

АКТ
перевірки додержання
Головним управлінням Держпродспоживслужби в Вінницькій області
(найменування органу державного нагляду (контролю))

вимог Закону України “Про основні засади державного нагляду
(контролю) у сфері господарської діяльності” у частині здійснення
державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності
№ 106/392-К-2021

Головне управління Держпродспоживслужби в Вінницькій області
(повне найменування органу державного нагляду (контролю))

місто Вінниця
(місцезнаходження)

30 грудня 2021 року
(дата підписання)

Тип заходу

плановий
(плановий, позаплановий)

Строк проведення перевірки:

з 16.12.2021 по 30.12.2021

Місце, за яким проводилася перевірка:

вул. Максимовича, буд. 19, м. Вінниця, 21036

(поштовий індекс, область, район, місто, вулиця, номер будинку)

тел.: (0432) 65-88-00, факс: (0432) 66-03-03 info@vingudpss.gov.ua

номер телефону/телефаксу, адреса електронної пошти

Підстава для проведення перевірки:

стаття 9-1 Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”;

Порядок проведення перевірок додержання органами державного нагляду (контролю) вимог Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року №361;

План перевірок додержання органами державного нагляду (контролю) вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності на IV квартал 2021 року, затвердженого наказом ДРС від 24.09.2021 № 332.

Період діяльності органу державного нагляду (контролю), який перевірявся (у разі проведення планової перевірки): **з 20 квітня 2021 року до 15 грудня 2021 року**

Перевірка проводилася комісією:

**ДОЛІНСЬКИЙ
Олег Григорович**

(прізвище, ім'я, по батькові)

**головний спеціаліст Південного відділу Державної
регуляторної служби України,
голова комісії**

(посада)

Перевірка проводилась у присутності посадових осіб органу державного нагляду (контролю) та/або його територіального органу:

СИДОРУК Григорій Павлович (прізвище, ім'я, по батькові)	начальник Головного управління Держпродспоживслужби в Вінницькій області (посада)
СИЧЕНКО Валерій Іванович (прізвище, ім'я, по батькові)	заступник начальника Головного управління Держпродспоживслужби у Вінницькій області (посада)
БІЛИК Юлія Василівна (прізвище, ім'я, по батькові)	т.в.о. начальника управління захисту споживачів Головного управління Держпродспоживслужби в Вінницькій області (посада)
ГАЛИЦЬКИЙ Ігор Андрійович (прізвище, ім'я, по батькові)	завідувач сектору контролю за регульованими цінами (посада)

Питання, які перевірено:

№	Суть питання	Результат перевірки
1	визначення повноважень органу державного нагляду (контролю) та посадових осіб щодо здійснення державного нагляду (контролю) у певній сфері господарської діяльності	Відповідно до пункту 1 Положення про Головне управління Держпродспоживслужби в Вінницькій області, затвердженого наказом Держпродспоживслужби від 24 лютого 2020 № 145, (далі – Положення) Головне управління Держпродспоживслужби в Вінницькій області (далі - Головне управління) є територіальним органом Держпродспоживслужби та їй підпорядковане. Пунктом 3 Положення визначено, що завданням Головного управління є реалізація повноважень Держпродспоживслужби на території Вінницької області. Відповідно до пункту 4 Положення Головне управління здійснює державний нагляд (контроль) у галузі ветеринарної медицини та безпечності харчових продуктів, у сфері державного нагляду за дотриманням санітарного законодавства, у сферах карантину та захисту рослин, у сфері насінництва та розсадництва, у сфері охорони прав на сорти рослин, у сфері контролю за якістю зерна та продуктів його переробки, у сфері нагляду (контролю) у системі інженерно-технічного забезпечення агропромислового комплексу, у сфері здійснення державного нагляду (контролю) за дотриманням законодавства про захист прав споживачів (у тому числі споживачів виробів з дорогоцінних металів та дорогоцінного каміння), у сфері здійснення державного ринкового нагляду, у сфері здійснення метрологічного нагляду, у сфері дотримання вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін, у межах повноважень, передбачених законом, здійснює державний нагляд (контроль) за дотриманням вимог законодавства з питань туристичної діяльності;
2	використання виключно уніфікованих форм актів	Правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у

№	Суть питання	Результат перевірки
	при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами органів державного нагляду (контролю)	сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» від 5 квітня 2007 року № 877-V (далі – Закон № 877). Частиною п'ятнадцятою статті 4 Закону № 877 визначено, що при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадові особи органів державного нагляду (контролю) зобов'язані використовувати виключно уніфіковані форми актів. Уніфікована форма акта, складеного за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктами господарювання вимог законодавства у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення (далі – Уніфікована форма акта СЕБН), затверджена наказом Міністерства охорони здоров'я України від 04 серпня 2020 року № 1788 «Про затвердження уніфікованої форми акта, складеного за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктами господарювання вимог законодавства у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення» (далі – Наказ № 1788). Уніфікованою формою акта СЕБН передбачено переліки питань щодо проведення заходу державного нагляду (контролю) щодо: - дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення щодо питної води, питного водопостачання та водовідведення; - дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення у дошкільному навчальному закладі; - дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення при здійсненні промислової, сільськогосподарської, виробничої діяльності та наданні послуг; - дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення в перукарнях та салонах краси; - дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення на радіотехнічному об'єкті (РТО); - дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення у закладі загальної середньої освіти;

№	Суть питання	Результат перевірки
		- дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення в дитячому закладі оздоровлення та відпочинку (крім наметових). Під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності в частині санітарно-епідеміологічного обстеження об'єкту Головне управління використовує форму акта санітарного-епідеміологічного обстеження об'єкту (315/о), затверджену наказом Міністерства охорони здоров'я від 11.07.2000 № 160 «Про затвердження форм облікової статистичної документації, що використовується в санітарно-епідеміологічних закладах». Відповідна форма акта обстеження не є уніфікованою формою акта в розумінні Закону № 877 та не відповідає вимогам Методиці розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 року № 342. Отже, встановлено порушення вимог частини п'ятнадцятої статті 4 Закону № 877.
3	забезпечення внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	Головним управлінням вносяться відомості до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)
4	дотримання строків щодо внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	Частиною четвертою статті 8 Закону № 877 передбачено зобов'язання органів державного нагляду (контролю) оприлюднювати на своїх офіційних веб-сайтах та вносити до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) визначені законом відомості про здійснені заходи державного нагляду (контролю). Статтею 4-1 Закону № 877 визначено, що інтегрована автоматизована система державного нагляду (контролю) створюється з метою забезпечення суб'єктів господарювання та органів державної влади, органів місцевого самоврядування інформацією про заходи державного нагляду (контролю). До інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) вносяться відомості про: юридичних осіб - найменування, ідентифікаційний код, місцезнаходження, види діяльності, ступінь ризику від провадження господарської діяльності; фізичних осіб - підприємців - прізвище, ім'я, по батькові, реєстраційний номер облікової картки платника податків (серія та номер паспорта - для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовилися від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків, повідомили про це відповідному податковому органу та мають відмітку в паспорті), місце проживання, види діяльності,

№	Суть питання	Результат перевірки
		ступінь ризику від провадження суб'єктом господарювання господарської діяльності; найменування органів державного нагляду (контролю); види господарської діяльності, що підлягають державному нагляду (контролю); перелік нормативно-правових актів, дотримання вимог яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю), з посиланням на офіційні веб-сторінки відповідних органів державного нагляду (контролю); річні плани проведення заходів державного нагляду (контролю) та план проведення комплексних заходів державного нагляду (контролю); звіти про виконання річних та комплексного планів проведення заходів державного нагляду (контролю) за попередній рік; дату і номер наказу (рішення, розпорядження), місце здійснення заходу, строки здійснення, тип, підставу та предмет здійснення заходу, найменування органу державного нагляду (контролю), що зазначені у посвідченні (направленні) на проведення заходу державного нагляду (контролю); результати здійсненого заходу державного нагляду (контролю) із зазначенням номера акта щодо виявлення або відсутності порушень законодавства, посилання на відповідні вимоги законодавства у разі виявлення порушень; короткий зміст розпорядчого документа про усунення порушень, виявлених під час здійснених заходів державного нагляду (контролю); застосовані до суб'єкта господарювання адміністративно-господарські санкції за результатами здійсненого заходу державного нагляду (контролю); результати оскарження розпорядчих документів органів державного нагляду (контролю) та застосовані до суб'єктів господарювання адміністративно-господарські санкції. Механізм функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) (далі - система), внесення відомостей до неї та строки розміщення цих відомостей визначений Порядком функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю), внесення відомостей до неї та строки розміщення цих відомостей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 387 (далі – Порядок). Пунктом 25 Порядку визначено внесення відомостей, визначених абзацами другим - восьмим частини другої статті 4-1 Закону № 877, та зміни до них до системи суб'єктами наповнення не пізніше трьох робочих днів з дня прийняття рішення, в якому містяться відповідні відомості чи зміни до них, відомостей, визначених абзацами дев'ятим - тринадцятим частини другої статті 4-1 Закону № 877 - не пізніше наступного робочого дня з дня прийняття рішення, в якому містяться відповідні відомості. Підпунктом 3 пунктом 3 постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання забезпечення функціонування

№	Суть питання	Результат перевірки
		інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)» від 23 жовтня 2019 року № 1077 установлено забезпечення суб'єктам наповнення - внесення до системи відомостей про планові та позапланові заходи державного нагляду (контролю), проведені після 1 січня 2018 року. Пунктом 2 Порядку надано визначення терміну «суб'єкт наповнення» як посадова особа органу державного нагляду (контролю) або посадова особа ДРС, що уповноважена вносити відомості до системи. З урахуванням зазначеного, посадові особи Головного управління є суб'єктами наповнення та зобов'язані вносити до системи відомості про планові та позапланові заходи державного нагляду (контролю), проведені після 1 січня 2018 року. Відомості в частині заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності щодо дотримання норм законодавства про захист прав споживачів фізичної особи-підприємця Артеменко Алли Олександрівни (перевірка № 2915789 Інспекційного порталу), що проведена 28.09.2021-29.09.2021, внесені 05.10.2021. З урахуванням зазначеного, встановлено порушення статті 4-1 Закону № 877.
5	затвердження планових заходів органом державного нагляду (контролю) порядок їх затвердження та наповнення їх змісту	
6	дотримання вимог щодо оформлення річних планів здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього	Головне управління є територіальним органом Держпродспоживслужби. Річний план здійснення заходів державного нагляду (контролю) та оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до них, здійснюється Держпродспоживслужбою.
7	дотримання вимог до оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього	
8	дотримання порядку здійснення річних та комплексних планових заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
9	затвердження органом державного нагляду (контролю) у віднесеній до його відання сфері критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від	Порушень не виявлено

№	Суть питання	Результат перевірки
	провадження господарської діяльності	
10	періодичності проведення планових заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено.
11	переліку питань для здійснення планових заходів залежно від ступеня ризику орган державного нагляду (контролю), що затверджується наказом такого органу	Порушень не виявлено
12	затвердження органом державного нагляду (контролю) та оприлюднення на його офіційному веб-сайті уніфікованих форм актів	Уніфіковані форми актів й критерії та періодичність проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) доступні за посиланням https://www.vingudpss.gov.ua/statesupervision/derzhavnyy-naglyad
13	оприлюднення органом державного нагляду (контролю) критерії та періодичність проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) на своєму офіційному веб-сайті	
14	звітування органу державного нагляду (контролю) про виконання річних планів заходів державного нагляду (контролю) за попередній рік з урахуванням виконання відповідно до компетенції плану комплексних заходів державного нагляду (контролю) та оприлюднення на своїх офіційних веб-сайтах	Звітування доступне за посиланням https://www.vingudpss.gov.ua/statesupervision/derzhavnyy-naglyad
15	дотримання вимог органом державного нагляду (контролю) щодо письмового повідомлення суб'єктів господарювання про проведення планового заходу	Порушень не виявлено
16	дотримання органом державного нагляду	Порушень не виявлено

№	Суть питання	Результат перевірки
	(контролю) строку здійснення планового заходу	
17	дотримання органом державного нагляду (контролю) порядку проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
18	дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог щодо оформлення розпорядчих документів	Порушень не виявлено
19	дотримання складення органом державного акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Головним управлінням призначається проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності у формі позапланового відбору зразків харчових продуктів. За результатами відповідних заходів державного нагляду (контролю) складається виключно акт відбору зразків, затверджений наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 11 жовтня 2018 року № 490. Статтею 2 Закону № 877 передбачено, що центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері безпечності та окремих показників якості харчових продуктів та у сфері ветеринарної медицини, його територіальні органи зобов'язані забезпечити дотримання з урахуванням особливостей, визначених Законом України "Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин", виключно вимог частин першої, четвертої, шостої - сьомої, абзацу другого частини десятої, частин дванадцятої - чотирнадцятої статті 4, частин першої (крім вимоги щодо отримання погодження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у відповідній сфері державного нагляду (контролю), або відповідного державного колегіального органу на проведення позапланового заходу) та третьої статті 6, частин першої - четвертої, шостої, восьмої - десятої статті 7, частин першої та другої статті 12, статей 13-18, 20, 21 цього Закону. Частиною шостою статті 7 Закону № 877 визначено, що за результатами здійснення планового або позапланового заходу посадова особа органу державного нагляду (контролю) складає акт. Пунктом 6 Порядку відбору зразків та їх перевезення (пересилання) до уповноважених лабораторій для цілей державного контролю, затвердженого наказом

№	Суть питання	Результат перевірки
		Міністерства аграрної політики та продовольства України від 11 жовтня 2018 року № 490 визначено, що відбір зразків проводиться без попередження оператора ринку або уповноваженої ним особи та в його присутності та здійснюється у порядку: 1) планового відбору - для виконання щорічного плану державного контролю та/або щорічного плану державного моніторингу; 2) позапланового відбору - якщо під час здійснення державного контролю виникла обгрунтована підозра щодо невідповідності або існують інші підстави для відбору зразків, встановлені законами України. Отже, встановлено не дотримання вимог статті 2 та частини шостої статті 7 Закону № 877.
20	дотримання порядку та строків підписання посадовими особами органу державного нагляду (контролю), акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Порушень не виявлено
21	дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог порядку складання та застосування розпорядчих документів щодо усунення порушень	Порушень не виявлено
22	застосовування санкцій до суб'єктів господарювання, їх посадових осіб та вжиття інших заходів у межах та порядку, визначених законом	Порушень не виявлено
23	змісту розпорядчого документу органу державного нагляду (контролю) щодо усунення порушень, виявлених під час здійснення заходу	Порушень не виявлено
24	дотримання порядку формування єдиної справи	Порушень не виявлено
25	забезпечення звітування про здійснені заходи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	Порушень не виявлено
26	оприлюднення органами державного нагляду (контролю) на своїх офіційних веб-сайтах	Порушень не виявлено

№	Суть питання	Результат перевірки
	нормативно-правових актів, дотримання яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)	
27	дотримання порядку відбору зразків продукції	Порушень не виявлено

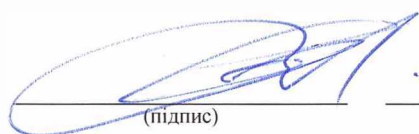
Виявлені порушення вимог законодавства в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності:

№	Виявлені порушення	Підпункт, пункт, частина, стаття, глава, розділ	Нормативно-правовий акт, норми якого порушено
1	Використання не уніфікованих форм актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами органів державного нагляду (контролю)	частина п'ятнадцята статті 4	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
2	Порушення строків щодо внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	Стаття 4-1	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
		Пункт 25	Порядок функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю), внесення відомостей до неї та строки розміщення цих відомостей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 387
3	Порушення вимог щодо оформлення розпорядчих документів в частині не складання акта за результатами здійснення позапланового заходу посадовими особами органу державного нагляду (контролю)	частина шоста статті 7	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»

Перелік документів, копії яких додаються до акта перевірки:

Порядковий номер	Назва документа	Реквізити документа	Кількість сторінок
1	Копія наказу Державної регуляторної служби України «Про проведення планової перевірки додержання Головним управлінням Держпродспоживслужби в Вінницькій області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»	від 22.11.2021 № 392	4
2	Посвідчення	від 22.11.2021 № 106/392-К	2
3	Копія листа Державної регуляторної служби України	від 21.10.2021 № 7303/0/20	1
4	Лист Головного управління Держпродспоживслужби в Вінницькій області	від 02.12.2021 № 02-4/2987	1
5	Лист Південного відділу Державної регуляторної служби України	від 16.12.2021 № 1	2
6	Лист Головного управління Держпродспоживслужби в Вінницькій області	від 29.12.2021 № 02-7/3402	454
7	Копія єдиної справи №648 «Про проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю)» КНП «Подільський регіональний центр онкології Вінницької обласної ради»	Наказ №3408-А від 19.07.2021	13

Голова комісії:



(підпис)

ДОЛІНСЬКИЙ
Олег Григорович
(прізвище, ім'я, по батькові)

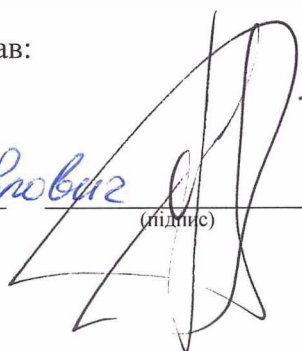
30 грудня 2021 року
(дата підписання акта)

Акт перевірки складено у двох примірниках.

Другий примірник акта перевірки отримав:

Сидорук Григорій Павлович
(прізвище, ім'я, по батькові керівника органу державного нагляду

(контролю) або уповноваженої ним особи та/або його відокремленого підрозділу)



(підпис)

30.12.21.
(дата підписання акта)