

АКТ
перевірки додержання
Головним управлінням Держгеокадастру у Херсонській області
(найменування органу державного нагляду (контролю))

вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду
(контролю) у сфері господарської діяльності» у частині здійснення
державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності
№ 57/179-К-21

Головне управління Держгеокадастру у Херсонській області
(повне найменування органу державного нагляду (контролю))

місто Херсон
(місцезнаходження)

22 червня 2021 року
(дата підписання)

Тип заходу **плановий**
(плановий, позаплановий)

Строк проведення перевірки: **з 09.06.2021 по 22.06.2021**

Місце, за яким проводилася перевірка:

73036, Херсонська область, місто Херсон, вулиця Університетська, 136-а,
(поштовий індекс, область, район, місто, вулиця, номер будинку,

(0552) 31-31-04, kherson@land.gov.ua
номер телефону/телефаксу, адреса електронної пошти)

Підстава для проведення перевірки:

стаття 9-1 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» від 05.04.2007 № 877-V (далі – Закон № 877);

План перевірок додержання органами державного нагляду (контролю) вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності на II квартал 2021 року, затверджений наказом Державної регуляторної служби України від 25 березня 2021 року № 60;

наказ Державної регуляторної служби України від 24 травня 2021 року № 179 «Про проведення планової перевірки додержання Головним управлінням Держгеокадастру у Херсонській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

посвідчення від 24 травня 2021 року № 57/179-К.

Період діяльності органу державного нагляду (контролю), який перевірявся (у разі проведення планової перевірки): **з 02 січня 2019 року до 08 червня 2021 року.**

Перевірка проводилася комісією:

РОМАНЕНКО Елла Миколаївна	завідувач Сектору Державної регуляторної служби в Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі, голова комісії
(прізвище, ім'я, по батькові)	(посада)
ЛУКАШУК Алла Миколаївна	головний спеціаліст Сектору Державної регуляторної служби в Херсонській області, Автономній Республіці Крим та м. Севастополі, член комісії
(прізвище, ім'я, по батькові)	(посада)

Перевірка проводилась у присутності посадових осіб органу державного нагляду (контролю) та/або його територіального органу:

БАБИЧ Дар'я Миколаївна	в. о. начальника Головного управління Держгеокадастру у Херсонській області
(прізвище, ім'я, по батькові)	(посада)
МЕЛЬНИЧЕНКО Віктор Васильович	в. о. заступника начальника відділу здійснення державного контролю за додержанням земельного законодавства та оперативного реагування Управління з контролю за використанням та охороною земель Головного управління Держгеокадастру у Херсонській області
(прізвище, ім'я, по батькові)	(посада)

Питання, які перевірено:

Порядковий номер	Суть питання	Результат перевірки
1	використання уніфікованих форм актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами органів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено Головне управління Держгеокадастру у Херсонській області (далі – Головне управління) є територіальним органом Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру (далі – Держгеокадастр). Уніфіковані форми актів у сфері: - державного контролю за використанням та охороною земель усіх
2	затвердження органом державного нагляду (контролю) та оприлюднення на його офіційному веб-сайті уніфікованих форм актів	

		категорій і форм власності, родючості ґрунтів затверджено наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 06.11.2018 № 538 (зареєстровано в Міністерстві юстиції України від 22.11.2018 за № 1321/32773), розміщено на офіційному веб-сайті Держгеокадастру за посиланням https://bit.ly/3zLbLR1; - державного нагляду (контролю) у сфері землеустрою - наказ Міністерства аграрної політики та продовольства України від 26.10.2018 № 515 (зареєстровано в Міністерстві юстиції України від 09.11.2018 за № 1278/32730), розміщено на офіційному веб-сайті Держгеокадастру за посиланням https://bit.ly/3qff66B; - державного геодезичного нагляду за топографо-геодезичною і картографічною діяльністю - наказ Міністерства аграрної політики та продовольства України від 12.11.2018 № 543 (зареєстровано в Міністерстві юстиції України від 30.11.2018 за № 1368/32820), розміщено на офіційному веб-сайті Держгеокадастру за посиланням https://bit.ly/3gMZPqq
3	Забезпечення внесення відомостей до пілотного модуля системи державного нагляду (контролю) ІАС ДНК	Порушень не виявлено
4	Внесення відомостей до пілотного модуля системи державного нагляду (контролю) ІАС ДНК, у визначені законодавством строки	Порушень не виявлено
5	дотримання порядку затвердження планових заходів органом державного нагляду (контролю) та наповнення їх змісту	Порушень не виявлено Головне управління є територіальним органом Держгеокадастру. Річні плани здійснення заходів державного нагляду (контролю) та оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до них, здійснюється Держгеокадастром.
6	оформлення річних планів здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього	
7	дотримання порядку та строків подання інформації для оформлення комплексного плану	Плани здійснення державного нагляду (контролю) розміщено на офіційному веб-сайті Держгеокадастру

	здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього	в розділі «Державний контроль за використанням та охороною земель» за посиланням https://bit.ly/3wZHKVe . На офіційному веб-сайті Головного управління надано посилання https://bit.ly/3gQR9Ox на інспекційний портал, на якому розміщено плани перевірок Держгеокадастру.
8	дотримання порядку здійснення річних та комплексних планових заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
9	затвердження органом державного нагляду (контролю) у віднесеній до його відання сфері критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності	Порушень не виявлено Критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності затверджені - від провадження господарської діяльності, пов'язаної з використанням та охороною земель - постанова КМУ від 03.10.2018 № 801, розміщена на офіційному веб-сайті Держгеокадастру за посиланням https://bit.ly/3xFSlep ; - від провадження господарської діяльності у сфері землеустрою – постанова КМУ від 12.09.2018 № 727, розміщена на офіційному веб-сайті Держгеокадастру за посиланням https://bit.ly/3cXA8kE ; - від провадження топографо-геодезичної і картографічної діяльності - постанова КМУ від 19.09.2018 № 765, розміщена на офіційному веб-сайті Держгеокадастру за посиланням https://bit.ly/3wNDPRX .
10	оприлюднення органом державного нагляду (контролю) критеріїв та періодичності проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) на своєму офіційному веб-сайті	
11	дотримання періодичності проведення планових заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
12	затвердження переліку питань для здійснення планових заходів залежно від ступеня ризику наказом органу державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено Переліки питань для здійснення планових заходів залежно від ступеня ризику у сфері: - державного контролю за використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності, родючість ґрунтів – розміщено на офіційному веб-сайті Держгеокадастру за посиланням https://bit.ly/3qlnBgj ;

		- у сфері землеустрою - розміщено на офіційному веб-сайті Держгеокадастру за посиланням https://bit.ly/3qf0bsU; - державного геодезичного нагляду за топографо-геодезичною і картографічною діяльністю - розміщено на офіційному веб-сайті Держгеокадастру за посиланням https://bit.ly/35FKpxJ.
13	звітування органу державного нагляду (контролю) про виконання річних планів заходів державного нагляду (контролю) за попередній рік з урахуванням виконання відповідно до компетенції плану комплексних заходів державного нагляду (контролю) та оприлюднення на своїх офіційних веб-сайтах	Порушень не виявлено Звіти про виконання річних планів заходів державного нагляду (контролю) за 2019-2020 роки (у 2018 році перевірки не проводилися), розміщено на офіційному веб-сайті Держгеокадастру в розділі «Державний контроль за використанням та охороною земель» за посиланням https://bit.ly/3gJ7rtY
14	забезпечення звітування про здійснені заходи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	
15	дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог щодо письмового повідомлення суб'єктів господарювання про проведення планового заходу	Порушень не виявлено
16	дотримання органом державного нагляду (контролю) строку здійснення планового заходу	Порушень не виявлено
17	дотримання органом державного нагляду (контролю) порядку проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
18	дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог щодо оформлення розпорядчих документів	Порушень не виявлено
19	дотримання вимог щодо складення органом державного нагляду (контролю) акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Виявлено порушення Частина п'ятнадцята статті 4 Закону Порушено вимоги частини п'ятнадцятої статті 4 Закону № 877 (детальна інформація наведена в додатку 1 до цього акта перевірки).
20	дотримання порядку та строків підписання посадовими особами органу державного нагляду	Порушень не виявлено

	(контролю) акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу	
21	дотримання вимог порядку складання та застосування розпорядчих документів щодо усунення порушень	Порушень не виявлено
22	застосовування санкцій до суб'єктів господарювання, їх посадових осіб та вжиття інших заходів у межах та порядку, визначених законом	Порушень не виявлено
23	дотримання змісту розпорядчого документу органу державного нагляду (контролю) щодо усунення порушень, виявлених під час здійснення заходу	Порушень не виявлено
24	дотримання порядку формування єдиної справи	Виявлено порушення Порушено вимоги частини десятої статті 7 Закону № 877 <i>(детальна інформація наведена в додатку 2 до цього акта перевірки)</i>
25	оприлюднення органами державного нагляду (контролю) на своїх офіційних веб-сайтах нормативно-правових актів, дотримання яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено Головне управління є територіальним органом Держгеокадастру. Нормативно-правові акти, дотримання яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю), розміщено на офіційному веб-сайті Держгеокадастру - у сфері державного контролю за використанням та охороною земель - за посиланням https://bit.ly/3qf7jWc ; - у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності – за посиланням https://bit.ly/3vRqA1c ; - у сфері землеустрою - за посиланням https://bit.ly/2TOvG0W .
26	дотримання порядку відбору зразків продукції	Відбір зразків продукції не здійснювався
27	забезпечення консультативної підтримки суб'єктів господарювання	Порушень не виявлено

Виявлені порушення вимог законодавства в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності:

Порядковий номер	Виявлені порушення	Підпункт, пункт, частина, стаття, глава, розділ	Нормативно-правовий акт, норми якого порушено
1.	В актах, складених за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо дотримання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері використання та охорони земель, не зазначено вид суб'єкта господарювання за класифікацією суб'єктів господарювання (суб'єкт мікро-, малого, середнього або великого підприємництва)	частина п'ятнадцята статті 4 Уніфікована форма акту	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» Наказ Міністерства аграрної політики та продовольства України від 06.11.2018 № 538 «Про затвердження уніфікованої форми акта, що складається за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо додержання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері використання та охорони земель, та інших форм розпорядчих документів»
2.	У єдиних справах розпорядчих документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності: - не долучені оригінали або завірени в установленому порядку копії документів;	Частина десята статті 7 абзац другий пункту 1, розділу II	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» Порядок формування єдиної справи розпорядчих

	- відсутня інформація про виконання суб'єктом господарювання в установлені строки припису: - на внутрішньому описі документів відсутній засвідчувальний напис керівника або заступника керівника Головного управління Держгеокадастру у Херсонській області	абзац перший пункту 2, пункт 9 розділу II пункт 11 розділу II	документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, затверджений наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 03.07.2017 № 961
--	---	---	---

Перелік документів, копії яких додаються до акта перевірки:

Порядковий номер	Назва документа	Реквізити документа	Кількість сторінок
1	Інформація про дотримання Головним управлінням Держгеокадастру у Херсонській області порядку складення акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу державного нагляду (контролю)	Додаток 1 до акта планової перевірки додержання вимог Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 22.06.2021 № 57/179-К-21	2
2	Інформація щодо дотримання Головним управлінням Держгеокадастру у Херсонській області порядку формування єдиної справи розпорядчих документів	Додаток 2 до акта планової перевірки додержання вимог Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" у частині здійснення	2

		державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 22.06.2021 № 57/179-К-21	
3	Лист ДРС - повідомлення Головного управління Держгеокадастру у Херсонській області про проведення планової перевірки, копія	від 26.05.2021 № 2841/0/20-21	3
4	Наказ Державної регуляторної служби України «Про проведення планової перевірки додержання Головним управлінням Держгеокадастру у Херсонській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», копія	від 20.05.2021 № 158	2
5	Посвідчення, оригінал	від 24.05.2021 № 53/158-К	2
6	Лист Головного управління Держгеокадастру у Херсонській області про узгодження часу зустрічі з уповноваженою особою з метою вручення копії посвідчення про проведення планової перевірки, копія	від 03.06.2021 № 8-21-0.41-3111/2-21	1
7	Запит Комісії щодо надання інформації та копій документів, оригінал	від 09.06.2021 № 1	3
8	Лист Головного управління Держгеокадастру у Херсонській області про надання інформації з додатками	від 17.06.2021 № 8-21-0.41-3385/2-21	39
9	Лист Головного управління Держгеокадастру у Херсонській області про надання інформації, оригінал	від 17.06.2021 № 8-21-0.9-3379/2-21	2

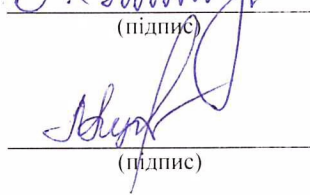
10	Запит Комісії щодо надання інформації та копій документів, оригінал	від 16.06.2021 № 2	2
11	Лист Головного управління Держгеокадастру у Херсонській області про надання інформації з додатками	від 17.06.2021 № 6-21-0.41-3392/2-21	6

Голова та члени комісії:


(підпис)

Романенко Елла Миколаївна
(прізвище, ім'я, по батькові)

22 червня 2021 року
(дата підписання акта)

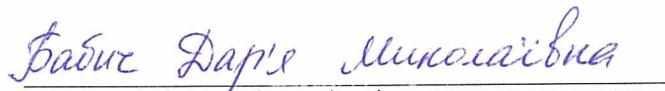

(підпис)

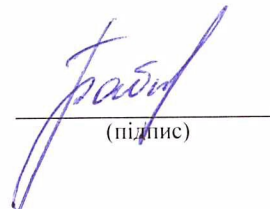
Лукашук Алла Миколаївна
(прізвище, ім'я, по батькові)

22 червня 2021 року
(дата підписання акта)

Акт перевірки складено у **двох** примірниках.

Другий примірник акта перевірки отримав:


(прізвище, ім'я, по батькові керівника органу державного
нагляду (контролю) або уповноваженої ним особи та/або
його відокремленого підрозділу)


(підпис)

22.06.2021
(дата підписання акта)

Додаток 1

до акта планової перевірки додержання вимог Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 22.06.2021 № 57/179-К-21

ІНФОРМАЦІЯ

про дотримання Головним управлінням Держгеокадастру у Херсонській області порядку складення акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу державного нагляду (контролю)

Частиною шостою статті 7 Закону № 877 визначено, що за результатами здійснення планового або позапланового заходу посадова особа органу державного нагляду (контролю) складає акт, який повинен містити, серед інших, такі відомості: дату складення акта; найменування юридичної особи або прізвище, ім'я та по батькові фізичної особи - підприємця, щодо діяльності яких здійснювався захід.

Частиною 15 статті 4 Закону № 877 встановлено, що при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадові особи органів державного нагляду (контролю) зобов'язані використовувати виключно уніфіковані форми актів.

Уніфікована форма акту у сфері державного контролю за використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності, родючості ґрунтів затверджена наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України від 06.11.2018 № 538 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 22.11.2018 за № 1321/32773), відповідно до якого в уніфікованій формі акті обов'язково зазначаються: вид суб'єкта господарювання за класифікацією суб'єктів господарювання (суб'єкт мікро-, малого, середнього або великого підприємництва); ступінь ризику.

Разом з тим, при проведенні переважної більшості планових та/або позапланових заходів державного нагляду (контролю) у сфері державного контролю за використанням та охороною земель усіх категорій і форм власності, родючості ґрунтів в актах не зазначався вид суб'єкта господарювання за класифікацією суб'єктів господарювання (суб'єкт мікро-, малого, середнього або великого підприємництва), зокрема щодо таких суб'єктів господарювання:

- **ПРИВАТНЕ АКЦІОНЕРНЕ ТОВАРИСТВО «ПРИДНІПРОВСЬКЕ»** (код ЄДРПОУ 00855960), наказ на проведення планового заходу від 25.02.2021 № 132-ДК;

- **ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ДНІПРО»** (код ЄДРПОУ 30543200), наказ на проведення планового заходу від 01.03.2021 № 159-ДК;

- **ПРИВАТНЕ СІЛЬКОГОСПОДАРСЬКЕ ПІДПРИЄМСТВО АГРОФІРМА «СИВАШ»** (код ЄДРПОУ 03784918), наказ на проведення планового заходу від 15.02.2021 № 70-ДК;

- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НОВОПЕТРІВСЬКЕ» (код ЄДРПОУ 30874961), наказ на проведення планового заходу від 01.03.2021 № 157-ДК;

- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «АНАТОЛІВСЬКЕ» (код ЄДРПОУ 30874977), наказ на проведення планового заходу від 01.03.2021 № 158-ДК;

- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «НОВОКІЇВКА» (код ЄДРПОУ 37390100), наказ на проведення планового заходу від 01.03.2021 № 159-ДК;

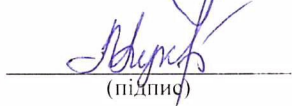
- ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ДП АЛЬФА ФАРМ» (код ЄДРПОУ 41348086), наказ на проведення позапланового заходу від 15.04.2021 № 273-ДК.

Вищезазначене порушує вимоги частини п'ятнадцятої статті 4 Закону № 877 та наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України від 06.11.2018 № 538.


(підпис)

Романенко Елла Миколаївна
(прізвище, ім'я, по батькові)

22 червня 2021 року
(дата підписання акта)


(підпис)

Лукашук Алла Миколаївна
(прізвище, ім'я, по батькові)

22 червня 2021 року
(дата підписання акта)

Додаток 2

до акта планової перевірки додержання вимог Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 22.06.2021 № 57/179-К-21

ІНФОРМАЦІЯ
щодо дотримання Головним управлінням Держгеокадастру у Херсонській
області порядку формування єдиної справи
розпорядчих документів

Частиною десятою статті 7 Закону №877 встановлено, що усі розпорядчі документи, що приймаються під час здійснення кожного окремого заходу державного нагляду (контролю), формуються в єдину справу в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

Порядок формування єдиної справи розпорядчих документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності (далі – Порядок) затверджено наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 03.07.2017 № 961 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 26 липня 2017 р. за № 911/30779).

Розділом II Порядку, серед іншого, передбачено, що:
формування єдиної справи здійснюється шляхом групування розпорядчих документів, визначених у статті 7 Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, у єдину справу. До єдиної справи долучаються оригінали або засвідчені в установленому порядку копії документів (пункт 1);

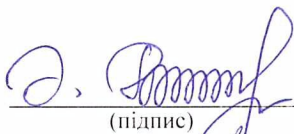
до єдиної справи долучаються документи щодо відбору зразків продукції, про виконання суб’єктом господарювання в установлені строки припису, розпорядження, рішення органу державного нагляду (контролю) за результатами проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю), а також документи стосовно позовів до адміністративного суду щодо відповідного заходу державного нагляду (контролю) (абзац перший пункту 2);

документи щодо виконання суб’єктом господарювання припису, розпорядження, рішення органу державного нагляду (контролю) за результатами здійснення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю), а також документи стосовно позовів до адміністративного суду щодо кожного окремого заходу державного нагляду (контролю) (за наявності) долучаються до єдиної справи не пізніше трьох робочих днів з дня їх видання (прийняття, надходження). Документи, що стали підставою для проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) долучаються до єдиної справи після завершення їх розгляду (пункт 9);

формування єдиної справи вважається завершеним після підписання керівником або заступником керівника органу державного нагляду (контролю) засвідчувального напису у внутрішньому описі документів єдиної справи, що здійснюється після виконання всіх вимог Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” щодо заходу державного нагляду (контролю) (пункт 11).

Переважає більшість єдиних справ розпорядчих документів, що приймаються під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) Головним управлінням Держгеокадастру у Херсонській області оформлені з порушенням вимог Порядку, а саме: відсутні засвідчувальні написи керівника або заступника керівника Головного управління Держгеокадастру у Херсонській області у внутрішньому описі документів єдиних справ; відсутня інформація про виконання суб’єктами господарювання в установлені строки приписів; до єдиних справ не долучені оригінали або завірені в установленому порядку копії документів.

Вищезазначене порушує вимоги частини десятої статті 7 Закону №877, абзацу другого пункту 1, абзацу першого пункту 2, пунктів 9 та 11 розділу II Порядку формування єдиної справи розпорядчих документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 03.07.2017 № 961 (zareestrovano v Ministerstvi yustitsii Ukraini 26.07.2017 za № 911/30779)


(підпис)


(підпис)

Романенко Елла Миколаївна
(прізвище, ім'я, по батькові)

22 червня 2021 року
(дата підписання акта)

Лукашук Алла Миколаївна
(прізвище, ім'я, по батькові)

22 червня 2021 року
(дата підписання акта)