повинно відповідати мінімальним вимогам, викладеним у частині А Додатка II, якщо жодна інша Директива Співтовариства не	відповідає		не суперечить

		може застосовувати ся або застосовується частково.			
	2. Робоче обладнання, що експлуатується в місцях, у яких може виникнути вибухонебезпечне середовище, та яке вперше введено в експлуатацію на підприємстві чи в установі після дати набрання чинності цими Мінімальними вимогами, повинно відповідати вимогам, викладеним у розділі IV цих Мінімальних вимог.	Стаття 9 ... 2. Робоче обладнання, призначене для використання в місцях, де може виникнути вибухонебезпечне середовище, і яке вперше впроваджене на підприємстві чи в установі після 30 червня 2003 року, повинно відповідати мінімальним вимогам, викладеним у частинах А і В Додатка II	відповідає		не суперечить
	3. Робочі місця, що містять зони, де може виникнути вибухонебезпечне середовище, та які вперше використовуються після дати набрання чинності цими Мінімальними вимогами, повинні відповідати цим Мінімальним вимогам.	Стаття 9 ... 3. Робочі зони що містять місця, де може виникнути вибухонебезпечне середовище, і які вперше починають використовуватися після 30 червня 2003 року, повинні відповідати мінімальним вимогам, встановленим цією Директивою	відповідає		не суперечить
	4. Якщо на робочих місцях є зони, де може виникнути вибухонебезпечне середовище та які вже використовувались до дати набрання чинності цими Мінімальними вимогами, такі зони повинні відповідати цим Мінімальним вимогам не пізніше ніж через три роки після цієї дати.	Стаття 9 ... 4. Якщо в робочих зонах є місця, де може виникнути вибухонебезпечне середовище, і які почали експлуатуватись до 30 червня 2003 року, вони повинні відповідати мінімальним вимогам, встановленим цією Директивою, не пізніше ніж через три роки після цієї дати.	відповідає		не суперечить
	5. Якщо після дати набрання чинності цими Мінімальними вимогами на робочих	5. Якщо після 30 червня 2003 року будуть здійснені будь які модифікація,	відповідає		не суперечить

	місцях, які містять вибухонебезпечні середовища, здійснюються будь-які модифікації, розширення або реструктуризація, роботодавець повинен ужити необхідних заходів для забезпечення їх відповідності цим Мінімальним вимогам.	розширення або реорганізація в робочих зонах, що містять місця, де може виникнути вибухонебезпечне середовище, роботодавець вживає необхідних заходів, щоб забезпечити їхню відповідність мінімальним вимогам, викладеним у цій Директиві.			
	III. Класифікація місць, де можливе виникнення вибухонебезпечного середовища 1. Місце, де можливе виникнення вибухонебезпечного середовища 1. Місце, де може виникнути вибухонебезпечне середовище, яке вимагає вжиття запобіжних заходів для захисту безпеки та здоров'я працівників, вважається небезпечним.	ДОДАТОК І КЛАСИФІКАЦІЯ МІСЦЬ, ДЕ МОЖЛИВЕ ВИНИКНЕННЯ ВИБУХОНЕБЕЗПЕЧНОГО СЕРЕДОВИЩА 1. Місце, де можливе виникнення вибухонебезпечного середовища Місце, де може виникнути вибухонебезпечне середовище з такою концентрацією, яка вимагає вжиття спеціальних запобіжних заходів для захисту здоров'я та безпеки працівників, згідно з цією Директивою вважається небезпечним.	відповідає		не суперечить
	2. Місце, де не очікується виникнення вибухонебезпечного середовища з такою концентрацією, яка вимагає вжиття запобіжних заходів, небезпечним не вважається.	Місце, де не очікується виникнення вибухонебезпечного середовища з такою концентрацією, яка вимагає вжиття спеціальних запобіжних заходів, згідно з цією Директивою небезпечним не вважається.	відповідає		не суперечить
	3. Легкозаймисті та/або горючі речовини вважаються матеріалами, які можуть утворювати вибухонебезпечне середовище, якщо дослідження їх властивостей не показало, що в сумішах із	Вогнебезпечні та займисті речовини вважаються матеріалами, що можуть утворювати вибухонебезпечні середовища, якщо в результаті дослідження їх властивостей не встановлено, що у суміш	відповідає		не суперечить

	повітрям вони не здатні самотійно викликати вибух.	ах і з повітрям вони не здатні самотійно викликати вибух.			
	2. Класифікація небезпечних місць 1. Небезпечні місця класифікуються за зонами залежно від частоти і тривалості утворення в них вибухонебезпечного середовища.	2. Класифікація небезпечних місць Небезпечні місця класифікуються за зонами залежно від частоти і тривалості утворення в них вибухонебезпечного середовища.	відповідає		не суперечить
	2. 2. Обсяг заходів, яких необхідно вжити згідно з главами 1 і 2 розділу IV цих Мінімальних вимог, визначається відповідно до такої класифікації: 1) зона 0 – місце, у якому вибухонебезпечне середовище, що складається із суміші повітря з горючими речовинами у вигляді газу, пари або туману, існує постійно, тривалий час або виникає часто; 2) зона 1 – місце, у якому вибухонебезпечне середовище, що складається із суміші повітря та легкозаймистих речовин у вигляді газу, пари або туману, за нормального режиму роботи може виникати час від часу; 3) зона 2 – місце, у якому вибухонебезпечне середовище, що складається із суміші повітря та легкозаймистих речовин у вигляді газу,	Обсяг заходів, яких необхідно вжити згідно з частиною А Додатка II, визначається відповідно до цієї класифікації. Зона 0 Місце, де вибухонебезпечне середовище, що складається з суміші повітря з горючими речовинами у вигляді газу, пари або туману існує постійно, або тривалий час, або виникає часто. Зона 1 Місце, де вибухонебезпечне середовище, що складається з суміші повітря та легкозаймистих речовин у вигляді газу, пари або туману, за нормального режиму роботи може виникати час від часу. Зона 2 Місце, де вибухонебезпечне середовище, що складається з суміші повітря та легкозаймистих речовин у вигляді газу, пари або туману, за нормального режиму роботи, як правило, не повинно виникати, але якщо воно все ж виникає, то існує лише короткий час.	відповідає		не суперечить

	пари або туману, за нормального режиму роботи, як правило, не повинно виникати, але якщо воно все ж виникає, то існує лише короткочасно; 4) зона 20 – місце, у якому вибухонебезпечне середовище у вигляді хмари горючого пилу в повітрі є постійно, протягом тривалого часу або виникає часто; 5) зона 21 – місце, у якому вибухонебезпечне середовище у вигляді хмари горючого пилу в повітрі ймовірно може виникати час від часу та в разі нормального режиму роботи; 6) зона 22 – місце, у якому відсутня ймовірність виникнення вибухонебезпечного середовища у вигляді хмари горючого пилу в повітрі в разі нормального режиму роботи, але якщо воно виникає, то існує лише короткочасно.	Зона 20 Місце, де вибухонебезпечне середовище у вигляді хмари горючого пилу в повітрі присутнє постійно, або протягом тривалого часу, або виникає часто. Зона 21 Місце, де вибухонебезпечне середовище у вигляді хмари горючого пилу в повітрі, ймовірно може виникати час від часу й у разі нормального режиму роботи. Зона 22 Місце, де відсутня ймовірність виникнення вибухонебезпечного середовища у вигляді хмари горючого пилу в повітрі у разі нормального режиму роботи, але якщо воно й виникає, то існує лише короткочасно.			
	3. Нашарування, осади та скупчення горючого пилу слід розглядати як будь-яке інше джерело, спроможне утворити вибухонебезпечне середовище.	Примітки: 1. Нашарування, осади та скупчення горючого пилу слід розглядати як будь-яке інше джерело, спроможне створити вибухонебезпечне середовище.	відповідає		не суперечить
	4. Така класифікація застосовується до місць, де вживаються запобіжні заходи відповідно до глав 1, 2, 5 та 6 розділу II цих Мінімальних вимог.	Наведена нижче система класифікації має застосовуватись до місць, де було вжито запобіжних заходів, викладених у статтях 3, 4, 7 і 8.	відповідає		не суперечить

	IV. Загальні вимоги щодо створення безпечних умов праці 1. Організаційні заходи 1. Роботодавець повинен забезпечити належне навчання та інформування з питань захисту від вибухів працівників, які працюють у місцях, де може виникнути вибухонебезпечне середовище.	ДОДАТОК II A. МІНІМАЛЬНІ ВИМОГИ ДО ПОЛІПШЕННЯ БЕЗПЕКИ ТА ЗАХИСТУ ЗДОРОВ'Я ПРАЦІВНИКІВ, ЩО ПІДДАЮТЬСЯ НЕБЕЗПЕЦІ ВПЛИВУ ВИБУХОНЕБЕЗПЕЧНИХ СЕРЕДОВИЩ 1. Організаційні заходи 1.1 Професійне навчання працівників Роботодавець повинен забезпечити достатню та відповідну підготовку з питань захисту від вибухів для працівників, які працюють у місцях, де може виникнути вибухонебезпечне середовище.	відповідає		не суперечить
	2. У випадках, передбачених звітот: робота в небезпечних місцях повинна виконуватися відповідно до інструкцій, затверджених роботодавцем; роботодавець зобов'язаний забезпечити видачу нарядів-допусків до виконання робіт підвищеної небезпеки в потенційно вибухонебезпечних середовищах, а також до виконання робіт, які в сукупності з іншими видами робіт можуть призвести до виникнення небезпечної ситуації.	1.2 Письмові інструкції та допуски до роботи Там, де це вимагається документом щодо захисту від вибуху: — робота в небезпечних місцях повинна виконуватися відповідно до письмових інструкцій роботодавця; — система допусків до роботи повинна застосовуватись у разі виконання як небезпечних робіт, так і робіт, які в сукупності з іншими видами робіт можуть призвести до виникнення небезпечної ситуації.	відповідає		не суперечить
	3. Наряди-допуски до виконання робіт видає перед початком робіт особа, відповідальна за їх видачу.	Допуски до виконання робіт видає перед початком робіт особа, відповідальна за їх видачу.	відповідає		не суперечить
	2. Заходи щодо захисту від вибуху	2. Заходи щодо захисту від вибуху	відповідає		не суперечить

	1. Будь-яке витікання та/або виділення, навмисне або ні, легкозаймистих, горючих речовин у формі газу, пари, туману або горючого пилу, незалежно від того, чи можуть вони спричинити небезпеку вибуху або ні, повинні бути належним чином відведені або переміщені в безпечне місце, або, якщо це не є можливим, ізольовані безпечним способом або знешкоджені будь-яким іншим придатним способом.	2.1 Будь-яке витікання та/або виділення, навмисне або ні, легкозаймистих газів, пари, туману або горючого пилу, незалежно від того, чи можуть вони спричинити небезпеку вибуху чи ні, повинні бути належним чином відведені або переміщені в безпечне місце, або, якщо це не є можливим, ізольовані безпечним способом або знешкоджені будь-яким іншим придатним способом.			
	2. Якщо вибухонебезпечне середовище містить кілька видів легкозаймистих та/або горючих речовин у формі газу, пари, туману або пилу, захисні заходи повинні відповідати максимальному потенційному ризику.	2.2 Якщо вибухонебезпечне середовище містить кілька видів горючих (або займистих) газів, пари, туману або пилу, захисні заходи повинні відповідати максимальній потенційній небезпеці.	відповідає		не суперечить
	3. Запобіжні заходи проти небезпеки займання у вибухонебезпечному середовищі відповідно до глави 1 розділу II повинні враховувати також можливість виникнення електростатичних розрядів, коли працівники або робоче середовище можуть створювати або проводити заряд. Працівники повинні бути забезпечені відповідним спеціальним одягом, виготовленим з матеріалів, які не створюють електростатичного заряду, що може призвести до займання у вибухонебезпечному середовищі.	2.3 Запобіжні заходи проти небезпеки займання відповідно до статті 3 повинні враховувати також можливість електростатичних розрядів, коли працівники або робоче середовище можуть створювати або переносити заряд. Працівники повинні бути забезпечені належним захисним робочим одягом, виготовленим з матеріалів, що не створюють електростатичного заряду, спроможного призвести до спалаху у вибухонебезпечному середовищі.	відповідає		не суперечить

	4. Цех, обладнання, системи захисту та будь-які пов'язані з ними допоміжні приєднані пристрої вводяться в експлуатацію тільки в тому випадку, коли у звіті зазначено, що вони можуть бути безпечно використані в умовах вибухонебезпечного середовища. Це стосується також технологічного обладнання та допоміжних приєднаних пристроїв, які не належать до сфери дії Технічного регламенту обладнання та захисних систем, призначених для використання в потенційно вибухонебезпечних середовищах, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2016 року № 1055 (далі – Технічний регламент), у якості обладнання або захисних систем, якщо їх приєднання до обладнання може призвести до виникнення небезпеки займання. Необхідно вжити заходів щодо запобігання помилковому приєднанню пристроїв.	2.4 Цех, обладнання, системи захисту і будь-які пов'язані з ними допоміжні приєднані пристрої вводяться в експлуатацію тільки в тому випадку, коли в документі щодо захисту від вибухів зазначено, що вони можуть бути безпечно використані в умовах вибухонебезпечного середовища. Це стосується також технологічного обладнання та допоміжних приєднаних пристроїв, які не належать до сфери дії Директиви 94/9/ЄС в якості обладнання або захисних систем, якщо їх приєднання до обладнання може призвести до виникнення небезпеки займання. Необхідно вжити належних заходів, щоб запобігти плутанині з подібними приєднаними пристроями.	відповідає		не суперечить
	5. Необхідно вжити всіх запобіжних заходів для гарантування, що робоче місце, робоче обладнання та будь-які допоміжні приєднані пристрої, до яких мають доступ працівники, спроектовані, виготовлені, змонтовані та встановлені, а також обслуговуються та експлуатуються таким чином, що небезпека вибуху зведена до мінімуму, і якщо вибух все ж станеться, він буде контрольованим або його поширення буде мінімізоване та	2.5 Необхідно вжити всіх належних заходів для гарантування того, що робоча зона, робоче обладнання та будь-які допоміжні приєднані пристрої, до яких мають доступ працівники, спроектовані, виготовлені, змонтовані та встановлені, а також обслуговуються та експлуатуються таким чином, що небезпека вибуху зведена до мінімуму, і якщо вибух все ж станеться, він буде контрольованим або його поширення буде мінімізоване та	відповідає		не суперечить

	локалізоване в межах одного робочого місця та/або робочого обладнання. На таких робочих місцях повинні бути вжиті запобіжні заходи для зниження до мінімуму небезпеки фізичного впливу вибуху на працівників.	локалізоване в межах однієї робочої зони та/або робочого обладнання. У таких робочих зонах повинні бути вжиті належні заходи для зниження до мінімуму небезпеки фізичного впливу вибуху на працівників.			
	6. У разі необхідності працівники повинні одержувати оптичні та/або звукові попередження та евакуюватися до моменту, коли може відбутися вибух.	2.6 Коли це є необхідним, працівники повинні одержувати оптичні та/або звукові попередження та евакуюватися до моменту, коли може відбутись вибух.	відповідає		не суперечить
	7. Відповідно до вимог звіту необхідно передбачити та підтримувати в належному стані засоби евакуації, щоб у разі виникнення небезпеки працівники могли швидко та безпечно залишити місця, які знаходяться під загрозою вибуху.	2.7 Відповідно до вимог документа щодо захисту від вибуху повинні бути забезпечені засоби евакуації, які мають перебувати у готовності з тим, щоб у випадку небезпеки працівники могли залишити небезпечне місце швидко та безпечно.	відповідає		не суперечить
	8. Перед першим введенням в експлуатацію робочого місця, де є зони можливого виникнення вибухонебезпечного середовища, робоче місце повинно бути перевірено на наявність умов, які необхідні для забезпечення захисту від вибуху. Перевірку дотримання умов, які необхідні для забезпечення захисту від вибуху, повинна проводити особа, яка є компетентною в питаннях захисту від вибуху та має відповідний досвід та/або професійну підготовку.	2.8 Перед першим введенням у експлуатацію робочої зони, де є місця можливого виникнення вибухонебезпечного середовища, повинна бути перевірена її повна вибухобезпечність. Повинні підтримуватись усі умови, необхідні для забезпечення захисту від вибуху. Перевірку вибухозахищеності має проводити особа, котра є компетентною в питаннях захисту від вибуху та має відповідний досвід та/або професійну підготовку.	відповідає		не суперечить
	9. Відповідно до оцінки ризику необхідно:	2.9 Якщо оцінювання небезпеки покаже необхідність у цьому, то слід: — у випадку перебоїв у постачанні енергії,	відповідає		не суперечить

	у разі відключення електропостачання, здатного привести до створення додаткової небезпеки, забезпечити безперебійну роботу обладнання і систем захисту незалежно від решти обладнання, яке в цих обставинах може бути знеструмлене; передбачити можливість ручного керування для відключення обладнання та захисних систем, включених до автоматичних процесів, що відхиляються від передбачених умов експлуатації, за умови, що це не ставить під загрозу безпеку. Це можуть робити лише компетентні працівники; у разі спрацювання аварійного відключення накопичена енергія повинна розсіюватися якнайшвидше і безпечніше або бути ізольована, щоб вона більше не становила небезпеки.	здатних привести до створення додаткової небезпеки, забезпечити безперебійну роботу обладнання і систем захисту, незалежно від решти обладнання, яке у цих обставинах може бути знеструмлене. — забезпечити можливість ручного вимикання енергії з метою зупинки обладнання та відключення систем захисту, що спрацьовують автоматично у разі відхилень від нормальних умов роботи за умови, що це не вплине негативно на безпеку. Це можуть робити тільки компетентні працівники. — забезпечити у випадку спрацювання пристроїв автоматичної зупинки якомога швидше і безпечно розсіювання накопиченої енергії або її ізолювання з тим, щоб вона не становила небезпеки.			
	3. Критерії вибору обладнання та систем захисту 1. Якщо у звіті, що ґрунтується на оцінці ризику, не зазначено інше, обладнання та захисні системи для всіх місць, у яких може виникнути вибухонебезпечне середовище, повинні вибиратися відповідно до категорій, установлених у Технічному регламенті.	В. КРИТЕРІЇ ВИБОРУ ОБЛАДНАННЯ ТА СИСТЕМ ЗАХИСТУ Якщо в документі щодо захисту від вибуху, складеному за підсумками оцінки небезпеки вибуху, не вказано інше, то обладнання та системи захисту для всіх місць, де існує небезпека виникнення вибухонебезпечного середовища, повинні вибиратись відповідно до категорій, зазначених у Директиві 94/9/ЄС	відповідає		не суперечить
	2. У зазначених зонах повинні використовуватися такі категорії	Зокрема, у зазначених вище зонах повинно використовуватись обладнання вказаних нижче категорій за умови, що воно	відповідає		не суперечить

	обладнання за умови, що вони підходять для горючих речовин у формі газу, пари або туману та/або пилу, залежно від обставин: у зоні 0 або 20 – обладнання категорії 1; у зоні 1 або 21 – обладнання категорії 2; у зоні 2 або 22 – обладнання категорій 1, 2 або 3.	придатне для використання у середовищі відповідних газів, пари або туману та/або пилу: — в зоні 0 або 20 –обладнання категорії 1; — в зоні 1 або 21 –обладнання категорії 2; — в зоні 2 або 22 –обладнання категорій 1, 2 або 3.			
	Додаток до Мінімальних вимог щодо безпеки та здоров'я працівників, які потенційно зазнають ризику у вибухонебезпечних середовищах (пункт 3 глави 5 розділу II) ПОПЕРЕДЖУВАЛЬНИЙ ЗНАК ДЛЯ МІСЦЬ, ДЕ МОЖЕ ВИНΙΚНУТИ ВИБУХОНЕБЕЗПЕЧНЕ СЕРЕДОВИЩЕ	ДОДАТОК III Попереджувальний знак для місць, де може виникнути вибухонебезпечна атмосфера, відповідно до статті 7(3):	відповідає		не суперечить



Місце, у якому може виникнути вибухонебезпечне середовище

Попереджувальний знак для місць, у яких може виникнути вибухонебезпечне середовище, повинен мати трикутну форму з чорними літерами «EX» на жовтому фоні, край – чорний. Жовтий колір безпеки повинен становити не менш як 50 відсотків загальної площі знака.



►⁽¹⁾M1

Місце, де може виникнути вибухонебезпечна атмосфера

Відмінні риси:

- трикутна форма,
— чорні літери на жовтому фоні з чорною окантовкою (жовта частина повинна займати не менше 50 % площі знака).

5. Очікувані результати

Прийняттям проекту акта буде забезпечено імплементація положень Директиви 1999/92/ЄС, узгодження положень національного законодавства з нормами законодавства Європейського Союзу щодо безпеки та захисту здоров'я працівників.

6. Узагальнений висновок

Положення проекту акта відповідають зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу.

**Виконувач обов'язків
Міністра економіки України**

Денис КУДІН

_____ 2022 р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту наказу Міністерства економіки “Про затвердження Мінімальних вимог щодо безпеки та здоров’я працівників, які потенційно зазнають ризику у вибухонебезпечних середовищах”

I. Визначення проблеми

Проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання:

Затвердження нових «Мінімальних вимог щодо безпеки та здоров’я працівників, які потенційно зазнають ризику у вибухонебезпечних середовищах» (далі – Вимоги) пов’язано з тим, що виконання робіт у вибухонебезпечних середовищах є видом діяльності, що характеризується високим ступенем ризику, пов’язаним з небезпекою для життя та здоров’я працівників. Враховуючи, що роботи у вибухонебезпечних середовищах проводяться у всіх галузях промисловості та переважаючою більшістю суб’єктів господарювання, за статистичною звітністю Державної служби України з питань праці (далі – Держпраці) кількість смертельно травмованих в галузях промисловості у період з січня по вересень 2022 року складає 361 працівників, у 2021 році за той же період – 285 працівників.

Також, Вимоги до роботодавців стосовно забезпечення безпечного виконання робіт у потенційно вибухонебезпечних середовищах, що затверджені наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 05 червня 2013 року № 317 та зареєстрований у Міністерстві юстиції України 26 червня 2013 року за №1071/23603 (далі- чинні Вимоги) створюють надмірне навантаження на суб’єктів господарювання необґрунтованим регулюванням та не забезпечують належного рівня безпеки, гігієни праці та виробничого середовища, зокрема:

містить чисельні посилання на норми ДНАОП, НАОП, ДСТУ, СНіП і ГОСТ які є скасованими та/або не належать до нормативно-правових актів з охорони праці;

містить вимоги щодо проектування, виготовлення та будови обладнання, які не відносяться до сфери охорони праці та вже врегульовані державними будівельними нормами тощо.

З урахуванням зазначеного, виникла потреба в прийнятті актуалізованих вимог щодо безпеки та здоров’я під час виконання робіт у вибухонебезпечних середовищах.

Причини виникнення проблеми:

В Україні відсутні актуальні вимоги щодо забезпечення працівників, зайнятих на виконанні робіт у вибухонебезпечних середовищах належним рівнем безпеки, гігієни праці та виробничого середовища.

Підтвердження важливості проблеми:

Прийняття проєкту наказу по суті є проведення дерегуляції чинних нормативно-правових актів в цієї сфері. Необхідність зменшення виробничого травматизму, що виникає внаслідок професійної діяльності. Державна політика в сфері безпеки та здоров’я на роботі спрямована на створення належних, безпечних здорових умов праці, запобігання нещасним випадкам та професійним захворюванням. Отже, регулювання відносин у цій сфері належить безпосередньо до компетенції відповідних органів держави



UB
Державна служба України з питань праці
№4467/1/5.3-22а від 12.12.2022
КЕП: Дегнера І. А. 12.12.2022 12:35
58E2D9E7F900307B0400000F7C71F001A61A300

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	Ні
Держава	Так	Ні
Суб'єкти господарювання	Так	Ні
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	Ні

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки пов'язана безпосередньо з безпекою та здоров'ям працівників, тому потребує вирішення шляхом державного регулювання. Положення, викладені в проєкті наказу, мають загальнообов'язковий характер і не можуть затверджуватися локальними актами суб'єктів господарювання.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

В Україні відсутній актуалізований комплексний нормативно-правовий акт, який регулював вимоги безпеки та здоров'я працівників, зайнятих на виконанні робіт у вибухонебезпечних середовищах.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття регуляторного акта є встановлення єдиних, актуальних вимог безпеки та здоров'я на роботі суб'єктами господарювання шляхом запровадження заходів щодо сприяння поліпшенню безпеки та здоров'я, а також запобіганню нещасним випадкам і травматизму, що виникають внаслідок професійної діяльності.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття проєкту регуляторного акту	Прийняття регуляторного акта сприятиме зниженню виробничого травматизму та професійної захворюваності працівників промисловості під час здійснення господарської діяльності суб'єктами господарювання. Економічна ефективність полягатиме у зменшенні витрат, пов'язаних з відшкодуванням шкоди, обумовленої зазначеними причинами. Сприятиме зменшенню правового регулювання економічної діяльності суб'єктів господарювання у сфері охорони праці, актуалізації і визначення єдиних вимог охорони праці в галузі.

Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Чинні Вимоги створюватимуть надмірне регуляторне навантаження на суб'єктів господарювання необґрунтованим регулюванням та не забезпечуватимуть належного рівня безпеки, гігієни праці та виробничого середовища.
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття проєкту регуляторного акту	Зменшення витрат на розслідування нещасних випадків; - виплати по лікарняним листкам за період хвороби після травми; - відшкодування шкоди у разі стійкої втрати працездатності або у разі смерті працівника; - зменшення витрат на медичне обслуговування в лікарні після травмування; - зменшення витрат на реабілітацію осіб, які отримують травми; - зменшення пенсійних виплат через отримання інвалідності. Удосконалення нормативно-правової бази. Розвиток інтеграційних процесів і створення передумов для набуття Україною статусу асоційованого члена ЄС.	Зниження витрат в зв'язку зі зниженням травматизму. Витрати на компенсації, що виплачуються державою на відшкодування шкоди у разі ушкодження здоров'я працівників або у разі їх смерті. Так, кількість смертельно травмованих в галузях промисловості у період з січня по вересень 2022 року складає 361 працівника, у 2021 році за той же період – 285 працівників.
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні.	Витрати на компенсації, що виплачуються державою на відшкодування шкоди у разі ушкодження здоров'я працівників або у разі їх смерті.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1.	Підвищення рівня безпеки праці та здоров'я громадян; зменшення особистих витрат в зв'язку з погіршенням стану здоров'я;	Відсутні.

	зниження рівня моральної шкоди.	
Альтернатива 2.	Відсутні.	Витрати, на відновлення працездатності та здоров'я, спричиненими нещасними випадками та професійними захворюваннями, фізичні страждання через отримання травм. Втрата близьких та рідних.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Альтернатива 1

Показник	Великі	Середні	Малі та Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	512	17946	1955119	1973577
Питома вага групи у загальній кількості, відсотки	0,02%	0,9%	99,08%	100%

Примітка.

*орієнтовна кількість суб'єктів господарювання, за даними Державної служби статистики <http://www.ukrstat.gov.ua/>.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття проекту регуляторного акту	Зменшення витрат за рахунок: організації та проведенні розслідування за рахунок зменшення рівня травматизму та гострих професійних захворювань, отруєнь; виплат лікарняних після травми за перші 5 днів; здійснення виплат потерпілим за моральну шкоду внаслідок травми; втрати від простою та поновлення технологічного процесу; заміна відсутнього через травмування персоналу; понадурочні роботи для компенсації недовипуску продукції; штрафи за нещасні випадки;	За статистичними даними департаменту поширення інформації та комунікацій Державної служби статистики, у 2020 році кількість суб'єктів господарювання, які здійснюють (чи можуть здійснювати роботи у вибухонебезпечних середовищах у процесі господарської діяльності складає 1973577. Суми витрат часу на ознайомлення з вимогами регулювання суб'єктів господарювання за 1 рік – 37787465,36 гривень (згідно додатків 2,3).

	порушення графіків приймання сировини та відвантаження продукції.	
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні.	Прямі та непрямі витрати пов'язані з підвищеним рівнем травматизму та профзахворювань в зв'язку з відсутністю актуальних Вимог, зниження іміджу підприємств в конкурентному просторі.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	37787465,36
Альтернатива 2	0 грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Прийняття проекту регуляторного акту	3 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Прийняття проекту регуляторного акту	Держава: зменшення витрат на розслідування нещасних випадків; - виплати по лікарняним листкам за період хвороби після травми; - відшкодування шкоди у разі стійкої втрати працездатності або у разі смерті працівника;	Держава: Зниження витрат в зв'язку зі зниженням травматизму. Витрати на компенсації, що виплачуються державою на відшкодування шкоди у разі ушкодження здоров'я працівників або у разі їх смерті. Так, кількість смертельно травмованих в галузях	У разі прийняття регуляторного акта встановлені цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле регулювання, не збільшуючи кількість нормативно-правових актів з одного питання, зникне нерегульованість, що

	- зменшення витрат на медичне обслуговування в лікарні після травмування; - зменшення витрат на реабілітацію осіб, які отримують травми; - зменшення пенсійних виплат через отримання інвалідності. Удосконалення нормативно-правової бази. Розвиток інтеграційних процесів і створення передумов для набуття Україною статусу асоційованого члена ЄС. Громадяни: Підвищення рівня безпеки праці та здоров'я громадян; зменшення особистих витрат в зв'язку з погіршенням стану здоров'я; зниження рівня моральної шкоди. Суб'єкти господарювання: Зменшення витрат за рахунок: організації та проведенні розслідування за рахунок зменшення травматизму та гострих професійних захворювань, отруєнь; виплат лікарняних після травми за перші 5 днів; здійснення виплат потерпілим за моральну шкоду внаслідок травми; втрати від простою та поновлення технологічного процесу;	промисловості у період з січня по вересень 2022 року складає 361 працівника, у 2021 році за той же період – 285 працівників. Громадяни: Відсутні Суб'єкти господарювання: За статистичними даними департаменту поширення інформації та комунікацій Державної служби статистики, у 2020 році кількість суб'єктів господарювання, які здійснюють (чи можуть здійснювати роботи у вибухонебезпечних середовищах у процесі господарської діяльності складає 1973577. Суми витрат на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) та витрати часу на перегляд інструкцій на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва за 1 рік – 17923456,32 гривень (згідно додатку 2).	наявна у чинному законодавстві в сфері безпеки та здоров'я на роботі в галузях промисловості.
--	--	---	--

	заміна відсутнього через травмування персоналу; понадурочні роботи для компенсації недовипуску продукції; штрафи за нещасні випадки; порушення графіків приймання сировини та відвантаження продукції		
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін	Держава: Відсутні. Громадяни: Відсутні. Суб'єкти господарювання: Відсутні.	Держава: Витрати на компенсації, що виплачуються державою на відшкодування шкоди у разі ушкодження здоров'я працівників або у разі їх смерті. Громадяни: Витрати, на відновлення працездатності та здоров'я, спричиненими нещасними випадками та професійними захворюваннями, фізичні страждання через отримання травм. Втрата близьких та рідних Суб'єкти господарювання: Витрати: Прямі та непрямі витрати пов'язані з підвищеним рівнем травматизму та профзахворювань в зв'язку з відсутністю Вимог, зниження іміджу підприємств в конкурентному просторі.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін деякі важливі аспекти проблеми залишаються невирішеними, що не забезпечить досягнення поставленої мети повною мірою, зокрема, в частині правового регулювання та забезпечення вимог щодо безпеки під час виконання робіт і приведення їх у відповідність до чинного законодавства України про охорону праці та сучасним досягненням науки і техніки у сфері охорони праці та відповідних галузях економічної діяльності.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого проекту Закону
---------	--	---

Альтернатива 1. Прийняття проєкту регуляторного акту	Зменшення витрат за рахунок: організації та проведенні розслідування за рахунок зменшення травматизму та гострих професійних захворювань, отруєнь; виплат лікарняних після травми за перші 5 днів; здійснення виплат потерпілим за моральну шкоду внаслідок травми; втрати від простою та поновлення технологічного процесу; заміна відсутнього через травмування персоналу; понадурочні роботи для компенсації недовипуску продукції; штрафи за нещасні випадки; порушення графіків приймання сировини та відвантаження продукції Вигоди для держави передбачаються в удосконаленні нормативно-правової бази. Вигоди для громадян полягають у підвищенні рівня безпеки праці та здоров'я, а також у покращенні показників безпеки під час виконання робіт. Вигоди для суб'єктів господарювання полягають у зниженні рівня виробничого травматизму та професійної захворюваності.	Відсутні
Альтернатива 2. Залишення існуючої ситуації без змін.	Від такої альтернативи необхідно відмовитися, оскільки сучасний стан нормативно-правового забезпечення сфери безпеки та здоров'я на роботі потребує засобів, які б забезпечили його ефективний розвиток та реформування з урахуванням вимог законодавства ЄС.	Відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

Регуляторним актом передбачається перегляд Вимог до роботодавців стосовно забезпечення безпечного виконання робіт у потенційно вибухонебезпечних середовищах, що затверджені наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 05 червня 2013 року № 317 та зареєстрований у Міністерстві юстиції України 26 червня 2013 року за №1071/23603, які встановлюють надмірне навантаження на суб'єктів господарювання необґрунтованим регулюванням та не забезпечує належного рівня безпеки, гігієни праці та виробничого середовища.

Запропоновані механізми регуляторного акта є дерегуляцією та оптимізацією нормативно-правових актів з охорони праці в промислових галузях шляхом вилучення з проєкту регуляторного акта посилань на правила, ДНАОП, НАОП, ДСТУ, СНіП і ГОСТ(які є скасованими та/або не належать до нормативно-правових актів з охорони праці) та вимог до проектування, виготовлення та будови обладнання (які не відносяться до сфери охорони праці та вже врегульовані державними будівельними нормами);

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта, шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Державної служби України з питань праці.

Заходи, які мають здійснити суб'єкти господарювання для впровадження цього регуляторного акта:

Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, ознайомлення працівників, контроль суб'єкта господарювання за виконанням вимог регуляторного акта.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Регуляторний акт стосується інтересів держави, суб'єктів господарювання. Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акту не очікується.

Витрати суб'єктів господарювання викладено згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Витрати на адміністрування регулювання для органу державної влади не передбачаються, а тому витрати згідно з додатком 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблялись.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснено згідно з

додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта:

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі, що дасть змогу повністю вирішити проблемні питання.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Структура запропонованого регуляторного акта розроблена з урахуванням можливості доповнення або внесення змін до регуляторного акта у разі виникнення необхідності правового врегулювання відносин, що виникають в Україні.

Термін набуття чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення цілі державного регулювання, задля якого пропонується регуляторний акт, може бути охарактеризовано наступними кількісними та якісними показниками, значення яких має змінитися за вимірюваний період:

№	Назва показника	Одиниця виміру	1 рік
1	Розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта	грн.	00
	Розмір надходжень до місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта	грн.	00
	Розмір надходжень до цільового фонду, пов'язаних з дією акта	грн.	00
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	од.	1973577
3	Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	грн.	37787465,36
4	Час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	год.	8
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	%	100%
<i>Додаткові показники результативності дії регуляторного акта</i>			

6	Кількість нещасних випадків, що сталися з працівниками галузях промисловості протягом року	од.	
7	Кількість звернень суб'єктів господарювання щодо застосування вимог акта	од.	
8	Кількість аварійних ситуацій, пов'язаних з виконанням робіт у вибухонебезпечних середовищах (без травмування працівників)	од.	

Кількісні значення показників 6-8 будуть визначені статистичним методом проведення відстеження результативності під час проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких дій буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта:

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік після набрання чинності цього.

Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта:

Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після проведення базового відстеження шляхом порівняння показників базового та повторного відстеження. Періодичні відстеження результативності здійснюватимуться один раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності.

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні.

Цільові групи осіб, що обиратимуться для участі у відповідному опитуванні:

Представники суб'єктів господарювання та Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні.

Наукові установи, що залучатимуться для проведення відстеження:

Державна установа „Національний науково-дослідний інститут промислової безпеки та охорони праці”.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економіки України**

Юлія СВИРИДЕНКО

_____ 2022 р.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього
підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акту

№	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	00	00
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	00	00
3	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	00	00
4	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	00	00
5	Витрати, пов'язані із наймам додаткового персоналу, гривень	00	00
6	Інше, гривень (витрати на перегляд, підготовку та внесення змін до відповідних інструкцій) 16 год. час, який витрачається на переробку інструкцій з охорони праці ; 16 x 40,46 (мінімальна з/п за 1 год. ¹) = 647,36 грн	647,36	647,36
7	Ознайомлення з вимогами регулювання (пошук в мережі Інтернет та опрацювання регуляторного акту) 8 год. (час, який витрачається на пошук нормативно-правового акту в мережі Інтернет та ознайомлення з ним; 8 x 40,46 (мінімальна з/п за 1 год. ¹) = 323,68 грн	323,68	323,68
8	Організація виконання вимог регулювання	00	00
9	РАЗОМ, гривень	971,04	971,04
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	18456	18456

11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), гривень	17923456,32	17923456,32
----	--	-------------	-------------

¹ Мінімальна погодинна зарплата в Україні з 01.10.2022 за даними Мінфіна.

Згідно з Додатком 4
до Методики проведення аналізу впливу
регуляторного акта

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 24 лютого 2022 р. по 18 травня 2022 р.

№	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємств, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Консультації з представниками Громадської ради при Державній службі України з питань праці	1	Узгодження зауважень і пропозицій щодо проекту регуляторного акта
2	Консультації з представниками підприємств металургійної галузі	3	Узгодження зауважень і пропозицій щодо проекту регуляторного акта
3	Консультації з представниками підприємств коксохімічної галузі	1	Узгодження зауважень і пропозицій щодо проекту регуляторного акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: **1955119** (одиниць), у тому числі малого підприємництва **56217** (одиниць) та мікропідприємництва **1898902** (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив **99.08** (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі	0	0	0

	державної влади чи місцевого самоврядування			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
	00	00	X	0
6	Разом, гривень	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1955119		
8	Сумарно, гривень	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0,25 год. x 40,46 = 10,16 грн.	0	0,25 год. x 40,46 = 10,16 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
	00	00	X	0
14	Разом, гривень	10,16	X	10,16
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1955119		
16	Сумарно, гривень	19864009,04	X	19864009,04

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва**

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання:

не потребує (новий)

Процедура регулювання суб'єктів малого і мікропідприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедур у	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі камеральні	0	0	0	0	0
Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі виїзні	0	0	0	0	0
Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0

Разом за рік	X	X	X	X	0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	0

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	19864009,04	19864009,04
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	19864009,04	19864009,04
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	19864009,04	19864009,04
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	19864009,04	19864009,04

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Процедура, що потребує корегування	Коригуючий механізм
не передбачено	не потребує

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	19864009,04	19864009,04
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	не передбачено	не передбачено
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0	0



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)

Н А К А З
з особового складу

04 листопада 2022 року

№ 1498-К

Київ

Про виконання обов'язків Міністра

Доручаю виконання обов'язків Міністра економіки України на час мого відрядження з 6 по 13 листопада 2022 року першому заступнику Міністра Кудіну Денису Ігоровичу.

Перший віце-прем'єр-міністр
України – Міністр

Юлія СВИРИДЕНКО



Підписувач: Свириденко Юлія Анатоліївна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000007EB82C0
Дійсний з 12.11.2021 0:00:00 по 11.11.2023 23:59:59



UB
Державна служба України з питань праці
№4467/1/5.3-22a від 12.12.2022
КЕП: Дегнера І. А. 12.12.2022 12:35
58E2D9E7F900307B04000000F7C71F001A61A300

[Головна](#) > [Громадянам](#) > [Консультації з громадськістю](#) >

ПОВІДОМЛЕННЯ про оприлюднення проєкту наказу Міністерства економіки України “Про затвердження Мінімальних вимог щодо безпеки та здоров’я працівників, які потенційно зазнають ризику у вибухонебезпечних середовищах”

09 листопада 2022

Проект наказу Міністерства економіки України “Про затвердження Мінімальних вимог щодо безпеки та здоров’я працівників, які потенційно зазнають ризику у вибухонебезпечних середовищах” (далі – проект акта) розроблено з метою імплементації положень Директиви 1999/92/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 16.12.1999 року про мінімальні вимоги до поліпшення безпеки та захисту здоров’я працівників, що піддаються потенційній небезпеці у вибухонебезпечних середовищах (п’ятнадцята окрема Директива відповідно до частини 1 статті 16 Директиви 89/391/ЄЕС).

Пропозиції та зауваження до зазначеного проєкту акта приймаються протягом одного місяця з дня оприлюднення за адресою:

Державна служба України з питань праці, 01601, м. Київ, вул. Десятинна, 14; e-mail: dsp@dsp.gov.ua; факс/тел.: (044) 279-05-52.

Проект акта оприлюднений шляхом розміщення на офіційному веб-сайті Держпраці: www.dsp.gov.ua (розділ „Діяльність” → підрозділ „Регуляторна діяльність”, також розділ „Громадянам” → підрозділ „Консультації з громадськістю”).

[Проект наказу](#)

[Пояснювальна записка](#)

[АРВ](#)

[Мінімальні вимоги](#)

[Додаток](#)



UB
Державна служба України з питань праці
№4467/1/5.3-22а від 12.12.2022
КЕП: Дегнера І. А. 12.12.2022 12:35
58E2D9E7F900307B04000000F7C71F001A61A300