

ЗАТВЕРДЖУЮ

Голова Державної регуляторної
служби України

Олексій КУЧЕР

«30» вересня 2021 р.

АКТ

**планової перевірки додержання
Херсонською обласною державною адміністрацією
вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру
№ 14/316-Д-2021**

Херсонська обласна державна адміністрація

(повне найменування дозвільного органу (його посадової особи), діяльність якого (якої) перевіряється)

місто Херсон

(місцезнаходження)

30 вересня 2021 року

(дата підписання)

Тип заходу

плановий

(плановий, позаплановий)

Строк проведення перевірки: з **24 вересня 2021 року по 30 вересня 2021 року**

Місце, за яким проводилася перевірка:

73000, Херсонська область, місто Херсон, площа Свободи, 1

(поштовий індекс, область, район, місто, вулиця, номер будинку,

Підстава для проведення перевірки:

стаття 9-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» від 06 вересня 2005 року № 2806-IV (далі – Закон № 2806);

Порядок здійснення контролю за додержанням вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру, затверджений наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 24 березня 2017 року № 442 та зареєстрований в Міністерстві юстиції України 19 квітня 2017 року за № 514/30382;

План проведення перевірок Державною регуляторною службою України додержання вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру, установленого порядку їх видачі на 2021 рік, затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 12 січня 2021 року № 35;

наказ Державної регуляторної служби України від 10 вересня 2021 року № 316 «Про проведення планової перевірки додержання Херсонською обласною державною адміністрацією вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру» (зі змінами);

посвідчення від 22 вересня 2021 року № 14/316-Д.

Голова Комісії

Період діяльності дозвільного органу, який перевірявся (у разі проведення планової перевірки): **з 04 січня 2021 року по 23 вересня 2021 року.**

Перевірка проводилася комісією у складі:

- ГОЛОТИ Андрія Ігоровича – начальника Південного відділу Державної регуляторної служби України, голови комісії;
- РОМАНЕНКО Елли Миколаївни – заступника начальника Південного відділу Державної регуляторної служби України, члена комісії;
- СТАНЄВА Віталія Васильовича – головного спеціаліста Південного відділу Державної регуляторної служби України, члена комісії.

Перевірка проводилась у присутності посадових осіб Херсонської обласної державної адміністрації:

- ШИБАСЬВА Андрія Леонідовича – першого заступника голови Херсонської обласної державної адміністрації – уповноваженої особи на виконання пункту 12 Порядку здійснення контролю за додержанням вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру, затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 24 березня 2017 року № 442 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19 квітня 2017 року за № 514/30382, (далі – Порядок) згідно листа Херсонської обласної державної адміністрації від 08 вересня 2021 року № 11531/0-21/01-01-33/311-10871;
- СТАВНІЙЧУКА Олександра Петровича – директора Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації;
- ІЛЬНИЦЬКОГО Мар'яна Миколайовича – начальника юридичного управління Херсонської обласної державної адміністрації.

Питання, які перевірено:

1) додержання порядку прийняття від суб'єкта господарювання або адміністратора заяви та документів, необхідних для видачі (переоформлення, анулювання) документів дозвільного характеру (зокрема щодо комплектності поданих документів), їх реєстрації та розгляду;

2) додержання дозвільним органом вимог Закону України “Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності” щодо одержання погоджень, висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання;

3) додержання порядку та строків прийняття рішень про видачу (анулювання, переоформлення) документів дозвільного характеру та про відмову у видачі документів дозвільного характеру;

4) додержання порядку та строків видачі (переоформлення) документів дозвільного характеру, надання письмового повідомлення суб'єкту господарювання (адміністратору) про відмову у видачі документа дозвільного характеру, рішення про анулювання документів дозвільного характеру;

5) своєчасність унесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань відомостей про

документи дозвільного характеру, визначених Законом України “Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань”;

б) розміщення дозвільним органом на веб-сторінці інформації, необхідної для провадження господарської діяльності.

Результат перевірки.

1. Дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами (пункт 30 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України від 19 травня 2011 року № 3392-VI (далі - Перелік)).

1.1. Додержання порядку прийняття від суб'єкта господарювання або адміністратора заяви та документів, необхідних для видачі (переоформлення, анулювання) документів дозвільного характеру (зокрема щодо комплектності поданих документів), їх реєстрації та розгляду.

1.1.1. Правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та адміністраторів визначені Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» від 06 вересня 2005 року № 2806-VI (далі – Закон № 2806).

У відповідності до частини першою статті 4 Закону № 2806 виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються дозвільний орган, уповноважений видавати документ дозвільного характеру.

Частиною п'ятою статті 11 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» від 16 жовтня 1992 року № 2707-XII (далі – Закон № 2707) визначено, що викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватися після отримання дозволу, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до другої або третьої групи, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.

Отже, дозвільним органом з питань видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами є Херсонська обласна державна адміністрація.

Натомість, абзацом 13 підпункту 7.1 пункту 7 Положення про Департамент захисту довкілля та природних ресурсів Херсонською обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови Херсонської обласної державної адміністрації від 03 листопада 2020 року № 830, до функцій Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації віднесено видача в установленому порядку дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами

Голова Комісії

Керівник дозвільного органу

4

та готує повідомлення про відмову у видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря суб'єкту господарювання з її обґрунтуванням, абзацом 14 цього ж підпункту – забезпечує в установленому порядку анулювання дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

Так само, в інформаційній картці адміністративної послуги «Дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами для об'єктів другої та третьої групи», затвердженої наказом Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації» від 21 грудня 2020 року № 15-Н зазначено суб'єкт надання адміністративних послуг як Департамент захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації.

З урахуванням зазначеного, **встановлено порушення вимог статті 4-1 Закону № 2806, частини п'ятої статті 11 Закону № 2707 в частині видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами неуповноваженим законом дозвільним органом.**

З урахуванням зазначеного вище, слід зазначити, що інформаційна картка адміністративної послуги «Дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами для об'єктів другої та третьої групи», затверджена наказом Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації» від 21 грудня 2020 року № 15-Н, в порушення частини першої статті 8 Закону України «Про адміністративні послуги» від 06 вересня 2012 року № 5203-VI (далі – Закон № 5203), а саме **не затвердження суб'єктом надання адміністративної послуги (Херсонською обласною державною адміністрацією) інформаційної картки на кожну адміністративну послугу, яку він надає відповідно до закону.**

1.1.2. Абзацом третім частини першої статті 1 Закону № 2806 надано визначення терміну «дозвільні органи» як суб'єкти надання адміністративних послуг, їх посадові особи, уповноважені відповідно до закону видавати документи дозвільного характеру.

Правові засади реалізації прав, свобод і законних інтересів фізичних та юридичних осіб у сфері надання адміністративних послуг визначені Законом України «Про адміністративні послуги» від 06 вересня 2012 року № 5203-VI (далі – Закон № 5203).

Абзацом першим частини першої статті 9 Закону № 5203 визначено, що адміністративні послуги надаються суб'єктами надання адміністративних послуг безпосередньо або через центри надання адміністративних послуг.

Пунктом 1 розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 травня 2014 року № 523-р «Деякі питання надання адміністративних послуг через центри надання адміністративних послуг» (далі – Розпорядження № 523) затверджено перелік адміністративних послуг органів виконавчої влади, які є обов'язковими для надання через центри надання адміністративних послуг, підпункту 1 пункту 2 – за заявою суб'єкта звернення у випадках, передбачених законодавством, переоформлення (зміна), видача дубліката, продовження строку дії документа дозвільного характеру, анулювання результату надання адміністративних

Голова Комісії

Керівник дозвільного органу

послуг, визначених у переліку, здійснюються через центри надання адміністративних послуг.

Анулювання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами включено до Переліку адміністративних послуг органів виконавчої влади та адміністративних послуг, що надаються органами місцевого самоврядування у порядку виконання делегованих повноважень, які є обов'язковими для надання через центри надання адміністративних послуг, затвердженого Розпорядженням № 523.

В ході перевірки встановлено, що суб'єкти звернення із заявами про анулювання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами звертаються безпосередньо до Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації без звернення до центру надання адміністративних послуг.

1.1.3. Частиною першою статті 4 Закону № 2806 визначено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються перелік та вимоги до документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру.

Статтею 11 Закону № 2707 регламентовано, що порядок проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян - суб'єктів підприємницької діяльності, які отримали такі дозволи, встановлюється Кабінетом Міністрів України, а саме постановою Кабінету Міністрів України від 13.03.2002 № 302 «Про затвердження порядку проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян - підприємців, які отримали такі дозволи».

Пунктом 5 Порядку проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян-підприємців, які отримали такі дозволи, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 року № 302, (далі – Порядок № 302) суб'єкт господарювання, об'єкт якого належить до другої або третьої групи, - дозвільному центру у письмовій та в електронній формі документи, підготовлені відповідно до затвердженої Міндовкіллям Інструкції про загальні вимоги до оформлення документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами для підприємств, установ, організацій та громадян – підприємців. **Подачі інших документів Законом № 2707 та Порядком № 302 не передбачено.**

Пунктом 9 інформаційної картки адміністративної послуги «Дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами для об'єктів другої та третьої групи», затверджена наказом Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації, Голова Комісії Керівник дозвільного органу

адміністрації» від 21 грудня 2020 року № 15-Н, визначено вичерпний перелік документів, необхідних для отримання документа дозвільного характеру, а саме:

- заява від суб'єкта господарювання або уповноваженої ним особи (форма якої затверджена Наказом № 266) про отримання дозволу на ім'я керівника Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів обласної державної адміністрації;

- документи, в яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря надаються на розгляд в письмовій та електронній формах (згідно Інструкції № 108 та Порядку № 302);

- зареєстрований звіт про інвентаризацію стаціонарних джерел викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря, видів та обсягів викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, пилогазоочисного обладнання (згідно Інструкції № 108 та Порядку № 302);

- повідомлення про намір отримання дозволу на викиди та обсягів викидів шкідливих речовин в атмосферне повітря (стаття в газеті) в місцевих друкованих засобах масової інформації з відповіддю місцевої державної адміністрації (згідно Інструкції № 108 та Порядку № 302);

- рішення Головного управління Держпродспоживслужби в Херсонській області щодо можливості видачі дозволу на викиди (ст. 11 ЗУ «Про охорону атмосферного повітря» та Порядок № 302);

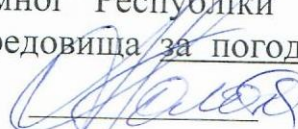
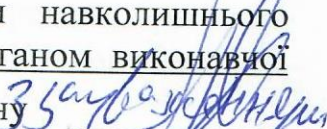
- повідомлення щодо взяття (зняття) підприємства на державний облік (для об'єктів 2-ої групи, згідно Інструкції № 177);

- висновок з оцінки впливу на довкілля для об'єкта, на який видається документ дозвільного характеру та для якого здійснення оцінки впливу на довкілля є обов'язковим (ст. 11 ЗУ «Про оцінку впливу на довкілля» та ст. 25 ЗУ «Про охорону атмосферного повітря»).

Зазначений перелік документів не відповідає вимогам Закону № 2707 та Порядку № 302, а отже порушено вимоги частини першої статті 4 Закону № 2806.

1.2. Додержання дозвільним органом вимог Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо одержання погоджень, висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання.

Абзацом дванадцятим частини першої статті 1 Закону № 2806 надано визначення терміну «дозвільна (погоджувальна) процедура» як **сукупність дій, що здійснюються адміністраторами та дозвільними органами під час проведення погодження (розгляду), оформлення, надання висновків тощо, які передують отриманню документа дозвільного характеру.**

У відповідності до частини п'ятої статті 11 Закону № 2707 викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами можуть здійснюватися після отримання дозволу, виданого суб'єкту господарювання, об'єкт якого належить до другої або третьої групи, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища за погодженням з центральним органом виконавчої Голова Комісії  Керівник дозвільного органу 

влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.

Пунктом 6 Порядку № 302 визначено, що Міндовкілля та дозвільні центри передають Держпродспоживслужбі, її територіальним органам відповідно заяву та документи на отримання дозволу.

Пунктом 9 інформаційної картки адміністративної послуги «Дозвіл на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами для об'єктів другої та третьої групи», затверджена наказом Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації» від 21 грудня 2020 року № 15-Н, визначено необхідність подачі рішення Головного управління Держпродспоживслужби в Херсонській області щодо можливості видачі дозволу на викиди для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

В рамках перевірки встановлено факти подачі рішень Головного управління Держпродспоживслужби в Херсонській області щодо можливості видачі дозволу на викиди, що датуються раніше ніж строки звернення суб'єкта господарювання із заявою щодо отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, зокрема:

- рішення Головного управління Держпродспоживслужби в Херсонській області від 08 лютого 2021 року № 05-2-14/516-21 (заява ТОВ «РІВНЕНСЬКИЙ ХПП» від 04 серпня 2021 року, зареєстровано Департаментом адміністративних послуг Херсонської міської ради 05 серпня 2021 року за № 114-17214-39);

- рішення Головного управління Держпродспоживслужби в Херсонській області від 09 червня 2021 року № 07-3-14/2318-21 (заява ТОВ «ОККО-Драйв» від 04 серпня 2021 року, зареєстровано Департаментом адміністративних послуг Херсонської міської ради 04 серпня 2021 року за № 114-17169-39);

- рішення Головного управління Держпродспоживслужби в Херсонській області від 27 липня 2021 року № 07-3-14/3699-21 (заява Херсонського державного аграрно-економічного університету від 28 липня 2021 року, зареєстровано Департаментом адміністративних послуг Херсонської міської ради 28 липня 2021 року за № 114-16751-39);

- рішення Головного управління Держпродспоживслужби в Херсонській області від 27 липня 2021 року № 07-3-14/3702-21 (заява ТОВ «ОНИКС» від 03 серпня 2021 року, зареєстровано Департаментом адміністративних послуг Херсонської міської ради 04 серпня 2021 року за № 114-17129-39).

Крім того, відсутність рішення Головного управління Держпродспоживслужби в Херсонській області є виключною причиною повідомлення про відмову у видачі дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря ФОП Шевиріну Р.В. (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 16 березня 2021 року № 1505-01-10/0/21/013.3.1-710) та ДУ «Дар'янівська виправна колонія (№ 10)» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 05 липня 2021 року № 3045-01-10/0/21/013.3.1-1623), Підприємству з іноземними інвестиціями «АМІК УКРАЇНА» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 01 вересня 2021 року № 3999-01-10/0/21/013.3.1-1623).

Голова Комісії

Керівник дозвільного органу

Завідуючий

01-10/0/21/013.3.1-2130), Підприємству з іноземними інвестиціями «АМІК УКРАЇНА» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 01 вересня 2021 року № 4000-01-10/0/21/013.3.1-2131), Підприємству з іноземними інвестиціями «АМІК УКРАЇНА» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 01 вересня 2021 року № 4001-01-10/0/21/013.3.1-2129).

3 урахуванням зазначеного, встановлено порушення порядку одержання погоджень, визначених статтею 11 Закону № 2707, необхідних для видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, а також частини одинадцятої статті 4-1 Закону № 2806 щодо залучення суб'єкта господарювання до одержання погоджень, висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру.

1.3. Додержання порядку та строків прийняття рішень про видачу (анулювання, переоформлення) документів дозвільного характеру та про відмову у видачі документів дозвільного характеру.

1.3.1. Частиною п'ятою статті 4-1 Закону № 2806 встановлено підстави для відмови у видачі документа дозвільного характеру, а саме: подання суб'єктом господарювання неповного пакета документів, необхідних для одержання документа дозвільного характеру, згідно із встановленим вичерпним переліком; виявлення в документах, поданих суб'єктом господарювання, недостовірних відомостей; негативний висновок за результатами проведених експертиз та обстежень або інших наукових і технічних оцінок, необхідних для видачі документа дозвільного характеру. Законом можуть встановлюватися інші підстави для відмови у видачі документа дозвільного характеру.

Законом № 2707 не встановлено інших підстав для відмови у видачі документа дозвільного характеру.

Під час проведення перевірки встановлено - прийняття повідомлень про відмову у видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря:

- з підстав відсутності рішення Головного управління Держпродспоживслужби в Херсонській області, яке є обов'язковим для одержання дозволу та яке отримується дозвільним органом без залучення суб'єкта господарювання, а саме ФОП Шевиріну Р.В. (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 16 березня 2021 року № 1505-01-10/0/21/013.3.1-710) та ДУ «Дар'янівська виправна колонія (№ 10)» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 05 липня 2021 року № 3045-01-10/0/21/013.3.1-1623), Підприємству з іноземними інвестиціями «АМІК УКРАЇНА» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 01 вересня 2021 року № 3999-01-10/0/21/013.3.1-2130), Підприємству з іноземними інвестиціями «АМІК УКРАЇНА» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 01 вересня 2021 року № 4000-01-10/0/21/013.3.1-2131), Підприємству з іноземними

Голова Комісії

Керівник дозвільного органу

інвестиціями «АМІК УКРАЇНА» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 01 вересня 2021 року № 4001-01-10/0/21/013.3.1-2129);

- у зв'язку з відсутністю реєстрації звіту по інвентаризації викидів забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, подання якого не передбачено Законом № 2707 та Порядку № 302, а саме МКП «Херсонелектротранс» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 18 серпня 2021 року № 3849-01-10/0/21/013.3.1-2005), ТОВ «АЛЕФ» ЛТД (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 24 лютого 2021 року № 766-01-10/0/21/013.3.1-376) та ПП «ГАЛУЗЕВА ФІРМА «СУДНОРЕММОНТАЖ» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 16 липня 2021 року № 3246-01-10/0/21/013.3.1-1742);

- у зв'язку з незаконною вимогою до документів, що подається суб'єктом господарювання до органу державної влади, щодо засвідчення копій та/або проставлення відбитки печатки, а саме ТОВ «БЕРИСЛАВ ХЛІБОЗАВОД» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 07 вересня 2021 року № 4184-01-10/0/21/013.3.1-2168), ПАТ «АГРОХОЛДИНГ АВАНГАРД» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 07 вересня 2021 року № 4044-01-10/0/21/013.3.1-2167), ТОВ «ЮТС-АГРОПРОДУКТ» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 02 березня 2021 року № 779-01-10/0/21/013.3.1-427), ТОВ «ЮТС-АГРОПРОДУКТ» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 02 березня 2021 року № 780-01-10/0/21/013.3.1-428) та ТОВ «РІВНЕНСЬКИЙ ХПП» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 07 травня 2021 року № 2027-01-10/0/21/013.3.1-1069);

- у зв'язку з ненаданням висновку з оцінки впливу на довкілля, подання якого не передбачено Законом № 2707 та Порядку № 302, а саме Підприємству з іноземними інвестиціями «АМІК УКРАЇНА» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 01 вересня 2021 року № 3999-01-10/0/21/013.3.1-2130), Підприємству з іноземними інвестиціями «АМІК УКРАЇНА» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 01 вересня 2021 року № 4000-01-10/0/21/013.3.1-2131), Підприємству з іноземними інвестиціями «АМІК УКРАЇНА» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 01 вересня 2021 року № 4001-01-10/0/21/013.3.1-2129), ТОВ «ІМІДЖ ЕВОЛЮШН» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 01 липня 2021 року № 2943-01-10/0/21/013.3.1-1599), ПП «КОРНЕТ-СТИЛЬ» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 20 квітня 2021 року № 1815-01-10/0/21/013.3.1-919), ТОВ «АКТИВГАЗ

Голова Комісії

[Підпис]

Керівник дозвільного органу

[Підпис]

ВОСТОК» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 15 квітня 2021 року № 1690-01-10/0/21/013.3.1-868);

- без обґрунтування підстав відмови ПП «ГАЛУЗЕВА ФІРМА «СУДНОРЕММОНТАЖ» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 28 серпня 2021 року № 3998-01-10/0/21/013.3.1-2091).

Отже, дозвільним органом в порушення частини першої статті 4 та частини п'ятої статті 4-1 Закону № 2806 відмовлено у видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами з підстав не встановлених законом.

1.3.2. Відповідно до абзацу першого частини шостої статті 4-1 Закону № 2806-VI у разі якщо у встановлений законом строк суб'єкту господарювання не видано документ дозвільного характеру або не прийнято рішення про відмову у його видачі, через десять робочих днів з дня закінчення встановленого строку для видачі або відмови у видачі документа дозвільного характеру суб'єкт господарювання має право провадити певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.

Згідно з абзацом десятим частини сьомої статті 4-1 Закону № 2806 дія документа дозвільного характеру припиняється через десять робочих днів із дня прийняття (винесення) дозвільним органом рішення про анулювання такого документа, якщо інше не передбачено законом.

Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» від 09 квітня 1999 року № 586-XIV (далі – Закон № 586) на виконання Конституції України, законів України, актів Президента України, актів Кабінету Міністрів України, міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, які відповідно до закону забезпечують нормативно-правове регулювання власних і делегованих повноважень, голова місцевої державної адміністрації в межах своїх повноважень видає розпорядження, а керівники структурних підрозділів - накази.

Статтею 41 Закону № 586 передбачено, що голови місцевих державних адміністрацій видають розпорядження одноособово і несуть за них відповідальність згідно із законодавством.

За період з 04 січня 2021 року по 15 вересня 2021 року Департаментом видано 25 повідомлень про відмову у видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря та анульовано 21 дозвіл.

Тобто станом на 23 вересня 2021 року відмова у видачі дозволу надається суб'єкту господарювання у вигляді письмового повідомлення про відмову у видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря, а анулювання такого дозволу здійснюється листом Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації (тобто без прийняття відповідного розпорядження Херсонської ОДА), що є порушенням абзацу першого частини шостої та абзацу десятого частини сьомої статті 4-1 Закону № 2806-VI.

1.3.3. Підпунктом 3 пункту 2 розділу II Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню

Голова Комісії

Керівник дозвільного органу

і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» встановлено, що з дня оголошення карантину зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг та строків надання цих послуг, визначених законом. Від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 09 грудня № 1236 (зі змінами) з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19) установлено, з 19 грудня 2020 року до 1 жовтня 2021 року на території України карантин, продовживши дію карантину, встановленого постановами Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 року № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», від 20 травня 2020 р. № 392 «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» та від 22 липня 2020 р. № 641 «Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2».

1.4. Додержання порядку та строків видачі (переоформлення) документів дозвільного характеру, надання письмового повідомлення суб'єкту господарювання (адміністратору) про відмову у видачі документа дозвільного характеру, рішення про анулювання документів дозвільного характеру.

Підпунктом 3 пункту 2 розділу II Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» встановлено, що з дня оголошення карантину зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг та строків надання цих послуг, визначених законом. Від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 09 грудня № 1236 (зі змінами) з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19) установлено, з 19 грудня 2020 року до 1 жовтня 2021 року на території України карантин, продовживши дію карантину, встановленого постановами Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 року № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», від 20 травня 2020 р. № 392 «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» та від 22 липня 2020 р. № 641 «Про встановлення карантину та запровадження

Голова Комісії

Керівник дозвільного органу

посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2».

1.5. Своєчасність унесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань відомостей про документи дозвільного характеру, визначених Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань».

Статтею 6 Закону № 2806 передбачено, що дозвільні органи вносять до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомості про документи дозвільного характеру, визначені Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань».

Законом України від 06.10.2016 № 1666 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності» внесено зміни до розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань». Зазначеними змінами відтерміновано до 01 січня 2019 року наповнення ЄДР відомостями про документи дозвільного характеру.

Постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2019 року № 47 затверджено Порядок внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про ліцензування виду господарської діяльності, документи дозвільного характеру.

Впровадження оновленого програмного забезпечення ЄДР в експлуатацію було відтерміновано. На момент проведення перевірки оновлене програмне забезпечення ЄДР в експлуатацію не введено.

1.6. Розміщення дозвільним органом на веб-сторінці інформації, необхідної для провадження господарської діяльності.

Відповідно до статті 8 Закону № 2806 про дозвільну систему дозвільні органи забезпечують оприлюднення та вільний доступ до необхідної суб'єктам господарювання інформації для провадження ними господарської діяльності.

Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації забезпечують створення та функціонування в мережі Інтернет веб-сторінок, які містять інформацію, необхідну суб'єктам господарювання для провадження ними господарської діяльності.

На офіційному веб-сайті Херсонської обласної державної адміністрації оприлюднено перелік адміністративних послуг, що надаються Херсонською обласною державною адміністрацією та її структурними підрозділами, який містить у собі, серед іншого, інформацію щодо видачі (переоформлення, анулювання) дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами (а саме інформаційна картка «Дозвіл на викиди

Голова Комісії

Керівник дозвільного органу

забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами (для об'єктів другої та третьої груп»)).

Проте, інших матеріалів для отримання суб'єктами господарювання адміністративних послуг, у тому числі щодо видачі (переоформлення, анулювання) дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, не розміщено.

2. Рішення про передачу у власність, надання у постійне користування та оренду земельних ділянок, що перебувають у державній або комунальній власності (пункт 114 Переліку), рішення про продаж земельних ділянок державної та комунальної власності (пункт 115 Переліку).

2.1. Додержання порядку прийняття від суб'єкта господарювання або адміністратора заяви та документів, необхідних для видачі (переоформлення, анулювання) документів дозвільного характеру (зокрема щодо комплектності поданих документів), їх реєстрації та розгляду.

2.1.1. Абзацом третім частини першої статті 1 Закону № 2806 надано визначення терміну «дозвільні органи» як суб'єкти надання адміністративних послуг, їх посадові особи, уповноважені відповідно до закону видавати документи дозвільного характеру.

Абзацом першим частини першої статті 9 Закону № 5203 визначено, що адміністративні послуги надаються суб'єктами надання адміністративних послуг безпосередньо або через центри надання адміністративних послуг.

Пунктом 1 Розпорядження № 523 затверджено перелік адміністративних послуг органів виконавчої влади, які є обов'язковими для надання через центри надання адміністративних послуг, підпункту 1 пункту 2 – за заявою суб'єкта звернення у випадках, передбачених законодавством, переоформлення (зміна), видача дубліката, продовження строку дії документа дозвільного характеру, анулювання результату надання адміністративних послуг, визначених у переліку, здійснюються через центри надання адміністративних послуг.

Видача рішення про передачу у власність, надання у постійне користування та оренду земельних ділянок, що перебувають у державній або комунальній власності та видача рішення про продаж земельних ділянок державної та комунальної власності включено до Переліку адміністративних послуг органів виконавчої влади та адміністративних послуг, що надаються органами місцевого самоврядування у порядку виконання делегованих повноважень, які є обов'язковими для надання через центри надання адміністративних послуг, затвердженого Розпорядженням № 523.

В ході перевірки встановлено, що суб'єкти звернення із заявами про видачу рішення про передачу у власність, надання у постійне користування та оренду земельних ділянок, що перебувають у державній або комунальній власності та видачу рішення про продаж земельних ділянок державної та комунальної власності звертаються безпосередньо до Херсонської обласної державної адміністрації без звернення до центру надання адміністративних послуг.

2.1.2. Херсонською обласною державною адміністрацією, як суб'єктом надання адміністративної послуги, не затверджено інформаційну та

технологічну картку адміністративних послуг, чим порушено вимоги частини першої статті 8 Закону № 5203.

2.2. Додержання дозвільним органом вимог Закону України “Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності” щодо одержання висновків, висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру, без залучення суб’єкта господарювання.

Порушень не виявлено.

2.3. Додержання порядку та строків прийняття рішень про видачу (анулювання, переоформлення) документів дозвільного характеру та про відмову у видачі документів дозвільного характеру.

Підпунктом 3 пункту 2 розділу II Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» встановлено, що з дня оголошення карантину зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг та строків надання цих послуг, визначених законом. Від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 09 грудня № 1236 (зі змінами) з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19) встановлено, з 19 грудня 2020 року до 1 жовтня 2021 року на території України карантин, продовживши дію карантину, встановленого постановами Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 року № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», від 20 травня 2020 р. № 392 «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» та від 22 липня 2020 р. № 641 «Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2».

2.4. Додержання порядку та строків видачі (переоформлення) документів дозвільного характеру, надання письмового повідомлення суб’єкту господарювання (адміністратору) про відмову у видачі документа дозвільного характеру, рішення про анулювання документів дозвільного характеру.

Підпунктом 3 пункту 2 розділу II Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» встановлено, що з дня оголошення карантину зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг та строків надання цих послуг, визначених законом. Від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 09 грудня № 1236 (зі змінами) з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19) встановлено, з 19 грудня 2020 року до 1 жовтня 2021 року на території України карантин, продовживши дію карантину, встановленого постановами Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 року № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», від 20 травня 2020 р. № 392 «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» та від 22 липня 2020 р. № 641 «Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2».

2.5. Своєчасність унесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань відомостей про документи дозвільного характеру, визначених Законом України “Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань”.

Статтею 6 Закону передбачено, що дозвільні органи вносять до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомості про документи дозвільного характеру, визначені Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань».

Законом України від 06.10.2016 № 1666 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності» внесено зміни до розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань». Зазначеними змінами відтерміновано до 01 січня 2019 року наповнення ЄДР відомостями про документи дозвільного характеру.

Постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2019 року № 47 затверджено Порядок внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про ліцензування виду господарської діяльності, документи дозвільного характеру.

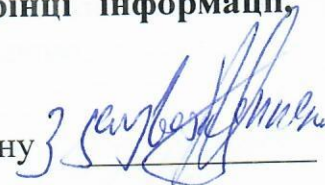
Впровадження оновленого програмного забезпечення ЄДР в експлуатацію було відтерміновано. На момент проведення перевірки оновлене програмне забезпечення ЄДР в експлуатацію не введено.

2.6. Розміщення дозвільним органом на веб-сторінці інформації, необхідної для провадження господарської діяльності.

Голова Комісії



Керівник дозвільного органу



Відповідно до статті 8 Закону № 2806 про дозвільну систему дозвільні органи забезпечують оприлюднення та вільний доступ до необхідної суб'єктам господарювання інформації для провадження ними господарської діяльності.

Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації забезпечують створення та функціонування в мережі Інтернет веб-сторінок, які містять інформацію, необхідну суб'єктам господарювання для провадження ними господарської діяльності.

Жодних матеріалів для отримання суб'єктами господарювання адміністративних послуг, у тому числі щодо видачі (переоформлення, анулювання) документів дозвільного характеру не розміщено.

3. Дозвіл на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів (пункт 63 Переліку).

3.1. Додержання порядку прийняття від суб'єкта господарювання або адміністратора заяви та документів, необхідних для видачі (переоформлення, анулювання) документів дозвільного характеру (зокрема щодо комплектності поданих документів), їх реєстрації та розгляду.

Абзацом третім частини першої статті 1 Закону № 2806 надано визначення терміну «дозвільні органи» як суб'єкти надання адміністративних послуг, їх посадові особи, уповноважені відповідно до закону видавати документи дозвільного характеру.

Абзацом першим частини першої статті 9 Закону № 5203 визначено, що адміністративні послуги надаються суб'єктами надання адміністративних послуг безпосередньо або через центри надання адміністративних послуг.

Інформаційною карткою адміністративної послуги з видачі дозволу на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів Херсонської області, затвердженої розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 04 квітня 2019 року № 247 (зі змінами) визначено, що отримання заяв суб'єктів господарювання для отримання дозволу на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів здійснюється виключно через відповідні центри надання адміністративних послуг.

В ході перевірки встановлено, що суб'єкти звернення із заявами звертаються безпосередньо до Херсонської обласної державної адміністрації без звернення до центру надання адміністративних послуг.

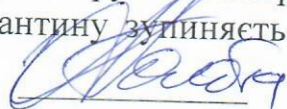
3.2. Додержання дозвільним органом вимог Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо одержання висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання.

Порушень не виявлено.

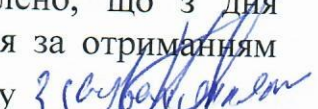
3.3. Додержання порядку та строків прийняття рішень про видачу (анулювання, переоформлення) документів дозвільного характеру та про відмову у видачі документів дозвільного характеру.

Підпунктом 3 пункту 2 розділу II Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» встановлено, що з дня оголошення карантину зупиняється перебіг строків звернення за отриманням

Голова Комісії



Керівник дозвільного органу



адміністративних та інших послуг та строків надання цих послуг, визначених законом. Від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 09 грудня № 1236 (зі змінами) з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19) встановлено, з 19 грудня 2020 року до 1 жовтня 2021 року на території України карантин, продовживши дію карантину, встановленого постановами Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 року № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», від 20 травня 2020 р. № 392 «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» та від 22 липня 2020 р. № 641 «Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2».

3.4. Додержання порядку та строків видачі (переоформлення) документів дозвільного характеру, надання письмового повідомлення суб'єкту господарювання (адміністратору) про відмову у видачі документа дозвільного характеру, рішення про анулювання документів дозвільного характеру.

Підпунктом 3 пункту 2 розділу II Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» встановлено, що з дня оголошення карантину зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг та строків надання цих послуг, визначених законом. Від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 09 грудня № 1236 (зі змінами) з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19) встановлено, з 19 грудня 2020 року до 1 жовтня 2021 року на території України карантин, продовживши дію карантину, встановленого постановами Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 року № 211 «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», від 20 травня 2020 р. № 392 «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» та від 22 липня 2020 р. № 641 «Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням

Голова Комісії



Керівник дозвільного органу



построї респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2».

3.5. Своєчасність унесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань відомостей про документи дозвільного характеру, визначених Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань».

Статтею 6 Закону передбачено, що дозвільні органи вносять до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомості про документи дозвільного характеру, визначені Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань».

Законом України від 06.10.2016 № 1666 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності» внесено зміни до розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень з державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань». Зазначеними змінами відтерміновано до 01 січня 2019 року наповнення ЄДР відомостями про документи дозвільного характеру.

Постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2019 року № 47 затверджено Порядок внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про ліцензування виду господарської діяльності, документи дозвільного характеру.

Впровадження оновленого програмного забезпечення ЄДР в експлуатацію було відтерміновано. На момент проведення перевірки оновлене програмне забезпечення ЄДР в експлуатацію не введено.

3.6. Розміщення дозвільним органом на веб-сторінці інформації, необхідної для провадження господарської діяльності.

Відповідно до статті 8 Закону № 2806 про дозвільну систему дозвільні органи забезпечують оприлюднення та вільний доступ до необхідної суб'єктам господарювання інформації для провадження ними господарської діяльності.

Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські державні адміністрації забезпечують створення та функціонування в мережі Інтернет веб-сторінок, які містять інформацію, необхідну суб'єктам господарювання для провадження ними господарської діяльності.

На офіційному веб-сайті Херсонської обласної державної адміністрації оприлюднено перелік адміністративних послуг, що надаються Херсонською обласною державною адміністрацією та її структурними підрозділами, який містить у собі, серед іншого, інформацію щодо видачі (переоформлення, аннулювання) дозволу на розміщення зовнішньої реклами.

Проте, інших матеріалів для отримання суб'єктами господарювання адміністративних послуг, у тому числі щодо видачі (переоформлення, аннулювання) дозволу на розміщення зовнішньої реклами, не надано.

Голова Комісії

Керівник дозвільного органу

анулювання) дозволу на розміщення зовнішньої реклами за межами населених пунктів, не розміщено.

Виявлені порушення вимог законодавства:

Порядковий номер	Виявлені порушення	Підпункт, пункт, частина, стаття, глава, розділ	Нормативно-правовий акт, норми якого порушено
1. ДОЗВІЛ НА ВИКИДИ ЗАБРУДНЮЮЧИХ РЕЧОВИН В АТМОСФЕРНЕ ПОВІТРЯ СТАЦІОНАРНИМИ ДЖЕРЕЛАМИ			
1	Видача дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами неуповноваженим законом дозвільним органом	частина перша статті 4-1	Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»
		частина п'ята статті 11	Закон України «Про охорону атмосферного повітря»
2	Херсонською обласною державною адміністрацією не затверджено інформаційної картки на кожну адміністративну послугу, що надається відповідно до закону	частина перша статті 8	Закон України «Про адміністративні послуги»
3	Порушення порядку одержання погоджень необхідних для видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами	частина п'ята статті 11	Закон України «Про охорону атмосферного повітря»
		частина одинадцята статті 4-1	Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»
4	Залучення суб'єкта господарювання до одержання погоджень, висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру	частина п'ята статті 11	Закон України «Про охорону атмосферного повітря»
		частина одинадцята статті 4-1	Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»
5	Відмова у видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами з	частина перша статті 4	Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»
		частина п'ята статті 4-1	

Голова Комісії

Керівник дозвільного органу

	підстав не встановлених законом		
6	Не прийняття рішень з питань видачі (анулювання, переоформлення) дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами	частина перша статті 1	Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»
		частина шоста статті 4-1	
		частина сьома статті 4-1	
		частина восьма статті 4-1	
7	Не забезпечення оприлюднення та вільного доступу до необхідної суб'єктам господарювання інформації для провадження ними господарської діяльності	стаття 8	Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»
8	Прийняття заяв суб'єктів господарювання у спосіб, не передбачений законодавством	частина перша статті 9	Закон України «Про адміністративні послуги»
		Пункт 1, 2	Розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 травня 2014 року № 523-р «Деякі питання надання адміністративних послуг через центри надання адміністративних послуг»
9	Вимога документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документа дозвільного характеру, не передбачені законом	частина п'ята статті 11	Закон України «Про охорону атмосферного повітря»
		пункт 5	Порядок проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств,

		установ, організацій та громадян-підприємців, які отримали такі дозволи, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 року № 302
	частина перша статті 4-1	Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»

2. РІШЕННЯ ПРО ПЕРЕДАЧУ У ВЛАСНІСТЬ, НАДАННЯ У ПОСТІЙНЕ КОРИСТУВАННЯ ТА ОРЕНДУ ЗЕМЕЛЬНИХ ДІЛЯНОК, ЩО ПЕРЕБУВАЮТЬ У ДЕРЖАВНІЙ АБО КОМУНАЛЬНІЙ ВЛАСНОСТІ
РІШЕННЯ ПРО ПРОДАЖ ЗЕМЕЛЬНИХ ДІЛЯНОК ДЕРЖАВНОЇ ТА КОМУНАЛЬНОЇ ВЛАСНОСТІ

1	Херсонською обласною державною адміністрацією не затверджено інформаційної картки на кожну адміністративну послугу, що надається відповідно до закону	частина перша статті 8	Закон України «Про адміністративні послуги»
2	Прийняття заяв суб'єктів господарювання у спосіб, не передбачений законодавством	частина перша статті 9	Закон України «Про адміністративні послуги»
		Пункт 1, 2	Розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 травня 2014 року № 523-р «Деякі питання надання адміністративних послуг через центри надання адміністративних послуг»
3	Не забезпечення оприлюднення та вільного доступу до необхідної суб'єктам господарювання	стаття 8	Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»

	інформації для провадження ними господарської діяльності		
3. ДОЗВІЛ НА РОЗМІЩЕННЯ ЗОВНІШНЬОЇ РЕКЛАМИ ПОЗА МЕЖАМИ НАСЕЛЕНИХ ПУНКТІВ			
		частина перша статті 9	Закон України «Про адміністративні послуги»
1	Прийняття заяв суб'єктів господарювання у спосіб, не передбачений законодавством	Пункт 1, 2	Розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 травня 2014 року № 523-р «Деякі питання надання адміністративних послуг через центри надання адміністративних послуг»
2	Не забезпечення оприлюднення та вільного доступу до необхідної суб'єктам господарювання інформації для провадження ними господарської діяльності	стаття 8	Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»

Складено 6 протоколів про адміністративне правопорушення, передбачене статтею 166-10 КУпАП.

ПРИПИС

Херсонській обласній державній адміністрації про усунення порушень законодавства

з питань видачі документів дозвільного характеру

1. Голові Херсонської обласної державної адміністрації:

1.1. Вжити заходів для забезпечення Херсонською обласною державною адміністрацією видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами неуповноваженим законом дозвільним органом уповноваженим законом дозвільним органом – Херсонською обласною державною адміністрацією.

1.2. Забезпечити отримання рішень Головного управління Держпродспоживслужби в Херсонській області, що є обов'язковим для видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, у спосіб, визначений Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», Законом України «Про охорону атмосферного повітря» та Порядком проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами.

джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян-підприємців, які отримали такі дозволи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 року № 302, й без залучення суб'єктів господарювання до їх отримання.

1.3. Неухильно дотримуватись підстав, встановлених частиною першою статті 4 та частини п'ятої статті 4-1 Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».

1.4. Забезпечити неухильне дотримання вимог переліку документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, передбачених Законом України «Про охорону атмосферного повітря» та Порядком проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачею дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, обліку підприємств, установ, організацій та громадян-підприємців, які отримали такі дозволи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 березня 2002 року № 302.

1.5. Забезпечити прийняття рішень з питань видачі (анулювання, переоформлення) дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами у спосіб визначений частиною першою статті 6 Закону України «Про місцеві державні адміністрації».

1.6. Забезпечити оприлюднення та вільний доступ до необхідної суб'єктам господарювання інформації для провадження ними господарської діяльності.

1.7. Забезпечити отримання заяв та документів, які суб'єкту господарювання необхідно подати для одержання документу дозвільного характеру, виключно через центри надання адміністративних послуг.

1.8. Привести у відповідність до вимог Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», Закону України «Про адміністративні послуги» інформаційну та технологічну картки видачі дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, затвердити інформаційні та технологічні картки рішення про передачу у власність, надання у постійне користування та оренду земельних ділянок, що перебувають у державній або комунальній власності, та рішення про продаж земельних ділянок державної та комунальної власності.

1.9. Забезпечити повторний розгляд заяв суб'єктів господарювання для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами, підставою для прийняття рішення по яким не відповідає вимогам законодавства, а саме:

1.9.1. ФОП Шевиріну Р.В. (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 16 березня 2021 року № 1505-01-10/0/21/013.3.1-710);

1.9.2. ДУ «Дар'янівська виправна колонія (№ 10)» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 05 липня 2021 року № 3045-01-10/0/21/013.3.1-1623);

1.9.3. Підприємству з іноземними інвестиціями «АМІК УКРАЇНА» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної

державної адміністрації від 01 вересня 2021 року № 3999-01-10/0/21/013.3.1-2130);

1.9.4. Підприємству з іноземними інвестиціями «АМІК УКРАЇНА» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 01 вересня 2021 року № 4000-01-10/0/21/013.3.1-2131);

1.9.5. Підприємству з іноземними інвестиціями «АМІК УКРАЇНА» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 01 вересня 2021 року № 4001-01-10/0/21/013.3.1-2129);

1.9.6. МКП «Херсонелектротранс» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 18 серпня 2021 року № 3849-01-10/0/21/013.3.1-2005);

1.9.7. ТОВ «АЛЕФ» ЛТД (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 24 лютого 2021 року № 766-01-10/0/21/013.3.1-376);

1.9.8. ПП «ГАЛУЗЕВА ФІРМА «СУДНОРЕММОНТАЖ» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 16 липня 2021 року № 3246-01-10/0/21/013.3.1-1742);

1.9.9. ТОВ «БЕРИСЛАВ ХЛІБОЗАВОД» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 07 вересня 2021 року № 4184-01-10/0/21/013.3.1-2168);

1.9.10. ПАТ «АГРОХОЛДИНГ АВАНГАРД» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 07 вересня 2021 року № 4044-01-10/0/21/013.3.1-2167);

1.9.11. ТОВ «ЮТС-АГРОПРОДУКТ» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 02 березня 2021 року № 779-01-10/0/21/013.3.1-427);

1.9.12. ТОВ «ЮТС-АГРОПРОДУКТ» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 02 березня 2021 року № 780-01-10/0/21/013.3.1-428);

1.9.13. ТОВ «РІВНЕНСЬКИЙ ХПП» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 07 травня 2021 року № 2027-01-10/0/21/013.3.1-1069);

1.9.14. ТОВ «ІМІДЖ ЕВОЛЮШН» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 01 липня 2021 року № 2943-01-10/0/21/013.3.1-1599);

1.9.15. ПП «КОРНЕТ-СТИЛЬ» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 20 квітня 2021 року № 1815-01-10/0/21/013.3.1-919);

1.9.16. ТОВ «АКТИВГАЗ ВОСТОК» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації від 15 квітня 2021 року № 1690-01-10/0/21/013.3.1-868);

1.9.17. ПП «ГАЛУЗЕВА ФІРМА «СУДНОРЕММОНТАЖ» (лист Департаменту захисту довкілля та природних ресурсів Херсонської обласної

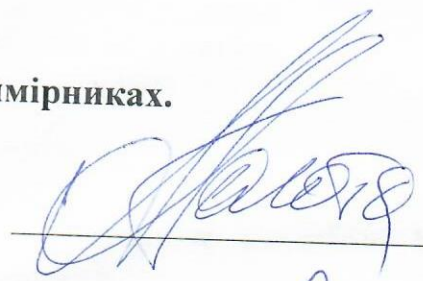
державної адміністрації від 28 серпня 2021 року № 3998-01-10/0/21/013.3.1-2091).

2. Інформацію про вжиті відповідно до пункту 1 цього Припису заходи надати до Державної регуляторної служби України (вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011) у строк не пізніше 30 днів з дня отримання акту перевірки.

3. Звернути увагу Голови Херсонської обласної державної адміністрації на те, що статтею 188³⁸ Кодексу України про адміністративні правопорушення за невиконання приписів посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань дозвільної системи у сфері господарської діяльності, щодо усунення порушень порядку видачі документів дозвільного характеру встановлено адміністративну відповідальність.

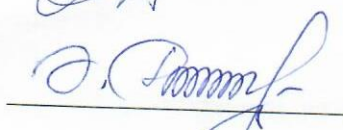
Акт складено у двох примірниках.

Голова комісії



Андрій ГОЛОТА

Член комісії



Елла РОМАНЕНКО

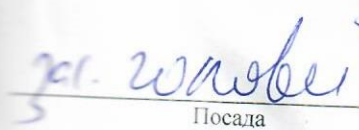
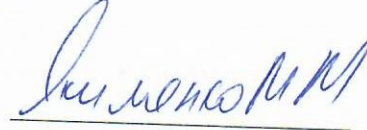
Член комісії



Віталій СТАНЄВ

З актом ознайомлений і один примірник отримав:

Згідно з актом

 Посада	 Підпис	 ПІП	 Дата
---	---	---	---

Голова комісії

