



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044)200-47-53, факс (044)253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, <http://www.me.gov.ua>, код ЄДРПОУ 37508596

На № _____ від _____

Державна регуляторна служба України

Щодо погодження проекту постанови

На додаток до листа від 28.09.2022 № 3801-01/67323-01 Мінекономіки надсилає доопрацьований аналіз регуляторного впливу.

Додатки: 1. Аналіз регуляторного впливу на 11 арк. в 1 прим.

Перший віце-прем'єр-міністр
України – Міністр

Юлія СВИРИДЕНКО

Гончаренко Дар'я
0939416627



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Підписувач **Свириденко Юлія Анатоліївна**

Сертифікат **58E2D9E7F900307B040000007EB82C004B709B00**

Дійсний з 12.11.2021 0:00:00 по 11.11.2023 23:59:59

Мінекономіки



3801-06/68442-03 від 05.10.2022 13:40

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України
від 30 грудня 2021 р. № 1433»**

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Постановою Кабінету Міністрів України від 26 липня 2022 року № 834 було внесено зміни у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2021 р. № 1433 «Про затвердження переліку видів продукції, торгівля якими здійснюється виключно на організованих товарних ринках» (далі – Постанова № 834). Зокрема, зазначені зміни передбачають, що торгівля такими продуктами як: нафта сира, газовий конденсат та скраплений газ, повинна відбуватися виключно на організованих товарних ринках. Сфера дії Постанови № 834 поширюється на всіх учасників даних ринків, зокрема на газовидобувні компанії всіх форм власності (в тому числі державні), які видобувають сирину нафту, газовий конденсат та виробляють скраплений газ (LPG). За інформацією АТ «Укртранснафта» вимоги Постанови № 834 обмежують або навіть позбавляють можливості підприємства здійснювати операції продажу нафти за кордон, оскільки наразі на внутрішньому ринку фактично відсутні споживачі такого обсягу нафти. Крім того, враховуючи принципи біржової торгівлі, це може призвести до розголосу чутливої (конфіденційної) інформації, що в теперішніх умовах є вкрай небажаним.

За інформацією Асоціації газовидобувних компаній України проведений аналіз свідчить про негативний вплив вимог Постанови № 834 на діяльність газовидобувних компаній, яка пов'язана з видобутком, виробництвом та реалізацією продукції. Асоціація переконана, що в умовах профіциту ресурсу, що виник на ринку сирої нафти та конденсату, будь-які регуляторні обмеження лише погіршать ситуацію. Сьогодні виробники нафти, газового конденсату та скрапленого газу запровадили максимально гнучкий підхід щодо визначення низки умов в контрактах на постачання цього ресурсу, зокрема, щодо зміни умов в залежності від кон'юнктури ринку, різних умов відвантаження, постачання, розрахунків тощо.

З метою розгляду цієї ситуації 19.08.2022 в Міненерго відбулася нарада за участю Мінекономіки, АТ «Укртранснафта», Асоціації газовидобувних компаній України, Української Асоціації скрапленого газу та основних учасників ринку. Під час наради була озвучена позиція, що на організованих товарних ринках має реалізовуватися нафта сира, газовий конденсат та скраплений газ тільки власного виробництва. Вимоги Постанови № 834 не повинні розповсюджуватися на імпортований скраплений газ чи отриманий внаслідок угод купівлі-продажу (не первинний продаж виробниками).

За результатами наради Міненерго листом від 25.08.2022 № 26/1.4-7.2-11986 запропонувало внести зміни у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2021 р. № 1433, виклавши абзаци третій-п'ятий додатку до постанови Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2021 р. № 1433 «Про затвердження переліку видів продукції, торгівля якими здійснюється виключно на організованих товарних ринках» в наступній редакції: «нафта сира і газовий конденсат власного видобутку, що видобуваються на підставі спеціальних дозволів на користування нафтогазоносними



надрами (крім обсягів, що використовуються на власні технологічні потреби); скраплений газ вітчизняного виробництва».

За результатами опрацювання зазначених пропозицій та на виконання доручення Прем'єр-міністра України від 15.08.2022 № 21286/1/1-22 щодо невідкладного опрацювання за участю НАК «Нафтогаз України» листа АТ «Укртранснафта» від 11.08.2022 № 16-02/1/4338-22 та відповідно до листа Секретаріату Кабінету Міністрів від 12.08.2022 № 16297/0/2-22 до листа Асоціації газовидобувних компаній України від 02.08.2022 № 02.08.2022-1 стосовно необхідності внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 30.12.2021 № 1433 «Про затвердження переліку видів продукції, торгівля якими здійснюється виключно на організованих товарних ринках» Мінекономіки розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2021 р. № 1433».

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	–
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання	+	–
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	–

II. Цілі державного регулювання

Ціль державного регулювання полягає у забезпеченні комплексного законодавчого врегулювання принципів функціонування організованих товарних ринків, зокрема, забезпеченні уніфікованого підходу до організації торгівлі активами з метою забезпечення прозорості цін на деякі види продукції (на нафту сирову, газовий конденсат, скраплений газ) які формуються на таких ринках, та запобігання маніпулюванню на них та закладено передумови до демонополізації ринку біржової торгівлі.

Прийняття акта Мінекономіки забезпечить створення нормативно-правового підґрунтя для торгівлі нафтою сировою, газовим конденсатом та скрапленим газом на організованих товарних ринках тільки власного виробництва.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілі

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не приймати регуляторний акт	Така альтернатива є неприйнятною, оскільки в умовах профіциту ресурсу, що виник на ринку сирової нафти та конденсату, будь-які регуляторні обмеження лише погіршать ситуацію на ринку нафтопродуктів.
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Вирішує описану проблему шляхом створення нормативно-правового підґрунтя для торгівлі нафтою сировою, газовим конденсатом та скрапленим газом на організованих товарних ринках тільки власного виробництва.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати регуляторний акт	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого регуляторного акта	Забезпечення створення нормативно-правового підґрунтя для розширення переліку видів продукції, торгівля якими здійснюється виключно на організованих товарних ринках, шляхом внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2021 р. № 1433	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати регуляторний акт	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Запобігання розголосу чутливої (конфіденційної) інформації щодо поточних цін на деякі види продукції, внесені до переліку видів продукції, торгівля якими здійснюється виключно на організованих товарних ринках, що в період воєнного стану є вкрай небажаним	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати регуляторний акт	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами	Відсутні

Реалізація акту не потребує додаткових бюджетних витрат для суб'єктів господарювання.

ВИТРАТИ

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	-	-
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	-	-
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	-	-
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	-	-

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
------------	--------------	---------------------	------------------------

Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо

-

-

-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
------------	---	------------------------

Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)

-

-

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
------------	---	---	--------------	------------------------

Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)

-

-

-

-

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
------------	---	--	--------------	------------------------

Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)

-

-

-

-

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
------------	---	---	--------------------------	------------------------

Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)

- - -

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
------------	--------------------	-------------------------------	------------------------

Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)

- - -

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
------------	--	------------------------

Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу

Реалізація акту не потребує додаткових бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва Міністерству економіки України та іншим органам виконавчої влади.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-

7. Інші адміністративні процедури (уточнити):

Разом за рік	X	X	X	X
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X

Якщо державне регулювання передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), необхідно визначити повний запланований річний бюджет нового органу (структурного підрозділу) ____ x 5 років = ____ гривень.

Порядковий номер	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
------------------	-------------------------	--	--

Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва	-	-	-
--	---	---	---

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Не приймати регуляторний акт	1	Відсутність гнучкого підходу до торгівлі нафтою сировою, газовим конденсатом та скрапленим газом на організованих товарних ринках
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	4	Не суперечить положенням діючого законодавства

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
--------------------------	-------------------	--------------------	--

Альтернатива 1 Не приймати регуляторний акт	Відсутні	Відсутність гнучкого підходу до торгівлі нафтою сировою, газовим конденсатом та скрапленим газом на організованих товарних ринках	Поставлені цілі не будуть досягнуті
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	У разі прийняття проекту регуляторного акта буде забезпечено гнучкий підхід до торгівлі нафтою сировою, газовим конденсатом та скрапленим газом на організованих товарних ринках, а саме: на організованих товарних ринках має реалізовуватися нафта сира, газовий конденсат та скраплений газ тільки власного виробництва	Відсутні	Приведе до вирішення проблеми, визначеної розділом I аналізу регуляторного впливу

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Не приймати регуляторний акт	Причиною відмови від даної альтернативи є те, що вона не сприятиме вирішенню проблеми	X
Альтернатива 2 Прийняття регуляторного акта	Перевага даної альтернативи полягає в тому, що прийняття проекту постанови вирішує проблему, визначену в розділі I аналізу регуляторного впливу до проекту постанови	Ризики відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами, тому механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Для досягнення поставлених цілей проектом постанови пропонується викласти абзаци третій-п'ятий додатку до постанови Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2021 р. № 1433 «Про затвердження переліку видів продукції, торгівля якими здійснюється виключно на організованих товарних ринках» в наступній редакції: «нафта сира і газовий конденсат власного видобутку, що видобуваються на підставі спеціальних дозволів на користування нафтогазоносними надрами (крім обсягів, що

використовуються на власні технологічні потреби); скраплений газ вітчизняного виробництва».

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту акта не потребує фінансування витрат з державного чи місцевого бюджетів.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії нормативно-правового акта – необмежений у часі.

Термін набрання чинності регулятором актом – відповідно до вимог законодавства після його офіційного оприлюднення.

Зміна строку дії акта можлива в разі зміни законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблений проект постанови.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності акта будуть встановлюватися після набрання чинності постанови.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Виконання вимог акта не потребує додаткових витрат бюджетних коштів.
2. Дія акта поширюється на всіх операторів ринку, що здійснюють виробництво та обіг нафти сирової, газового конденсату та скрапленого газу.
3. Кількість часу, який витратиметься операторами ринку, що здійснюють виробництво та обіг нафти сирової, газового конденсату та скрапленого газу у зв'язку із виконанням вимог акта – не потребує додаткового часу.

Для визначення результативності регуляторного акта пропонується встановити такі статистичні показники:

кількість продажів проведених на організованих товарних ринках щодо нафти сирової і газового конденсату власного видобутку, що видобуваються на підставі спеціальних дозволів на користування нафтогазоносними надрами (крім обсягів, що використовуються на власні технологічні потреби) та скрапленого газу вітчизняного виробництва;

кількість проданої нафти сирової і газового конденсату власного видобутку, що видобуваються на підставі спеціальних дозволів на користування нафтогазоносними надрами (крім обсягів, що використовуються на власні технологічні потреби);

кількість проданого скрапленого газу вітчизняного виробництва;

кількість суб'єктів господарювання, які взяли участь у торгах на організованих товарних ринках щодо нафти сирової і газового конденсату власного видобутку, що видобуваються на підставі спеціальних дозволів на користування нафтогазоносними надрами (крім обсягів, що використовуються на власні технологічні потреби) та скрапленого газу вітчизняного виробництва.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – високий. Проект постанови та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-сайті Мінекономіки (www.me.gov.ua).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися шляхом обробки статистичної звітності.

Базове відстеження результативності дії постанови здійснюватиметься після набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше ніж через два роки з використанням показників результативності шляхом аналізу статистичних даних порівняно з даними базового відстеження результативності.

Для відстеження результативності будуть використовуватись дані щодо виробництва, експорту, імпорту таких видів товару, як деревина (лісоматеріали), нафта сира, газовий конденсат, скраплений газ.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом. Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичний.

**Перший віце-прем'єр-міністр України –
Міністр економіки України**

Юлія СВИРИДЕНКО

«__» _____ 202__ року