



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

РІШЕННЯ

про відмову в погодженні проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) відповідно до Закону України від 11.09.2003 року № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон № 1160) розглянула проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку розслідування та обліку нещасних випадків, професійних захворювань та аварій на виробництві» (далі – проект постанови), разом з додатками, подані листом Державної служби України з питань праці (далі – Держпраці) від 09.06.2022 № 2363/2.2/9.1-22а.

За результатами проведеного аналізу проекту постанови та аналізу його регуляторного впливу на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону № 1160, ДРС

встановила:

Проектом постанови пропонується внести зміни до Порядку розслідування та обліку нещасних випадків, професійних захворювань та аварій на виробництві (далі – Порядок). Серед іншого, Порядок доповнюється розділом такого змісту «Процедура розслідування нещасних випадків в період дії правового режиму воєнного (надзвичайного) стану в Україні або окремих її місцевостях».

Однак проект постанови не може бути погодженим у запропонованій редакції з огляду на наступне.

Пункт 147²⁷ Порядку встановлює дії роботодавця і відповідного територіального органу Держпраці у разі неможливості утворити комісію та провести розслідування (спеціальне розслідування) через загрозу життю і здоров'ю членам комісії.

Однак у тексті Порядку не визначено критеріїв, які унеможливають утворення комісії та/або проведення розслідування (спеціального розслідування) і не визначені фактори загрози.

Таким чином зміни до Порядку потребують доопрацювання.

Відповідно до вимог статті 21 Закону № 1160, ДРС приймає рішення про погодження або про відмову в погодженні проектів регуляторних актів з



Державна регуляторна служба України

РІШЕННЯ № 226 від 11.07.2022

Підписав: Михайлов Олексій Сергійович

Сертифікат: 4FD4BFDE9E1BAF3A040000087690000DD390100

Дійсний: з 14.06.2022 19:25:52 по 14.06.2023 19:25:52

урахуванням як самого проекту акта, так і супровідних до нього документів, визначених цим Законом, обов'язковим серед яких є, насамперед, аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) цього проекту акта.

Згідно з вимогами статті 1 Закону № 1160 документом, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта, аналіз впливу, який справлятиме регуляторний акт на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, а також обґрунтування відповідності проекту регуляторного акта принципам державної політики – є АРВ.

У цьому випадку наданий розробником АРВ до проекту постанови не в повній мірі відповідає вимогам Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151) (далі – Методика).

Так у розділі I АРВ розробником має бути визначена проблема, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання; визначити причини виникнення проблеми; оцінити важливість проблеми (у разі існування даних, які підтверджують існування проблеми та характеризують її масштаб, навести значення цих даних (у цифровому вимірі).

Проте даний розділ не містить наступної інформації: чи працювали комісії у період воєнного стану; які вони мали при цьому проблеми для розслідування; які саме норми змін, що вносяться, спрощують процедуру розслідування та зменшують навантаження на роботодавця.

У розділі II «Цілі державного регулювання» АРВ необхідно чітко визначити цілі державного регулювання, що мають бути безпосередньо пов'язані із розв'язанням проблеми.

Зазначаємо, що цілі державного регулювання, задекларовані розробником у цьому розділі АРВ не визначають індикаторів зменшення масштабів проблеми, які характеризували б досягнення мети регулювання.

У розділі III «Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення поставлених цілей» заповнення таблиці сумарних витрат для суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва не відповідає вимогам Методики.

У розділі V «Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми» АРВ потребує уточнення механізм дії запропонованого регулювання з урахуванням основних бізнес-процесів, які потрібно буде забезпечити суб'єктам господарювання для реалізації його вимог.

Звертаємо увагу, що у наданому АРВ у розрахунках витрат, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, як для суб'єктів господарювання великого і середнього, так і для малого та мікропідприємництва (Тест малого підприємництва) відсутні витрати суб'єктів господарювання на організацію та роботу комісії (створення комісії, засідання, опитування потерпілого, роботодавця, свідків та військових або інших експертів, складання протоколів та

оформлення відповідних документів, передача їх до Держпраці та інших установ).

Водночас відповідно до вимог статті 4 Закону, одним із принципів державної регуляторної політики є, зокрема, доцільність - обґрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми.

Наголошуємо, що факт відсутності належним чином проведеного економічного аналізу запропонованих альтернатив не дозволить в подальшому об'єктивно оцінити, наскільки обраний розробником спосіб державного втручання відповідає проблемі, що потребує врегулювання, та наскільки його застосування буде ефективним для її вирішення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись частиною четвертою статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Державна регуляторна служба України

вирішила:

відмовити в погодженні проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку розслідування та обліку нещасних випадків, професійних захворювань та аварій на виробництві».

**В.о. Голови Державної
регуляторної служби України**

Олексій МИХАЙЛОВ