

АКТ
планової перевірки додержання
**Головним управлінням Державної служби України з надзвичайних
ситуацій у Херсонській області**
(найменування органу державного нагляду (контролю))

вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду
(контролю) у сфері господарської діяльності» у частині здійснення
державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності
№ 92/355-К-2021

**Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій
у Херсонській області**
(повне найменування органу державного нагляду (контролю))

місто Херсон
(місцезнаходження)

16 листопада 2021 року
(дата підписання)

Тип заходу **плановий**
(плановий, позаплановий)

Строк проведення перевірки: **з 03.11.2021 по 16.11.2021**

Місце, за яким проводилася перевірка:

73000, Херсонська область, м. Херсон, вул. Молодіжна, 6;
(поштовий індекс, область, район, місто, вулиця, номер будинку,

(0552) 31-62-80; e-mail: kherson@dsns.gov.ua
номер телефону/телефаксу, адреса електронної пошти)

Підстава для проведення перевірки:

План перевірок додержання органами державного нагляду (контролю) вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності на IV квартал 2021 року, затверджений наказом Державної регуляторної служби України від 24 вересня 2021 року № 332;

Наказ Державної регуляторної служби України від 26.10.2021 № 355 «Про проведення планової перевірки додержання Головним управлінням Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Херсонській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Період діяльності органу державного нагляду (контролю), який перевірявся (у разі проведення планової перевірки): з 04.01.2021 до 02.11.2021

Перевірка проводилася комісією у складі:

РОМАНЕНКО
Елла Миколаївна
(прізвище, ім'я, по батькові)

заступник начальника Південного відділу Державної
регуляторної служби України, голова комісії
(посада)

ЛУКАШУК
Алла Миколаївна
(прізвище, ім'я, по батькові)

головний спеціаліст Південного відділу Державної
регуляторної служби України, член комісії
(посада)

Перевірка проводилась у присутності посадових осіб Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Херсонській області:

ПАВЛЕНКО
Андрій Васильович

(прізвище, ім'я, по батькові)

начальник Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Херсонській області

(посада)

ЄРЬОМЕНКО
Оксана Іванівна

(прізвище, ім'я, по батькові)

заступник начальника Головного управління із запобігання надзвичайним ситуаціям Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Херсонській області

(посада)

ФЕСЕНКО
Євген Васильович

(прізвище, ім'я, по батькові)

заступник начальника Управління – начальник відділу пожежної безпеки Управління запобігання надзвичайним ситуаціям Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Херсонській області

(посада)

Питання, які перевірено:

№	Суть питання	Результат перевірки
1	визначення повноважень органу державного нагляду (контролю) та посадових осіб щодо здійснення державного нагляду (контролю) у певній сфері господарської діяльності	Відповідно до статті 64 Кодексу цивільного захисту України центральний орган виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, уповноважений організовувати та здійснювати державний нагляд (контроль) щодо виконання вимог законів та інших нормативно-правових актів з питань техногенної та пожежної безпеки, цивільного захисту і діяльності аварійно-рятувальних служб; <u>центральный орган виконавчої влади, який здійснює нагляд (контроль) у сфері техногенної та пожежної безпеки, реалізує повноваження безпосередньо і через свої територіальні органи в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі, районах, районах у містах, містах обласного, республіканського (Автономної Республіки Крим) значення.</u> Згідно з пунктом 1 Положення про Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Херсонській області, затвердженого наказом ДСНС від 18.08.2014 № 474 (у редакції наказу ДСНС від 12.11.2018 № 661) (далі – Положення), Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Херсонській області (далі – Головне

№	Суть питання	Результат перевірки
		управління) є територіальним органом Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Херсонській області, уповноваженим на забезпечення реалізації державної політики у сферах цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб. Підпунктом 27 пункту 4 Положення передбачено, що Головне управління відповідно до покладених на нього завдань на відповідній території серед іншого організовує і здійснює безпосередньо та через підпорядковані підрозділи державний нагляд (контроль) за додержанням і виконанням вимог законодавства у сферах пожежної і техногенної безпеки та цивільного захисту місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання. Відповідно до підпункту 35 пункту 4 Положення Головне управління складає акти перевірок, видає приписи, постанови, розпорядження про усунення порушень вимог законодавства у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки, а в разі встановлення порушень, що створюють загрозу життю та здоров'ю людей, звертається до адміністративного суду щодо застосування заходів реагування у вигляді повного або часткового зупинення до повного усунення порушень вимог законодавства у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки роботи підприємств, окремих виробництв, виробничих ділянок, агрегатів, експлуатації будівель, об'єктів, споруд, цехів, ділянок, окремих приміщень, а також машин, механізмів, устаткування, транспортних засобів, зупинення проведення робіт, у тому числі будівельно-монтажних, випуску та реалізації пожежонебезпечної продукції, систем та засобів протипожежного захисту.
2	використання виключно уніфікованих форм актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами органів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено

№	Суть питання	Результат перевірки
3	забезпечення внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	Головним управлінням вносяться відомості до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)
4	дотримання строків щодо внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	Головним управлінням дотримуються строки щодо внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)
5	затвердження планових заходів органом державного нагляду (контролю) порядок їх затвердження та наповнення їх змісту	Головне управління є територіальним органом Державної служби України з надзвичайних ситуацій на території Херсонської області. Річний план здійснення заходів державного нагляду (контролю) та оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до них, здійснюється Державною службою України з надзвичайних ситуацій.
6	дотримання вимог щодо оформлення річних планів здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього	
7	дотримання вимог до оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього	
8	дотримання порядку здійснення річних та комплексних планових заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
9	затвердження органом державного нагляду (контролю) у віднесеній до його відання сфері критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності	Порушень не виявлено
10	періодичності проведення планових заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
11	переліку питань для здійснення органом державного нагляду (контролю) планових заходів залежно від ступеня ризику, що затверджується наказом такого органу	Порушень не виявлено
12	затвердження органом державного нагляду (контролю) та оприлюднення на його	Уніфіковані форми актів й критерії та періодичність проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю)

№	Суть питання	Результат перевірки
	офіційному веб-сайті уніфікованих форм актів	доступні за посиланням https://ks.dsns.gov.ua/ua/Organizaciya-zdiysnennya-derzhavnogo-naglyadu-kontrolyu-plan-grafik-perevirok.html
13	оприлюднення органом державного нагляду (контролю) критеріїв та періодичність проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) на своєму офіційному веб-сайті	https://ks.dsns.gov.ua/ua/Organizaciya-zdiysnennya-derzhavnogo-naglyadu-kontrolyu-plan-grafik-perevirok.html
14	звітування органу державного нагляду (контролю) про виконання річних планів заходів державного нагляду (контролю) за попередній рік з урахуванням виконання відповідно до компетенції плану комплексних заходів державного нагляду (контролю) та оприлюднення на своїх офіційних веб-сайтах	Звітування доступне за посиланням https://ks.dsns.gov.ua/ua/Organizaciya-zdiysnennya-derzhavnogo-naglyadu-kontrolyu-plan-grafik-perevirok.html
15	дотримання вимог органом державного нагляду (контролю) щодо письмового повідомлення суб'єктів господарювання про проведення планового заходу	Згідно з пунктом 1 Положення про Херсонське районне управління Головного управління ДСНС України у Херсонській області, затвердженого наказом Головного управління ДСНС України у Херсонській від 26 травня 2021 року № 163, Херсонське районне управління Головного управління ДСНС України у Херсонській області є самостійним структурним підрозділом апарату Головного управління. Згідно з пунктом 1 Положення про Каховське районне управління Головного управління ДСНС України у Херсонській області, затвердженого наказом Головного управління ДСНС України у Херсонській від 26 травня 2021 року № 163, Каховське районне управління Головного управління ДСНС України у Херсонській області є самостійним структурним підрозділом апарату Головного управління. Згідно з пунктом 1 Положення про Генічеське районне управління Головного управління ДСНС України у Херсонській області, затвердженого наказом Головного управління ДСНС України у Херсонській від 26 травня 2021 року № 163, Генічеське районне управління Головного управління ДСНС України у Херсонській області є самостійним структурним підрозділом апарату Головного управління.

№	Суть питання	Результат перевірки
		Згідно з пунктом 1 Положення про Скадовське районне управління Головного управління ДСНС України у Херсонській області, затвердженого наказом Головного управління ДСНС України у Херсонській від 26 травня 2021 року № 163, Скадовське районне управління Головного управління ДСНС України у Херсонській області є самостійним структурним підрозділом апарату Головного управління. Згідно з пунктом 1 Положення про Бериславське районне управління Головного управління ДСНС України у Херсонській області, затвердженого наказом Головного управління ДСНС України у Херсонській від 26 травня 2021 року № 163, Бериславське районне управління Головного управління ДСНС України у Херсонській області є самостійним структурним підрозділом апарату Головного управління. Отже, районні управління Головного управління ДСНС України у Херсонській області є структурними підрозділами апарату Головного управління ДСНС України у Херсонській області. Як зазначено, в пункті 1 цього акта ДСНС України здійснює нагляд (контроль) у сфері техногенної та пожежної безпеки, реалізує повноваження безпосередньо і через свої територіальні органи в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі, районах, районах у містах, містах обласного, республіканського (Автономної Республіки Крим) значення. З урахуванням зазначеного, районні управління Головного управління ДСНС України у Херсонській області не є органами державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності в розумінні Закону, а виключно мають повноваження щодо проведення відповідних заходів в межах посадових інструкцій. Відповідно до частини четвертої статті 5 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» від 05.04.2007 № 877-V (далі – Закон № 877) повідомлення повинно містити зокрема найменування органу державного нагляду (контролю). В ході перевірки встановлено, що в повідомленнях суб'єктів господарювання про

№	Суть питання	Результат перевірки
		проведення планового заходу, підписаних керівниками районних управлінь Головного управління ДСНС у Херсонській області, замість зазначення Головного управління ДСНС у Херсонській області, як органу державного нагляду (контролю), зазначено відповідне районне управління Головного управління ДСНС у Херсонській області, отже встановлено порушення вимог частини четвертої статті 5 Закону № 877-V.
16	дотримання органом державного нагляду (контролю) строку здійснення планового заходу	Порушень не виявлено
17	дотримання органом державного нагляду (контролю) порядку проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
18	дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог щодо оформлення розпорядчих документів	З підстав зазначених в пункті 15 цього акта, встановлено, що Головне управління ДСНС у Херсонській області є органом державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, а районні управління є структурними підрозділами апарату Головного управління ДСНС у Херсонській області та не є органами державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності в розумінні Закону № 877. Відповідно до частини другої статті 7 Закону № 877 на підставі наказу оформляється посвідчення на проведення заходу державного нагляду (контролю), яке підписується керівником органу державного нагляду (контролю) (головою державного колегіального органу) або його заступником (членом державного колегіального органу) із зазначенням прізвища, ім'я та по батькові і засвідчується печаткою. В ході перевірки встановлено, що посвідчення на проведення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності підписані керівниками районних управлінь Головного управління ДСНС у Херсонській області, замість начальника Головного управління ДСНС у Херсонській області як керівника органу державного нагляду (контролю) або його заступників, отже встановлено порушення вимог частини другої статті 7 Закону № 877.

№	Суть питання	Результат перевірки
19	дотримання порядку складення органом державного нагляду (контролю) акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Порушень не виявлено
20	дотримання порядку та строків підписання посадовими особами органу державного нагляду (контролю), акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Порушень не виявлено
21	дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог порядку складання та застосування розпорядчих документів щодо усунення порушень	Порушень не виявлено
22	застосовування санкцій до суб'єктів господарювання, їх посадових осіб та вжиття інших заходів у межах та порядку, визначених законом	Порушень не виявлено
23	змісту розпорядчого документу органу державного нагляду (контролю) щодо усунення порушень, виявлених під час здійснення заходу	Порушень не виявлено
24	дотримання порядку формування єдиної справи	Частиною десятою статті 7 Закону № 877 встановлено, що усі розпорядчі документи, що приймаються під час здійснення кожного окремого заходу державного нагляду (контролю), формуються в єдину справу в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності. Загальні засади формування єдиної справи розпорядчих документів у паперовій формі, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення кожного окремого заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, визначаються Порядком формування єдиної справи розпорядчих документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, затвердженим наказом Міністерства

№	Суть питання	Результат перевірки
		економічного розвитку і торгівлі України від 03.07.2017 № 961 (далі – Порядок № 961). У Порядку № 961 термін “єдина справа” означає сукупність документів щодо кожного окремого заходу державного нагляду (контролю) органу державного нагляду (контролю) стосовно певного суб’єкта господарювання, що зібрані в окрему папку (швидкозшивач). Пунктом 1 розділу II Порядку № 961 встановлено, що формування єдиної справи здійснюється шляхом групування розпорядчих документів, визначених у статті 7 Закону № 877, у єдину справу. Пунктом 2 розділу II Порядку № 961 визначено, що до єдиної справи долучаються документи щодо відбору зразків продукції, про виконання суб’єктом господарювання в установлені строки припису, розпорядження, рішення органу державного нагляду (контролю) за результатами проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю), а також <u>документи стосовно позовів до адміністративного суду щодо відповідного заходу державного нагляду (контролю).</u> Згідно з пунктом 9 розділу II Порядку № 961 документи щодо виконання суб’єктом господарювання припису, розпорядження, рішення органу державного нагляду (контролю) за результатами здійснення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю), а також документи стосовно позовів до адміністративного суду щодо кожного окремого заходу державного нагляду (контролю) (за наявності) долучаються до єдиної справи не пізніше трьох робочих днів з дня їх видання (прийняття, надходження). Натомість, встановлено, що документи стосовно позовів до адміністративного суду щодо відповідних заходів державного нагляду (контролю) зберігаються окремо від сформованих єдиних справ, чим порушено вимоги частини десятої статті 7 Закону № 877.
25	забезпечення звітування про здійснені заходи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	Порушень не виявлено
26	оприлюднення органами державного нагляду (контролю) на своїх офіційних веб-сайтах нормативно-правових актів, дотримання яких перевіряється	Нормативно-правові акти, дотримання яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю), доступні за посиланням https://ks.dsns.gov.ua/ua/Organizaciya-

№	Суть питання	Результат перевірки
	під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)	zdiysnennya-derzhavnogo-naglyadu-kontrolyu-plan-grafik-perevirok.html
27	дотримання порядку відбору зразків продукції	Відбір зразків продукції не здійснювався

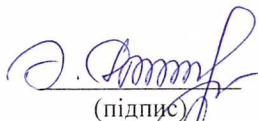
Виявлені порушення вимог законодавства в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності:

№	Виявлені порушення	Підпункт, пункт, частина, стаття, глава, розділ	Нормативно-правовий акт, норми якого порушено
1	Порушення порядку письмового повідомлення суб'єктів господарювання про проведення планового заходу	частина четверта статті 5	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
2	Порушення вимог щодо оформлення розпорядчих документів для здійснення позапланового заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	частина друга статті 7	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
3	Порушення порядку формування єдиної справи	частина десята статті 7	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
		пункти 2, 9 розділу II	Порядок формування єдиної справи розпорядчих документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, затверджений наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 03 липня 2017 року № 961 та зареєстрований в Міністерстві юстиції України 26 липня 2017 року за № 911/30779.

Перелік документів, копії яких додаються до акта перевірки:

Порядковий номер	Назва документа	Реквізити документа	Кількість аркушів
1	Копія листа Державної регуляторної служби України «Про проведення планової перевірки додержання ГУ ДСНС у Херсонській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»	від 21.10.2021 № 7309/0/20-21	1
2	Копія листа ГУ ДСНС у Херсонській області	від 29.10.2021 № 6604-5564/04-1	1
3	Копія наказу Державної регуляторної служби України «Про проведення планової перевірки додержання Головним управлінням Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Херсонській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»	від 26.10.2021 № 355	3
4	Посвідчення	від 26.10.2021 № 92/355-К	2
5	Копія наказу ГУ ДСНС у Херсонській області «Про відрядження»	від 02.11.2021 № 231	1
6	Лист Південного відділу Державної регуляторної служби України	від 03.11.2021 № 134/111	2
7	Лист Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Херсонській області	від 05.11.2021 № 6001-6529/6009	117

Голова та члени комісії:


(підпис)

Романенко Елла Миколаївна
(прізвище, ім'я, по батькові)

“16” листопада 2021 року
(дата підписання акта)

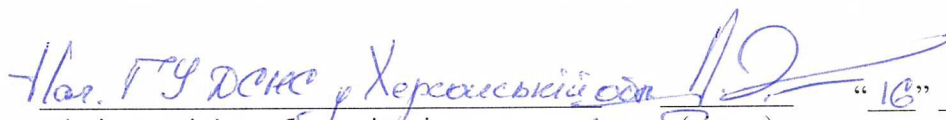

(підпис)

Лукашук Алла Миколаївна
(прізвище, ім'я, по батькові)

“16” листопада 2021 року
(дата підписання акта)

Акт перевірки складено у двох примірниках.

Другий примірник акта перевірки отримав:


(підпис)

Нач. ГУ ДСНС у Херсонській області (прізвище, ім'я, по батькові керівника органу державного нагляду (контролю) або уповноваженої ним особи та/або його відокремленого підрозділу)

“16” _____ 2021 р.
(дата підписання акта)