



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

Державна регуляторна
служба України

*Щодо доопрацьованого аналізу
регуляторного впливу*

В додаток до листа Мінекономіки від 29.12.2022 № 3421-02/81877-03 надсилаємо доопрацьований аналіз регуляторного впливу до проекту наказу Мінекономіки «Про затвердження Змін до Норм часу, необхідного для проведення повірки законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації».

Додаток: на 13 арк.

Заступник Міністра

Надія БІГУН

НИКОЛЕНКО Ірина 050-205-79-92



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Бігун Надія Валеріївна**

Сертифікат **58E2D9E7F900307B0400000054F7340047A6A600**

Дійсний з по **28.07.2024 23:59:00**

Мінекономіки



3421-02/2717-03 від 20.01.2023 16:11

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Мінекономіки
«Про затвердження Змін до Норм часу, необхідного для проведення
повірки законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки,
що перебувають в експлуатації»
(далі – проект наказу)

I. Визначення проблеми

Відповідно до статті 17 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» (далі – Закон про метрологію) законодавчо регульовані засоби вимірювальної техніки (далі – ЗВТ), що перебувають в експлуатації, підлягають періодичній повірці та повірці після ремонту.

Перелік категорій законодавчо регульованих ЗВТ, що підлягають періодичній повірці, встановлюється Кабінетом Міністрів України (постанова Кабінету Міністрів України від 04.06.2015 № 374).

Порядок проведення повірки законодавчо регульованих ЗВТ, що перебувають в експлуатації, та оформлення її результатів, а також норми часу, необхідного для проведення повірки таких засобів, встановлюються нормативно-правовими актами центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері метрології та метрологічної діяльності (Мінекономіки).

Повірка законодавчо регульованих ЗВТ, що перебувають в експлуатації, проводиться за методиками повірки, які визначаються нормативно-правовими актами центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері метрології та метрологічної діяльності (Мінекономіки), або національними стандартами.

Порядок проведення повірки законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації, та оформлення її результатів (далі – Порядок), затверджений наказом Мінекономрозвитку від 08.02.2016 № 193, зареєстрованим у Мін'юсті 24.02.2016 за № 278/28408.

Відповідно до пунктів 4 та 5 розділу II Порядку:

методики повірки розробляються з урахуванням міжнародних нормативних документів та/або європейських стандартів;

методики повірки, які містяться в національних стандартах, розробляються за участю наукових метрологічних центрів.

Норми часу, необхідного для проведення повірки законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки, що перебувають в експлуатації (далі – Норми часу), затверджено наказом Мінекономрозвитку від 21.12.2015 № 1719, зареєстрованим у Мін'юсті 14.01.2016 за № 51/28181 (далі – наказ № 1719).



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Бігун Надія Валеріївна**

Сертифікат **58E2D9E7F900307B0400000054F7340047A6A600**

Дійсний з по **28.07.2024 23:59:00**

Мінекономіки



3421-02/2717-03 від 20.01.2023 16:11

Норми часу містять, зокрема, документи на методику повірки та норму часу на повірку ЗВТ за категоріями, що використовуються для визначення вартості повірки цих ЗВТ.

Норма часу – установлена середня величина затрат праці (людино-години), яка необхідна і достатня для виконання робіт з повірки ЗВТ різними виконавцями за однією і тією самою методикою повірки при заданих організаційно-технічних умовах робочого місця.

Відповідно до пункту 3 частини другої статті 12 Закону про метрологію наукові метрологічні центри (ДП «Укрметртестстандарт», ДП «Івано-Франківськстандартметрологія», ДП НДІ «Система», ННЦ «Інститут метрології» відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 27.05.2015 № 330) у сферах діяльності, визначених положеннями про них (наказ Мінекономрозвитку від 10.05.2016 № 792), беруть участь у розробленні проектів технічних регламентів, інших нормативно-правових актів, а також нормативних документів у сфері метрології та метрологічної діяльності.

Прийнято 140 нових документів на методики повірки, які містяться в національних стандартах та 1 – методику повірки встановлено нормативно-правовим актом (Методика повірки лічильників води з механічним відліковим пристроєм номінальних діаметрів DN10, DN15, DN20 на місці експлуатації, затверджена наказом Мінекономрозвитку від 23.12.2016 № 2129, зареєстрованим у Мін'юсті 19.01.2017 за № 84/29952).

Водночас на сьогодні виноска «*» до графі 6 таблиці Норм часу не відповідає дійсності у зв'язку із запровадженням нових методик повірки (значення норми часу на повірку ЗВТ визначені для всіх виконавців повірки із урахуванням часу на проведення операцій повірки згідно з методиками повірки ЗВТ – змісту операцій повірки, їх обсягу та переліку еталонів, допоміжних ЗВТ та обладнання, що використовується під час цих робіт).

Науковими метрологічними центрами було надано пропозиції щодо актуалізації Норм часу в частині заміни деяких документів на методики повірки та норм часу.

Також у Переліку категорій законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки, що підлягають періодичній повірці, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 04.06.2015 № 374, назву категорії 20 змінено на «Прилади контролю за дотриманням правил дорожнього руху з функціями фото-, відеофіксації: вимірювачі швидкості руху транспортних засобів дистанційні; вимірювачі просторово-часових параметрів місцеположення транспортних засобів дистанційні».

З огляду на викладене, виникла необхідність внести зміни до Норм часу з метою актуалізації деяких документів на методики повірки та норм часу.

Проект наказу розроблено Мінекономіки за власною ініціативою.

Основні групи, на які проблеми справляють вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	Так	–
Держава	Так	–
Суб'єкти господарювання	Так	–

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки це не буде відповідати вимогам чинного законодавства України, а також за допомогою діючих регуляторних актів.

II. Цілі державного регулювання

Основною ціллю проекту наказу є актуалізація деяких документів на методики повірки та норм часу, які зазначено у наказі № 1719, з метою забезпечення єдності вимірювань у державі.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняти запропонований регуляторний акт	Забезпечення єдності вимірювань у державі, застосування актуальних методик повірки та норм часу
Альтернатива 2. Не приймати запропонований регуляторний акт	Відсутність актуалізації деяких документів на методики повірки та норм часу, втрата єдності вимірювань

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняти запропонований регуляторний акт	Врегулювання питання забезпечення єдності вимірювань у державі шляхом забезпечення застосування актуальних методик повірки та норм часу для повірки ЗВТ	Витрат не передбачається
Альтернатива 2. Не приймати запропонований регуляторний акт	Вигоди відсутні, питання забезпечення єдності вимірювань щодо законодавчо регульованих ЗВТ не виконується	Витрати пов'язані з втратою єдності вимірювань у державі

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняти запропонований	Врегулювання питання забезпечення єдності вимірювань у державі –	Витрат не передбачається

регуляторний акт	правильні розрахунки між продавцем і покупцем, надавачем послуг і споживачем, встановлення правильних діагнозів і призначення лікування за результатами проведених вимірювань за допомогою законодавчо регульованих ЗВТ	
Альтернатива 2. Не приймати запропонований регуляторний акт	Вигоди відсутні, питання забезпечення єдності вимірювань щодо законодавчо регульованих ЗВТ не виконується	Витрати пов'язані з втратою єдності вимірювань, як наслідок, неправильні розрахунки між продавцем і покупцем, надавачем послуг і споживачем

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Прийняття запропонованого регуляторного акта впливає на суб'єктів господарювання: уповноважені організації (критично) та усіх інших суб'єктів господарювання, які здійснюють свою діяльність на території України та застосовують законодавчо регульовані ЗВТ (порахувати неможливо, оскільки це практично всі суб'єкти господарювання).

Кількість уповноважених організацій – 71 (із них 30 – середнього підприємництва та 41 – малого підприємництва, Базу даних про наукові метрологічні центри, метрологічні центри і повірочні лабораторії, уповноважені на проведення повірки законодавчо регульованих ЗВТ, що перебувають в експлуатації, розміщено на офіційному вебсайті Мінекономіки (<http://www.me.gov.ua>) в підрозділі «Метрологія» розділу «Технічне регулювання» рубрики «Діяльність», на сьогодні доступ закритий).

Показник		Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	30	41	0	71	
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків		42,3	57,7			100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняти запропонований регуляторний акт	Забезпечення єдності вимірювань у державі, застосування актуальних методик повірки та норм часу для повірки ЗВТ	Витрати пов'язані з ознайомленням та застосуванням проекту наказу. За перший рік для 71 суб'єктів господарювання – 5878,8 грн, за п'ять років – не передбачено.
Альтернатива 2. Не приймати запропонований регуляторний акт	Вигоди відсутні, оскільки уповноважені організації будуть застосовувати для повірки ЗВТ неактуальні документи на методики повірки та норми часу, що ускладнює роботу уповноважених організацій при проведенні повірки ЗВТ	Витрати суб'єктів господарювання пов'язані із застосуванням застарілих документів на методики повірки та норм часу

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва (додаток 1).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Прийняти запропонований регуляторний акт (за один рік/за п'ять років)	2484,0 грн*
Альтернатива 2. Не приймати запропонований регуляторний акт (за один рік/за п'ять років)	Витрати суб'єктів господарювання пов'язані із застосуванням застарілих документів на методики повірки та норм часу

*У додатку 1 наведено розрахунки витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва – уповноважених організацій (виконавців робіт з повірки ЗВТ), які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, пов'язаних з ознайомленням та застосуванням.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Прийняти запропонований регуляторний акт	4	Прийняття запропонованого регуляторного акта є найбільш обґрунтованим та ефективним способом досягнення зазначеної цілі

Альтернатива 2. Не приймати запропонований регуляторний акт	1	Відмова від прийняття регуляторного акта призведе до застосування неактуальних документів на методики повірки та норм часу для повірки ЗВТ, ускладнення роботи уповноважених організацій при проведенні повірки ЗВТ, поступової втрати єдності вимірювань у державі та як наслідок, неправильних розрахунків між продавцем і покупцем, надавачем послуг і споживачем
---	---	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Прийняти запропонований регуляторний акт	Забезпечення єдності вимірювань у державі та застосування уповноваженими організаціями актуальних методик повірки та норм часу для повірки ЗВТ, правильні розрахунки між продавцем і покупцем, надавачем послуг і споживачем	Витрати суб'єктів господарювання пов'язані з ознайомленням та застосуванням проекту наказу	Обрання зазначеної альтернативи забезпечить застосування актуальних методик повірки та норм часу для повірки ЗВТ, створить умови для забезпечення єдності вимірювань у державі
Альтернатива 2. Не приймати запропонований регуляторний акт	Вигоди відсутні	Витрати суб'єктів господарювання пов'язані із застосуванням застарілих документів на методики повірки та норм часу	Обрання зазначеної альтернативи призведе до застосування неактуальних документів на методики повірки та норм часу для повірки ЗВТ, ускладнення роботи уповноважених організацій при проведенні повірки ЗВТ, поступової втрати єдності вимірювань у державі та як наслідок, неправильних розрахунків між продавцем і покупцем, надавачем послуг і споживачем

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття проекту наказу.

Заходи Мінекономіки, що пропонуються для розв'язання проблеми:

1) погодити проект наказу із ДРС та іншими заінтересованими органами;

2) направити проект наказу для проведення державної реєстрації до Мін'юсту;

3) забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Міністерства.

Дії суб'єктів господарювання: проведення повірки законодавчо регульованих ЗВТ відповідно до актуальних методик повірки та норм часу.

Дії органів державної влади – забезпечення узгодженості вимог законодавства у сфері метрології та метрологічної діяльності, забезпечення єдності вимірювань у державі.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту наказу сприятиме забезпеченню єдності вимірювань у державі та реалізації статті 17 Закону про метрологію.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування не здійснюється, оскільки такі витрати відсутні.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для суб'єктів малого підприємництва наведено в додатку 2, оскільки встановлено, що проблема, яку передбачається розв'язати шляхом прийняття проекту наказу, стосується малого підприємництва.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі.

Зміна терміну дії акта можлива в разі внесення змін до законодавства, на вимогах якого базується проект наказу.

Строк набрання чинності регуляторного акта – з дня його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання для відстеження результативності цього регуляторного акта вибрано такі показники:

кількість уповноважених організацій станом на 22.12.2022 – 71;

кількість повірок ЗВТ, проведених уповноваженими організаціями із застосуванням актуалізованих методик повірки та норм часу;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог цього регуляторного акта – пов'язано з ознайомленням та застосуванням проекту наказу у своїй роботі;

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачено;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання середній – відповідно до статті 5 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» проект наказу оприлюднено на офіційному вебсайті Мінекономіки;

кількість звернень суб'єктів господарювання та інших заінтересованих сторін з питань, пов'язаних з прийняттям регуляторного акта;

кількість звернень щодо перегляду положень регуляторного акта.

Проведення відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися шляхом збирання статистичних даних щодо вищезазначених показників та аналізу звернень заінтересованих сторін щодо положень нормативно-правового акта.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися після набрання чинності цього регуляторного акта шляхом збирання статистичних даних, одержання пропозицій до нього, їх аналізу.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через один рік після набрання чинності шляхом збирання статистичних даних та аналізу аналогічних показників, встановлених під час базового відстеження.

Періодичне відстеження здійснюється один раз на три роки після закінчення заходів повторного відстеження.

**Заступник Міністра
економіки України**

Надія БІГУН

_____ 2023 р.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	—	—
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	—	—
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	—	—
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	—	—
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	—	—
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	—	—
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	—	—
8	Інше (уточнити)*, гривень *витрати пов'язані з ознайомленням та застосуванням проекту наказу у своїй роботі. Припускаємо, що для отримання зазначеної інформації необхідно витратити 1 год. Витрати визначено з урахуванням середньої заробітної плати по Україні за січень 2022 року – 14577 грн. за даними Держстату (http://www.ukrstat.gov.ua/)	82,8	—
9	РАЗОМ, гривень	82,8	—
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	30	—
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), гривень	2484,0	—

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Прийняття проекту наказу вплине на появу витрат пов'язаних з ознайомленням та застосуванням акту у своїй роботі. Інші додаткові витрати пов'язані з:

придбанням основних фондів, обладнання та приладів, сервісним обслуговуванням, навчанням/підвищенням кваліфікації персоналу;

податками та зборами; веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам; адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо); оборотними активами (матеріалами, канцелярськими товарами тощо); наймом додаткового персоналу не передбачені.

ТЕСТ**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з травня 2022 року по серпень 2022 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Онлайн наради, консультації, звернення щодо внесення змін у наказ № 1719 (у тому числі за телефоном)	12	Опрацьовано пропозиції наукових метрологічних центрів та інших заінтересованих сторін з урахуванням вимог Закону про метрологію
2	Проект наказу надіслано на погодження до заінтересованих органів	4	Проект наказу передбачається погодити з ДРС, Мінфіном, СПО об'єднань профспілок, СПО сторони роботодавців на національному рівні

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

припустимо кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання (уповноважені організації): 41 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких на сьогодні проблема справляє вплив 57,7 (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
------------------	---------------------	---	-------------------------------	------------------------

Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання

1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	—	—	—
---	--	---	---	---

2	Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	—	—	—
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	—	—	—
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	—	—	—
5	Інші процедури (уточнити)	—	—	—
6	Разом, гривень	—	—	—
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	41	—	—
8	Сумарно, гривень	—	—	—

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання*	82,8	—	—
* Припускаємо, що для отримання зазначеної інформації необхідно витратити 1 год. Витрати визначено з урахуванням середньої заробітної плати по Україні за січень 2022 року – 14577 грн. за даними Держстату (http://www.ukrstat.gov.ua/)				
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	—	—	—
11	Процедури офіційного звітування	—	—	—
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	—	—	—
13	Інші процедури (уточнити)	—	—	—
14	Разом, гривень	82,8	—	—
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	41	—	—
16	Сумарно, гривень	3394,8	—	—

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва відсутні.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	—	—
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	3394,8	—
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	3394,8	—
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	—	—
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	3394,8	—

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Корегуючі (пом'якшувальні) заходи для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не передбачаються.