

АКТ
планової перевірки додержання
Чернігівською обласною державною адміністрацією
вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності
№ 3/75-Л-2021

Чернігівська обласна державна адміністрація

(повне найменування органу ліцензування)

м. Чернігів

(місцезнаходження)

30 квітня 2021 року

(дата підписання)

Тип заходу

плановий

(плановий, позаплановий)

Строк проведення перевірки: з **12 квітня 2021 року** до **30 квітня 2021 року**

Місце, за яким проводилася перевірка:

14000, Чернігівська область, місто Чернігів, вулиця Шевченка, 7

(поштовий індекс, область, район, місто, вулиця, номер будинку,

14000, Чернігівська область, місто Чернігів, вулиця Єлецька, 11

14013, Чернігівська область, місто Чернігів, вулиця Шевченка, 34

(0462) 67-40-71, post@regadm.gov.ua

(номер телефону/телефаксу, адреса електронної пошти)

Підстава для проведення перевірки:

стаття 19 Закону України «Про ліцензування у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про ліцензування);

План перевірок додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування на II квартал 2021 року, затверджений наказом Державної регуляторної служби України від 25 березня 2021 року № 59;

наказ Державної регуляторної служби України від 07 квітня 2021 року № 75 «Про проведення планової перевірки додержання Чернігівською обласною державною адміністрацією вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності».

Період діяльності органу державного нагляду (контролю), який перевірявся (у разі проведення планової перевірки): з **01 липня 2015 року** до **09 квітня 2021 року**.

Перевірка проводилася комісією:

ПРОЦЕНКО
Сергій Жоржевич

(прізвище, ім'я, по батькові)

завідувач Сектору Державної регуляторної служби у Чернігівській області, голова комісії

(посада)

ЛИТВИН
Тетяна Миколаївна

(прізвище, ім'я, по батькові)

головний спеціаліст Сектору Державної регуляторної служби у Чернігівській області, член комісії

(посада)

Перевірка проводилась у присутності посадових осіб органу ліцензування:

БОЙКО Олена Анатоліївна (прізвище, ім'я, по батькові)	перший заступник голови Чернігівської обласної державної адміністрації (посада)
ХОМИК Олександра Дмитрівна (прізвище, ім'я, по батькові)	директор Департаменту розвитку економіки та сільського господарства Чернігівської обласної державної адміністрації (посада)
КРУГОЛ Анатолій Миколайович (прізвище, ім'я, по батькові)	заступник директора - начальник управління економічного моніторингу, транспорту та зв'язку Департаменту енергоефективності, транспорту, зв'язку та житлово-комунального господарства Чернігівської обласної державної адміністрації (посада)
КОНОПАЦЬКИЙ Микола Анатолійович (прізвище, ім'я, по батькові)	начальник Управління освіти і науки Чернігівської обласної державної адміністрації (посада)

ПЛАН ПЕРЕВІРКИ

В ході планової перевірки були перевірені наступні питання:

1. формування та ведення ліцензійних справ;
2. забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування;
3. подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів;
4. порядку прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування;
5. делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування;
6. порядку прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду;
7. порядку розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії;
8. порядку розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню;
9. повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування;
10. усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки;

11. здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов;

12. розгляду звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування;

13. порядку прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

ЗАГАЛЬНІ ВІДОМОСТІ

Відповідно до статті 7 Закону про ліцензування, постанови Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609 «Про затвердження переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» Чернігівська обласна державна адміністрація є органом ліцензування наступних видів господарської діяльності:

- централізоване водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом;

- виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом.

- освітня діяльність, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених спеціальними законами у сфері освіти;

- зовнішньоекономічна діяльність відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність».

У період з 01 липня 2015 року по 09 квітня 2021 року Чернігівською обласною державною адміністрацією у сфері ліцензування було:

	Кількість		
	освітня діяльність закладів освіти	зовнішньоекономічна діяльність	діяльність з водопостачання та водовідведення, виробництва, транспортування та постачання теплової енергії
Прийнято рішень усього	883	179	107
Видано ліцензій (у т.ч. щодо звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню)	880	176	93

Переоформлено ліцензій	1	-	5
Анульовано ліцензій	-	3	5
Залишено заяв про отримання ліцензій без розгляду	-	-	4
Відмовлено у видачі ліцензії	2	-	2

Підпунктом 3 пункту 2 розділу II Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» встановлено, що з дня оголошення карантину зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг та строків надання цих послуг, визначених законом. Від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 11 березня 2020 року № 211 (зі змінами) з 12 березня 2020 року до 22 травня 2020 року на всій території України карантин, постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 20 травня 2021 року № 392 (зі змінами) - з 22 травня 2020 року до 31 липня 2020 року, постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 22 липня 2020 року № 641 (зі змінами) – з 01 серпня 2020 року по 19 грудня 2020 року, постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 09 грудня 2020 року № 1236 (зі змінами) - з 19 грудня 2020 року до 30 квітня 2021 року.

З урахуванням зазначеного, перевірка дотримання строків прийняття рішень у сфері ліцензування за період з 12 березня 2020 року по 02 березня 2021 року не проводилась.

РЕЗУЛЬТАТИ ПЕРЕВІРКИ

1. ЦЕНТРАЛІЗОВАНЕ ВОДОПОСТАЧАННЯ ТА ВОДОВІДВЕДЕННЯ, КРІМ ЦЕНТРАЛІЗОВАНОГО ВОДОПОСТАЧАННЯ ТА ВОДОВІДВЕДЕННЯ ЗА НЕРЕГУЛЬОВАНИМ ТАРИФОМ, Й ВИРОБНИЦТВО ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ, ТРАНСПОРТУВАННЯ ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ МАГІСТРАЛЬНИМИ І МІСЦЕВИМИ (РОЗПОДІЛЬЧИМИ) ТЕПЛОВИМИ МЕРЕЖАМИ ТА

ПОСТАЧАННЯ ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ, КРІМ ВИРОБНИЦТВА, ТРАНСПОРТУВАННЯ ТА ПОСТАЧАННЯ ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ ЗА НЕРЕГУЛЬОВАНИМ ТАРИФОМ

Функції щодо технічного забезпечення та організаційного процесу ліцензування господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом покладено на Департамент енергоефективності, транспорту, зв'язку та житлово-комунального господарства Чернігівської обласної державної адміністрації (далі - Департамент ЕТЗ та ЖКГ), згідно із пунктом 1 розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 02.07.2020 № 271 «Про організацію ліцензування видів господарської діяльності», відповідно до підпункту 3 пункту 8 Положення про Департамент ЕТЗ та ЖКГ, затвердженого розпорядженням голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 27.04.2020 № 226 «Про створення Департаменту енергоефективності, транспорту зв'язку та житлово-комунального господарства».

1.1. Формування та ведення ліцензійних справ.

Пунктом 5 частини другої статті 6 Закону про ліцензування визначено, що орган ліцензування для цілей цього Закону за відповідним видом господарської діяльності, зокрема, формує та веде ліцензійні справи, забезпечує їх зберігання, передачу та одержання у паперовій та/або електронній формі.

Частиною п'ятою статті 17 Закону про ліцензування визначено, що посадові особи органу ліцензування, на яких покладено згідно з рішенням керівника цього органу повноваження щодо зберігання ліцензійних справ, несуть адміністративну, матеріальну або дисциплінарну відповідальність.

В ході перевірки Комісією вивчено ліцензійні справи, сформовані за період з 01.07.2015 по 09.04.2021 та встановлено, що зазначені ліцензійні справи сформовані відповідно до вимог статті 17 Закону про ліцензування та містять всі документи, передбачені Законом про ліцензування.

У відповідності до вимог частини сьомої статті 11 Закону про ліцензування з документів, поданих для одержання ліцензії на паперових носіях, органом ліцензування обов'язково виготовляється електронна копія шляхом сканування.

Посадовою особою, відповідальною за здійснення забезпечення технічного та організаційного процесу ліцензування господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та

постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування, постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом є Л. Пічурина, що визначено посадовою інструкцією головного спеціаліста відділу житлово-комунального господарства та благоустрою управління енергетики ліцензування у сфері житлово-комунального господарства Департаменту енергоефективності, транспорту зв'язку та житлово-комунального господарства Чернігівської обласної державної адміністрації, затвердженою 19.05.2020 року. Разом з тим, згідно із зазначеною посадовою інструкцією до посадових обов'язків Л. Пічуриної не встановлено вимог щодо забезпечення зберігання ліцензійних справ.

Тобто, Комісією встановлено, що Чернігівською обласною державною адміністрацією **порушено вимоги пункту 5 частини другої статті 6 Закону про ліцензування** в частині не забезпечення зберігання ліцензійних справ.

1.2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування.

Згідно з вимогами пункту 8 частини другої статті 6 Закону про ліцензування орган ліцензування розміщує на своєму офіційному веб-сайті інформацію про прийняті ним рішення за відповідним видом господарської діяльності.

Частиною четвертою статті 9 Закону про ліцензування встановлено, що органи ліцензування оприлюднюють ліцензійні умови і зміни до них на своєму офіційному веб-сайті.

Частиною п'ятою статті 21 Закону про ліцензування встановлено, що до набрання чинності положень про внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб підприємців інформації про ліцензування та видання Кабінетом Міністрів України акта щодо припинення ведення Єдиного ліцензійного реєстру органи ліцензування, серед іншого, оприлюднюють прийняті ними рішення про видачу ліцензій на своїх офіційних веб-сайтах на наступний робочий день.

Інформація, визначена Законом про ліцензування оприлюднюється на офіційному сайті Чернігівської обласної державної адміністрації в розділі «Адміністративні послуги» у вкладці «Ліцензування господарської діяльності» (<https://www.cg.gov.ua/index.php?id=34345&tp=1>), офіційному сайті Департаменту ЕТЗ та ЖКГ у розділі «Ліцензування» (<https://depenergo.cg.gov.ua/index.php?tp=main>).

Таким чином, Чернігівською обласною державною адміністрацією забезпечено доступність інформації у сфері ліцензування відповідно до вимог Закону про ліцензування.

Порушень не виявлено.

1.3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів.

На виконання вимог пункту 9 частини другої статті 6 Закону про ліцензування за період, що підлягав перевірці Чернігівською обласною державною адміністрацією надано Державній регуляторній службі України інформацію за формою затвердженою наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Державної регуляторної служби України від

145.07.2015 № 782/39 «Про затвердження форми ліцензійного звіту» за 2015 – 2020 роки.

Порушень не виявлено.

1.4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування.

Частиною третьою статті 6 Закону про ліцензування передбачено, що рішення органу ліцензування оформлюються організаційно-розпорядчими актами за підписом керівника органу або його заступника згідно з розподілом повноважень.

У відповідності до частини першої статті 6 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» на виконання Конституції України, законів України, актів Президента України, актів Кабінету Міністрів України, міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, які відповідно до закону забезпечують нормативно-правове регулювання власних і делегованих повноважень, голова місцевої державної адміністрації в межах своїх повноважень видає розпорядження, а керівники структурних підрозділів - накази.

Комісією встановлено, що відповідно до розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 15.10.2015 № 561 «Про ліцензування окремих видів господарської діяльності на території Чернігівської області» (далі - Розпорядження № 561) у період з 15.10.2015 року по 01.07.2020 року функції щодо технічного забезпечення та організаційного процесу ліцензування господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом було покладено на Департамент житлово-комунального господарства, регіонального розвитку та інфраструктури Чернігівської обласної державної адміністрації покладено цих видів господарської діяльності. Пунктом 2 Розпорядження № 561 керівнику відповідного структурного підрозділу надано право підпису ліцензії на паперовому носії. Цей пункт втратив чинність 22.01.2020 року згідно із розпорядженням голови Чернігівської обласної державної адміністрації покладено цих видів господарської діяльності від 21.01.2020 № 28 «Про внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації від 15.10.2015 № 561».

В ході перевірки Комісією встановлено, що в період з 30.10.2015 року по 29.08.2019 року на підставі наказів директора Департамент житлово-комунального господарства, регіонального розвитку та інфраструктури Чернігівської обласної державної адміністрації та за його підписом здобувачам ліцензій видано 40 ліцензій на провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за

нерегульованим тарифом, 37 ліцензій на провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом (у тому числі, переоформлено 3 ліцензії з строкової на безстрокову) та анульовано 1 ліцензію на провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом (детальну інформацію наведено у додатку 1 до акту перевірки).

Тобто, Комісією встановлено, що Чернігівською обласною державною адміністрацією **порушено вимоги частини третьої статті 6 Закону про ліцензування** в частині не прийняття рішення органу ліцензування за підписом керівника органу або його заступника згідно з розподілом повноважень.

За прийняття рішення, складання акта, видачу розпорядження органом ліцензування, що не відповідає нормам законодавства у сфері ліцензування статтею 166-12 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) встановлено адміністративну відповідальність.

Таким чином, посадовими особами Чернігівської обласної державної адміністрації при прийнятті рішень органу ліцензування, що не відповідають нормам законодавства у сфері ліцензування було вчинене адміністративне правопорушення, передбачене частиною першою статті 166-12 КУпАП.

Справи про адміністративні правопорушення, передбачені статтею 166-12 КУпАП, підвідомчі суду (судді). Згідно зі статтею 38 КУпАП якщо справи про адміністративні правопорушення відповідно до КУпАП чи інших законів підвідомчі суду (судді), стягнення може бути накладено не пізніш як через три місяці з дня вчинення правопорушення, а при триваючому правопорушенні - не пізніш як через три місяці з дня його виявлення.

Згідно зі статтею 247 КУпАП провадження в справі про адміністративне правопорушення не може бути розпочато, а розпочате підлягає закриттю, якщо на момент розгляду справи про адміністративне правопорушення закінчилися строки, передбачені статтею 38 КУпАП.

Враховуючи, що на початок проведення перевірки (12.04.2021) з дати вчинення правопорушення пройшло більше трьох місяців, складення протоколів про адміністративне правопорушення по цих епізодах є неможливим.

1.5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування.

У Чернігівської обласної державної адміністрації територіальні органи відсутні.

1.6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду.

Відповідно до частини першою статті 12 Закону про ліцензування орган ліцензування протягом п'яти робочих днів з дня одержання заяви про

отримання ліцензії встановлює наявність або відсутність підстав для залишення її без розгляду і в разі їх наявності приймає відповідне рішення.

Частиною другою статті 12 Закону визначено перелік підстав для залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду.

Відповідно до частини шостої статті 12 Закону забороняється залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду з підстав, не передбачених цією статтею.

В ході перевірки Комісією виявлено заяви товариства з обмеженою відповідальністю «НАІРА-7» (37336148) про видачу ліцензій на провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії (вх. № 01-57/5 від 27.07.2015 р.) та постачання теплової енергії (вх. № 01-57/6 від 27.07.2015 р.), а також листи Чернігівської обласної державної адміністрації до ТОВ «НАІРА-7» про залишення зазначених заяв без розгляду на підставі відсутності ліцензійних умов провадження вищезазначених видів господарської діяльності (вих. № 01-54/3629; № 01-54/3630 від 29.07.2015 р.). Копії вищезазначених заяв ТОВ «НАІРА-7» та листів Чернігівської облдержадміністрації - додаються.

Отже, Комісією встановлено, що Чернігівською обласною державною адміністрацією **порушено вимоги пункту першого частини другої статті 6, частини другої статті 12 Закону про ліцензування** в частині не прийняття рішення органу ліцензування про залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду та відмови у видачі ліцензії з підстав, не передбачених Законом.

За не прийняття рішення, не оформлення, не видачу (не надсилання) передбаченого законом документа органом ліцензування протягом встановленого законом строку статтею 166-12 КУпАП встановлено адміністративну відповідальність.

Таким чином, посадовими особами Чернігівської обласної державної адміністрації було вчинене адміністративне правопорушення, передбачене частиною першою статті 166-12 КУпАП в частині не прийняття рішення органу ліцензування протягом встановленого законом строку.

Справи про адміністративні правопорушення, передбачені статтею 166-12 КУпАП, підвідомчі суду (судді). Згідно зі статтею 38 КУпАП якщо справи про адміністративні правопорушення відповідно до КУпАП чи інших законів підвідомчі суду (судді), стягнення може бути накладено не пізніш як через три місяці з дня вчинення правопорушення, а при триваючому правопорушенні - не пізніш як через три місяці з дня його виявлення.

Згідно зі статтею 247 КУпАП провадження в справі про адміністративне правопорушення не може бути розпочато, а розпочате підлягає закриттю, якщо на момент розгляду справи про адміністративне правопорушення закінчились строки, передбачені статтею 38 КУпАП.

Враховуючи, що на початок проведення перевірки (12.04.2021) з дати вчинення правопорушення пройшло більше трьох місяців, складення протоколів про адміністративне правопорушення по цих епізодах є неможливим.

1.7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії.

За період, який підлягав перевірці, Чернігівською обласною державною адміністрацією прийнято 93 рішення про видачу та 5 рішень про переоформлення ліцензій. Випадків відмов Чернігівською обласною державною адміністрацією у видачі ліцензій не встановлено.

Чернігівська обласна державна адміністрація дотримується порядку розгляду заяв про отримання та переоформлення ліцензії встановленого Законом про ліцензування.

Порушень не виявлено.

1.8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

За період, що підлягав перевірці, заяв про звуження (зменшення ліцензійного обсягу) або розширення (збільшення ліцензійного обсягу) провадження ліцензіатами виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню до Чернігівської обласної державної адміністрації не надходило.

1.9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування.

Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті Чернігівською обласною державною адміністрацією рішення відбувається шляхом оприлюднення даної інформації на офіційному веб-сайті Чернігівської обласної державної адміністрації у розділі «Доступ до публічної інформації» у підрозділі «Система обліку актів голови та керівника апарату облдержадміністрації» у вкладці «Розпорядження голови облдержадміністрації поточні» (https://www.cg.gov.ua/index.php?id=11156&tp=7&pg=single_page.php), а також у розділі «Адміністративні послуги» у підрозділі «Ліцензування господарської діяльності» у вкладці «Прийняті рішення у сфері ліцензування господарської діяльності» (<https://www.cg.gov.ua/index.php?id=34345&tp=1>) у строки, встановлені частиною п'ятою статті 21 Закону про ліцензування.

Порушень не виявлено.

1.10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки.

Попередньої перевірки Чернігівської обласної державної адміністрації з питань додержання вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності уповноваженим органом не проводилося.

1.11 Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

У період з 01.07.2015 по 09.04.2021 перевірки щодо додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов провадження зазначених видів

господарської діяльності Чернігівською обласною державною адміністрацією не проводились.

1.12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування.

За період, що підлягав перевірці, на адресу Чернігівської обласної державної адміністрації звернень від фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування не надходило.

1.13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

В ході перевірки Комісією встановлено, що за період з 01.07.2015 по 09.04.2021, Чернігівською обласною державною адміністрацією на підставі заяв ліцензіатів було анульовано п'ять ліцензій.

Анулювання ліцензій оформлювалося відповідними рішеннями Чернігівської обласної державної адміністрації в порядку, передбаченому статтею 16 Закону про ліцензування.

Порушень не виявлено.

2. ОСВІТНЯ ДІЯЛЬНІСТЬ ЗАКЛАДІВ ОСВІТИ

Організацію роботи з ліцензування освітньої діяльності у сфері дошкільної та повної загальної середньої освіти здійснює управління освіти і науки Чернігівської обласної державної адміністрації (далі - Управління освіти і науки) згідно з підпунктом 7 пункту 9 Положення про Управління освіти і науки, затвердженого розпорядженням голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 14.09.2018 № 521.

2.1. Формування та ведення ліцензійних справ.

Пунктом 5 частини другої статті 6 Закону про ліцензування визначено, що орган ліцензування для цілей цього Закону за відповідним видом господарської діяльності, зокрема, формує та веде ліцензійні справи, забезпечує їх зберігання, передачу та одержання у паперовій та/або електронній формі.

Частиною п'ятою статті 17 Закону про ліцензування визначено, що посадові особи органу ліцензування, на яких покладено згідно з рішенням керівника цього органу повноваження щодо зберігання ліцензійних справ, несуть адміністративну, матеріальну або дисциплінарну відповідальність.

Комісією вивчено ліцензійні справи, сформовані за період з 01.07.2015 по 09.04.2021 та встановлено, що зазначені ліцензійні справи сформовані відповідно до вимог статті 17 Закону про ліцензування та містять всі документи, передбачені Законом про ліцензування.

Повноваження щодо зберігання ліцензійних справ покладено на начальника відділу дошкільної, позашкільної освіти, оздоровлення та виховної роботи Дягло Н.В. та головного спеціаліста відділу дошкільної, позашкільної

освіти, оздоровлення та виховної роботи Олійник О.М., що визначено їх посадовими інструкціями, затвердженими 18.12.2020 року.

У відповідності до вимог частини сьомої статті 11 Закону про ліцензування з документів, поданих для одержання ліцензії на паперових носіях, органом ліцензування обов'язково виготовляється електронна копія шляхом сканування.

Порушень не виявлено.

2.2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування.

Згідно з вимогами пункту 8 частини другої статті 6 Закону про ліцензування орган ліцензування розміщує на своєму офіційному веб-сайті інформацію про прийняті ним рішення за відповідним видом господарської діяльності.

Частиною четвертою статті 9 Закону про ліцензування встановлено, що органи ліцензування оприлюднюють ліцензійні умови і зміни до них на своєму офіційному веб-сайті.

Частиною п'ятою статті 21 Закону про ліцензування встановлено, що до набрання чинності положень про внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб підприємців інформації про ліцензування та видання Кабінетом Міністрів України акта щодо припинення ведення Єдиного ліцензійного реєстру органи ліцензування, серед іншого, оприлюднюють прийняті ними рішення про видачу ліцензій на своїх офіційних веб-сайтах на наступний робочий день.

Інформація, визначена Законом про ліцензування оприлюднюється на офіційному сайті Чернігівської обласної державної адміністрації в розділі «Адміністративні послуги» у вкладці «Ліцензування господарської діяльності» (<https://www.cg.gov.ua/index.php?id=34345&tp=1>), офіційному сайті Управління освіти і науки у розділі «Адміністративні послуги» у вкладці «Ліцензування освітніх послуг» (<https://uon.cg.gov.ua/index.php?id=26347&tp=1&pg=>).

Таким чином, Чернігівською обласною державною адміністрацією забезпечено доступність інформації у сфері ліцензування відповідно до вимог Закону про ліцензування.

Порушень не виявлено.

2.3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів.

На виконання вимог пункту 9 частини другої статті 6 Закону про ліцензування за період, що підлягав перевірці Чернігівською обласною державною адміністрацією надано Державній регуляторній службі України інформацію за формою затвердженою наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Державної регуляторної служби України від 14.07.2015 № 782/39 «Про затвердження форми ліцензійного звіту» за 2015 – 2020 роки.

Порушень не виявлено.

2.4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування.

Відповідно до частини третьої статті 6 Закону про ліцензування рішення органу ліцензування оформлюються організаційно-розпорядчими актами за підписом керівника органу або його заступника згідно з розподілом повноважень.

Рішення у сфері ліцензування оформлюються у відповідності до вимог частини третьої статті 6 Закону про ліцензування.

В ході перевірки Комісією **виявлено випадок порушення** Чернігівською обласною державною адміністрацією встановленого **частиною восьмою статті 13 Закону про ліцензування строку у 10 робочих днів** для прийняття рішення.

23.11.2019 до Чернігівської обласної державної адміністрації, як органу ліцензування, від Товариства з обмеженою відповідальністю «Онлайн школа № 977» (ліцензійна справа №7/410) надійшла заява на отримання ліцензії. У зв'язку з недотриманням здобувача ліцензії ліцензійних умов провадження освітньої діяльності, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2015 р. № 1187, розпорядженням голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 07.11.2019 № 632 було прийнято рішення про відмову у видачі ліцензії ТОВ «Онлайн школа 977». Строк прийняття рішення органом ліцензування становив 11 робочих днів.

Здобувач ліцензії	Дата надходження	Дата прийняття рішення	Номер рішення	Фактичний строк прийняття рішення
ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ "ОНЛАЙН ШКОЛА 977" (ТОВ "ОНЛАЙН ШКОЛА 977") код 42977632	23.10.2019	07.11.2019	632	11

Тобто, Комісією встановлено, що Чернігівською обласною державною адміністрацією, як органом ліцензування, при розгляді заяви зазначеної юридичної особи про видачу ліцензії у сфері освітньої діяльності **порушено строк прийняття рішення, встановленого частиною восьмою статті 13 Закону про ліцензування.**

За не прийняття рішення, не оформлення, не видачу (не надсилання) передбаченого законом документа органом ліцензування протягом встановленого законом строку статтею 166-12 КУпАП встановлено адміністративну відповідальність.

Таким чином, посадовими особами Чернігівської обласної державної адміністрації, як органу ліцензування, при розгляді зазначеної вище заяви про видачу ліцензії було вчинене адміністративне правопорушення, передбачене частиною першою статті 166-12 КУпАП (порушення законодавства у сфері

ліцензування видів господарської діяльності) в частині порушення органом ліцензування строків щодо відмови у видачі ліцензії.

Справи про адміністративні правопорушення, передбачені статтею 166-12 КУпАП, підвідомчі суду (судді). Згідно зі статтею 38 КУпАП якщо справи про адміністративні правопорушення відповідно до КУпАП чи інших законів підвідомчі суду (судді), стягнення може бути накладено не пізніш як через три місяці з дня вчинення правопорушення, а при триваючому правопорушенні - не пізніш як через три місяці з дня його виявлення.

Згідно зі статтею 247 КУпАП провадження в справі про адміністративне правопорушення не може бути розпочато, а розпочате підлягає закриттю, якщо на момент розгляду справи про адміністративне правопорушення закінчились строки, передбачені статтею 38 КУпАП.

Враховуючи, що на початок проведення перевірки (12.04.2021) з дати вчинення правопорушення пройшло більше трьох місяців, складення протоколів про адміністративне правопорушення по цих епізодах є неможливим.

2.5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування.

У Чернігівської обласної державної адміністрації територіальні органи відсутні.

2.6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду.

Статтею 12 Закону про ліцензування визначено порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстави для залишення їх без розгляду.

Протягом періоду, що підлягав перевірці, Чернігівською обласною державною адміністрацією не приймалися рішення щодо залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду.

2.7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії.

За інформацією, наданою Управлінням освіти і науки, за період, який підлягав перевірці, Чернігівською обласною державною адміністрацією прийнято 882 рішення з питань ліцензування освітньої діяльності, у тому числі 880 рішень про видачу ліцензії та 2 рішення про відмову у видачі ліцензії.

Комісією встановлено, що Чернігівська обласна державна адміністрація дотримується порядку розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії встановленого Законом.

Порушень не виявлено.

2.8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

За період, який перевірявся, Чернігівською обласною державною адміністрацією розглянуто 3 заяви про звуження та 2 заяви про розширення

провадження ліцензіатами виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

Порушень не виявлено.

2.9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування.

Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті Чернігівською обласною державною адміністрацією рішення відбувається шляхом оприлюднення даної інформації на офіційному веб-сайті Чернігівської обласної державної адміністрації у розділі «Доступ до публічної інформації» у підрозділі «Система обліку актів голови та керівника апарату облдержадміністрації» у вкладці «Розпорядження голови облдержадміністрації поточні» (https://www.cg.gov.ua/index.php?id=11156&tp=7&pg=single_page.php), а також у розділі «Адміністративні послуги» у підрозділі «Ліцензування господарської діяльності» у вкладці «Прийняті рішення у сфері ліцензування господарської діяльності» (<https://www.cg.gov.ua/index.php?id=34345&tp=1>) у строки, встановлені частиною п'ятою статті 21 Закону про ліцензування.

Порушень не виявлено.

2.10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки.

Попередньої перевірки Чернігівської обласної державної адміністрації з питань додержання вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності уповноваженим органом не проводилося.

2.11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

У період з 01.07.2015 по 09.04.2021 перевірки щодо додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов провадження зазначеного виду господарської діяльності Чернігівською обласною державною адміністрацією не проводилось.

2.12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування.

За період, що підлягав перевірці на адресу Чернігівської обласної державної адміністрації звернень від фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування не надходило.

2.13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

За період з 01.07.2015 по 09.04.2021 Чернігівською обласною державною адміністрацією не приймалось рішень про анулювання ліцензії.

3. ЗОВНІШНЬОЕКОНОМІЧНА ДІЯЛЬНІСТЬ

3.1. Формування та ведення ліцензійних справ.

Згідно статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» ліцензії видаються центральним органом виконавчої влади з питань економічної політики, а також у межах наданих ним повноважень - відповідним республіканським органом Автономної Республіки Крим, структурним підрозділом обласної, Київської і Севастопольської міських державних адміністрацій.

Відповідно до пункту 1 наказу Міністерства економіки України від 17.04.2000 р. № 50 «Про делегування повноважень щодо видачі документів дозвільного характеру» (зі змінами) оформлення та видачу ліцензій на експорт та імпорт товарів, разових (індивідуальних) ліцензій делеговано Департаменту економічного розвитку Чернігівської обласної державної адміністрації.

Згідно із розпорядженням голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 15.10.2015 № 562 «Про ліцензування окремих видів господарської діяльності на території Чернігівської області» на Департамент економічного розвитку Чернігівської обласної державної адміністрації покладено функції щодо технічного забезпечення та організаційного процесу ліцензування зовнішньоекономічної діяльності. Розпорядженням голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 12.11.2019 № 643 перейменовано Департамент економічного розвитку Чернігівської обласної державної адміністрації на Департамент розвитку економіки та сільського господарства Чернігівської обласної державної адміністрації.

Згідно з посадовою інструкцією заступника начальника відділу зовнішніх відносин, зовнішньоекономічної діяльності та міжрегіонального співробітництва управління інвестиційної та зовнішньоекономічної діяльності Чернігівської обласної державної адміністрації, затвердженою 03.09.2018, відповідальним за ведення та зберігання ліцензійних справ є Козачок Л.О.

У період з 01.07.2015 року по 09.04.2021 року звернень щодо отримання ліцензій на експорт/імпорт товарів до Чернігівської обласної державної адміністрації не надходило.

Також, Комісією опрацьовано 183 ліцензійні справи щодо індивідуального режиму ліцензування зовнішньоекономічної діяльності, які були сформовані у період з 01.07.2015 року по 09.04.2021 року.

Порушень не виявлено.

3.2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування.

Згідно з вимогами пункту 8 частини другої статті 6 Закону про ліцензування орган ліцензування розміщує на своєму офіційному веб-сайті інформацію про прийняті ним рішення за відповідним видом господарської діяльності.

Частиною четвертою статті 9 Закону про ліцензування встановлено, що органи ліцензування оприлюднюють ліцензійні умови і зміни до них на своєму офіційному веб-сайті.

Порушень не виявлено.

3.7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії.

Статтею 13 Закону про ліцензування визначено порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії.

У період з 01.07.2015 по 09.04.2021 Департаментом розвитку економіки та сільського господарства Чернігівської обласної державної адміністрації не приймалось рішень про відмову у видачі та переоформлення ліцензії.

Порушень не виявлено.

3.8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

Статтею 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» не передбачено звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

3.9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування.

Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті Чернігівською обласною державною адміністрацією рішення відбувається шляхом оприлюднення даної інформації на офіційному веб-сайті Чернігівської обласної державної адміністрації у розділі «Доступ до публічної інформації» у підрозділі «Система обліку актів голови та керівника апарату облдержадміністрації» у вкладці «Розпорядження голови облдержадміністрації поточні» (https://www.cg.gov.ua/index.php?id=11156&tp=7&pg=single_page.php), а також у розділі «Адміністративні послуги» у підрозділі «Ліцензування господарської діяльності» у вкладці «Прийняті рішення у сфері ліцензування господарської діяльності» (<https://www.cg.gov.ua/index.php?id=34345&tp=1>), на сайті Департаменту розвитку економіки та сільського господарства Чернігівської обласної державної адміністрації у розділі «Доступ до публічної інформації» у підрозділі «Накази» у вкладці «Ліцензування», у строки встановлені частиною п'ятою статті 21 Закону про ліцензування.

Порушень не виявлено.

3.10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки.

Попередньої перевірки Чернігівської обласної державної адміністрації з питань додержання вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності уповноваженим органом не проводилося.

3.11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

За період, що підлягав перевірці, Департаментом розвитку економіки та сільського господарства Чернігівської обласної державної адміністрації не проводились перевірки ліцензіатів.

3.12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування.

За період, який перевірявся, до Департаменту розвитку економіки та сільського господарства Чернігівської обласної державної адміністрації звернень від фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування не надходило.

3.13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

В ході перевірки Комісією встановлено, що за період з 01.07.2015 по 09.04.2021 органом ліцензування анульовано три ліцензії на підставі заяв ліцензіатів.

Порушень не виявлено.

Перелік документів, копії яких додаються до акта перевірки:

№ з/п	Назва та реквізити документа	Кількість аркушів
1.	Акт планової перевірки додержання Чернігівською обласною державною адміністрацією вимог законодавства у сфері ліцензування № 3/75-Л-2021 від 30 квітня 2021 року	21
2.	Наказ Державної регуляторної служби України від 07.04.2021 № 75 «Про проведення планової перевірки додержання Чернігівською обласною державною адміністрацією вимог законодавства у сфері ліцензування»	2
3.	Посвідчення Державної регуляторної служби України від 07.04.2021 № 3/75-Л для проведення планової перевірки додержання Чернігівською обласною державною адміністрацією вимог законодавства у сфері ліцензування	1
4.	Запит комісії з планової перевірки додержання вимог законодавства у сфері ліцензування Чернігівською обласною державною адміністрацією від 12.04.2021 № 1	1
5.	Запит комісії з планової перевірки додержання вимог законодавства у сфері ліцензування Чернігівською обласною державною адміністрацією від 13.04.2021 № 2	2
6.	Запит комісії з планової перевірки додержання вимог законодавства у сфері ліцензування Чернігівською обласною державною адміністрацією від 13.04.2021 № 3	2
7.	Запит комісії з планової перевірки додержання вимог законодавства у сфері ліцензування Чернігівською обласною державною адміністрацією від 16.04.2021 № 4	1
8.	Запит комісії з планової перевірки додержання вимог законодавства у сфері ліцензування Чернігівською обласною державною адміністрацією від 19.04.2021 № 5	10

9.	Копія розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 25.07.2020 № 330 «Про Розподіл обов'язків голови, першого заступника голови, заступників голови, керівника апарату Чернігівської обласної державної адміністрації»	8
10.	Копія розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 25.09.2020 № 511 «Про внесення змін до розпорядження голови обласної державної адміністрації від 25 червня 2020 року № 330»	1
11.	Копія розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 25.09.2020 № 513 «Про внесення змін до розпорядження голови обласної державної адміністрації від 25 червня 2020 року № 330»	1
12.	Копія розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 12.11.2019 № 643 «Про деякі питання оптимізації структури облдержадміністрації»	13
13.	Копія розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 21.07.2020 № 382 «Про затвердження Положення про Департамент розвитку економіки та сільського господарства Чернігівської обласної державної адміністрації»	8
14.	Копія розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 14.09.2018 № 521 «Про затвердження Положення та структури Управління освіти і науки обласної державної адміністрації»	7
15.	Копія розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 27.04.2020 № 226 «Про створення Департаменту енергоефективності, транспорту, зв'язку та житлово-комунального господарства обласної державної адміністрації»	7
16.	Копія розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 15.10.2015 № 561 «Про ліцензування окремих видів господарської діяльності на території Чернігівської області»	2
17.	Копія розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 21.01.2020 № 28 «Про внесення змін до розпорядження голови обласної державної адміністрації від 15.10.2015 № 561»	1
18.	Копія посадової інструкції начальника відділу дошкільної, позашкільної освіти, оздоровлення та виховної роботи Управління освіти і науки Чернігівської обласної державної адміністрації, затверджена 18.12.2020 року	3
19.	Копія посадової інструкції головного спеціаліста відділу дошкільної, позашкільної освіти, оздоровлення та виховної роботи Управління освіти і науки Чернігівської обласної державної адміністрації, затверджена 18.12.2020 року	3
20.	Копія посадової інструкції заступника начальника відділу зовнішніх відносин, зовнішньоекономічної діяльності та міжрегіонального співробітництва управління інвестиційної та зовнішньоекономічної діяльності Чернігівської обласної державної адміністрації, затверджена 03.09.2018 року	3
21.	Копія посадової інструкції головного спеціаліста відділу житлово-	1

	комунального господарства та благоустрою управління енергетики ліцензування у сфері житлово-комунального господарства Департаменту енергоефективності, транспорту зв'язку та житлово-комунального господарства Чернігівської обласної державної адміністрації, затверджена 19.05.2020 року	
22.	Лист Департаменту енергоефективності, транспорту, зв'язку та житлово-комунального господарства Чернігівської обласної державної адміністрації від 20.04.2021 № 03-11/866 про надання документів та інформації на запит від 19.04.2021 № 5 на 2 арк. з додатком на 78 арк.	80
23.	Копія заяви товариства з обмеженою відповідальністю «НАІРА-7» від 27.07.2015 № 01-57/5 про видачу ліцензії на провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії	1
24.	Копія листа Чернігівської обласної державної адміністрації від 29.07.2015 № 01-54/3629 про залишення заяви без розгляду	1
25.	Копія заяви товариства з обмеженою відповідальністю «НАІРА-7» від 27.07.2015 № 01-57/6 про видачу ліцензії на провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії	1
26.	Копія листа Чернігівської обласної державної адміністрації від 29.07.2015 № 01-54/3630 про залишення заяви без розгляду	1
27.	Копія заяви товариства з обмеженою відповідальністю «ОНЛАЙН ШКОЛА 977» від 28.10.2019 № 01-08/2740 про отримання ліцензії на провадження освітньої діяльності	1
28.	Копія розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 07.11.2019 № 632 «Про відмову у видачі ліцензії Товариству з обмеженою відповідальністю «Онлайн школа 977»	1
РАЗОМ		184

Голова та члени комісії:


(підпис)

Проценко Сергій Жоржевич
(прізвище, ім'я, по батькові)

30 квітня 2021 р.
(дата підписання акта)


(підпис)

Литвин Тетяна Миколаївна
(прізвище, ім'я, по батькові)

30 квітня 2021 р.
(дата підписання акта)

Акт перевірки складено у 2 (двох) примірниках.

Другий примірник акта перевірки отримано:


(підпис)


(підпис)

30 квітня 2021 р.
(дата підписання акта)