

АКТ

планової перевірки додержання Державною інспекцією ядерного регулювання України вимог законодавства у сфері ліцензування

28 грудня 2021 року

№ 43/418-Л-2021

Відповідно до статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – ЗУ про ліцензування) та Плану перевірок додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування на IV квартал 2021 року, затвердженого наказом Державної регуляторної служби України від 24.09.2021 № 331, на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 10.12.2021 № 418 «Про проведення планової перевірки додержання Державною інспекцією ядерного регулювання України вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності» комісією у складі:

СТРОКАЧА
Костянтина
Григоровича,

заступника начальника управління - начальника відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, голови комісії;

АНОХІНА
Вадима
Сергійовича,

головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії;

МАЙБОРОДИ
Владислава
Сергійовича,

головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії;

ПРИЛИПКО
Тетяни
Вікторівни,

головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії,

(далі - комісія) з 20.12.2021 по 28.12.2021 проведено планову перевірку додержання Державною інспекцією ядерного регулювання України (далі – Держатомрегулювання) вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності, за період з 02.01.2019 по 28.12.2021.

ЗАГАЛЬНІ ВІДОМОСТІ

Відповідно до пункту 5 частини першої статті 7 ЗУ про ліцензування діяльність у сфері використання ядерної енергії, підлягає ліцензуванню.

Пунктом 4 Переліку органів ліцензування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609, органом ліцензування діяльності у сфері використання ядерної енергії визначено Держатомрегулювання.

У Держатомрегулюванні створюються ліцензійні комісії – постійно діючі колегіальні органи, які готують пропозиції щодо прийняття рішення про видачу, внесення змін, переоформлення, відмову у видачі/внесенні змін/переоформленні, зупинення/ відновлення дії, анулювання ліцензії.

Права, обов'язки, порядок роботи комісій визначаються Положенням про Ліцензійну комісію Держатомрегулювання, затвердженим наказом Держатомрегулювання від 28 квітня 2011 р. № 46, Положенням про Ліцензійну комісію з питань ліцензування діяльності посадових осіб експлуатуючої організації Держатомрегулювання, затвердженим наказом Держатомрегулювання від 05 березня 2012 р. № 52, Положенням про Ліцензійну комісію персоналу Держатомрегулювання, затвердженим наказом Держатомрегулювання від 22 серпня 2013 р. № 93, Положенням про ліцензійні комісії інспекцій з ядерної та радіаційної безпеки Держатомрегулювання, затвердженим наказом Держатомрегулювання від 09 лютого 2017 р. № 39.

Статистична інформація щодо ліцензій на провадження діяльності у сфері використання ядерної енергії за період 02.01.2019 - 20.12.2021

Кількість поданих заяв	Кількість заяв, залишених без розгляду	Кількість виданих ліцензій	Кількість відмов у видачі ліцензій	Кількість прийнятих рішень про внесення змін/ переоформлення ліцензій	Кількість анульованих ліцензій
1	2	3	4	5	6
2019 рік					
1658	9/ 6 (відкликані)	218	1	1302	68
2020 рік					
1352	14/ 22 (відкликані)	199	16	1089	96
2021 рік					
2359	62 (відкликані)	323	36	1842	77

ПЛАН ПЕРЕВІРКИ

У ході планової перевірки були перевірені питання щодо:

- 1) формування та ведення ліцензійних справ;
- 2) забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування;

- 3) подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів;
- 4) порядку прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування;
- 5) делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування;
- 6) порядку прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду;
- 7) порядку розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії;
- 8) порядку розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню;
- 9) повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування;
- 10) усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки;
- 11) здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов;
- 12) розгляду звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування;
- 13) порядку прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

РЕЗУЛЬТАТИ ПЕРЕВІРКИ

1. Формування та ведення ліцензійних справ

У ході перевірки комісією не виявлено порушень вимог законодавства з боку Держатомрегулювання.

2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування

На офіційному вебсайті Держатомрегулювання у розділі «Діяльність» головного меню сайту розміщена необхідна інформація щодо отримання, продовження та переоформлення ліцензій <https://snriu.gov.ua/diyalnist/dozvilna-diyalnist>.

Необхідно зазначити, що одним із підрозділів «Діяльність» є реєстр ліцензій (далі – Державний реєстр) <https://snriu.gov.ua/search-licenses>.

У ході перевірки комісією не виявлено порушень вимог законодавства з боку Держатомрегулювання.

3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів

У ході перевірки комісією виявлено порушення строків подання з боку Держатомрегулювання до ДРС щорічного ліцензійного звіту (за звітний період 2020 року), що встановлено пунктом дев'ятим частини другої статті 6 ЗУ про ліцензування (лист Держатомрегулювання від 28.12.2021 №09-20/18781).

4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування

У ході перевірки комісією не виявлено порушень вимог законодавства з боку Держатомрегулювання.

5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування

Повноваження органу ліцензування територіальним підрозділам не делегуються.

У ході перевірки комісією не виявлено порушень вимог законодавства з боку Держатомрегулювання.

6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду

Відповідно до абзацу другого статті 12 Закону України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії» (далі – ЗУ про дозвільну діяльність), для отримання ліцензії на провадження діяльності у сфері використання ядерної енергії суб'єкт діяльності (заявник) подає заяву до органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки.

Орган державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки здійснює попередній розгляд заяви та поданих разом з нею документів з метою оцінки їх форми та змісту.

Перевірка повноти і достовірності відомостей, що містяться в поданих документах, може здійснюватися органом державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки шляхом проведення державної експертизи з ядерної та радіаційної безпеки та інспекційного обстеження заявника. Інспекційне обстеження заявника є обов'язковим у разі провадження ним діяльності на етапах будівництва та введення в експлуатацію, експлуатації та зняття з експлуатації ядерної установки, а також на етапах експлуатації та закриття сховища для захоронення радіоактивних відходів.

У ході перевірки комісією не виявлено порушень вимог законодавства з боку Держатомрегулювання.

7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії

Рішення щодо відмови у видачі ліцензії суб'єкту господарювання приймається відповідно до статті 13 ЗУ про дозвільну діяльність.

Підставами для відмови у видачі ліцензії є:

відсутність та недостатність документів, що підтверджують відповідність безпеки ядерної установки або сховища для захоронення радіоактивних відходів встановленим вимогам;

відсутність чи недостатність документів, що підтверджують відповідність фінансових, матеріальних, інших ресурсів, організаційної структури та персоналу заявника вимогам, встановленим нормами і правилами з ядерної та радіаційної безпеки, в обсязі, необхідному для її забезпечення;

виявлення неспроможності заявника забезпечити дотримання умов провадження заявленого виду діяльності, встановлених нормами і правилами з ядерної та радіаційної безпеки;

наявність в документах, поданих заявником, недостовірної або перекрученої інформації.

У ході перевірки комісією не виявлено порушень вимог законодавства з боку Держатомрегулювання.

8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню

Стаття 14 Закону України «Про дозвільну діяльність у сфері використання ядерної енергії»

Підставами для внесення змін до ліцензії є:

зміна найменування або місцезнаходження ліцензіата - юридичної особи або прізвища, імені та по батькові, місця проживання ліцензіата - фізичної особи (без зміни місця провадження діяльності), крім зміни найменування у зв'язку із зміною типу акціонерного товариства або перетворенням акціонерного товариства в інше господарське товариство. У такому разі товариство має право на провадження діяльності у сфері використання ядерної енергії на підставі виданої раніше такому товариству ліцензії;

намір ліцензіата поширити дію ліцензії на додаткові ядерні установки, сховища для захоронення радіоактивних відходів, будівлі чи об'єкти, додаткові джерела іонізуючого випромінювання, щодо поводження з якими встановлені умови ліцензії, а також розширити межі майданчика, на якому розміщено ядерну установку або сховище для захоронення радіоактивних відходів;

намір ліцензіата продовжити строк дії ліцензії;

внесення змін до чинних, набрання чинності новими нормативно-правовими актами з ядерної та радіаційної безпеки;

виявлення у процесі провадження діяльності або під час здійснення державного нагляду за виконанням умов ліцензії обставин, що потребують перегляду і зміни умов ліцензії.

Ліцензія підлягає переоформленню у разі:

реорганізації ліцензіата, крім перетворення акціонерного товариства в інше господарське товариство;

зміни місця або території провадження окремих видів діяльності у сфері використання ядерної енергії;

виявлення ліцензіатом наміру внести зміни до ліцензії, що потребують перегляду спроможності заявника дотримуватися умов провадження заявленого виду діяльності, встановлених нормами і правилами з ядерної та радіаційної безпеки.

У ході перевірки комісією не виявлено порушень вимог законодавства з боку Держатомрегулювання.

9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування

Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті рішення Держатомрегулювання здійснюються відповідно до статті 12 ЗУ про дозвільну діяльність, а саме орган державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки видає заявникові ліцензію або надсилає повідомлення про відмову із зазначенням причини та умов повторного розгляду заяви не пізніше ніж:

у десятиденний строк після прийняття рішення щодо видачі ліцензії на провадження діяльності на окремих етапах життєвого циклу ядерної установки або сховища для захоронення радіоактивних відходів;

у триденний строк після прийняття рішення щодо видачі ліцензії на провадження окремих видів діяльності у сфері використання ядерної енергії.

У ході перевірки комісією не виявлено порушень вимог законодавства з боку Держатомрегулювання.

10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки

Попередня перевірка Держатомрегулювання не проводилась.

11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов

Контроль за додержанням ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування діяльності у сфері використання ядерної енергії здійснюється відповідно до статті 25 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку», а саме державний нагляд за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки від імені органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки здійснюють державні інспектори з ядерної та радіаційної безпеки, а також відповідно до Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 листопада 2013 р. № 824.

У ході перевірки комісією не виявлено порушень вимог законодавства з боку Держатомрегулювання.

12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування

У ході перевірки комісією не виявлено порушень вимог законодавства з боку Держатомрегулювання.

13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення

Порядок анулювання ліцензії Держатомрегулювання здійснюється відповідно до статті 16 ЗУ про дозвільну діяльність.

У ході перевірки комісією порушень з боку Держатомрегулювання вимог законодавства не виявлено.

Голова комісії



Костянтин СТРОКАЧ

Члени комісії



Тетяна ПРИЛИПКО



Вадим АНОХІН



Владислав МАЙБОРОДА

Акт складено у 2 (двох) примірниках.

Один примірник акта на восьми аркушах отримано:

Корішов О.М.
(ПІП керівника органу ліцензування або уповноваженої посадової особи)

Гурейн

В.О. Голуби
посада керівника органу ліцензування або уповноваженої посадової особи

Держатомрегулювання
Підпис керівника органу ліцензування або уповноваженої посадової особи



28.12.2021
дата