



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДРС)

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40
E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

на № _____ від _____ 20__ р.

Комісія з регулювання
азартних ігор та лотерей

Щодо проєкту регуляторного акта

У Державній регуляторній службі України на опрацюванні знаходиться проєкт Закону України «Про особливості здійснення державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері під час дії правового режиму воєнного стану» (далі – проєкт Закону), а також документи, що надані до нього листом Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей від 10.11.2022 № 11-5/1666.

Під час розгляду проєкту Закону до ДРС надійшов лист від Товариства з обмеженою відповідальністю «М.С.Л.» від 01.12.2022 № 199 (копія додається) із зауваженнями до проєкту Закону, положення якого, на їх думку, потребують доопрацювання.

Звертаємо увагу розробника на те, що одним із ключових принципів державної регуляторної політики, визначених вимогами статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), є принцип прозорості та врахування громадської думки, який передбачає відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

З огляду на вищевикладене, з метою дотримання зазначених вимог Закону, пропонуємо здійснити об'єктивний розгляд зазначеного листа та проінформувати адресанта і ДРС про результати розгляду.



Державна регуляторна служба України

№ 4383/20-22 від 05.12.2022

Підписав: Михайлов Олексій Сергійович

Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A040000087690000DD390100

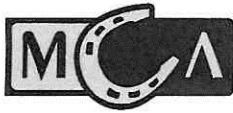
Дійсний: з 14.06.2022 19:25:52 по 14.06.2023 19:25:52

Додатково повідомляємо, що після надходження проєкту Закону, доопрацьованого з урахування наданих зауважень або з вмотивованим їх відхиленням, ДРС здійснить його опрацювання в установленому Законом порядку.

Додатки: Копія листа Товариства з обмеженою відповідальністю «М.С.Л.» від 01.12.2022 № 199 на 6 арк.

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**

Олексій МИХАЙЛОВ



Вих. 5199
big 01.12.2022р.

Державна регуляторна служба України

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (стаття 9) кожен проект регуляторного акта оприлюднюється з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Зауваження і пропозиції щодо оприлюдненого проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу, розробленого центральними органами виконавчої влади, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, місцевими органами виконавчої влади, територіальними органами центральних органів виконавчої влади, надаються фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, крім розробника цього проекту, уповноваженому органу (стаття 20 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»). Під уповноваженим органом в означеному законі розуміється Державна регуляторна служба України.

Керуючись статтею 20 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», **оператор державних лотерей ТОВ «М.С.Л.» направляє Державній регуляторній службі України свої зауваження та пропозиції до оприлюдненого 08.11.2022р. на вебсайті Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей проекту Закону України «Про особливості здійснення державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері під час дії правового режиму воєнного стану» (додаються).**

Водночас хочемо звернути увагу на важливе питання, яке потребує врегулювання. Відповідно до Закону України «Про державні лотереї в Україні» (частина друга статті 6) *оператор державних лотерей забезпечує діяльність, спрямовану на проведення державних лотерей на всій території України. Оператор державних лотерей повинен мати постійно діючі відокремлені підрозділи у кожному населеному пункті України з населенням понад 500 тисяч осіб, а також пункти розповсюдження державних лотерей в кожному населеному пункті з населенням понад 5 тисяч осіб, але не менше 5 тисяч пунктів розповсюдження. (...) Мережа розповсюдження державних лотерей оператора державних лотерей повинна бути не меншою 5 тисяч пунктів розповсюдження державних лотерей.*

Однак, в умовах повномасштабної війни виконання зазначеної вище вимоги закону практично не можливо з об'єктивних причин, зокрема:

1) вагому частку мережі розповсюдження державних лотерей становлять (-ли) підприємці – представники малого бізнесу. Проте, у зв'язку із війною та економічною ситуацією в країні суттєва частина розповсюджувачів – малих підприємців змушена була припинити свою діяльність та не поспішає відновлювати свій бізнес, що, відповідно, негативно відображається на мережі розповсюдження державних лотерей;

2) зменшення обсягів реалізації білетів державних лотерей (лотерея не продукт першої необхідності, зменшення фактичного часу функціонування пунктів розповсюдження у зв'язку із повітряними тривогами, відсутністю електроенергії, тощо) призводить до нерентабельності частини пунктів розповсюдження, а відтак до їх закриття;

3) у населених пунктах, на території яких проводяться бойові дії, та у населених пунктах, які наближені до території проведення бойових дій, не доцільно відкривати пункти розповсюдження державних лотерей як з міркувань безпеки, так із економічних причин

(громадянам, які проживають в таких населених пунктах, як правило, не до участі в державних лотереях із зрозумілих причин);

4) ускладнення обслуговування мережі розповсюдження через війну в країні (зокрема, питання логістики) та інші фактори.

Враховуючи зазначене вище, вважаємо за необхідне на період дії воєнного стану та протягом одного року після його скасування або припинення призупинити дію частини другої статті 6 Закону України «Про державні лотереї в Україні».

При цьому, ми не можемо погодитися із позицією КРАІЛ про те, що «врахування пропозиції ТОВ «М.С.Л.» призведе до повної неврегульованості питання розповсюдження державних лотерей в період дії режиму воєнного стану та протягом одного року з дня його скасування. В такому разі навіть повна відсутність в оператора державної лотереї пунктів розповсюдження не буде вважатися порушенням вимог Закону. Водночас це призведе до неможливості виконання оператором державних лотерей інших вимог Закону», оскільки:

по-перше, наша пропозиція стосується тимчасового скасування (призупинення дії) виключно частини другої статті 6 Закону України «Про державні лотереї в Україні», яка містить вимоги до мережі розповсюдження державних лотерей (зокрема, щодо мінімальної кількості пунктів розповсюдження державних лотерей, розміщення пунктів розповсюдження в кожному населеному пункті із населенням понад 5 тис. осіб), які не можна належним чином виконувати в умовах війни з об'єктивних причин. При цьому, норми закону, якими власне врегульовуються питання щодо процедури розповсюдження державних лотерей не змінюються та продовжуватимуть діяти. Іншими словами, наша пропозиція не стосується (її реалізація не впливатиме) власне на питання регулювання процедури розповсюдження державних лотерей (відносини між оператором та розповсюджувачами/учасниками; відносини між розповсюджувачами та учасниками; порядок прийняття ставок, виплати виграшів, тощо);

по-друге, оператор як ніхто інший зацікавлений у динамічному розвитку мережі розповсюдження державних лотерей, які ним проводяться (зокрема, у відкритті нових пунктів розповсюдження та збереженні уже відкритих (функціонуючих); у використанні нових каналів та способів розповсюдження державних лотерей). Тому тимчасове призупинення дії частини другої статті 6 Закону України «Про державні лотереї в Україні» не стане тим фактором, який спричинить зменшення або стимулюватиме операторів державних лотерей до зменшення кількості наявних пунктів розповсюдження державних лотерей. ТОВ «М.С.Л.», попри складні технічні та економічні умови в країні, намагається вживати всіх залежних від нього заходів задля розширення мережі розповсюдження, запуску нових державних лотерей;

по-третє, тимчасове призупинення дії частини другої статті 6 Закону України «Про державні лотереї в Україні» жодним чином не вплине на можливість виконання операторами державних лотерей інших вимог Закону України «Про державні лотереї в Україні» та вимог інших нормативно-правових актів України. Навпаки, реалізація пропозиції ТОВ «М.С.Л.» сприятиме виконанню операторами державних лотерей вимог зазначеного закону.

Більше того, як зазначено КРАІЛ у протоколі розбіжностей (<https://www.gc.gov.ua/ua/Proekty-rehuliatornykh-aktiv/33559.html>), «зазначені вимоги визначаються також і проектом постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей та порядку плати за ліцензію на випуск і проведення лотерей», які було внесено до Кабінету Міністрів України з метою їх подальшого затвердження». Тобто, як впливає, обов'язковою передумовою для допуску компанії до участі в конкурсному відборі операторів державних лотерей є виконання нею частини другої статті 6 Закону України «Про державні лотереї в Україні», що в умовах війни досить складно та (у разі проведення конкурсного відбору під час війни) **ставитиме під загрозу власне результативність проведення такого конкурсу, а відтак,**

ставити під загрозу і існування лотерейного ринку в цілому¹. Це ще одна із об'єктивних обставин, яка зумовлює необхідність призупинення дії частини другої статті 6 Закону України «Про державні лотереї в Україні» або її перегляд (за кількісними показниками).

Як альтернативний варіант для розгляду, пропонуємо переглянути (зменшити) на період дії воєнного стану та протягом року після його припинення чи скасування мінімальний норматив для пунктів розповсюдження державних лотерей (наприклад, 500 пунктів розповсюдження із призупиненням вимоги щодо відкриття пункту в кожному населеному пункті із населенням понад 5 тис. осіб).

Водночас звертаємо увагу на те, що **тридцять днів після припинення або скасування воєнного стану це досить невеликий строк для повноцінного відновлення мережі пунктів розповсюдження державних лотерей (до 5 тис. пунктів та більше)**. Це зумовлено тим, що відкриття одного пункту розповсюдження державних лотерей це досить тривалий в часі процес, що розпочинається з пошуку приміщення для пункту розповсюдження або розповсюджувача, включає ведення переговорів, укладення всіх необхідних договорів, інтеграція обладнання до електронної системи прийняття ставок, оформлення пункту розповсюдження, навчання щодо використання лотерейного обладнання, навчання щодо законодавства у сфері випуску та проведення лотерей, умовам проведення державних лотерей та чимало інших процесів. Протягом 30 днів (одного місяця) об'єктивно не можна відновити/відкрити сотні, а то і тисячу пунктів розповсюдження державних лотерей. А відтак, оператор державних лотерей буде поставлений в умови, за яких він ризикуватиме втратити ліцензію внаслідок існування вимог, які з об'єктивних причин складно виконати у визначені строки. **За нашими оцінками, для відновлення мережі до довоєнних показників потрібно рік.**

Оператор державних лотерей ТОВ «М.С.Л.» **просить** розглянути пропозиції та зауваження до проєкту Закону України «Про особливості здійснення державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері під час дії правового режиму воєнного стану» та врахувати ці пропозиції та зауваження під час опрацювання зазначеного законопроєкту.

Команда оператора державних лотерей ТОВ «М.С.Л.» сподівається на те, що Державна регуляторна служба України спільно з КРАІЛ підтримають пропозицію компанії, чим підтримають і лотерейний ринок в цілому.

Додаток:

1. Зауваження та пропозиції (протокол розбіжностей) до проєкту Закону України «Про особливості здійснення державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері під час дії правового режиму воєнного стану» на 3 арк.

Генеральний директор



Іван ЗАЛІЗНЯК

¹Оператори лотерей, відповідно до Закону України «Про державні лотереї в Україні», можуть проводити державні лотереї без ліцензій до отримання нових ліцензій на випуск та проведення лотерей, але не більше ніж протягом трьох місяців з дня набрання чинності нормативно-правовими актами, які необхідні для видачі нових ліцензій на випуск та проведення лотерей

ЗАУВАЖЕННЯ ТА ПРОПОЗИЦІЇ
(протокол розбіжностей)

до проекту Закону України «Про особливості здійснення державного регулювання у сфері організації та проведення азартних ігор та у лотерейній сфері під час дії правового режиму воєнного стану»

№ з/п	Зміст законопроекту	Запропоноване положення законопроекту	Обґрунтування пропозицій та зауважень
1	статтю 15 доповнити новими частинами 31-32 такого змісту: ... 32. На період дії правового режиму воєнного стану в Україні та у тридцятиденний строк після його припинення або скасування оператори державних лотерей звільняються від відповідальності у вигляді анулювання ліцензії за порушення вимог частини другої статті 6 цього Закону.	Щодо змін до Закону України «Про державні лотереї в Україні» статтю 15 доповнити новими частинами 31-32 такого змісту: ... 32. На період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом одного року після його припинення або скасування оператори державних лотерей звільняються від відповідальності у вигляді анулювання ліцензії за порушення вимог частини другої статті 6 цього Закону.	Тридцять днів після припинення або скасування воєнного стану це досить невеликий строк для повноцінного відновлення мережі пунктів розповсюдження державних лотерей (до 5 тис. пунктів та більше). Це зумовлено тим, що відкриття одного пункту це досить тривалий в часі процес, що розпочинається з пошуку приміщення для пункту розповсюдження або розповсюджувача, включає ведення переговорів, укладення договорів, інтеграція обладнання до електронної системи прийняття ставок, оформлення пункту розповсюдження, навчання, щодо використання лотерейного обладнання, навчання щодо законодавства у сфері випуску та проведення лотерей, умовам проведення державних лотерей та чимало інших процесів. Протягом 30 днів (одного місяця) об'єктивно не можна відновити/відкрити сотні, а то і тисячу пунктів розповсюдження державних лотерей. А відтак, оператор державних лотерей буде поставлений в умови, за яких він ризикуватиме втратити ліцензію внаслідок існування вимог, які з об'єктивних причин складно виконати у визначені строки. За нашими оцінками, для відновлення мережі до довоєнних показників потрібно рік.

2	положення відсутнє	Статтю 15 доповнити новою частиною 6¹ такого змісту: 6¹. Установити, що частина друга статті 6 цього Закону не діє протягом періоду дії воєнного стану та протягом одного року з дня припинення чи скасування воєнного стану.	Відповідно до Закону України «Про державні лотереї в Україні», оператор державних лотерей повинен мати: - пункти розповсюдження державних лотерей в кожному населеному пункті з населенням понад 5 тисяч осіб; - не менше 5 тисяч пунктів розповсюдження державних лотерей; - не менше 5 тисяч працюючих терміналів електронної системи прийняття ставок. З початком повномасштабної війни виконання зазначених вище вимог закону практично не можливо, що зумовлено рядом об'єктивних факторів. Зокрема, 1) вагому частку мережі розповсюдження державних лотерей становлять (-ли) підприємці – представники малого бізнесу. Проте, у зв'язку із війною та економічною ситуацією в країні суттєва частина розповсюджувачів – малих підприємців змушена була припинити свою діяльність та не поспішає відновлювати свій бізнес, що, відповідно, негативно відображається на мережі розповсюдження державних лотерей; 2) зменшення обсягів реалізації білетів державних лотерей (лотерея не продукт першої необхідності, зменшення фактичного часу функціонування пунктів розповсюдження у зв'язку із повітряними тривогами, відсутністю електроенергії, тощо) призводить до нерентабельності частини пунктів розповсюдження, а відтак до їх закриття; 3) у населених пунктах, на території яких проводяться бойові дії, та у населених пунктах, які наближені до території проведення бойових дій, не доцільно відкривати пункти розповсюдження державних лотерей як з міркувань безпеки, так із
---	--------------------	--	---

		економічних причин (громадянам, які проживають в таких населених пунктах, як правило, не до участі в державних лотереях із зрозумілих причин); 4) ускладнення обслуговування мережі розповсюдження через війну в країні (зокрема, питання логістики) та інші фактори. Враховуючи зазначене вище, вважаємо, за необхідним на період дії воєнного стану та протягом одного року після його скасування або припинення призупинити дію частини другої статті 6 Закону України «Про державні лотереї в Україні».
--	--	--

Генеральний директор



Іван ЗАЛІЗНЯК