

## **ПОЯСНОВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція)»**

#### **1. Мета**

Проєкт Закону України розроблено з метою забезпечення подальшого здійснення реформ щодо дерегуляції та створення сприятливих умов для ведення бізнесу в Україні.

#### **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Прийняття проєкту Закону України зумовлено необхідністю скасування деяких документів дозвільного характеру та правил щодо лімітування здійснення певної господарської діяльності, застосування яких є недоцільним та економічно невиправданим.

Національною економічною стратегією на період до 2030 року, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 03.03.2021 № 179, задекларовано стратегічний курс економічної політики щодо розбудови комфортного регуляторного середовища. Одним із завдань забезпечення прозорого та ефективного регулювання діяльності підприємств визначено скорочення кількості документів дозвільного характеру.

Аналіз ефективності дозвільної системи в Україні, в тому числі в частині практики застосування законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру свідчить, що деякі документи дозвільного характеру, отримання яких вимагається законодавством від суб'єктів господарювання під час започаткування та здійснення господарської діяльності, на сьогодні втратили свою актуальність.

Значна кількість документів дозвільного характеру ускладнює умови ведення бізнесу і є одним із факторів його надмірної зарегульованості.

Також на сьогодні є правова невизначеність щодо внесення інформації про документи дозвільного характеру до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР).

#### **3. Основні положення проєкту акта**

Проєкт Закону України передбачає зменшення кількості документів дозвільного характеру та врегулювання проблеми правової невизначеності щодо забезпечення оприлюднення інформації про документи дозвільного характеру.

Так, Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» не передбачено ведення дозвільними органами реєстрів документів дозвільного характеру, механізму та повноважень дозвільних органів щодо їх ведення та наповнення, а інформація до ЄДР не вноситься, як передбачено Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» через відсутність програмного забезпечення, що не забезпечує вільний доступ до відомостей про документи дозвільного характеру.

Проєктом Закону України пропонується внести зміни до Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» в частині скорочення кількості документів дозвільного характеру та

Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо оприлюднення дозвільними органами інформації про документи на офіційних веб-сайтах.

Загалом пропонується скасувати 20 документів дозвільного характеру, що включені до Переліку документів дозвільного характеру, затвердженого Законом України від 19.05.2011 № 3392.

Пропонується також уточнити назви 2 документів дозвільного характеру.

Завдання проекту Закону України полягають у перегляді неактуальних та економічно невиправданих документів дозвільного характеру та забезпеченні оперативного доступу до інформації про прийняті дозвільними органами рішення шляхом оприлюднення інформації на офіційних веб-сайтах (до моменту внесення записів про документи дозвільного характеру до ЄДР).

При підготовці проекту Закону України до уваги бралися наступні підстави для скорочення кількості документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності:

- дублювання дозвільних документів та об'єктів, на які вони видаються (п. 144 Переліку документів дозвільного характеру);

- невиправданість застосування дозвільного документа як інструменту державного регулювання господарської діяльності; необхідність отримання документа дозвільного характеру, провадження яких не містить істотних ризиків (загроз) для здоров'я населення та навколишнього середовища (пункти 106, 132, 127, 128 Переліку документів дозвільного характеру);

- втрата актуальності дозволів (відсутні порядки, неவிдача протягом останніх 3 років) (пункти 5, 42, 51-55, 64, 67, 68, 91, 108, 149 Переліку документів дозвільного характеру);

- не мають ознак документа дозвільного характеру у розумінні Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (пункти 38, 76 Переліку документів дозвільного характеру).

Проектом Закону України пропонується:

1) Внести зміни до Закону України від 19.05.2011 № 3392 «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» шляхом виключення деяких дозволів:

5. Висновок державної експертизи землевпорядної документації щодо об'єктів, які підлягають обов'язковій державній експертизі;

21. Дозвіл або сертифікат на ввезення в Україну та вивезення за її межі інших об'єктів тваринного світу;

38. Дозвіл на добування мисливських тварин (ліцензія, відстрільна картка);

42. Дозвіл на імпорт в Україну товарів, щодо яких застосовуються заходи нагляду або регіонального нагляду;

51. Дозвіл на право займатися розведенням у напіввільних умовах чи в неволі видів тварин, занесених до Червоної книги України;

52. Дозвіл на переселення тварин у нові місця перебування, акліматизацію нових для фауни України видів диких тварин, а також на здійснення заходів щодо схрещування диких тварин;

53. Дозвіл на проведення будь-яких діагностичних, експериментальних, випробувальних, вимірювальних робіт на підприємствах, в установах, організаціях, діяльність яких пов'язана з використанням біологічних агентів,

хімічної сировини, продукції та речовин з джерелами іонізуючого та неіонізуючого випромінювання і радіоактивних речовин;

54. Дозвіл на проведення заходів із залученням тварин;

55. Дозвіл на проведення наукових експериментів над тваринами;

64. Дозвіл на розміщення, будівництво споруд, об'єктів дорожнього сервісу, автозаправних станцій, прокладання інженерних мереж та виконання інших робіт у межах смуги відведення автомобільних доріг;

67. Дозвіл на спеціальне використання об'єктів тваринного світу;

68. Дозвіл на спеціальне використання природних рослинних ресурсів загальнодержавного значення;

76. Дозвіл на участь у дорожньому русі транспортних засобів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативні;

91. Погодження відведення землі та водного простору для торговельного мореплавства, здійснення будівельних та інших робіт у зоні дії навігаційного обладнання і морських шляхів;

106. Погодження програм та проектів містобудівних, архітектурних і ландшафтних перетворень, будівельних, меліоративних, шляхових, земельних робіт, реалізація яких може позначитися на стані пам'яток місцевого значення, їх територій і зон охорони;

108. Погодження проектів щодо будівництва, реконструкції і ремонту автомобільних доріг, залізничних переїздів, комплексів дорожнього сервісу та інших споруд у межах смуги відведення автомобільних доріг або червоних ліній міських вулиць і доріг;

127. Підтвердження на ввезення в Україну та вивезення з України насіння і садивного матеріалу, не внесеного до Реєстру сортів рослин України та/або до Реєстру сортів рослин Організації економічного співробітництва та розвитку для селекційних, дослідних робіт і експонування;

128. Спеціальний дозвіл на зайняття народною медициною (цілительством);

144. Дозвіл на провадження діяльності, спрямованої на штучні зміни стану атмосфери та атмосферних явищ у господарських цілях;

149. Дозвіл на утримання диких тварин у неволі.

2) Внести зміни до Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» шляхом зміни назви таких дозволів: у пункті 20 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності після слів "об'єктів рослинного" доповнити словами "та тваринного", а у пункті 132 - виключити слова «лісовий квиток».

3) Внести зміни до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо оприлюднення на веб-сайтах дозвільних органів рішень про видачу, відмову, переоформлення, анулювання документів дозвільного характеру та декларацій.

Після прийняття проекту Закону планується розроблення проекту Закону України щодо внесення змін до спеціальних законів, що регулюють видачу вказаних у законопроекті документів.

#### **4. Правові аспекти**

Дана сфера відносин регулюється законами України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності».

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація Закону України не потребуватиме витрат з державного та місцевих бюджетів України.

#### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект Закону України не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект Закону України не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект Закону України не потребує проведення консультацій з громадськістю.

#### **7. Оцінка відповідності**

У проекті Закону України відсутні положення, що:  
стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;  
стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;  
впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;  
містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;  
створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, антидискримінаційна та гендерно-правова експертизи проекту Закону України не проводились.

#### **8. Прогноз результатів**

Реалізація проекту Закону України дозволить покращити умови ведення бізнесу, упорядкувати кількість документів дозвільного характеру шляхом скасування дозвільних документів (об'єктів, на які вони видаються), що не актуальні, дублюються та які не містять ризиків (загроз) для життя громадян, охорона навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави.

Прийняття проекту Закону України забезпечить оперативність та своєчасність надання інформації суб'єктам господарювання до запровадження оновленого ЄДР з наповненням його відомостями про документи дозвільного характеру.

**Голова Державної регуляторної  
служби України**

**Олексій КУЧЕР**

\_\_\_\_\_ 2022 року