

АКТ

планової перевірки додержання Державною службою морського та річкового транспорту України вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом

30 липня 2021 року

№ 7/235-Л-2021

Відповідно до статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – ЗУ про Ліцензування) та Плану перевірок додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування на III квартал 2021 року, затвердженого наказом Державної регуляторної служби України від 25.06.2021 № 226, на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 08.07.2021 № 235 «Про проведення планової перевірки» комісією у складі:

МОРОЗ Інні Валеріївни,	головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю ДРС України, голови комісії;
------------------------------	--

НАКОНЕЧНОГО Тараса Юрійовича,	головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю ДРС України, члена комісії;
-------------------------------------	---

ВОРОНОВА Костянтина Миколайовича,	головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю ДРС України, члена комісії;
---	---

ВОЙЦЕХІВСЬКОГО Вадима Йосиповича,	головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю ДРС України, члена комісії.
---	---

(далі - Комісія) з 15.07.2021 по 30.07.2021 проведено планову перевірку додержання Державною службою морського та річкового транспорту України (далі – Морська адміністрація) вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом за період з 02.09.2019 по 30.07.2021.

ЗАГАЛЬНІ ВІДОМОСТІ

Відповідно до пункту 24 частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» вид господарської діяльності з

перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом підлягає ліцензуванню.

Пунктом 21² Переліку органів ліцензування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609, органом ліцензування, виду господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом визначено Морську адміністрацію.

Морська адміністрація відповідно підпункту 34 пункту 4 Положення про Державну службу морського та річкового транспорту України (далі - Положення), затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095, здійснює ліцензування господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів, небезпечних відходів морським і річковим транспортом та згідно підпункту 35 пункту 4 Положення здійснює контроль за додержанням ліцензійних умов під час провадження господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів, небезпечних відходів морським і річковим транспортом.

Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 23.12.2017 № 1186, які набрали чинності 23.01.2016 року (з дня, наступного за днем її опублікування в офіційному друкованому виданні – «Офіційний вісник України»).

Рішення щодо ліцензування затверджується відповідним наказом Морської адміністрації, та підписується Головою Морської адміністрації та тимчасово виконуючим обов'язки Голови, згідно Положення.

Дозвільно-ліцензійний відділ є структурним підрозділом Департаменту надання адміністративних послуг який забезпечує реалізацію державної політики у сфері перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом стосовно ліцензування видів господарської діяльності

Відділ державного нагляду на морському та річковому транспорті є структурним підрозділом Департаменту державного нагляду (контролю) та безпеки судноплавства та забезпечує здійснення заходів контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

Статистична інформація щодо ліцензій на провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом за 2019 - 12.07.2021 рік

Кількість поданих заяв	Кількість заяв, залишених без розгляду	Кількість виданих ліцензій	Кількість відмов у видачі ліцензії	Кількість переоформлених ліцензій	Кількість анульованих ліцензій	Кількість прийнятих рішень про звуження або розширення
2019						
1	-	1	-	-	-	-
2020						
23	7	9	7	-	-	-
2021						
19	3	7	9	-	-	-

ПЛАН ПЕРЕВІРКИ

У ході планової перевірки були перевірені питання щодо:

- 1) формування та ведення ліцензійних справ;
- 2) забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування;
- 3) подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів;
- 4) порядку прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування;
- 5) делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування;
- 6) порядку прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду;
- 7) порядку розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії;
- 8) порядку розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню;
- 9) повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування;
- 10) усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки;
- 11) здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов;
- 12) розгляду звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування;
- 13) порядку прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

РЕЗУЛЬТАТИ ПЕРЕВІРКИ

1. Формування та ведення ліцензійних справ

У ході перевірки Комісією встановлено, що Морською адміністрацією порушено вимоги:

абзацу першого частини другої статті 17 ЗУ про Ліцензування, відсутні поштові конверти в яких надіслані документи на отримання ліцензії що унеможливило встановлення дати отримання (справа № 128, № 130);

абзацу другого частини другої статті 17 ЗУ про Ліцензування, відсутні завірені органом ліцензування копії (фотокопії) рішень стосовно здобувача ліцензії чи ліцензіата (справа № 128, № 130, № 293).

2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування

Інформація відносно ліцензування господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом та інформація про прийняті рішення розміщено на офіційному вебсайті Морської адміністрації <https://marad.gov.ua/ua> у розділі «Послуги» знаходиться рубрика «Ліцензування» <https://marad.gov.ua/ua/poslugi/licenzuvannya>.

3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів

Перевіркою встановлено, що Морська адміністрація дотримується строків подання Державній регуляторній службі України щорічних звітів про ліцензійну діяльність відповідно до вимог пункту дев'ятого частини другої статті 6 Закону ()

4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування

У ході перевірки Комісією встановлено порушення Морською адміністрацією вимог:

частини восьмої статті 10 ЗУ про Ліцензування, в описі документів, що додаються до заяви ФОП Ткачова А.В. про отримання ліцензії відсутня підпис та відмітка заявника про отримання копії опису;

частини восьмої статті 10 ЗУ про Ліцензування, в заявах ФОП Бабенко О. В. (від 07.09.2020, 05.10.2020, 27.10.2020) та ТОВ СК «АРГО» про отримання ліцензії, відсутня відмітка про дату прийняття документів та підпис із зазначенням прізвища, ініціалів, посади відповідальної особи органу ліцензування;

частини восьмої статті 10 ЗУ про Ліцензування, в ліцензійній справі ФОП Тинів О. О. знаходяться два екземпляра опису документів які подаються до заяви. На обох описах відсутня відмітка про отримання другого екземпляру здобувачем ліцензії, а також відсутні підтверджуючі документи про надсилання другого екземпляру опису здобувачу ліцензії рекомендованим листом чи за допомогою засобів телекомунікації.

5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування

Морська адміністрація не делегувала свої повноваження в частині ліцензування господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних

в
а
н

6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду

У ході перевірки Комісією встановлено порушення Морською адміністрацією вимог:

абзацу другого частини другої статті 12 ЗУ про Ліцензування, у заяві ФОП Ткачова А.В., ФОП Мальцев О. В. не зазначено бажаний спосіб отримання ліцензії, але прийнято рішення про видачу ліцензії (наказ від 25.08.2020 № 215, 25.05.2021 № 268);

абзацу другого частини другої статті 12 ЗУ про Ліцензування, у заяві ФОП Тинів О.О. та ТОВ СК «АРГО» не зазначено дату заповнення заяви на отримання ліцензії, але прийнято рішення про видачу ліцензії (наказ від 15.04.2021 № 180, 20.08.2020 № 210);

абзацу другого частини другої статті 12 ЗУ про Ліцензування, органом ліцензування було прийнято рішення про відмову у видачі ліцензії згідно абзацу першого частини третьої статті 13 ЗУ про Ліцензування, а фактично заява ФОП Бабенко О. В. від 07.09.2020 не містить дату складання документу що є підставою залишення документів без розгляду згідно абзацу другого частини другої статті 12 ЗУ про Ліцензування;

абзацу першого частини третьої статті 12 ЗУ про Ліцензування, у рішенні про залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду не зазначаються реквізити заяви про отримання ліцензії, а саме наказ від 02.06.2020 № 121 про залишення без розгляду заява від 05.05.2020 ФОП Поляков Д.І., наказ від 16.10.2020 № 261 про залишення без розгляду заява від 05.10.2020 ФОП Бабенко О. В., наказ від 07.04.2021 № 167 про залишення без розгляду заява від 02.04.2021 ФОП Смоліна-Мединська А.М.;

абзацу четвертого частини третьої статті 12 Закону, у рішенні про залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду не зазначає перелік обґрунтованих підстав для залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду і пропозицій щодо порядку їх усунення, викладених в чіткій та однозначній формі. у наказі від 07.04.2021 № 167 не зазначає пропозиції щодо порядку їх усунення, викладені в чіткій та однозначній формі, не зазначено що заява ФОП Смоліна-Мединська А.М на отримання ліцензії подана без зазначення дати заповнення.

7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії

У ході перевірки Комісією встановлено порушення Морською адміністрацією вимог:

абзацу першого частини шостої статті 13 ЗУ про Ліцензування, у рішенні про відмову у видачі ліцензії не зазначаються реквізити заяви про отримання ліцензії, а саме накази від 04.06.2020 № 128, від 31.05.2021 № 280, від 23.06.2021 № 326 не містять реквізити заяв ФОП Кіреєва В. А., ФОП Скуріхіна І. А., ФОП Сидорова М. С.;

пункту четвертого частини шостої статті 13 Закону, у рішеннях про відмову у видачі ліцензії не зазначає перелік та опис підстав (обґрунтування) для прийняття рішення про відмову у видачі ліцензії;

пункту п'ятого частини шостої статті 13 Закону, у рішеннях про відмову у видачі ліцензії не зазначає пропозиції щодо усунення відповідних недоліків, які мають бути викладені в однозначній, зрозумілій та достатній для виконання здобувачем ліцензії формі.

8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню

За період, який підлягав перевірці, заяви про звуження або розширення провадження ліцензіатами виду господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом до Морської адміністрації не надходили.

9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування

Законом встановлено, що рішення органу ліцензування набуває чинності з дня його прийняття та підлягає обов'язковому оприлюдненню на офіційному вебсайті органу ліцензування і внесенню інформації про таке рішення до ліцензійного реєстру наступного робочого дня після його прийняття.

Інформація про прийняті рішення розміщується на офіційному вебсайті Морської адміністрації <https://marad.gov.ua/ua> у розділі «Послуги» знаходиться рубрика «Ліцензування» <https://marad.gov.ua/ua/poslugi/licenzuvannya/rishennya-organu-licenzuvannya>.

10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки

Під час проведення попередньої перевірки порушень вимог законодавства у сфері ліцензування уповноваженим органом не виявлено.

11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

У ході перевірки Комісією встановлено порушення Морською адміністрацією вимог:

частини десятої статті 7 Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, встановлено факт неналежного формування єдиних справ розпорядчих документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, щодо проведених позапланових

перевірок за період 2021 року, а саме єдиних справ розпорядчих документів які сформовані за результатами перевірок ДП «МТП ЮЖНИЙ», ПП ВТФ «АБАД», відсутні розпорядчі документи (розпорядження, приписи) про усунення порушень виявлених за результатами контролю та відповіді щодо усунення порушень суб'єктами господарювання зазначених у розпорядчих документах.

частини четвертої статті 5 Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, неналежно повідомлено ПП «ВАЛШИП» про проведення планового заходу контролю, поштове відправлення вручене суб'єкту господарювання 17.02.2021, початок проведення перевірки згідно наказу від 10.02.2021 № 53, запланований на 25.02.2021 року та неналежного повідомлення ДП «МТП ЮЖНИЙ» про проведення планового заходу контролю, поштове відправлення вручене суб'єкту господарювання 01.06.2021, початок проведення перевірки згідно наказу від 02.06.2021 № 292 запланований на 07.06.2021 року, також неналежно повідомлено ДП «МТП» ЧОРНОМОРСЬК» про проведення планового заходу контролю яке було вручене 31.05.2021, а початок проведення перевірки згідно наказу від 31.05.2021 № 287 запланований на 04.06.2021 року призвело до недопущення працівників Морської адміністрації до проведення планового заходу контролю.

частини шостої статті 7 Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, проведено плановий захід контролю вимог законодавства у сфері провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом ТОВ «ДОМНАР» згідно наказу від 07.04.2021 № 165, повідомлення про проведення планової перевірки від 02.04.2021 № 532/02/14-21, направлення на проведення планової перевірки від 07.04.2021 № 20 за результатами перевірки акт не складався.

частини шостої статті 7 Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, проведено позаплановий захід контролю вимог законодавства у сфері провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом ТОВ «ДОМНАР» згідно наказу від 05.05.2021 № 222, направлення на проведення позапланової перевірки від 06.05.2021 № 26 за результатами перевірки акт не складався.

частини 2 статті 4¹ Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, а саме встановлено факт не внесення до «Інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)» інформації щодо проведення планових заходів контролю вимог законодавства у сфері провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом за 2021 рік згідно плану затвердженого Наказом Морської адміністрації від 01.12.2020 № 304 станом на 30.07.2021 не внесена інформація щодо перевірки ПП «ВАЛШИП» яка проводилась в період з 25.02.2021 по 03.03.2021, а саме не внесена копія наказу на підставі якого здійснювався захід контролю та не внесена інформація щодо перевірки ПП ВТФ «АБАД» яка проводилась в період з 14.06.2021 по 18.06.2021, а саме не внесена копія акту перевірки та припису заходу контролю.

12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування

За період, що підлягав перевірці, від фізичних осіб до Морської адміністрації надійшло 1 звернення стосовно порушень ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування.

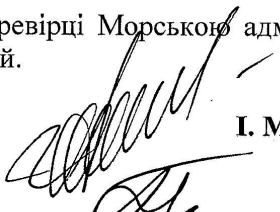
За результатом звернення та згідно наказу Морської адміністрації від 13.07.2021 № 363 проведено позапланову перевірку ТОВ «СК «АртільМарін» з 14 липня по 20 липня 2021 року.

Листом Державної регуляторної служби України від 22.06.2021 № 3782/0/20-21 погоджено проведення вищевказаної перевірки.

13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення

За період, що підлягає перевірці Морською адміністрацією не приймалися рішення щодо анулювання ліцензій.

Голова Комісії


І. МОРОЗ

Член Комісії


Т. НАКОНЕЧНИЙ


К. ВОРОНОВ


В. ВОЙЦЕХІВСЬКИЙ

Акт складено у 2 (двох) примірниках.

Один примірник акту отримано:

Геращенко О.О. В.О. Голови Морської адміністрації 30.07.2021
(ПІІ керівника органу ліцензування або уповноваженої посадової особи) посада керівника органу ліцензування або уповноваженої посадової особи написав примірник органу ліцензування або уповноваженої посадової особи дата

із зауваженнями