

АКТ

планової перевірки додержання Національною радою України з питань телебачення і радіомовлення вимог законодавства у сфері ліцензування

16 грудня 2021 року

№ 42/414-Л-2021

Відповідно до статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – ЗУ про ліцензування) та Плану перевірок додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування на IV квартал 2021 року, затвердженого наказом Державної регуляторної служби України від 24.09.2021 № 331, на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 06.12.2021 № 414 (зі змінами) «Про проведення планової перевірки додержання Національною радою України з питань телебачення і радіомовлення вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності» комісією у складі:

СТРОКАЧА
Костянтина
Григоровича,

заступника начальника управління - начальника відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, голови комісії;

НАКОНЕЧНОГО
Тараса
Юрійовича,

головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії;

АНОХІНА
Вадима
Сергійовича,

головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії,

(далі - комісія) з 09.12.2021 по 16.12.2021 проведено планову перевірку додержання Національною радою України з питань телебачення і радіомовлення (далі – Національна рада) вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності, за період з 02.01.2019 по 16.12.2021.

ЗАГАЛЬНІ ВІДОМОСТІ

Відповідно до пункту 4 частини першої статті 7 ЗУ про ліцензування діяльність у галузі телебачення і радіомовлення, підлягає ліцензуванню.

Пунктом 3 Переліку органів ліцензування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609, органом ліцензування у сфері діяльності у галузі телебачення і радіомовлення визначено Національну раду.

Статтею 23 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» ліцензування мовлення здійснюється виключно Національною радою відповідно до порядку та вимог Закону України «Про Національну раду України з питань телебачення і радіомовлення» (далі – ЗУ про Національну раду).

Залежно від організаційно-технологічних особливостей розповсюдження програм Національна рада видає ліцензії на такі види мовлення – супутникове, ефірне, кабельне, проводове, багатоканальне.

Видача ліцензій на мовлення здійснюється на конкурсних засадах (за результатами відкритих конкурсів) або без конкурсів (за заявковим принципом) у випадках, передбачених Законом України «Про телебачення і радіомовлення».

Статистична інформація щодо ліцензій на провадження діяльності у галузі телебачення і радіомовлення за період 02.01.2019 - 16.12.2021

Кількість поданих заяв	Кількість заяв, залишених без розгляду	Кількість виданих ліцензій	Кількість відмов у видачі ліцензій	Кількість переоформлених ліцензій	Кількість анульованих ліцензій
1	2	3	4	5	6
за період від 02.01.2019 по 31.12.2019					
1252	0	169	4	792	104
за період від 01.01.2020 по 31.12.2020					
1025	1	85	0	809	83
за період від 01.01.2021 по 16.12.2021					
1318	3	66	208	714	142

ПЛАН ПЕРЕВІРКИ

У ході планової перевірки були перевірені питання щодо:

- 1) формування та ведення ліцензійних справ;
- 2) забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування;
- 3) подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів;
- 4) порядку прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування;
- 5) делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування;
- 6) порядку прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду;
- 7) порядку розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії;
- 8) порядку розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню;

9) повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування;

10) усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки;

11) здійснення органом ліцензування контролю за дотриманням ліцензіатами вимог ліцензійних умов;

12) розгляду звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування;

13) порядку прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

РЕЗУЛЬТАТИ ПЕРЕВІРКИ

1. Формування та ведення ліцензійних справ

Ліцензійна справа формується із заяви щодо ліцензування з додатками до неї, додаткових документів до цієї заяви, ухвалених рішень, рахунку на сплату ліцензійного збору, копії ліцензії та інших долучень, які надсилає ліцензіат в процесі своєї діяльності (листи про початок мовлення, зміни до загальної концепції пакетування програм і т.д.).

У ході перевірки комісією не виявлено порушень вимог законодавства з боку Національної ради.

2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування

На офіційному вебсайті Національної ради у розділі «Ліцензування та реєстрація» головного меню сайту розміщена необхідна інформація щодо отримання, продовження та переоформлення ліцензій. Необхідно зазначити, що одним із підрозділів «Ліцензування та реєстрація» є Державний реєстр суб'єктів інформаційної діяльності у сфері телебачення і радіомовлення (далі – Державний реєстр).

Згідно зі статтею 38 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» до зазначеного реєстру вносяться дані про суб'єктів інформаційної діяльності у сфері телебачення і радіомовлення, які отримали ліцензії на мовлення, ліцензії провайдерів програмної послуги або зареєструвалися як суб'єкти інформаційної діяльності. Відомості в Державному реєстрі постійно корегуються у зв'язку з внесенням або вилученням телерадіоорганізацій та провайдерів програмної послуги.

У ході перевірки комісією не виявлено порушень вимог законодавства з боку Національної ради.

3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів

Національною радою надано ДРС інформацію щодо підсумків ліцензування телерадіоорганізацій та провайдерів програмної послуги за звітні

періоди листами від 28.01.2019 № 16/55, від 31.01.2020 № 16/60, від 05.03.2021 № 16/104.

Відповідно до частини другої статті 16 ЗУ про Національну раду Національна рада щорічно готує звіт про свою діяльність і надсилає його до Верховної Ради України і Президента України, в якому зазначаються підсумки ліцензування.

У ході перевірки комісією виявлено порушення Національною радою вимог пункту дев'ятого частини другої статті 6 ЗУ про ліцензування, а саме Національною радою, як органом ліцензування у сфері діяльності у галузі телебачення і радіомовлення, щорічний ліцензійний звіт за звітний період 2020 року подано з порушенням встановлених строків, листом від 05.03.2021 № 16/104.

4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування

Згідно зі статтею 24 ЗУ про Національну раду:

- розгляд заяв про видачу, продовження, переоформлення ліцензії на телерадіомовлення або питання про застосування санкцій до ліцензіатів відбувається на засіданнях Національної ради у присутності повноважних представників відповідних ліцензіатів, про що їх письмово повідомляє Національна рада не пізніше як за три дні до засідання. Таке засідання може проводитися без участі цих осіб тільки за умови, якщо є відомості про вручення їм повідомлення про час та місце проведення засідання та в разі відсутності поважних причин для перенесення засідання. Рішення Національної ради вважається прийнятим, якщо за нього проголосувало не менше п'яти членів Національної ради;

- рішення Національної ради протягом трьох днів після його прийняття підписується головою та відповідальним секретарем Національної ради або особами, які виконують їх посадові обов'язки. У разі неможливості чи відмови голови Національної ради (або особи, яка виконує його посадові обов'язки) підписати рішення Національної ради це рішення може бути підписано п'ятьма членами Національної ради, які брали участь у відповідному засіданні;

- згідно з пунктом 3.4 розділу III Регламенту Національної ради, затвердженого рішенням від 29.04.2015 № 581 (у редакції рішення від 23.12.2020 № 1657), Голова Національної ради, члени Національної ради, керівник апарату Національної ради, начальники структурних підрозділів апарату Національної ради надають пропозиції до порядку денного засідання Національної ради з урахуванням термінів, визначених законодавством для розгляду та прийняття рішень, віднесених до повноважень Національної ради;

- порядок денний формується на підставі заявок за підписом начальників структурних підрозділів апарату Національної ради не пізніше ніж за шість календарних днів до засідання, крім питань, які визначені головою Національної ради, членами Національної ради невідкладними.

У ході перевірки комісією не виявлено порушень вимог законодавства з боку Національної ради.

5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування

Національною радою не делегуються повноваження органу ліцензування.

У ході перевірки комісією не виявлено порушень вимог законодавства з боку Національної ради.

6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду

Відповідно до Регламенту Національної ради, Інструкції з діловодства Національної ради, Номенклатури справ управління ліцензування, Положення про сектор первинного розгляду та реєстрації заяв телерадіоорганізацій управління ліцензування сектор реєструє заяви з відповідними документами телерадіоорганізацій згідно зі ст. 24 Закону України «Про телебачення і радіомовлення». Заяви щодо ліцензування передаються до сектору відділом контролю документообігу через електронний журнал СЕД.

Сектор реєструє заяву з додатками до неї у електронній базі даних та передає на розгляд у структурні підрозділи Національної ради для попереднього розгляду.

Відповідним відділом управління ліцензування готується проект рішення по даній заяві, після прийняття Національною радою результативного рішення виставляється рахунок на сплату ліцензійного збору. Після сплати ліцензійного збору заявнику видається ліцензія не пізніше ніж у 10-денний термін після сплати ліцензійного збору.

Бланки відповідних заяв на видачу, переоформлення ліцензії на мовлення або ППП, інші необхідні форми документів та зразки документів розміщено на сайті Національної ради.

Станом на 06.12.2021 до Національної ради подано 1318 заяв на отримання ліцензій, з них:

- про видачу – 259;
- про переоформлення – 845.

Відповідно до частини 11 статті 24 Національна рада може залишити заяву про видачу (продовження) ліцензії без розгляду відповідно до вимог статті 29 Закону України «Про телебачення і радіомовлення».

Підстави для залишення без розгляду заяв про отримання ліцензії відповідно до статті 29 Закону України «Про телебачення і радіомовлення»:

- заяву подано (підписано) особою, яка не має на це повноважень;
- заяву подано з порушеннями вимог статті 24 цього Закону;

- раніше видано ліцензію телерадіоорганізації з тією ж назвою і на тій же території мовлення.

Частиною 7 статті 24 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» визначено, що Національна рада у разі подання неповного пакета документів (у тому числі невиконання або несвочасного виконання заявником запиту, передбаченого абзацом другим частини п'ятої цієї статті) чи їх невідповідності вимогам Закону України «Про телебачення і радіомовлення», або якщо подані документи не відповідають вимогам щодо прозорості структури власності заявника, ухвалює рішення про повернення документів заявникові без розгляду.

У ході перевірки комісією не виявлено порушень вимог законодавства з боку Національної ради.

7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії

Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії провайдера програмної послуги, відмови у видачі ліцензії провайдера програмної послуги, переоформлення ліцензії провайдера програмної послуги

Ліцензування провайдерів програмної послуги здійснюється відповідно до статті 40 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» та Положення про порядок видачі ліцензії провайдера програмної послуги, затвердженим рішенням Національної ради від 28.12.2011 № 2979, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 02.03.2012 за № 351/20664 (зі змінами).

Для видачі ліцензії суб'єкт господарювання, який має на меті отримати ліцензію провайдера програмної послуги подає до Національної ради заяву про видачу ліцензії провайдера програмної послуги відповідно до вимог статті 24 Закону України «Про телебачення і радіомовлення», до якої додаються:

- копії завірених у встановленому законодавством порядку установчих документів;
- документи, які підтверджують придбання та право на розповсюдження (ретрансляцію) програм іншого мовника;
- загальна концепція пакетування (перелік) програм, придбаних для ретрансляції;
- відомості про структуру власності заявника, які подаються відповідно до Порядку подання телерадіоорганізаціями та провайдерами програмної послуги інформації про структуру власності та відповідних форм документів телерадіоорганізацій та провайдерів програмної послуги, затвердженого рішенням Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення від 21 січня 2016 року № 2, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 17 лютого 2016 року за № 251/28381;
- копія повідомлення про включення суб'єкта господарювання до реєстру операторів, провайдерів телекомунікацій відповідно до статті 42

Закону України «Про телекомунікації» або копія угоди з оператором телекомунікацій на надання послуг;

- копія договору про наміри з власником (власниками) споруд електронних комунікацій, які провайдер програмної послуги має намір використовувати для організації багатоканальної мережі.

Заява про видачу ліцензії провайдера програмної послуги розглядається і рішення щодо неї приймається у місячний термін з дня її надходження до Національної ради.

За результатами розгляду заяви Національна рада приймає рішення:

- а) про видачу ліцензії провайдера програмної послуги;
- б) про затвердження пакета (пакетів) програм універсальної програмної послуги в населеному пункті (населених пунктах) та/або на території (територіях), де передбачається надання програмної послуги;

Відмова у видачі ліцензії здійснюється відповідно до вимог статті 12 Закону України «Про телебачення і радіомовлення», а саме «Заснування телерадіоорганізацій та вимоги до їх установчих і статутних документів»:

- в) про відмову у видачі ліцензії, у разі якщо заявник не відповідає вимогам, встановленим частиною другою статті 12 Закону.

Підставами для переоформлення ліцензії провайдера програмної послуги є зміна відомостей, що містяться у ліцензії провайдера програмної послуги та додатку до неї, згідно зі заявою ліцензіата.

Для переоформлення ліцензії провайдера програмної послуги ліцензіат подає заяву про переоформлення ліцензії провайдера програмної послуги, до якої додаються завірені в установленому порядку копії документів, які підтверджують необхідність внесення змін.

Видача ліцензій на мовлення здійснюється на конкурсних засадах (за результатами відкритих конкурсів) або без конкурсів (за заявковим принципом) в залежності від виду мовлення телерадіоорганізації.

- 1) На конкурсних засадах.

Відповідно до пункту 7 статті 23 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» на конкурсних засадах здійснюється видача ліцензій на:

- ефірне мовлення;
- багатоканальне мовлення з використанням радіочастотного ресурсу.

Відповідно до статті 24 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» при проведенні конкурсу на видачу ліцензії розгляд заяв про видачу ліцензії здійснюється відповідно до статей 25, 26 Закону України «Про телебачення і радіомовлення».

Відповідно до частини першої статті 30 Закону України «Про телебачення і радіомовлення», при проведенні конкурсу на видачу ліцензії на мовлення підставою для відмови у видачі ліцензії є перемога іншого заявника за результатами конкурсного відбору.

Також, згідно абзацу 3 частини 3 статті 30 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» підставою для відмови у видачі ліцензії на мовлення на конкурсних засадах є відсутність відомостей про структуру власності телерадіоорганізації та/або інформації про її кінцевих бенефіціарних

власників, а за їх відсутності - про всіх власників та учасників телерадіоорганізації і всіх фізичних осіб та власників і учасників юридичних осіб на всіх рівнях ланцюга володіння корпоративними правами телерадіоорганізації, або якщо така інформація не відповідає дійсності.

2) Позаконкурсний розгляд.

Відповідно до частини 8 статті 23 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» без конкурсів здійснюється видача ліцензій на:

- супутникове мовлення;
- кабельне мовлення;
- проводове мовлення;
- ефірне мовлення на каналі мовлення багатоканальної ефірної телемережі у випадку, передбаченому частиною дев'ятою статті 22 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» (у разі, якщо ліцензіат протягом двох місяців з моменту готовності каналу або мережі до впровадження цифрового мовлення не подав до Національної ради відповідну заяву про переоформлення ліцензії, Національна рада оголошує конкурс на отримання ліцензії на багатоканальне мовлення. При цьому за чинним ліцензіатом залишається право мовлення на одному з каналів нової цифрової багатоканальної телемережі);
- мовлення НСТУ в обсязі, визначеному статтею 5 Закону України «Про Суспільне телебачення і радіомовлення України».

3) Заява про видачу (продовження) ліцензії подається відповідно до статті 24 Закону України «Про телебачення і радіомовлення».

Відповідно до частини третьої статті 24 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» Національна рада повинна вимагати від заявника виправлення недоліків у поданих документах, про що вона надсилає заявнику відповідний запит не пізніш як на десятий день після отримання заяви про видачу (продовження) ліцензії. Для виправлення недоліків заявникові надається розумний строк, який не може бути меншим за 14 календарних днів з дня отримання заявником відповідного запиту. Цей строк може бути подовжений Національною радою за мотивованим клопотанням заявника, але не більше ніж на 30 календарних днів. На час, наданий заявникові для виправлення недоліків, обчислення строків розгляду заяви про видачу (продовження) ліцензії зупиняється, крім випадків розгляду заяв на конкурсних засадах.

Порядок відмови у видачі ліцензії визначено статтею 30 Закону України «Про телебачення і радіомовлення».

4) Переоформлення ліцензії на мовлення відбувається у разі зміни даних що подавалися до заяви на отримання ліцензії, ліцензіат відповідно до статті 35 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» подає Національній раді заяву про переоформлення ліцензії на мовлення за встановленою Національною радою формою.

У ході перевірки комісією не виявлено порушень вимог законодавства з боку Національної ради.

8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню

Звуження або розширення виду господарської діяльності не передбачено Законом України «Про телебачення і радіомовлення».

9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування

Згідно зі статтею 17 ЗУ про Національну раду акти Національної ради, що не є регуляторними, не пізніше наступного дня після їх прийняття оприлюднюються на офіційному веб-сайті Національної ради (www.nrada.gov.ua), передаються для оприлюднення у друкованих засобах масової інформації Національної ради і набирають чинності з дня їх прийняття, якщо інше не передбачено в самому акті, але не раніше дня їх оприлюднення.

Згідно з частиною 10 статті 24 ЗУ про Національну раду на вимогу ліцензіата, стосовно якого було прийнято рішення, Національна рада у чотириденний строк з дня звернення ліцензіата видає йому копію протоколу засідання та копію рішення Національної ради.

Після прийняття рішення про видачу, переоформлення ліцензії заявнику надсилається рахунок на сплату ліцензійного збору, у якому зазначається дата і номер прийнятого рішення.

У ході перевірки комісією не виявлено порушень вимог законодавства з боку Національної ради.

10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки

Попередня перевірка Національної ради не проводилась.

11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

На виконання своїх наглядових повноважень, керуючись частиною першою статті 70 Закону України «Про телебачення і радіомовлення», статтею 13 ЗУ про Національну раду, Національна рада здійснює перевірки діяльності своїх ліцензіатів, порядок призначення і проведення яких передбачено Інструкцією про порядок здійснення моніторингу телерадіопрограм, проведення перевірок телерадіоорганізацій та провайдерів програмної послуги, оформлення матеріалів про адміністративні правопорушення, затвердженою рішенням Національної ради від 08.02.2012 № 115, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 24.02.2012 за № 313/20626 (у редакції рішення Національної ради від 09.11.2017 № 2127 (із змінами), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05.12.2017 за № 1468/31336).

У ході перевірки комісією не виявлено порушень вимог законодавства з боку Національної ради.

Статистична інформація щодо планових перевірок,
проведених в період 2019-2021 років

	Загальна кількість	За результатами розгляду перевірки застосовано санкцію	Результати перевірки взято до відома
Протягом 2019	186	32	154
Протягом 2020	84	6	78
Протягом 2021	149	16	133

У ході перевірки комісією порушень з боку Національної ради вимог законодавства не виявлено.

12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування

Статистична інформація щодо позапланових перевірок,
проведених в період 2019-2021 років,
які були призначені на підставі звернень юридичних осіб

	Загальна кількість	За результатами розгляду перевірки застосовано санкцію	Результати перевірки взято до відома
Протягом 2019	4	3	1
Протягом 2020	-	-	-
Протягом 2021	20	7	13

Статистична інформація щодо позапланових перевірок,
проведених в період 2019-2021 років,
які були призначені на підставі звернень фізичних осіб

	Загальна кількість	За результатами розгляду перевірки застосовано санкцію	Результати перевірки взято до відома
Протягом 2019	3	3	-
Протягом 2020	1	-	1
Протягом 2021	7	6	1

У ході перевірки комісією не виявлено порушень вимог законодавства з боку Національної ради.

13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення

Анулювання ліцензії здійснюється Національною радою у випадках, передбачених ст. 37 Закону України «Про телебачення і радіомовлення». Національна рада анулює ліцензію на підставі:

- а) клопотання ліцензіата про анулювання ліцензії (протягом 15 робочих днів з дати надходження клопотання опрацьовується та готується проект рішення про анулювання ліцензії на засідання Національної ради. На засіданні Національна рада приймається рішення про анулювання ліцензії);
 - відповідно до п. 4 ст. 37 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» Національна рада письмово повідомляє про анулювання ліцензії ліцензіата та відповідних операторів телекомунікацій у триденний термін з дня прийняття рішення про анулювання ліцензії на мовлення;
 - відповідно до вищезазначеної норми Закону України «Про телебачення і радіомовлення» в рішенні про анулювання ліцензії зазначено: «Після прийняття рішення про анулювання ліцензії управління радіочастотного ресурсу та технічного контролю письмово у триденний термін з моменту прийняття рішення повідомляє оператора телекомунікацій зазначеного ліцензіата про анулювання ліцензії. Управління представників Національної ради письмово у триденний термін з дня прийняття рішення повідомляє ліцензіата, про це рішення»;
 - б) рішення про скасування державної реєстрації ліцензіата;
 - в) несплати ліцензіатом ліцензійного збору у строки;
 - г) відсутності передбаченого ліцензією мовлення протягом року від дня видачі ліцензії (за результатами моніторингу мовлення ліцензіата, який проводить Управління контролю та аналізу, Національна рада приймає рішення про звернення до суду з позовом про анулювання ліцензії. Ліцензія анулюється відповідно до рішення суду);
 - г) рішення суду про втрату чинності ліцензії на мовлення.
- У ході перевірки комісією порушень з боку Національної ради вимог законодавства не виявлено.

Голова комісії

Костянтин СТРОКАЧ

Члени комісії

Тарас НАКОНЕЧНИЙ

Вадим АНОХІН

Акт складено у 2 (двох) примірниках.

Один примірник акта на восьми аркушах отримано:



керівник апарату
посадка керівника органу ліцензування або уповноваженої посадової особи

Стефан
підпис керівника органу ліцензування або уповноваженої посадової особи

дата

16.12.2021