

А К Т
планової перевірки додержання
Донецькою обласною державною адміністрацією
вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності

30 квітня 2021 року

№18/92-Л-2021

Відповідно до статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та Плану перевірок додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування на II квартал 2021 року, затвердженого наказом Державної регуляторної служби України від 25 березня 2021 року № 59, на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 09 квітня 2021 року № 92 «Про проведення планової перевірки додержання Донецькою обласною державною адміністрацією вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності» комісією у складі:

РОСТОВОЇ завідувача Сектору Державної регуляторної служби у
Олени Донецькій області, голови комісії
Іванівни,

БОРИСЕНКО головного спеціаліста Сектору Державної регуляторної
Вікторії служби у Донецькій області, члена комісії
Олександрівни,

(далі – Комісія) з 16.04.2021 по 30.04.2021 року проведено планову перевірку додержання Донецькою обласною державною адміністрації вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності за період з 01.07.2015 по 09.04.2021 року.

ЗАГАЛЬНІ ВІДОМОСТІ

Закон України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон), визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.

Відповідно до Закону, постанови Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609 «Про затвердження переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» (далі – Постанова № 609) Донецька обласна державна адміністрація (далі – ОДА) є органом ліцензування наступних видів господарської діяльності.

Згідно з розподілом обов'язків між головою облдержадміністрації, керівником обласної військово-цивільної адміністрації, першим заступником та заступниками голови облдержадміністрації, затвердженого розпорядженням

голови Донецької обласної державної адміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 31.10.2019 № 1175/5-19 (зі змінами) функції у сфері ліцензування видів господарської діяльності закріплено за першим заступником голови Ігорем МОРОЗ

Відповідно до частини першої статті 7 Закону ліцензуванню підлягає господарська діяльність з:

- освітньої діяльності, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених спеціальними законами у сфері освіти (пункт 6);
- зовнішньоекономічної діяльності відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» (пункт 25);
- централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом (пункт 28);
- виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом (пункт 29).

У період з 01.07.2015 по 09.04.2021 року Донецькою обласною державною адміністрацією у сфері ліцензування була проведена наступна робота:

Вид господарської діяльності	Кількість поданих заяв	Кількість заяв залишених без розгляду	Кількість виданих ліцензій	Кількість відмов у видачі ліцензій	Кількість переоформлених ліцензій	Кількість анульованих ліцензій	Кількість прийнятих рішень про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності
	1	2	3	4	5	6	7
Освітня діяльність	537	0	535	0	0	1	1
Зовнішньоекономічної діяльності разова (індивідуальна) ліцензія	201	0	201	0	0	0	0
Централізованого водопостачання та водовідведення	46	0	30	2	8	5	1
Виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії	112	5	75	7	12	13 (3 ліквідовано ФОП)	0

ПЛАН ПЕРЕВІРКИ

В ході планової перевірки були перевірені наступні питання:

1. формування та ведення ліцензійних справ;
2. забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування;
3. подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів;
4. порядку прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування;
5. делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування;
6. порядку прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду;
7. порядку розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії;
8. порядку розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню;
9. повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування;
10. усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки;
11. здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов;
12. розгляду звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування;
13. порядку прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

РЕЗУЛЬТАТИ ПЕРЕВІРКИ

1. ОСВІТНЯ ДІЯЛЬНІСТЬ ЗАКЛАДІВ ОСВІТИ

1.1. Формування та ведення ліцензійних справ

Пунктом 5 частини другої статті 6 Закону визначено, що орган ліцензування для цілей цього Закону за відповідним видом господарської діяльності, зокрема, формує та веде ліцензійні справи, забезпечує їх зберігання, передачу та одержання у паперовій та/або електронній формі.

Частиною п'ятою статті 17 Закону визначено, що посадові особи органу ліцензування, на яких покладено згідно з рішенням керівника цього органу повноваження щодо зберігання ліцензійних справ, несуть адміністративну, матеріальну або дисциплінарну відповідальність.

Відповідно до вимог частини сьомої статті 11 Закону з документів, поданих для отримання ліцензії на паперових носіях, органом ліцензування обов'язково виготовляється електронна копія шляхом сканування.

Відповідно до розпорядженням голови Донецької облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 19.10.2015 № 558 «Про організацію роботи щодо ліцензування видів господарської діяльності» (із змінами) функції щодо організації роботи з ліцензування освітньої діяльності, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених спеціальними законами у сфері освіти, покладено на Департамент освіти і науки облдержадміністрації (далі – Департамент). На виконання розпорядженням голови Донецької облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 19.10.2015 № 558 «Про організацію роботи щодо ліцензування видів господарської діяльності» (із змінами) наказом Департамент освіти і науки Донецької облдержадміністрації від 22.08.2018 № 282/163-18-ОД створено комісії з питань ліцензування освітньої діяльності. Згідно із Положення про комісії з питань ліцензування освітньої діяльності закладів освіти у сфері дошкільної та повної загальної середньої освіти секретар комісії є відповідальною особою з питань ліцензування освітньої діяльності. Наказом від 03.07.2018 № 125-к призначено головного спеціаліста відділу нормативності та якості дошкільної, загальної середньої освіти управління освітньої політики та менеджменту департаменту освіти і науки облдержадміністрації Олену Міщенко.

1.2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування

Відповідно до норм пункту 8 частини другої статті 6 Закону Департамент здійснює інформаційне та методичне супроводження ліцензування, з цією метою інформаційні матеріали, зокрема інформаційні та технологічні картки адміністративних послуг розміщені на офіційному веб - сайті облдержадміністрації в розділі «Прозора влада», підрозділ «Надання адміністративних послуг», «Ліцензування видів господарської діяльності» за посиланням: <https://dn.gov.ua/ua/prozora-vlada/nadannya-administrativnih-poslug/peredacha-povnovazhen>.

Також інформаційні матеріали розміщено на офіційній веб - сторінці Департаменту освіти і науки в розділі «Діяльність», підрозділ «Ліцензування» за посиланням: <https://osvita.dn.gov.ua/ua/diyalnist/licenzuvannya>.

Прийняті рішення про видачу ліцензій (анулювання) не пізніше наступного дня, оприлюднюються на офіційному веб сайті облдержадміністрації в розділі «Прозора влада», «Нормативно-правові акти» за посиланням: <https://dn.gov.ua/ua/acts-search>.

Таким чином, Донецькою обласною державною адміністрацією забезпечено доступ до інформації в сфері ліцензування відповідно до вимог Закону.

1.3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів

У відповідності до пункту 9 частини другої статті 6 Закону орган ліцензування складає та подає спеціально уповноваженому органу з питань ліцензування щорічний ліцензійний звіт до 30 січня року, наступного за звітним.

Відповідно до підпункту 3 пункту 2 розпорядженням голови Донецької облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 19.10.2015 № 558 «Про організацію роботи щодо ліцензування видів господарської діяльності» (із змінами) департамент складає та подає Департаменту економіки облдержадміністрації до 20 січня року, наступного за звітним, щорічний ліцензійний звіт для узагальнення та підготовки звіту Державній регуляторній службі України.

Ліцензійний звіт за 2015 рік поданий ОДА листом від 28 січня 2016 року № 02/13-0096, за 2016 рік – від 27 січня 2017 року № 02/15-0142, за 2017 рік – від 29 січня 2018 року № 0.5/15/185/0/2-18, за 2018 рік – від 30 січня 2019 року № 02/15-587/4-19, за 2019 рік – від 29 січня 2020 року № 02/15/178/0/2-20, за 2020 рік – від 27 січня 2021 року № 02/16/168/0/2-21.

Враховуючи зазначене, ОДА дотримано вимоги, встановлені пунктом 9 частини другої статті 6 Закону.

1.4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування

Відповідно до частини третьої статті 6 Закону рішення органу ліцензування оформлюються організаційно - розпорядчими актами за підписом керівника органу або його заступника згідно з розподілом повноважень.

Частиною 8 статті 13 Закону визначено, що строк прийняття рішення про видачу ліцензії або про відмову в її видачі становить десять робочих днів з дня одержання органом ліцензування заяви про отримання ліцензії.

В ході перевірки встановлено, що рішення про видачу ліцензії оформлюються розпорядженням голови Донецької обласної державної адміністрації.

Послуга з ліцензування надається відповідно статті 10 Закону безпосередньо Департаментом. Документи на отримання, переоформлення, анулювання ліцензії подаються суб'єктом звернення нарочно, надсилаються поштовим відправленням з описом вкладення на адресу Департаменту або в електронному вигляді за допомогою телекомунікаційних засобів зв'язку (<https://dn.isuo.org/>).

Прийняття та оформлення ОДА рішень у сфері ліцензування відповідає вимогам чинного законодавства.

1.5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування

У ОДА відсутні територіальні органи.

1.6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду

Відповідно до статті 12 Закону Департамент протягом п'яти робочих днів з дня одержання заяви про отримання ліцензії встановлює наявність або відсутність підстав для залишення її без розгляду і в разі їх наявності приймає відповідне рішення.

За період, який перевіряється, заяви без розгляду не залишалися.

1.7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії

За період, який підлягає перевірці, ОДА прийнято 536 рішень про видачу ліцензії, рішень про переоформлення ліцензії та відмову у видачі ліцензії не приймалися. Департаментом ведеться журнал реєстрації заяв ліцензіатів та виданих ліцензій.

Комісією встановлено, що ОДА дотримується порядку розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії встановленого Законом.

1.8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню

За період, який перевіряється, розглянуто 1 заяву про розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності. Під час розгляду заяви не порушено строк прийняття рішення, передбаченого частиною дев'ятою статті 15 та частиною восьмою статті 13 Закону.

1.9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийнятті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування

Повідомлення здобувачів ліцензії про прийнятті ОДА розпорядження відбувається шляхом висвітлення даної інформації на офіційному веб-сайті облдержадміністрації в розділі «Прозора влада», «Нормативно-правові акти» за посиланням: <https://dn.gov.ua/ua/acts-search>, що відповідає вимогам частини п'ятої статті 21 Закону про ліцензування.

1.10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки

Уповноваженим органом не проводилась перевірка додержання Донецькою обласною державною адміністрацією вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності.

1.11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

Відповідно до статті 3 Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» запроваджено мораторій на проведення перевірок органами і посадовими особами, уповноваженими

законами здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності.

1.12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування

За період, що підлягав перевірці, звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування до ОДА або Департаменту освіти не надходило.

1.13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення

У порядку та з дотриманням вимог статті 16 Закону у березні 2021 року анульовано одну ліцензію Миколаївського закладу загальної середньої освіти II -III ступенів № 4 Миколаївської міської ради Слов'янського району Донецької області, у зв'язку із поданням ліцензіатом заяви на анулювання (припинення діяльності шляхом ліквідації юридичної особи).

2. ЗОВНІШНЬОЕКОНОМІЧНА ДІЯЛЬНІСТЬ

2.1. Формування та ведення ліцензійних справ

Згідно статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» ліцензії видаються центральним органом виконавчої влади з питань економічної політики, а також у межах наданих ним повноважень - відповідним республіканським органом Автономної Республіки Крим, структурним підрозділом обласної, Київської і Севастопольської міських державних адміністрацій.

Структурні підрозділи обласної, Київської і Севастопольської міських державних адміністрацій на підставі делегованих повноважень мають право видавати наступні ліцензії в сфері зовнішньоекономічної діяльності: разова (індивідуальна) ліцензія на зовнішньоекономічну операцію (правові підстави для оформлення даних ліцензій відсутні з 05 березня 2020 року), ліцензія на експорт товарів, ліцензія на імпорт товарів.

Відповідно до розпорядженням голови Донецької облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 19.10.2015 № 558 «Про організацію роботи щодо ліцензування видів господарської діяльності» (із змінами) функції щодо організації роботи з ліцензування видів господарської діяльності покладено на Департамент інвестиційно-інноваційного розвитку і зовнішніх відносин облдержадміністрації (далі – Департамент).

Повноваження Департаменту щодо видачі ліцензій відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» упорядковано наказами Міністерства економіки України від 09.09.2009 № 991 «Про порядок ліцензування експорту товарів» (із змінами) та від 14.09.2007 № 302 «Про затвердження нормативно-правових актів щодо ліцензування імпорту товарів та внесення змін до Порядку розгляду заявок на видачу ліцензій у сфері

нетарифного регулювання зовнішньоекономічної діяльності в Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України» (із змінами) та наказом Міністерства економіки України від 17.04.2000 № 50 «Про делегування повноважень щодо видачі документів дозвільного характеру» (із змінами).

Право підпису, відповідно до додатку 1 наказу Мінекономрозвитку від 17.04.2000 № 50 (із змінами) та листа погодження від 23.03.2015 № 04/12-0467 делеговане посадовій особі департаменту Головка О. П.

Відповідальними особами щодо видачі ліцензій у департаменті визначено:

ГОЛОВКО Оксану – директора департаменту (розпорядження голови Донецької обласної державної адміністрації від 21.01.2015 № 12 рк «Про кадри»);

РЕПШУ Галину – заступника директора департаменту – начальника управління зовнішньоекономічних відносин департаменту (розпорядження голови Донецької обласної державної адміністрації від 16.02.2015 № 39 рк «Про кадри»);

РЯШУ Олену – начальника відділу зовнішньоекономічної діяльності управління зовнішньоекономічних відносин департаменту (наказ директора департаменту від 28.04.2016 № 10-ОС «Про призначення на посаду Рясної О.А.»).

2.2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування

Відповідно до норм пункту 8 частини другої статті 6 Закону Департамент здійснює інформаційне та методичне супроводження ліцензування, з цією метою інформаційні матеріали, зокрема інформаційні та технологічні картки адміністративних послуг розміщені на офіційному веб - сайті облдержадміністрації в розділі «Прозора влада», підрозділ «Надання адміністративних послуг», «Ліцензування видів господарської діяльності» за посиланням: <https://dn.gov.ua/ua/prozora-vlada/nadannya-administrativnih-poslug/peredacha-povnovazhen>.

Частиною п'ятою статті 21 Закону про ліцензування встановлено, що до формування ліцензійних реєстрів органи ліцензування оприлюднюють на своїх офіційних веб-сайтах прийняті ними рішення наступного робочого дня після їх прийняття.

За період, який перевірявся, звернень щодо видачі ліцензій у сфері зовнішньоекономічної діяльності відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» ОДА не надходило. Тому на офіційному веб-сайті відсутня інформація щодо їх видачі.

Інформація щодо видачі разових (індивідуальних) ліцензій опубліковано на сторінці Департаменту офіційного сайту ОДА <https://dn.gov.ua/ua/prozora-vlada/nadannya-administrativnih-poslug/peredacha-povnovazhen>.

Оприлюднення разових (індивідуальних) ліцензій не здійснюється, оскільки дані, які зазначаються в них, містять відомості, пов'язані з виробництвом, фінансовою та іншою діяльністю суб'єкта господарювання.

Розголошення такої інформації може завдати шкоди інтересам суб'єкта господарювання та є його комерційною таємницею.

Таким чином порушень, встановлених Законом вимог не виявлено.

2.3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів

У відповідності до пункту 9 частини другої статті 6 Закону орган ліцензування складає та подає спеціально уповноваженому органу з питань ліцензування щорічний ліцензійний звіт до 30 січня року, наступного за звітним.

Відповідно до підпункту 3 пункту 2 розпорядженням голови Донецької облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 19.10.2015 № 558 «Про організацію роботи щодо ліцензування видів господарської діяльності» (із змінами) департамент складає та подає Департаменту економіки облдержадміністрації до 20 січня року, наступного за звітним, щорічний ліцензійний звіт для узагальнення та підготовки звіту Державній регуляторній службі України.

Ліцензійний звіт за 2015 рік поданий ОДА листом від 28 січня 2016 року № 02/13-0096, за 2016 рік – від 27 січня 2017 року № 02/15-0142, за 2017 рік – від 29 січня 2018 року № 0.5/15/185/0/2-18, за 2018 рік – від 30 січня 2019 року № 02/15-587/4-19, за 2019 рік – від 29 січня 2020 року № 02/15/178/0/2-20, за 2020 рік – від 27 січня 2021 року № 02/16/168/0/2-21.

Враховуючи зазначене, ОДА дотримано вимоги, встановлені пунктом 9 частини другої статті 6 Закону.

2.4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування.

В ході перевірки встановлено, що за період, який перевіряється, рішення про видачу ліцензій у сфері зовнішньоекономічної діяльності відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» не приймалися.

2.5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування.

У ОДА відсутні територіальні органи.

2.6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду.

В ході перевірки встановлено, що за період, який перевіряється, від суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності не надходило звернень щодо оформлення ліцензій відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність».

Реєстрація заявок на отримання ліцензій може здійснюватися в системі «ДОК ПРОФ 3». Також, реалізовано можливість надавати послуги у сфері

ліцензування зовнішньоекономічної діяльності в електронному вигляді на Єдиному державному порталі адміністративних послуг через кабінет надавача послуг. Станом на 09 квітня 2021 року звернення щодо видачі ліцензії на експорт/імпорт не надходили, у зв'язку з чим проведення апробації видачі ліцензії в електронній формі не проводилось.

За період, який перевіряється згідно із статтею 37 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» видано 201 разову (індивідуальну) ліцензію, підстав для залишення заяв без розгляду не було. Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 04 грудня 2019 року № 1180 «Про скасування дії спеціальних санкцій, застосованих відповідно до статті 37 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність», яка набрала чинності через 30 днів з дня її опублікування, 05 березня 2020 року відсутні правові підстави для оформлення разових (індивідуальних) ліцензій.

2.7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії.

В ході перевірки встановлено, що за період, який перевіряється, заявок на одержання ліцензій у сфері зовнішньоекономічної діяльності відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» до ОДА не надходило.

2.8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

Статтею 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» не передбачено звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

2.9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийнятті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування.

За період, який перевірявся, рішення про видачу ліцензій у сфері зовнішньоекономічної діяльності відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» ОДА не приймалися.

2.10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки.

Попередня перевірка Донецької обласної державної адміністрації додержання вимог законодавства у сфері ліцензування уповноваженим органом не проводилась.

2.11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

За період, який перевіряється, заходи контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов ОДА не проводились.

2.12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування.

Випадків оскарження суб'єктами господарювання дій/бездіяльності департаменту щодо видачі та/або анулювання ліцензій (включаючи судові) не було, скарг/позовів від суб'єктів господарювання не надходило.

2.13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

За період, який перевіряється, Донецькою обласною державною адміністрацією анулювання ліцензій не здійснювалось.

3. ЦЕНТРАЛІЗОВАНЕ ВОДОПОСТАЧАННЯ ТА ВОДОВІДВЕДЕННЯ, КРІМ ЦЕНТРАЛІЗОВАНОГО ВОДОПОСТАЧАННЯ ТА ВОДОВІДВЕДЕННЯ ЗА НЕРЕГУЛЬОВАНИМ ТАРИФОМ, Й ВИРОБНИЦТВО ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ, ТРАНСПОРТУВАННЯ ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ МАГІСТРАЛЬНИМИ І МІСЦЕВИМИ (РОЗПОДІЛЬЧИМИ) ТЕПЛОВИМИ МЕРЕЖАМИ ТА ПОСТАЧАННЯ ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ, КРІМ ВИРОБНИЦТВА, ТРАНСПОРТУВАННЯ ТА ПОСТАЧАННЯ ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ ЗА НЕРЕГУЛЬОВАНИМ ТАРИФОМ

3.1. Формування та ведення ліцензійних справ

Відповідно до розпорядженням голови Донецької облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 19.10.2015 № 558 «Про організацію роботи щодо ліцензування видів господарської діяльності» (із змінами) функції щодо організації роботи з ліцензування видів господарської діяльності покладено на Департамент житлово - комунального господарства (далі – Департамент).

Згідно із Положенням про відділ перспективного розвитку житлово-комунальної інфраструктури, мобілізаційної роботи та ліцензування управління систем життєзабезпечення, житлової політики та благоустрою департаменту житлово - комунального господарства Донецької облдержадміністрації, яке затверджено наказом Департаменту житлово-комунального господарства Донецької облдержадміністрації від 04 серпня 2020 року № 01-08/50/53-20, основним напрямками роботи відділу є реалізація повноважень Донецької облдержадміністрації щодо ліцензування господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках, та установках з використанням нетрадиційних або поновлювальних джерел енергії) транспортування її магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії підприємствами житлово-комунального господарства, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення. Відповідно до посадової

інструкції головного спеціаліста відділу перспективного розвитку житлово-комунальної інфраструктури, мобілізаційної роботи та ліцензування управління систем життєзабезпечення, житлової політики та благоустрою відповідальною особою, що організовує роботу по контролю за додержанням вимог нормативно-правових актів у сфері ліцензування господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках, та установках з використанням нетрадиційних або поновлювальних джерел енергії) транспортування її магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії, з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, є Петро УЗУН.

Під час перевірки ліцензійних справ встановлено, що документи сформовано у ліцензійні справи згідно статті 17 Закону.

В ході перевірки встановлено, що формування та ведення ліцензійних справ здійснюється з дотриманням вимог Закону.

3.2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування

Відповідно до норм пункту 8 частини другої статті 6 Закону Департамент здійснює інформаційне та методичне супроводження ліцензування, з цією метою інформаційні матеріали, зокрема інформаційні та технологічні картки адміністративних послуг розміщені на офіційному веб - сайті облдержадміністрації в розділі «Прозора влада», підрозділ «Надання адміністративних послуг», «Ліцензування видів господарської діяльності» за посиланням: <https://dn.gov.ua/ua/prozora-vlada/nadannya-administrativnih-poslug/peredacha-povnovazhen>.

Частиною п'ятою статті 21 Закону встановлено, що до формування ліцензійних реєстрів органи ліцензування оприлюднюють на своїх офіційних веб-сайтах прийняті ними рішення наступного робочого дня після їх прийняття.

За посиланням <https://zkh.dn.gov.ua/ua/prozora-vlada/licenzuvannya> розміщено ліцензійні реєстри та посилання на нормативно правову базу у сфері ліцензування.

Прийняті рішення (розпорядження) щодо ліцензування розміщуються на офіційному веб-сайті Донецької облдержадміністрації (розділ «Прозора влада» - «Нормативно-правові акти» за посиланням: <https://dn.gov.ua/ua/acts-search>.

Таким чином, органом ліцензування забезпечено доступ до інформації в сфері ліцензування відповідно до вимог Закону.

3.3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів

У відповідності до пункту 9 частини другої статті 6 Закону орган ліцензування складає та подає спеціально уповноваженому органу з питань ліцензування щорічний ліцензійний звіт до 30 січня року, наступного за звітним.

Відповідно до підпункту 3 пункту 2 розпорядження голови Донецької облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від

19.10.2015 № 558 «Про організацію роботи щодо ліцензування видів господарської діяльності» (із змінами) департамент складає та подає Департаменту економіки облдержадміністрації до 20 січня року, наступного за звітним, щорічний ліцензійний звіт для узагальнення та підготовки звіту Державній регуляторній службі України.

Ліцензійний звіт за 2015 рік поданий ОДА листом від 28 січня 2016 року № 02/13-0096, за 2016 рік – від 27 січня 2017 року № 02/15-0142, за 2017 рік – від 29 січня 2018 року № 0.5/15/185/0/2-18, за 2018 рік – від 30 січня 2019 року № 02/15-587/4-19, за 2019 рік – від 29 січня 2020 року № 02/15/178/0/2-20, за 2020 рік – від 27 січня 2021 року № 02/16/168/0/2-21.

Враховуючи зазначене, ОДА дотримано вимоги, встановлені пунктом 9 частини другої статті 6 Закону.

3.4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування

Відповідно до частини третьої статті 6 Закону рішення органу ліцензування оформлюються організаційно - розпорядчими актами за підписом керівника органу або його заступника згідно з розподілом повноважень.

Частиною 8 статті 13 Закону визначено, що строк прийняття рішення про видачу ліцензії або про відмову в її видачі становить десять робочих днів з дня одержання органом ліцензування заяви про отримання ліцензії.

В ході перевірки встановлено, що рішення про видачу ліцензії оформлюються розпорядженням голови Донецької обласної державної адміністрації.

Послуга з ліцензування надається відповідно статті 10 Закону безпосередньо Департаментом.

На виконання розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 14.04.2021 № 318/5-21 «Про внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово - цивільної адміністрації від 18 травня 2016 року № 405» проводиться робота щодо забезпечення надання адміністративних послуг у сфері ліцензування через Центр надання адміністративних послуг м. Краматорськ (далі – ЦНАП), а також розміщення відповідних інформаційних повідомлень на офіційних веб-сайтах Донецької облдержадміністрації, департаменту житлово-комунального господарства облдержадміністрації та ЦНАП.

При прийнятті та оформленні розпоряджень у сфері ліцензування видів господарської діяльності ОДА дотримується вимог Закону.

Донецька обласна державна адміністрація при прийнятті та оформленні рішень у сфері ліцензування видів господарської діяльності, які підлягали перевірці, дотримується вимог частини третьої статті 6 Закону.

3.5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування

У ОДА відсутні територіальні органи.

3.6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду

Статтею 12 Закону визначено порядок прийняття заяви про отримання ліцензії до розгляду та підстави для залишення її без розгляду.

За період, який підлягає перевірці, ОДА прийнято 46 заяв на отримання ліцензій з централізованого водопостачання та водовідведення та 112 з виробництва теплової енергії, транспортування її магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії.

Під час перевірки ліцензійних справ порушень порядку прийняття заяв про отримання ліцензії не виявлено.

ОДА прийнято 5 рішень про залишення заяви про видачу ліцензії без розгляду відповідно до вимог Закону. ОДА дотримується вимог статті 12 Закону.

3.7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії

За період, який підлягає перевірці, ОДА прийнято 105 розпоряджень про видачу ліцензії. Прийнято 9 розпоряджень про відмову у видачі ліцензій та 20 розпоряджень про переоформлення ліцензій.

ОДА дотримується порядку розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії, встановленого статтями 13, 15 Закону.

3.8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню

За період, який перевіряється до ОДА надійшла одна заява про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності.

Під час розгляду заяви не порушено строк прийняття рішення, передбаченого частиною дев'ятою статті 15 та частиною восьмою статті 13 Закону.

3.9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийнятті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування

Повідомлення здобувачів ліцензії про прийнятті ОДА розпорядження відбувається шляхом висвітлення даної інформації на офіційному веб-сайті облдержадміністрації в розділі «Прозора влада», «Нормативно-правові акти» за посиланням: <https://dn.gov.ua/ua/acts-search>, що відповідає вимогам частини п'ятої статті 21 Закону.

3.10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки

Уповноваженим органом не проводилась перевірка додержання Донецькою обласною державною адміністрацією вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності.

3.11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов

Відповідно до статті 3 Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» запроваджено мораторій на проведення перевірок органами і посадовими особами, уповноваженими законами здійснювати державний нагляд (контроль) у сфері господарської діяльності.

3.12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування

За період, що підлягає перевірці, звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування до ОДА не надходило.

3.13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення

За період, що підлягав перевірці, ОДА було анульовано 21 ліцензії: 18 ліцензії на підставі заяв ліцензіатів, 3 ліцензії було анульовано у зв'язку із наявністю у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про державну реєстрацію припинення юридичної особи (державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця).

Анулювання ліцензій оформлювалося відповідними розпорядженнями Донецької обласної державної адміністрації у порядку, передбаченому статтею 16 Закону.

Голова та члени комісії:


(підпис)

РОСТОВА Олена Іванівна
(прізвище, ім'я, по батькові)

«30» квітня 2021 р.
(дата підписання акта)

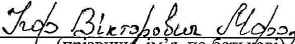

(підпис)

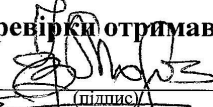
**БОРИСЕНКО Вікторія
Олександрівна**
(прізвище, ім'я, по батькові)

«30» квітня 2021 р.
(дата підписання акта)

Акт перевірки складено у 2 (двох) примірниках.

Другий примірник акта перевірки отримав:


(прізвище, ім'я, по батькові)


(підпис)
15

30 квітня 2021 р.
(дата підписання акта)