

АКТ
планової перевірки
додержання Державною службою України з надзвичайних ситуацій
вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності з
надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення за
переліком, що визначається Кабінетом Міністрів України

29 грудня 2021

№ 41/411-Л-2021

Відповідно до статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі - Закон), на виконання Плану перевірок додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування на IV квартал 2021 року, затвердженого наказом Державної регуляторної служби України від 24.09.2021 № 331, на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 03.12.2021 № 411 «Про проведення планової перевірки додержання Державною службою України з надзвичайних ситуацій вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності» комісією у складі:

МОРОЗ Інні Валеріївни,	начальника Управління державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, голови комісії;
СТРОКАЧА Костянтина Григоровича,	заступника начальника Управління – начальника відділу державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії;
АНОХІНА Вадима Сергійовича,	головного спеціаліста відділу державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії;

(далі - Комісія) з 13.12.2021 по 29.12.2021 проведено планову перевірку додержання Державною службою України з надзвичайних ситуацій вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення за переліком, що визначається Кабінетом Міністрів України, за період з 16.11.2020 по 29.12.2021.

Загальні відомості

Відповідно до пункту 13 частини першої статті 7 Закону господарська діяльність з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення за

переліком, що визначається Кабінетом Міністрів України, підлягає ліцензуванню.

Згідно з пунктом 13 Переліку органів ліцензування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609, органом ліцензування господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення визначено Державну службу України з надзвичайних ситуацій (далі - ДСНС).

Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення та перелік послуг і робіт протипожежного призначення, що підлягають ліцензуванню, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 23.11.2016 № 852.

Відповідно до підпункту 43 пункту 4 Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1052, ДСНС здійснює відповідно до Закону ліцензування господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення

Наказом ДСНС від 10.04.2020 № 246 затверджено розподіл обов'язків між Головою, першим заступником Голови та заступником Голови ДСНС. На першого заступника Голови (на цей час М.Г. Грицаєнка) покладено функції контролю за своєчасним виконанням завдань щодо здійснення відповідно до Закону ліцензування господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення.

Наказом ДСНС від 30.04.2020 № 277 затверджено Положення про Департамент запобігання надзвичайним ситуаціям (далі - Департамент), яким визначено, що Департамент забезпечує здійснення ліцензування господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення.

За період, що підлягає перевірці, а саме з 16.11.2020 по 21.12.2021 органом ліцензування розглянуто 652 заяв на отримання ліцензій:

Кількість поданих заяв	Кількість заяв, залишених без розгляду	Кількість виданих ліцензій	Кількість відмов у видачі ліцензій	Кількість переоформлених ліцензій	Кількість анульованих ліцензій	Кількість прийнятих рішень про звуження або розширення ліцензіатом виду господарської діяльності
652	31	405	48	0	87 *	81 **

Примітка: * – анульовано за заявами – 39, за актами – 48;

** – прийнято 3 рішення щодо зупинення дії ліцензії повністю або частково (повністю – 1, частково – 2).

План перевірки

У ході перевірки комісією перевірені наступні питання:

1. Формування та ведення ліцензійних справ.
2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування.
3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів.
4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування.
5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування.
6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду.
7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії.
8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.
9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування.
10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки.
11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.
12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування.
13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

Результати перевірки

1. Формування та ведення ліцензійних справ

У ході перевірки Комісією встановлено, що формування та ведення ліцензійних справ ДСНС, як органом ліцензування, здійснюється з дотриманням вимог Закону.

2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування

Інформація щодо послуг і виконання робіт протипожежного призначення та рішення, прийняті ДСНС, розміщено на офіційному вебсайті за посиланням

www.dsns.gov.ua/ua/Licenzuvannya.html. ДСНС, як органом ліцензування, забезпечено доступність інформації у сфері ліцензування.

3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів

Строк подання Державній регуляторній службі України щорічного звіту про ліцензійну діяльність ДСНС відповідає встановленому пунктом 9 частини другої статті 6 Закону.

Ліцензійний звіт за 2020 рік до Державної регуляторної служби України направлено листом ДСНС від 14.01.2021 р. № 02-473/261-4.

4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування

Під час перевірки Комісією встановлено, що ДСНС дотримується строку прийняття та оформлення рішень у сфері ліцензування господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення за переліком, що визначається Кабінетом Міністрів України, встановлених Законом.

5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування

Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону, наказом ДСНС від 07.04.2017 № 202 на її територіальні органи покладено обов'язки виконання повноважень щодо проведення перевірок додержання ліцензіатами вимог Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 23.11.2016 № 852, та складання актів за результатами їх проведення відповідно до місця знаходження суб'єкта господарювання.

6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду

За період, який підлягав перевірці, ДСНС прийнято 31 рішення про залишення заяви про видачу ліцензії без розгляду.

При вибіркового перегляді рішень про залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду, зокрема суб'єктів господарювання ТОВ «БЕЗПЕКАПРО» (код ЄДРПОУ 13512411), КП «СПЕЦКОМУНТРАНС» (код ЄДРПОУ 30131862), ТОВ «ОХОРОННЕ ПІДПРИЄМСТВО «ФОРТ» (код ЄДРПОУ 32081955), ТОВ «ІНВЕСТБУД-ВК» (код ЄДРПОУ 43845416), ТОВ «БЕЗПЕКА 2000» (код ЄДРПОУ 44088765) встановлено, що ДСНС дотримується п'ятиденного строку прийняття рішення про залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду, передбаченого частиною першою статті 12 Закону, враховуючи зазначене, порушень не виявлено.

7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії

Протягом періоду, що підлягав перевірці органом ліцензування по заявами про отримання ліцензій було прийнято 405 рішень про видачу ліцензій, та 48 рішень про відмову у видачі ліцензії.

Під час вибіркової перевірки ліцензійних справ, зокрема ПП «БЕЗПЕКА Ш» (код ЄДРПОУ 43363860), ПП «СІАД-СЕРВІС» (код ЄДРПОУ 36952814), ТОВ «НВП «ЕЛЕКТРОНАЛАДКА» (код ЄДРПОУ 43903493), ТОВ «НБК «СХІДБУД» (код ЄДРПОУ 31234803), ПП «САОЛ» (код ЄДРПОУ 34063202), у яких за заявами здобувачів ліцензії ДСНС приймалось рішення про відмову у видачі ліцензій, з'ясовано, що в зазначених рішеннях містяться обґрунтовані підстави стосовно відмови у видачі ліцензії.

Також перевіркою встановлено, що при повторному розгляді документів після усунення порушень здобувачами ліцензій, органом ліцензування не допущено випадків повторної відмови у видачі ліцензії з причин, раніше не зазначених у рішенні про відмову у видачі ліцензії (крім не усунення чи усунення не в повному обсязі здобувачем ліцензії причин, що стали підставою для попередньої відмови; наявності в новій інформації, поданій здобувачем ліцензії, підстав для прийняття рішення про відмову у видачі ліцензії).

При вибіркового перегляді рішень про видачу ліцензій, зокрема суб'єктів господарювання ТОВ «ЗМІВ-АГРО» (код ЄДРПОУ 41661186), ТОВ «БУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ «ГАЛИЧИНА» (код ЄДРПОУ 440761), ТОВ «КБК» (код ЄДРПОУ 32556142), ТОВ «СИСТЕМИ ОХОРОНИ ПЛЮС» (код ЄДРПОУ 44609600), ТОВ «БК «ОПТИМАЛЬНА» (код ЄДРПОУ 42593201), ТОВ «КАПІТАЛЬ-ПБ» (код ЄДРПОУ 41773759), ПП «ЖИЗНЬ» (код ЄДРПОУ 31754153), ФОП Березянський К.О. (код РНОКПП 3226610538), ТОВ «РЕМТЕХНАЛАДКА» (код ЄДРПОУ 25155206), ТОВ «АКТА-СЕРВІС» (код ЄДРПОУ 34499579), ЛМКП «ЛЬВІВТЕПЛОЕНЕРГО» (код ЄДРПОУ 05506460), ФОП Щербина Б.Р. (код РНОКПП 3502411930), ТОВ «НІКОПРОГРЕСБУД» (код ЄДРПОУ 34124403), ТОВ «ДА-СТРОЙ» (код ЄДРПОУ 35144656), ТОВ «ТРОЙЦЬКИЙ АГРОБУД» (код ЄДРПОУ 32472555), ТОВ «ПБО «СОЛЮШЕНС» (код ЄДРПОУ 43916937), ТОВ «ЮСС ГРУП» (код ЄДРПОУ 42466071), ПП «ЕЛІТ УКРАЇНА» (код ЄДРПОУ 33578188), ТОВ «ПОЗАВІДОМЧА ОХОРОНА-АЗОВ» (код ЄДРПОУ 43734785), ТОВ «ОХОРОННА АГЕНЦІЯ «САПСАН» (код ЄДРПОУ 43901056), ТОВ «ІНВЕСТИЦІЙНО-БУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ «ІДЕА» (код ЄДРПОУ 42681010), ТОВ «ГЛЮЙС «НВТ» (код ЄДРПОУ 37407868), ПП «ЗАВОД СТАЛЕВИХ КОНСТРУКЦІЙ» (код ЄДРПОУ 42571036), ТОВ «СПЕЦІАЛІЗОВАНИЙ ПІДРОЗДІЛ ОХОРОНИ «БЕЗПЕКА І ОХОРОНА» (код ЄДРПОУ 44394549), ТОВ «БУДІВЕЛЬНО МОНТАЖНА КОМПАНІЯ

«ІНЖИНІРИНГ» (код ЄДРПОУ 43971689) встановлено, що в зазначених рішеннях містяться обґрунтовані підстави стосовно видачі ліцензій.

Протягом періоду, що підлягав перевірці в органі ліцензування, випадків переоформлення ліцензій не було.

Комісією встановлено, що ДСНС дотримується порядку розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії, встановленого Законом.

8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню

За період, що перевірявся, ДСНС за відповідними заявами прийнято 81 рішення щодо розширення видів господарської діяльності, та 3 щодо звуження видів господарської діяльності.

При вибіркового перегляді зазначених рішень порушень Закону не виявлено.

9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування

Відповідно до частини восьмої статті 10 Закону при надходженні до органу ліцензування заяви про отримання ліцензії разом з підтвердними документами на паперових носіях на двох екземплярах опису документів уповноваженою посадовою особою органу ліцензування робиться відмітка про дату прийняття документів і засвідчується своїм підписом із зазначенням прізвища, ініціалів, посади. Один екземпляр опису уповноваженою посадовою особою органу ліцензування надається (надсилається рекомендованим листом чи за допомогою засобів телекомунікації) здобувачу ліцензії (а у разі подання здобувачем ліцензії документів до органу ліцензування нарочно - видається йому нарочно одразу після заповнення), а другий екземпляр опису залишається в органі ліцензування.

Орган ліцензування також відповідно до частини п'ятої статті 16 Закону інформує ліцензіата щодо рішення про зупинення дії ліцензії повністю або частково не пізніше трьох робочих днів з дня його прийняття шляхом направлення йому рекомендованого листа, а також згідно з частиною вісімнадцятою цієї статті інформує ліцензіата щодо рішення про анулювання ліцензії повністю або частково протягом п'яти календарних днів шляхом направлення йому рекомендованого листа.

У всіх випадках, перевірених комісією, у яких здійснювалися повідомлення суб'єктів господарювання про прийняті органом ліцензування документи та рішення, у сфері ліцензування не виявлено.

10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки

Попередньою перевіркою, яка проводилася Державною регуляторною службою України як спеціально уповноваженим органом з питань ліцензування у період з 26.10.2020 по 13.11.2020 допущених порушень вимог законодавства органом ліцензування ДСНС не виявлено, про що свідчить відповідний акт перевірки від 13.11.2020 № 7/98-Л-2020.

11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов

За період з 16.11.2020 по 21.12.2021 органом ліцензування було проведено 270 перевірок за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов, з них 88 планових та 182 позапланові.

За результатами проведених перевірок органом ліцензування виявлено загалом 493 порушення вимог ліцензійних умов, складено 88 акт за результатами проведення планових перевірок та 182 акти за результатами позапланових перевірок, а також винесено 61 розпорядження про усунення порушень ліцензійних умов. Поряд з цим органу ліцензування у 48 випадках (15 при проведенні планових перевірок та 33 позапланових) було відмовлено ліцензіатами у допуску до проведення перевірок, за результатами чого органом ліцензування складалися відповідні акти про відмову ліцензіата у проведенні перевірки органом ліцензування. На підставі зазначених актів, а також актів про невиконання розпорядження про усунення порушень ліцензійних умов органом ліцензування прийнято 48 рішень про анулювання ліцензій.

Порушень органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов не виявлено.

12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування

Під час перевірки встановлено, що до ДСНС неодноразово надходили звернення від фізичних та юридичних осіб стосовно порушень ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення, за результатами розгляду яких ДСНС за наявності підстав та у встановлений законодавством спосіб і строки зверталася до Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування при ДРС за погодження на проведення позапланової перевірки додержання ліцензіатом вимог ліцензійних умов.

У більшості випадків скарги та звернення фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування в

ДСНС розглядалися на місці шляхом надання ініціаторам звернень відповідних роз'яснень у сфері ліцензування з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення.

Порушень вимог законодавства з розгляду звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування не виявлено.

13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення

У ході перевірки встановлено, що за період з 16.11.2020 по 29.12.2021 року ДСНС прийнято 48 рішень про анулювання ліцензій за результатами перевірок та 39 рішень за власними заявами ліцензіатів.

Комісією встановлено, що ДСНС, як орган ліцензування, дотримується порядку прийняття рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення, встановленого Законом.

Акт складено у двох примірниках.

Голова комісії

Інна МОРОЗ

Член комісії

Костянтин СТРОКАЧ

Член комісії

Вадим АНОХІН

Один примірник акта перевірки отримав:

Тимчасово виконуючий
обов'язки Голови ДСНС України

Сергій КРУК

«29» 12 2021 року