



**додержання Головним управлінням Держпраці у Харківській області  
вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру  
у частині вивчення фактів, викладених у зверненні  
ДП «Жовтневе лісове господарство»**

№ 01/04-D-2022

BA

сфері господарської діяльності, порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, визначаються Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» від 06.09.2005 № 2806-IV (із змінами та доповненнями) (далі – Закон № 2806).

У відповідності до частини першою статті 4 Закону № 2806 виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються зокрема, дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру, вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру, строк видачі документа дозвільного характеру або відмови у його видачі.

Відповідно до вимог статті 21 Закону України «Про охорону праці» роботодавець повинен одержати дозвіл на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки (далі - Дозвіл), який видає центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику в сфері охорони праці.

Порядок видачі дозволів або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання дозволів центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці, переліки видів робіт, машин, механізмів та устаткування підвищеної небезпеки, проведення або експлуатація (застосування) яких потребує отримання дозволу, та граничні розміри тарифів на проведення експертизи стану охорони праці та безпеки промислового виробництва суб'єкта господарювання, висновок якої є підставою для видачі дозволів, встановлюються Кабінетом Міністрів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2014 № 1107 затверджений Порядок видачі дозволів на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки (далі – Порядок).

Пунктом 9 Порядку зазначено, що для одержання дозволу на виконання робіт підвищеної небезпеки роботодавець, виробник або постачальник подає особисто, через уповноважену ним особу або надсилає поштою до територіального органу Держпраці чи адміністратора центру надання адміністративних послуг у паперовій формі або в електронній формі через Єдиний державний веб-портал електронних послуг, у тому числі через інтегровану з ним інформаційну систему Держпраці, заяву, до якої додається висновок експертизи щодо стану охорони праці та безпеки промислового виробництва суб'єкта господарювання під час виконання робіт підвищеної небезпеки

Статтею 21 Закону України "Про охорону праці" передбачено виключний перелік підстав для відмови у видачі документа дозвільного характеру, а саме:

неподання роботодавцем необхідних документів та (або) їх оформлення з порушенням встановлених вимог;

Голова комісії



Керівник дозвільного органу





подання недостовірних відомостей або висновку за результатами експертизи, який затверджено чи складено більш як за рік до дня подання заяви;

встановлення згідно з висновком за результатами експертизи невідповідності об'єкта експертизи вимогам законів та інших нормативно-правових актів з охорони праці.

Відмова у видачі документа дозвільного характеру за підставами, не передбаченими законами, не допускається.

Строк видачі (продовження строку дії) дозволу або повідомлення роботодавця, виробника або постачальника про відмову у його видачі, (продовженні строку дії) становить десять робочих днів з дня отримання документів, зазначених у пункті 9 Порядку (у разі продовження строку дії дозволу - документів, зазначених в абзацах п'ятому і шостому пункту 15 Порядку).

Відповідно до пунктів 2 та 3 Прикінцевих положень Закону України «Про внесення зміни до розділу II "Прикінцеві положення" Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)" щодо перебігу строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг під час дії карантину» розгляд заяв щодо надання адміністративних послуг, перебіг строків розгляду яких був зупинений на період дії карантину, установленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, здійснюється суб'єктами надання адміністративних послуг відповідно до черговості їх надходження.

Строк надання адміністративних послуг за такими заявами не може перевищувати граничного строку надання адміністративних послуг, визначеного законом, більш ніж на 30 днів.

## **2. Результати перевірки додержання порядку та строків прийняття рішень про відмову у видачі документів дозвільного характеру (дозволу на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки)**

Під час здійснення позапланової перевірки додержання Головним управлінням Держпраці у Харківській області вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру у частині вивчення фактів, викладених у зверненні ДП «Жовтневе лісове господарство» від 30.12.2021 № 1355 виявлено наступне.

01 грудня 2021 року до Головного управління Держпраці через ЦНАП міста Харкова від ДП «Жовтневе лісове господарство» надійшла заява від 01.12.2021 реєстраційний № КР-1201092334-100 та документи до неї, визначені пунктом 9 Порядку для отримання дозволу на виконання робіт підвищеної небезпеки.

Як документ дозвільного характеру, дозвіл на початок виконання робіт підвищеної небезпеки та початок експлуатації (застосування) машин, механізмів,

Голова комісії

Керівник дозвільного органу



устаткування підвищеної небезпеки включено до Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності (Закон України від 19.05.2011 № 3392-VI, п. 48 Переліку).

Головним управлінням Держпраці у Харківській області листом від 10.12.2021 №31/1958/05-12/13227 надано письмову відповідь про відмову у видачі документів дозвільного характеру на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки ДП “Жовтнєве лісове господарство”.

Пунктом 8 Положення про Головне управління Держпраці у Харківській області, затвердженого наказом Державної служби України з питань праці від 03.08.2018 № 84, передбачено, що Головне управління Держпраці у Харківській області в межах своїх повноважень видає накази організаційно-розпорядчого характеру і контролює їх виконання.

Відповідно до Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України 12.04.2005 №34/5 (у редакції наказу Міністерства юстиції України 15.05.2013 №888/5), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12.04.2005 за № 381/10661, наказ, розпорядження, постанова, рішення (далі - розпорядчий документ) - акт організаційно-розпорядчого характеру чи нормативно-правового змісту, що видається суб'єктом нормотворення у процесі здійснення ним виконавчо-розпорядчої діяльності з метою виконання покладених на нього завдань та здійснення функцій відповідно до наданої компетенції з основної діяльності, адміністративно-господарських або кадрових питань, прийнятий (виданий) на основі Конституції та інших актів законодавства України, міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, та спрямований на їх реалізацію, спрямування регулювання суспільних відносин у сферах державного управління, віднесених до його відання.

Постановою Кабінету Міністрів України від 17 січня 2018 року № 55 (далі – Постанова № 55) затверджено Типову інструкцію з діловодства в міністерствах, інших центральних та місцевих органах виконавчої влади (далі - Інструкція діловодства № 55).

Абзацом першим пункту 1 Інструкції діловодства № 55 встановлено, що Інструкція встановлює вимоги щодо документування управлінської інформації та організації роботи з документами, створеними у паперовій формі Секретаріатом Кабінету Міністрів України, центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, місцевими органами виконавчої влади, підприємствами, установами, організаціями, що належать до сфери управління центральних або місцевих органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим.

Пунктом 123 Інструкції з діловодства № 55 визначено складання службових листів з метою обміну інформацією між установами як відповіді на виконання завдань, визначених в актах органів державної влади, органів влади Автономної Республіки Крим, доручень вищих посадових осіб, на запити,



звернення, а також кореспонденцію Верховної Ради України, на виконання доручень установ вищого рівня, на запити інших установ, звернення громадян, запити на інформацію, а також як ініціативні та супровідні листи.

Пунктом 12 Інструкції з діловодства № 55 визначено, що вибір виду документа, призначеного для документування управлінської інформації (розпорядження, постанова, рішення, протокол тощо), зумовлюється правовим статусом установи, компетенцією посадової особи та порядком прийняття управлінського рішення (на підставі єдиноначальності або колегіальності), пунктом 13 – документ повинен відповідати положенням актів органів державної влади, органів влади Автономної Республіки Крим та спрямовуватися на виконання установою покладених на неї завдань і функцій.

Системний аналіз наведених норм дає підстави для висновку про те, що за результатами розгляду будь-яких основних питань, у тому числі, про відмову у видачі дозволу у межах повноважень Головного управління Держпраці в Харківській області, цей орган має видавати відповідний наказ.

Ураховуючи наведене, рішення Головного управління Держпраці у Харківській області, прийняте за результатами розгляду заяви та документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру на виконання робіт підвищеної небезпеки та на експлуатацію (застосування) машин, механізмів, устаткування підвищеної небезпеки не може бути оформлено у вигляді листів-відповідей, оскільки питання вирішене не у встановленому законом порядку.

За результатами розгляду заяви та доданих до неї документів Головне управління Держпраці у Харківській області своїм листом від 10.12.2021 № 31/1956/05-12/13227, з посиланням на статті 21 Закону України «Про охорону праці» та статті 4<sup>1</sup> Закону № 2806 відмовило заявнику у видачі дозволу з пропозицією привести документи у відповідність встановленим вимогам діючого законодавства.

**Таким чином, Головним управлінням Держпраці у Харківській області порушено вимоги частини 6 статті 4<sup>1</sup> Закону № 2806 та статті 21 Закону України «Про охорону праці» щодо оформлення відмови заявнику у видачі дозволу.**

3. Відмова у видачі дозволу ДП «Жовтневе лісове господарство» було мотивовано розбіжностями у заяві на отримання дозволу та у Висновку експертизи стосовно місця виконання робіт підвищеної небезпеки у Золочівському лісництві, а саме: у заяві указана адреса: Україна, 62203, Харківська область, Золочівський район, м. Золочів, вул. Разіна, 11 у Висновку експертизи: Україна, 62203, Харківська область, Золочівський район, вул. Разіна, 11а. (без визначення міста Золочів та додаткової літери «а» до адреси). Таким чином, як зазначено у листі ГУ Держпраці у Харківській області, оформлення документів з порушенням встановлених вимог є підставою для прийняття рішення про відмову у видачі дозволу.

Зазначене не відповідає дійсності та не може бути підставою для відмови у видачі дозволу з огляду на наступне.

Голова комісії



Керівник дозвільного органу





- По-перше: у заяві на отримання дозволу зазначено сім місць виконання робіт підвищеної небезпеки, на які необхідно одержати відповідний дозвіл: Люботинське лісництво, Коломацьке лісництво, Рокитнівське лісництво, Валківське лісництво, Мереф'янське лісництво, Золочівське лісництво та Водолазьке лісництво. Адреса Золочівського лісництва визначена, як: Україна, 32203, Харківська область, Золочівський район, **м. Золочів, вул. Разіна, 11.**

У додатку до висновку експертизи від 29.11.2021 № 35589427.01.1760.21 місцезнаходження Золочівського лісництва визначено як: Україна, 32203, Харківська область, Золочівський район, **м. Золочів, вул. Разіна, 11а.**

Таким чином, факти, викладені у відмові на видачу дозволу не підтверджуються, а саме: і у заяві і у додатку до висновку в адресі Золочівського лісництва визначено м. Золочів. Неспівпадіння стосується виключно літери «а» у визначенні адреси.

- По-друге: висновок експертизи від 29.11.2021 № 35589427.01.1760.21 визначає спроможність ДП «Жовтневе лісове господарство» забезпечити дотримання вимог законодавства з охорони праці та промислової безпеки під час виконання заявлених робіт підвищеної небезпеки саме заявником. У заяві на отримання дозволу та у додатку до висновку визначені лісництва, які є структурними підрозділами ДП «Жовтневе лісове господарство», за адресами яких повинні виконуватися роботи підвищеної небезпеки. Невідповідність в адресі одного з лісництв не може бути підставою у відмові у наданні дозволу на інші шість лісництв, визначених у заяві про отримання дозволу та у додатку до висновку експертизи.

- По-третє: відмова у видачі дозволу обґрунтовується порушенням встановлених вимог. Разом з тим, у відмові не визначено, які саме вимоги та яких нормативно-правових актів порушено.

**Таким чином, Головним управлінням Держпраці у Харківській області порушено вимоги частини 5 статті 4<sup>1</sup> Закону № 2806 та статті 21 Закону України «Про охорону праці» щодо відмови у видачі дозволу з підстав, не передбачених законом.**

#### **4. Дані про складення протоколу про адміністративне правопорушення, передбачене статтею 166-10 Кодексу України про адміністративні правопорушення**

Складено протокол про адміністративне правопорушення, передбачене статтею 166-10 Кодексу України про адміністративні правопорушення за відмову дозвільного органу суб'єкту господарювання у видачі документу дозвільного характеру з підстав, не передбачених законом.

Голова комісії



Керівник дозвільного органу



## ПРИПИС

### Головному управлінню Держпраці у Харківській області про усунення порушень вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру

Начальнику Головного управління Держпраці у Харківській області:

1. Забезпечити прийняття рішення за заявою ДП «Жовтневе лісове господарство» від 01.12.2021 реєстраційний № КР-1201092334-100 у встановленій Законом формі та у строки, встановлені статтею 21 Закону України «Про охорону праці» з урахуванням вимог пунктів 2 та 3 Прикінцевих положень Закону України «Про внесення зміни до розділу II "Прикінцеві положення" Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)".

2. Забезпечити безумовне дотримання вимог абзацу 1 частини шостої статті 4-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», частин десятої, одинадцятої статті 21 Закону України «Про охорону праці» щодо необхідності прийняття рішення про видачу або відмову у видачі документів дозвільного характеру.

3. Забезпечити безумовне дотримання абзацу шостого-сьомого частини п'ятої статті 4-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», частини одинадцятої статті 21 Закону України «Про охорону праці» щодо прийняття рішень про відмову у видачі документів дозвільного характеру виключно зі встановлених законом підстав для відмов у видачі документів дозвільного характеру.

4. Інформацію про вжиті відповідно пунктів 1 - 3 цього Припису заходи надати до Державної регуляторної служби України протягом 30 днів з дня отримання Акта перевірки та припису як невід'ємної частини цього Акта.

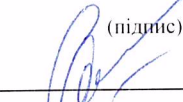
**Акт складено у двох примірниках.**

**Голова комісії**

  
(підпис)

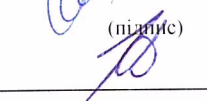
**О.А. Колесніков** «4» 01 2022р.

**Член комісії**

  
(підпис)

**Л.Ю. Шпиньов** «17» 01 2022р.

**Член комісії**

  
(підпис)

**І.М. Волкова** «17» 01 2022р.

*Із заперечуваннями*  
**З актом ознайомлений і один примірник отримав:** Начальник

ГЛ Держпраці у Харківській обл. Ротар / Романський В /  
17.01.2022р.