



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

Про необхідність усунення Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України порушень принципів державної регуляторної політики згідно із вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Відповідно до статті 30 Закону України від 11 вересня 2003 р. № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон № 1160) та на підставі звернення суб'єкта господарювання, Державна регуляторна служба України здійснила експертизу наказу Міністерства охорони навколишнього природного середовища та ядерної безпеки України від 10 лютого 1995 р. № 7 «Про затвердження Інструкції про зміст та порядок складання звіту проведення інвентаризації викидів забруднюючих речовин на підприємстві», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 березня 1995 р. за № 61/597 (далі – Наказ № 7), та встановила таке.

Частиною п'ятою статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» визначено, що викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватися після отримання дозволу, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до другої або третьої групи, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.

Водночас, Законом України «Про охорону атмосферного повітря» визначено лише умови, за яких видаються дозволи на викиди, а перелік документів, які необхідно подати для одержання дозволу, а також підстави для відмови у видачі дозволу не встановлено.

При цьому постановою Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 р. № 302 затверджений Порядок проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян - суб'єктів підприємницької діяльності, які отримали такі дозволи (далі – Порядок).

Пунктами 4 та 5 Порядку встановлено, що для отримання дозволу суб'єкт господарювання, серед іншого, проводить інвентаризацію видів та обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами та для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами

Державна регуляторна служба України
№35 від 30.12.2021



Інструкції про загальні вимоги до оформлення документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами для підприємств, установ, організацій та громадян – підприємців, затвердженої наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 09 березня 2006 р № 108, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 29 березня 2006 р. за № 314/12215.

Інструкція про зміст та порядок складання звіту проведення інвентаризації викидів забруднюючих речовин на підприємстві, затверджена Наказом № 7 (далі – Інструкція), містить в собі методичні вказівки по змісту та оформленню необхідних документів для створення звіту по інвентаризації викидів забруднюючих речовин, які утворюються на підприємстві з урахуванням технологічного процесу та його особливостей.

Відповідно до пункту 1.11 Інструкції звіт про інвентаризацію викидів забруднюючих речовин подається в Міндовкілля (суб'єкт господарювання, об'єкт якого належить до першої групи), обласні, Київську та Севастопольську міські державні адміністрації, орган виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища (суб'єкт господарювання, об'єкт якого належить до другої або третьої групи) для реєстрації у вигляді роздрукованого звіту (один примірник) та в електронній формі.

При цьому пунктом 1.9 Інструкції встановлено, що відповідальність за достовірність результатів, повноту і якість інвентаризації, а також за якість представленого звіту несе організація, яка виконувала дану роботу.

Підприємство несе відповідальність за виконання в установлені терміни інвентаризації викидів, а також за своєчасне представлення необхідної інформації, щодо ведення техпроцесів (техрегламенти, режимні карти, сировини, що використовується і т. д.) та створення необхідних умов по проведенню вимірів.

Згідно з частиною першою статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюється, зокрема, перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.

Проте, на сьогодні на законодавчому рівні відсутня вимога щодо необхідності реєстрації звіту інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря для отримання відповідного дозволу.

Крім того, статтею 11 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», зокрема, встановлено, що закони та інші нормативно-правові акти, прийняті до набрання чинності цим Законом, діють у частині, що не суперечить цьому Закону.

Водночас, за інформацією суб'єктів господарювання в різних обласних державних адміністраціях процедура реєстрації звіту про інвентаризацію викидів забруднюючих речовин здійснюється по-різному. В одних випадках відбувається виключено присвоєння реєстраційного номера, а в інших здійснюється розгляд «по суті» та виявлення недоліків.



Крім того, за інформацією суб'єктів господарювання, через невідповідність Інструкції вимогам чинного законодавства на суб'єктів господарювання здійснюється необґрунтований тиск інспекторами з охорони навколишнього природного середовища.

З огляду на зазначене, а також з метою унеможливлення порушення прав і законних інтересів суб'єктів господарювання, зменшення адміністративного тиску на бізнес та усунення регуляторних бар'єрів, встановлена пунктом 1.11 Інструкції про зміст та порядок складання звіту проведення інвентаризації викидів забруднюючих речовин на підприємстві, затвердженої наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища та ядерної безпеки України від 10 лютого 1995 р. № 7, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 15 березня 1995 р. за № 61/597, вимога щодо подання звіту про інвентаризацію викидів забруднюючих речовин суперечить ключовим принципам державної регуляторної політики, визначеним статтею 4 Закону № 1160, зокрема:

адекватності - відповідності форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив, оскільки відповідний механізм державного регулювання не узгоджується з вимогами актів вищої юридичної сили, зокрема, *в частині встановлення на підзаконному рівні вимог щодо необхідності реєстрації звіту інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря для отримання відповідного дозволу;*

збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави, *оскільки зазначені вимоги створюють необґрунтований тиск на суб'єктів господарювання інспекторами з охорони навколишнього природного середовища.*

Керуючись частиною третьою статті 27 Закону № 1160 Державна регуляторна служба України

вирішила:

запропонувати Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів України внести зміни до Інструкції про зміст та порядок складання звіту проведення інвентаризації викидів забруднюючих речовин на підприємстві, затвердженої наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища та ядерної безпеки України від 10 лютого 1995 р. № 7, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 15 березня 1995 р. за № 61/597, в частині виключення пункту 1.11 Інструкції, оскільки відповідні положення не узгоджуються з вимогами чинного законодавства та суперечить принципам державної регуляторної політики.

Рішення Державної регуляторної служби України щодо усунення порушень принципів державної регуляторної політики підлягає виконанню у порядку, визначеному статтею 28 Закону № 1160, у двомісячний строк з дня прийняття такого рішення.



Виконання такого рішення передбачає підготовку проекту акта про внесення змін до Інструкції про зміст та порядок складання звіту проведення інвентаризації викидів забруднюючих речовин на підприємстві, затвердженій наказом Міністерства охорони навколишнього природного середовища та ядерної безпеки України від 10 лютого 1995 р. № 7, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 15 березня 1995 р. за № 61/597, та подання у встановленому Законом № 1160 порядку на погодження до уповноваженого органу не пізніш як за п'ять робочих днів до закінчення строку виконання відповідного рішення.

У разі невиконання рішення уповноваженого органу про необхідність усунення порушень принципів державної регуляторної політики або неоскарження цього рішення органом виконавчої влади протягом встановленого в Законі № 1160 строку, дія регуляторного акта або окремих його положень, щодо яких було прийнято відповідне рішення, зупиняється наступного дня з дня закінчення строку для виконання такого рішення.

Подання скарги щодо рішення уповноваженого органу не зупиняє дії цього рішення.

**Голова Державної регуляторної
служби України**

Олексій КУЧЕР

