

АКТ
перевірки додержання
Управлінням Держпраці у Кіровоградській області
(найменування органу державного нагляду (контролю))

вимог Закону України "Про основні засади державного нагляду
(контролю) у сфері господарської діяльності" у частині здійснення
державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності
№ 27/142-К-2021

Управлінням Держпраці у Кіровоградській області
(повне найменування органу державного нагляду (контролю))

місто Кропивницький
(місцезнаходження)

01 червня 2021 року
(дата підписання)

Тип заходу **Плановий**
(плановий, позаплановий)

Строк проведення перевірки: **з 19.05.2021 по 01.06.2021**

Місце, за яким проводилася перевірка: **25006, Кіровоградська область,
м. Кропивницький, вул. Дворцова, 24**
(поштовий індекс, область, район, місто, вулиця, номер будинку)

(0522) 32-04-30, e-mail: 11kr@dsp.gov.ua
номер телефону/телефаксу, адреса електронної пошти

Підстава для проведення перевірки:

План перевірок додержання органами державного нагляду (контролю) вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності на II квартал 2021 року, затверджений наказом Державної регуляторної служби України від 25 березня 2021 року № 60;

Наказ Державної регуляторної служби України від 12.05.2021 № 142 «Про проведення планової перевірки додержання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»

Період діяльності органу державного нагляду (контролю), який перевірявся (у разі проведення планової перевірки): з 31.05.2018 до 14.05.2021

Перевірка проводилася комісією:

**ОНИЩЕНКО
Наталії Аркадіївни**
(прізвище, ім'я, по батькові)

завідувача Сектору Державної регуляторної служби
у Кіровоградській області, голови комісії
(посада)

**РАТУШНОЇ
Оксани Михайлівни**
(прізвище, ім'я, по батькові)

головного спеціаліста Сектору Державної
регуляторної служби у Кіровоградській області,
члена комісії
(посада)

Перевірка проводилась у присутності посадових осіб органу державного нагляду (контролю) та/або його територіального органу:

МАСЛОВСЬКОЇ Ганни Володимирівни (прізвище, ім'я, по батькові)	Начальника відділу з питань додержання законодавства про працю, зайнятість та інших нормативно-правових актів <u>Управління Держпраці у Кіровоградській області</u> (посада)
КОЧЕТОВОЇ Альони Едуардівни (прізвище, ім'я, по батькові)	Завідувача сектором розслідування, аналізу та обліку аварій і виробничого травматизму <u>Управління Держпраці у Кіровоградській області</u> (посада)

Питання, які перевірено:

Управління Держпраці у Кіровоградській області (далі – Управління) є територіальним органом Державної служби України з питань праці, утвореним як юридична особа публічного права відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2015 р. № 100 «Про утворення територіальних органів Державної служби з питань праці та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України».

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2015 року № 96 Державна служба України з питань праці (Держпраці) є центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сферах промислової безпеки, охорони праці, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення, здійснення державного гірничого нагляду, а також з питань нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю, зайнятість населення, загальнообов'язкове державне соціальне страхування від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, які спричинили втрату працездатності, у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності, на випадок безробіття (далі - загальнообов'язкове державне соціальне страхування) в частині призначення, нарахування та виплати допомоги, компенсацій, надання соціальних послуг та інших видів матеріального забезпечення з метою дотримання прав і гарантій застрахованих осіб.

Положення про Управління Держпраці у Кіровоградській області затверджено наказом Депрпраці від 03.08.2018 № 84.

Повноваження Управління та його посадових осіб щодо здійснення державного нагляду (контролю) у зазначених вище сферах визначаються законами України, зокрема:

- Кодекс законів про працю України від 10 грудня 1971 р. № 322-VIII;
- Кодекс України про надра від 27 липня 1994 р. № 132/94-ВР;
- Закон України від 21 березня 1991 р. № 875-XII «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні»;
- Закон України від 14 жовтня 1992 р. № 2694-XII «Про охорону праці»;
- Закон України від 05 липня 2012 р. № 5067-VI «Про зайнятість населення»;

- Закон України від 24 березня 1995 р. № 108/95-ВР «Про оплату праці»;
- Закон України від 23 вересня 1999 р. № 1105-XIV «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування»;
- Гірничий Закон України від 06 жовтня 1999 р. № 1127;
- Закон України від 23 грудня 2004 р. № 2288-IV «Про поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення»;
- Закон України від 18 січня 2001 р. № 2245-III «Про об'єкти підвищеної небезпеки»;
- Закон України від 01 липня 2004 р. № 1967-IV «Про ратифікацію Конвенції Міжнародної організації праці № 150 про адміністрацію праці: роль, функції та організація»;
- Закон України від 08 вересня 2004 р. № 1985-IV «Про ратифікацію Конвенції Міжнародної організації праці № 81 1947 року про інспекцію праці у промисловості й торгівлі»;
- Закон України від 08 вересня 2004 р. № 1986-IV «Про ратифікацію Конвенції Міжнародної організації праці № 129 1969 року про інспекцію праці в сільському господарстві»;
- Закон України від 02 листопада 2011 р. № 3988-VI «Про ратифікацію Конвенції Міжнародної організації праці № 155 1981 року про безпеку й гігієну праці та виробниче середовище»

Порядковий номер	Суть питання	Результат перевірки
1	Використання виключно уніфікованих форм актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами органів державного нагляду (контролю)	Виявлено порушення Порушено вимоги частини п'ятнадцятої статті 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V (далі – Закон № 877) (детальна інформація наведена в додатку 1 до цього акта перевірки)
2	Забезпечення внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
3	Дотримання строків щодо внесення відомостей до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
4	Затвердження планових заходів органом державного нагляду (контролю) порядок їх затвердження та наповнення їх змісту	Порушень не виявлено. Управління є територіальним органом Держпраці. Річні плани здійснення заходів державного нагляду (контролю) та оформлення комплексного плану

5	Дотримання вимог щодо оформлення річних планів здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього	здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до них, здійснюється Державною службою України з питань праці. Плани здійснення державного нагляду (контролю) розміщено на офіційному веб-сайті Держпраці за посиланням https://dsp.gov.ua/category/planuvannia-roboty/ та на офіційному веб-сайті Управління за посиланням http://kr.dsp.gov.ua/index.php/planuvannia-roboty
6	Дотримання вимог до оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього	
7	Дотримання порядку здійснення річних та комплексних планових заходів державного нагляду (контролю)	Виявлено порушення Порушено вимоги частини дванадцятої статті 4 Закону № 877 (детальна інформація наведена в додатку 2 до цього акта перевірки)
8	Затвердження органом державного нагляду (контролю) у віднесеній до його відання сфері критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності	Порушень не виявлено Затверджено постановою КМУ від 20.05.2020 № 383 «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) за додержанням законодавства у сферах охорони праці, промислової безпеки, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення, праці, зайнятості населення, зайнятості та працевлаштування осіб з інвалідністю, здійснення державного гірничого нагляду Державною службою з питань праці». Розміщено на офіційному веб-сайті Держпраці за посиланням https://dsp.gov.ua/postanovy-kabinetu-ministriv-ukrainy/
9	Оприлюднення органом державного нагляду (контролю) критеріїв та періодичність проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) на своєму офіційному веб-сайті	
10	Періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено
11	Перелік питань для здійснення планових заходів залежно від ступеня ризику орган державного нагляду (контролю), що затверджується наказом такого органу	Порушень не виявлено.

12	Затвердження органом державного нагляду (контролю) та оприлюднення на його офіційному веб-сайті уніфікованих форм актів	Порушень не виявлено. Затверджено наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України 27.10.2020 № 2161 «Про затвердження форм документів, що складаються при здійсненні заходів державного нагляду та контролю Державною службою України з питань праці». Розміщено на офіційному веб-сайті Держпраці за посиланням https://dsp.gov.ua/nakazy-ministerstva-rozvytku-ekonomiky-torhivli-ta-silskoho-hospodarstva-ukrainy/ або https://dsp.gov.ua/unifikovani-formy-aktiv-shcho-skladaiut/
13	Звітування органу державного нагляду (контролю) про виконання річних планів заходів державного нагляду (контролю) за попередній рік з урахуванням виконання відповідно до компетенції плану комплексних заходів державного нагляду (контролю) та оприлюднення на своїх офіційних веб-сайтах	Порушень не виявлено Звіти Управління про виконання річних планів заходів державного нагляду (контролю) за попередній рік та за роки, які перевірялися (2018, 2019), розміщено на офіційному веб-сайті Управління за посиланням http://kr.dsp.gov.ua/index.php/nahliadova-diialnist
14	Забезпечення звітування про здійснені заходи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	
15	Дотримання вимог органом державного нагляду (контролю) щодо письмового повідомлення суб'єктів господарювання про проведення планового заходу	Виявлено порушення Порушено вимоги абзацу третього частини четвертої статті 5 Закону № 877 (детальна інформація наведена в додатку 3 до цього акта перевірки)
16	Дотримання органом державного нагляду (контролю) строку здійснення планового заходу	Виявлено порушення. Порушено вимоги абзацу першого частини п'ятої статті 5 Закону № 877 (детальна інформація наведена в додатку 4 до цього акта перевірки)
17	Дотримання органом державного нагляду (контролю) порядку проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю)	Виявлено порушення. Порушено вимоги: - частини другої статті 6 Закону № 877 (детальна інформація наведена в додатку 5 до цього акта перевірки); - частини четвертої статті 6 Закону № 877 (детальна інформація наведена в додатку 6 до цього акта перевірки);

		- абзацу одинадцятого частини першої статті 6 Закону № 877 (детальна інформація наведена в додатку 7 до цього акта перевірки). - абзаців п'ятого, сьомого статті 3 Закону № 877 (детальна інформація наведена в додатку 8 до цього акта перевірки).
18	Дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог щодо оформлення розпорядчих документів	Виявлено порушення. Порушено вимоги абзацу десятого частини третьої статті 7 Закону № 877 (детальна інформація наведена в додатку 9 до цього акта перевірки).
19	Дотримання складення органом державного нагляду (контролю) акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Виявлено порушення. Порушено вимоги абзаців десятого, тринадцятого та чотирнадцятого частини шостої статті 7 Закону № 877
20	Дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог порядку складання та застосування розпорядчих документів щодо усунення порушень	Порушено вимоги абзаців дванадцятого, тринадцятого частини дев'ятої статті 7 Закону № 877 (детальна інформація наведена в додатку 10 до цього акта перевірки).
21	Дотримання порядку та строків підписання посадовими особами органу державного нагляду (контролю) акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Виявлено порушення. Порушено вимоги абзацу десятого, частини шостої статті 7 Закону № 877 (детальна інформація наведена в додатку 11 до цього акта перевірки).
22	Застосовування санкцій до суб'єктів господарювання, їх посадових осіб та вжиття інших заходів у межах та порядку, визначених законом	Порушень не виявлено
23	Змісту розпорядчого документу органу державного нагляду (контролю) щодо усунення порушень, виявлених під час здійснення заходу	Порушень не виявлено
24	Дотримання порядку формування єдиної справи	Порушень не виявлено
25	Оприлюднення органами державного нагляду (контролю) на своїх офіційних веб-сайтах нормативно-правових актів, дотримання яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю)	Порушень не виявлено Управління є територіальним органом Держпраці. Нормативно-правові акти, дотримання яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю), розміщено на сайті Держпраці за посиланням

		https://dsp.gov.ua/nakazy-ministerstva-rozvytku-ekonomiky-torhivli-ta-silskoho-hospodarstva-ukrainy/ або https://dsp.gov.ua/unifikovani-formy-aktiv-shcho-skladaiut/ Усі нормативно-правові акти щодо діяльності органу доступні на веб-сайті Держпраці за посиланням https://dsp.gov.ua/category/diyalnist/normatyvna-baza/ та на офіційному сайті Управління за посиланням http://kr.dsp.gov.ua/index.php/roz-iasnennia-zakonodavstva/2-uncategorised/13-normatyvna-baza
26	Дотримання порядку відбору зразків продукції	Порушень не виявлено. Відбір зразків продукції Управлінням не здійснювався.
27	Забезпечення консультативної підтримки суб'єктів господарювання	Порушень не виявлено. Інформація, яка цікавить суб'єктів господарювання (надання консультацій) також розміщена на сайті Управління, закладка «Запитання/відповіді» з переходом на сайт Держпраці з вибором питань (https://dsp.gov.ua/faq/)

Виявлені порушення вимог законодавства в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності:

Порядковий номер	Виявлені порушення	Підпункт, пункт, частина, стаття, глава, розділ	Нормативно-правовий акт, норми якого порушено
1.	До 05 січня 2021 року включно посадові особи Управління Держпраці у Кіровоградській області не використовували уніфіковані форми актів	Частина п'ятнадцята статті 4	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
2.	Перед початком здійснення державного нагляду (контролю) посадова особа не внесла запис до журналу реєстрації заходів державного нагляду (контролю)	Частина дванадцята статті 4	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
3.	Суб'єкту господарювання повідомлено про іншу дату закінчення планової перевірки, ніж передбачено планом проведення	Абзац третій частини четвертої статті 5	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері

	перевірок та наказом на проведення перевірки.		господарської діяльності»
4.	Здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) відносно суб'єктів мікропідприємництва та малого підприємництва більше п'яти днів	Абзац перший частини п'ятої статті 5	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
5.	Здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) відносно суб'єктів малого підприємництва та мікропідприємництва більше двох днів	Частина четверта статті 6	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
6.	Здійснено позапланові заходи державного нагляду (контролю) за підставами, не передбаченими частиною першою статті 6 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»	Частина друга статті 6	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
7.	З'ясування у процесі позапланового заходу державного нагляду (контролю) питань, необхідність перевірки яких не була підставою для здійснення позапланового заходу.	Абзац одинадцятий частини першої статті 6	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
8.	Вимога надання копії документу, необхідність отримання якого не встановлена законом	Абзаци п'ятий, сьомий статті 3	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
9.	У посвідченнях (направленнях) на проведення планових/ позапланових заходів державного нагляду (контролю) (за виключенням позапланових заходів за зверненнями фізичних осіб) підстави для здійснення таких заходів не зазначалися. З жовтня 2020 року у сфері додержання вимог законодавства з питань праці, зайнятості населення підставою для здійснення позапланового заходу зазначено «рішення керівника органу контролю», що не передбачено	Абзац десятий частини третьої статті 7	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»

	частиною першою статті 6 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»		
10.	В акті, складеному за результатами здійснення планового заходу державного нагляду (контролю), відсутній підпис суб'єкта господарювання або уповноваженої ним особи, стосовно якої здійснювався захід, інформація про вручення акта суб'єкту господарювання або уповноваженій ним особі, а також відповідний запис посадової особи органу державного нагляду (контролю) про відмову суб'єкта господарювання підписати акт	Абзац десятий, тринадцятий частини шостої статті 7	Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
11.	Примірник акта не вручено керівнику чи уповноваженій особі суб'єкта господарювання в останній день заходу державного нагляду (контролю)	Абзац чотирнадцятий частини шостої статті 7	Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
12.	В приписі про усунення виявлених порушень відсутній підпис суб'єкта господарювання або уповноваженої ним особи, а також відмітка посадової особи органу державного нагляду (контролю) про відмову суб'єкта господарювання або уповноваженої ним особи підписати припис	Абзаци дванадцятий, тринадцятий частини дев'ятої статті 7	Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
13.	Недотримання строків підписання посадовими особами органу державного нагляду (контролю) акта за результатами здійснення позапланового заходу	Абзац десятий, частини шостої статті 7	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»

Перелік документів, копії яких додаються до акта перевірки:

Поряд-ковий номер	Назва документа	Реквізити документа	Кіль-кість сторінок
1.	Інформація щодо використання виключно уніфікованих форм актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами органів державного нагляду (контролю)	Додаток 1 до акта перевірки № 27/142-К-2021 від 01.06.2021	2
2.	Інформація щодо дотримання порядку здійснення річних та комплексних планових заходів державного нагляду (контролю)	Додаток 2 до акта перевірки № 27/142-К-2021 від 01.06.2021	1
3.	Інформація щодо дотримання вимог про письмове повідомлення суб'єктів господарювання про проведення планового заходу	Додаток 3 до акта перевірки № 27/142-К-2021 від 01.06.2021	2
4.	Інформація щодо дотримання строків здійснення планового заходу	Додаток 4 до акта перевірки № 27/142-К-2021 від 01.06.2021	2
5.	Інформація щодо додержання порядку проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю) в частині підстав для проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю)	Додаток 5 до акта перевірки № 27/142-К-2021 від 01.06.2021	2
6.	Інформація щодо додержання порядку проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю) в частині строків проведення заходів державного нагляду (контролю)	Додаток 6 до акта перевірки № 27/142-К-2021 від 01.06.2021	2
7.	Інформація щодо додержання порядку проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю) в частині з'ясування лише тих питань, необхідність перевірки яких стала підставою для здійснення цього заходу.	Додаток 7 до акта перевірки № 27/142-К-2021 від 01.06.2021	2
8.	Інформація щодо дотримання порядку проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю) в частині вимоги документів, не передбачених законом	Додаток 8 до акта перевірки № 27/142-К-2021 від 01.06.2021	1

9.	Інформація про дотримання вимог щодо оформлення розпорядчих документів	Додаток 9 до акта перевірки № 27/142-К-2021 від 01.06.2021	1
10.	Інформація про дотримання вимог щодо складення органом державного нагляду (контролю) акта та розпорядчих документів за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Додаток 10 до акта перевірки № 27/142-К-2021 від 01.06.2021	2
11.	Інформація щодо дотримання порядку та строків підписання посадовими особами органу державного нагляду (контролю) акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу	Додаток 11 до акта перевірки № 27/142-К-2021 від 01.06.2021	1
12.	Копія повідомлення Управління Держпраці у Кіровоградській області про проведення планової перевірки	від 26.04.2021 № 2131/0/20-21	3
13.	Наказ Державної регуляторної служби України «Про проведення планової перевірки додержання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».	від 12.05.2021 № 142	2
14.	Посвідчення	від 14.05.2021 № 27/142-К	2
15.	Лист Управління Держпраці у Кіровоградській області про проведення планової перевірки	від 11.05.2021 № 15-20-02/2650-21	1
16.	Статистична інформація щодо кількості проведених перевірок суб'єктів господарювання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області	від 19.05.2021	4
17.	Запит Комісії щодо надання інформації та копій документів	від 19.05.2021 № 1	3
18.	Лист Управління Держпраці у Кіровоградській області з додатками: - Наказ Держпраці від 03.08.2018 №84 «Про затвердження положень про територіальні органи Держпраці» та Положення про управління Держпраці у Кіровоградській області;	від 12.05.2021 № 01-09/3415	18

	- наказ Держпраці від 21.07.2020 № 59-кт «Про призначення О. Кухаренка»; - наказ Управління Держпраці у Кіровоградській області від 28.08.2020 № 918 «Про розподіл обов'язків між начальником Управління Держпраці у Кіровоградській області та його заступниками»		
19.	Запит Комісії про надання пояснень	від 25.05.2021 № 2	2
20.	Лист Управління Держпраці у Кіровоградській області з додатками: - лист Держпраці від 07.07.2017 № 7161/3/9.2-ДП-17; - наказ Управління Держпраці у Кіровоградській області від 16.08.2016 № 788 «Про удосконалення взаємодії структурних підрозділів Управління з питань представництва в судах»	від 25.05.2021 № 15-20- 10/2990-21	7
21.	Запит Комісії щодо надання інформації	від 26.05.2021 № 3	1
22.	Лист Управління Держпраці у Кіровоградській області	від 27.05.2021 № 15-20- 10/3024-21	1
23.	Запит Комісії про надання пояснень	від 27.05.2021 № 4	1
24.	Лист Управління Держпраці у Кіровоградській області з додатками: - пояснювальна записка Бабенка С.Г. від 26.05.2021; - пояснювальна записка Трубочанінової Л.Л. від 26.05.2021; - пояснювальна записка Бутенко І.В. від 26.05.2021	від 28.05.2021 № 15-20- 12/3071-21	5
25.	Лист Управління Держпраці у Кіровоградській області з додатками: - наказ Управління від 28.07.2020 № 811 «Про складання переліку суб'єктів господарювання (виробничих об'єктів), які планується перевірити протягом 2021 року»; - посадова інструкція головного державного інспектора Відділу нагляду в машинобудуванні та енергетиці (затверджена Начальником Управління	від 28.05.2021 № 15-20- 12/3070-21	13

	Держпраці у Кіровоградській області 16.12.2020); - посадова інструкція головного державного інспектора Відділу нагляду в будівництві, котлонагляді, на транспорті та зв'язку (затверджена Начальником Управління Держпраці у Кіровоградській області 16.12.2020); - посадова інструкція начальника Відділу нагляду в машинобудуванні та енергетиці (затверджена Начальником Управління Держпраці у Кіровоградській області 16.12.2020); - посадова інструкція начальника Відділу нагляду в будівництві, котлонагляді, на транспорті та зв'язку (затверджена Начальником Управління Держпраці у Кіровоградській області 16.12.2020)		
26.	Наказ Управління Держпраці у Кіровоградській області «Про призначення відповідальних осіб за функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) та внесення до неї відомостей»	від 01.02.2021 № 60	1
27.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами планової перевірки ТОВ «Агропромислова компанія «Агрокомплекс»	№ 76	18
28.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами інспекційного відвідування ФОП Бойко Інна Олександрівна	№ 93	11
29.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами інспекційного відвідування ФОП Бобик Олена Миколаївна	№ 1007	12
30.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами інспекційного відвідування ФОП Баранова Наталія Михайлівна	№ 124	6
31.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами інспекційного відвідування ТОВ «ФЗП»	№ 533	7
32.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами планової перевірки ПП «Нафтатрейд-СВ»	№ 192	8

33.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами планової перевірки ПП «РІКО-2000»	№ 70	12
34.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами планової перевірки ТОВ ВКФ «Софіт»	№ 376	7
35.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами планової перевірки ТОВ «ЕПІЦЕНТР-К»	№ 442	13
36.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами позапланової перевірки ТОВ «ЕПІЦЕНТР-К»	№ 144	7
37.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами позапланової перевірки ТОВ «ЕПІЦЕНТР-К»	№ 145	8
38.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами позапланової перевірки ТОВ «ЕПІЦЕНТР-К»	№ 158	11
39.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами планової перевірки МП «АРМІКС» у формі ТОВ	№ 22	10
40.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами планової перевірки ТОВ «Будівельна компанія «КАН»	№ 29	9
41.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами планової перевірки ПП «Гуць»	№ 20	15
42.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами планової перевірки ТДВ «МЕТАЛПРОМ ТАРА»	№ 78	13
43.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами планової перевірки ТОВ «Компас Кіровоград»	№ 51	16
44.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами планової перевірки ТОВ «АВТОСЕРВИС ТЕРМАК»	№ 23	13
45.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами планової перевірки ТОВ «Енергетична група Геліос»	№ 167	11
46.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами планової перевірки ТОВ «КДМ «СОЛАР»	№ 204	17
47.	Витяг з єдиної справи, сформованої за результатами планової перевірки ПАТ «Кіровоградська транспортна компанія»	№ 214	15

48.	Наказ Управління Держпраці у Кіровоградській області про проведення інспекційного відвідування ТОВ «Алекс трейд» та направлення на проведення інспекційного відвідування ТОВ «Алекс трейд»	від 13.11.2020 №1200 від 13.11.2020 № 1200/04	1
49.	Направлення на проведення планової перевірки ТДВ «Світловодське кар'єроуправління»	від 01.03.2021 № 82	1
50.	Наказ Управління Держпраці у Кіровоградській області про проведення позапланової перевірки ТОВ «Євро Смерт Пауер» та направлення на проведення позапланової перевірки ТОВ «Євро Смерт Пауер»	від 11.03.2021 № 224 від 12.03.2021 №98	

Голова та члени комісії:


(підпис)

Оніщенко Наталія Аркадіївна
(прізвище, ім'я, по батькові)

“01” серпня 2021 р.
(дата підписання акта)


(підпис)

Ратушна Оксана Михайлівна
(прізвище, ім'я, по батькові)

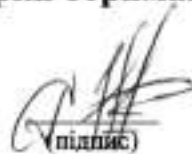
“01” серпня 2021 р.
(дата підписання акта)

Акт перевірки складено у двох примірниках.

Другий примірник акта перевірки отримав:

13 завантаженнями

Гукаренко О.А.
(прізвище, ім'я, по батькові керівника органу державного нагляду (контролю) або уповноваженої ним особи та/або його відокремленого підрозділу)


(підпис)

“01” серпня 2021 р.
(дата підписання акта)

Додаток 1

до акта перевірки додержання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області вимог Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 27/142-К-2021 від 01 червня 2021 року

ІНФОРМАЦІЯ

щодо використання виключно уніфікованих форм актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами органів державного нагляду (контролю)

Наказом Міністерства надзвичайних ситуацій України від 11 серпня 2011 року № 826 затверджено акт перевірки суб'єкта господарювання (виробничого об'єкта).

Наказом Міністерства соціальної політики України від 18 серпня 2017 року № 1338 затверджено форми актів інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю, за результатами проведення перевірки щодо додержання суб'єктом господарювання вимог законодавства про зайнятість населення, зайнятість та працевлаштування осіб з інвалідністю.

Наказом Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 27 жовтня 2020 року № 2166 затверджено форму акта складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного нагляду (контролю) щодо додержання вимог законодавства у сферах охорони праці, промислової безпеки, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення, праці, зайнятості населення, зайнятості та працевлаштування осіб з інвалідністю, здійснення державного гірничого нагляду.

Методика розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) та Методика розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), (надалі - Методика), були затверджені постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)» від 10 травня 2018 року № 342 (надалі - Постанова № 342).

Із виданням Кабінетом Міністрів України Постанови № 342 були докорінно змінені підходи до розроблення органами державного нагляду

(контролю) критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності, та затверджена уніфікована форма акта, що складається за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю).

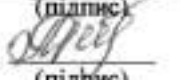
Отже, уніфіковані форми акта перевірки суб'єкта господарювання (виробничого об'єкта), затвердженого наказом Міністерства надзвичайних ситуацій України від 11 серпня 2011 року № 826, та актів інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю, за результатами проведення перевірки щодо додержання суб'єктом господарювання вимог законодавства про зайнятість населення, зайнятість та працевлаштування осіб з інвалідністю, затверджених наказом Міністерства соціальної політики України від 18 серпня 2017 року № 1338, не відповідають вимогам, встановленим Постановою № 342.

Наказ Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 27 жовтня 2020 року № 2166, який відповідає вимогам Постанови № 342, набрав чинності 06 січня 2021 року.

Правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» від 05 квітня 2007 року № 877-V (далі – Закон № 877).

Частиною п'ятнадцятою статті 4 Закону № 877 визначено, що при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадові особи органів державного нагляду (контролю) зобов'язані використовувати виключно уніфіковані форми актів.

З урахуванням зазначеного, до 05 січня 2021 року включно посадові особи Управління Держпраці у Кіровоградській області не використовували уніфіковані форми актів, чим порушено частину п'ятнадцяту статті 4 Закону № 877.


(підпис)

(підпис)

Оніщенко Наталія Аркадіївна
(прізвище, ім'я, по батькові)
Ратушна Оксана Михайлівна
(прізвище, ім'я, по батькові)

“01”  2021 р.
(дата підписання акта)
“01”  2021 р.
(дата підписання акта)

Додаток 2

до акта перевірки додержання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області вимог Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 27/142-К-2021 від 01 червня 2021 року

ІНФОРМАЦІЯ

щодо дотримання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області порядку здійснення річних та комплексних планових заходів державного нагляду (контролю)

Частиною дванадцятотою статті 4 Закон № 877 встановлено, що перед початком здійснення державного нагляду (контролю) посадова особа органу державного нагляду (контролю) вносить запис до журналу реєстрації заходів державного нагляду (контролю) (за наявності такого журналу у суб'єкта господарювання).

Комісією за результатами перевірки виявлено випадки (таблиця 2.1), коли особами, якими проведено перевірки, перед початком здійснення перевірки не внесений запис про перевірку до відповідного журналу суб'єкта господарювання (за його наявності). Інформація зазначена в розділах VI актів перевірки суб'єкта господарювання (виробничого об'єкта).

Таблиця 2.1.

СГД / ідентифікаційний код	Наказ на проведення перевірки	Дати проведення перевірки	№ і дата акта перевірки
ТОВ «ВКФ «Софіт» 9295910	№ 994 від 18.09.2020 (планова перевірка)	з 21.09.2020 по 24.09.2020	№ 340-ДП/20 від 24.09.2020
ПП «РІКО-2000» 31203775	№ 188 від 03.02.2020 (планова перевірка)	з 04.02.2020 по 10.02.2020	№ 58-ДП/20 від 10.02.2020

Не внесення запису про перевірку до відповідного журналу суб'єкта господарювання (за його наявності) порушує **вимоги частини дванадцятої статті 4 Закону № 877.**


(підпис)

(підпис)

Оніщенко Наталія Аркадіївна
(прізвище, ім'я, по батькові)
Ратушна Оксана Михайлівна
(прізвище, ім'я, по батькові)

"01" червня 2021 р.
(дата підписання акта)
"01" червня 2021 р.
(дата підписання акта)

Додаток 3

до акта перевірки додержання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області вимог Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 27/142-К-2021 від 01 червня 2021 року

ІНФОРМАЦІЯ

щодо дотримання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області письмового повідомлення суб'єктів господарювання про проведення планового заходу

Відповідно до частини четвертої статті 5 Закон № 877 органи державного нагляду (контролю) здійснюють планові заходи з державного нагляду (контролю) за умови письмового повідомлення суб'єкта господарювання про проведення планового заходу не пізніше як за десять днів до дня здійснення цього заходу.

Повідомлення повинно містити:

дату початку та дату закінчення здійснення планового заходу;

найменування юридичної особи або прізвище, ім'я та по батькові фізичної особи - підприємця, щодо діяльності яких здійснюється захід;

найменування органу державного нагляду (контролю).

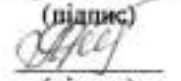
Повідомлення надсилається рекомендованим листом та/або за допомогою електронного зв'язку (у тому числі через електронний кабінет чи іншу інформаційну систему, користувачами якої є відповідний орган державного нагляду (контролю) та суб'єкт господарювання, який ним перевіряється) або вручається особисто під розписку керівнику чи уповноваженій особі суб'єкта господарювання - юридичної особи, її відокремленого підрозділу, фізичній особі - підприємцю або уповноваженій ним особі.

Відповідно до наказу Держпраці від 30.11.2017 № 137 «Про затвердження плану заходів зі здійснення державного нагляду (контролю) Держпраці на 2018 рік» запланована планова перевірка приватного підприємства «Нафтатрейд-СВ» (ідентифікаційний код 38246254) з питань дотримання вимог законодавства та нормативно-правових актів з охорони праці та промислової безпеки протягом 5 робочих днів.

Відповідно до наказу Управління Держпраці у Кіровоградській області від 29.03.2018 № 274 проведено **планову перевірку** **ПП «Нафтатрейд-СВ»** з питань дотримання вимог законодавства та нормативно-правових актів з охорони праці та промислової безпеки з 05.04.2018 по **12.04.2018** (5 робочих днів), що підтверджується актом перевірки суб'єкта господарювання (виробничого об'єкта) від 12.04.2018 № 234-ДП/18. В направленні на проведення перевірки від 29.03.2018 № 180 також зазначені дати проведення перевірки з 05.04.2018 по 12.04.2018.

Але у повідомленні про проведення планової перевірки суб'єкта господарювання від 20.03.2018 № 43, яке направлено на адресу ПП «Нафаттрейд-СВ» рекомендованим листом 20.03.2018 зазначено, що **перевірка буде проведена з 05.04.2018 по 11.04.2018.**

Таким чином, суб'єкту господарювання повідомлено про іншу дату проведення планової перевірки, ніж передбачено планом проведення перевірок та наказом на проведення перевірки, чим **порушено вимоги абзацу третього частини четвертої статті 5 Закону № 877.**


(підпис)

(підпис)

Оніщенко Наталія Аркадіївна
(прізвище, ім'я, по батькові)
Ратушна Оксана Михайлівна
(прізвище, ім'я, по батькові)

“08” березня 2021 р.
(дата підписання акта)
“08” березня 2021 р.
(дата підписання акта)

Додаток 4

до акта перевірки додержання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області вимог Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності
№ 27/142-К-2021 від 01 червня 2021 року

ІНФОРМАЦІЯ

щодо дотримання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області строків здійснення планового заходу

Абзацом першим частини п'ятої статті 5 Закону № 877 встановлено, що **строк здійснення планового заходу не може перевищувати десяти робочих днів, а щодо суб'єктів мікро-, малого підприємництва - п'яти робочих днів.**

Частиною третьою статті 55 Господарського кодексу України встановлено, що суб'єкти господарювання залежно від кількості працюючих та доходів від будь-якої діяльності за рік можуть належати до суб'єктів малого підприємництва, у тому числі до суб'єктів мікропідприємництва, середнього або великого підприємництва.

Суб'єктами мікропідприємництва є:

фізичні особи, зареєстровані в установленому законом порядку як фізичні особи - підприємці, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 10 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 2 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України;

юридичні особи - суб'єкти господарювання будь-якої організаційно-правової форми та форми власності, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 10 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 2 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України.

Суб'єктами малого підприємництва є:

фізичні особи, зареєстровані в установленому законом порядку як фізичні особи - підприємці, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 50 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 10 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України;

юридичні особи - суб'єкти господарювання будь-якої організаційно-правової форми та форми власності, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 50 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 10 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України.

У процесі проведення перевірки встановлено, що посадові особи Управління Держпраці у Кіровоградській області здійснювали планові заходи

державного нагляду (контролю) (щодо додержання вимог законодавства у сферах охорони праці, промислової безпеки, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення, а також державного гірничого нагляду) відносно суб'єктів мікропідприємництва та малого підприємництва більше п'яти днів (таблиця 4.1), чим порушили вимоги абзацу першого частини п'ятої статті 5 Закону № 877

**Планові перевірки, проведені посадовими особами Управління
Держпраці у Кіровоградській області з порушенням вимог абзацу першого
частини п'ятої статті 5 Закону № 877**

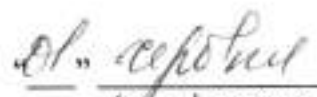
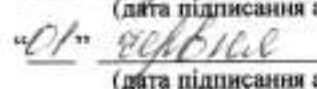
Таблиця 4.1

СГД (ідентифікаційний код)	№ єдиної справи	№ і дата акту перевірки	Розмір СГД відповідно до акту / кількість працюючих	Дати перевірки	Тривалість перевірки (робочих днів)
ПП «Гуць» (36322768)	20	№ КР0860/08 від 08.02.2021	мікро / 8	26.01.2021- 08.02.2021	10
МП «АРМіКС» у формі ТОВ (13770656)	22	№ КР1296/13 від 15.02.2021	мікро / 2	02.02.2021- 15.02.2021	10
ТОВ «Автосервіс- Термакс» (13764673)	23	№ КР1265/06 від 12.02.2021	мікро / 3	01.02.2021- 12.02.2021	10
ТОВ «Будівельна компанія «КАН» (34894761)	29	№ КР1586/13 від 22.02.2021	мікро / 1	09.02.2021- 22.02.2021	10
ТОВ «Компас Кіровоград» (33083377)	51	№ КР1485/07 від 19.02.2021	мікро / 6	08.02.2021- 19.02.2021	10
ТДВ «МЕТАЛ- ПРОМТАРА» (02970694)	78	№ КР1938/05 від 01.03.2021	не зазначено / 6	16.02.2021- 01.03.2021	10
ТОВ «Енергетична група «Геліос» (42922489)	167	№ КР3446/05 від 31.03.2021	не зазначено / 7	18.03.2021- 31.03.2021	10
ТОВ «КДМ СОЛАР» (43031110)	204	№ КР3829/05 від 07.04.2021	не зазначено / 3	25.03.2021- 07.04.2021	10
ПАТ «Кіровоградська транспортна компанія» (33254343)	214	№ КР3968/06 від 12.04.2021	не зазначено / 2	30.03.2021- 12.04.2021	10


(підпис)

(підпис)

Оніщенко Наталія Аркадіївна
(прізвище, ім'я, по батькові)
Ратушна Оксана Михайлівна
(прізвище, ім'я, по батькові)

 2021р.
(дата підписання акта)
 2021р.
(дата підписання акта)

Додаток 5

до акта перевірки додержання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області вимог Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 27/142-К-2021 від 01 червня 2021 року

ІНФОРМАЦІЯ

щодо додержання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області порядку проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю) в частині визначення підстав для проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю)

Статтею 1 Закону № 877 встановлено, що державний нагляд (контроль) діяльність **уповноважених законом** центральних органів виконавчої влади, їх територіальних органів, державних колегіальних органів, органів виконавчої влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування (далі - органи державного нагляду (контролю)) в межах повноважень, **передбачених законом**, щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства, зокрема належної якості продукції, робіт та послуг, допустимого рівня небезпеки для населення, навколишнього природного середовища.

Заходами державного нагляду (контролю) є планові та позапланові заходи, які здійснюються шляхом проведення перевірок, ревізій, оглядів, обстежень та інших дій.

Відповідно до частини четвертої статті 2 Закону № 877 заходи контролю здійснюються, зокрема **органами державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами.**

Згідно з частиною п'ятою вказаної вище статті Закону № 877 зазначені у частині четвертій цієї статті органи, що здійснюють державний нагляд (контроль) у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами, зобов'язані забезпечити дотримання вимог статті 1, статті 3, частин першої, четвертої, шостої - восьмої, абзацу другого частини десятої, частин тринадцятої та чотирнадцятої статті 4, частин першої - четвертої статті 5, частин третьої статті 6, частин першої - четвертої та шостої статті 7, статей 9, 10, 19, 20, 21, частини третьої статті 22 цього Закону.

Тобто, органи державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення в першу чергу повинні ураховувати особливості правового регулювання, визначені законами у відповідній сфері та міжнародними договорами, одночасно звертаючи увагу на

правила перелічені в частині п'ятій статті 2 Закону № 877 та, якщо певні правовідносини не врегульовані законами у відповідній сфері та міжнародними договорами звертатись до інших норм Закону № 877.

Закону, який би регулював правовідносини зі здійснення державного нагляду (контролю) у сфері дотримання законодавства про працю та зайнятість населення на цей час немає, а тому спеціальним законодавчим актом, який регулює ці правовідносини є Закон № 877 незважаючи на те, що він регулює правовідносини зі здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

Відповідна правова позиція викладена в постановках Верховного Суду від 31 січня 2019 року у справі № 809/799/17, від 09 липня 2020 року у справі № 818/585/17, від 17 березня 2021 року у справі № 500/2878/18.

Частиною другою статті 13 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» від 02 червня 2016 року № 1402-VIII встановлено **обов'язковість судових рішень, що набрали законної сили, до виконання всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами, фізичними і юридичними особами та їх об'єднаннями на всій території України.**

Наказом Управління Держпраці у Кіровоградській області від 05.02.2020 № 213 призначено позапланову перевірку ФОП Баранової Наталії Миколаївни (ідентифікаційний код 2560218602), підставою для якої стала інформація Головного управління Пенсійного фонду України в Кіровоградській області (лист від 09.01.2020 № 318/05-02 «Про надання інформаційних відомостей, що містять ознаки використання праці неоформлених працівників та порушень законодавства про працю»).

Наказом Управління Держпраці у Кіровоградській області від 04.12.2019 № 1833 призначено позапланову перевірку ФОП Бобік Олени Миколаївни (ідентифікаційний код 2307015888), підставою для якої стала інформація Головного управління Пенсійного фонду України в Кіровоградській області (лист від 12.11.2019 № 20610/05-02 «Про надання інформації аналітично-моніторингових досліджень ПФУ»).

Частиною першою статті 6 Закону № 877 не передбачено відповідної підстави для здійснення позапланових заходів, а отже порушено частину другу статті 6 Закону № 877 щодо заборони проведення позапланових заходів з інших підстав, крім передбачених цією статтею.


(підпис)

(підпис)

Оніщенко Наталія Аркадіївна
(прізвище, ім'я, по батькові)
Ратушна Оксана Михайлівна
(прізвище, ім'я, по батькові)

“01” вересня 2021р.
(дата підписання акта)
“01” вересня 2021р.
(дата підписання акта)

Додаток 6

до акта перевірки додержання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області вимог Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 27/142-К-2021 від 01 червня 2021 року

ІНФОРМАЦІЯ

щодо додержання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області порядку проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю) в частині строків проведення заходів державного нагляду (контролю)

Статтею 1 Закону № 877 встановлено, що державний нагляд (контроль) діяльність **уповноважених законом** центральних органів виконавчої влади, їх територіальних органів, державних колегіальних органів, органів виконавчої влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування (далі - органи державного нагляду (контролю)) **в межах повноважень, передбачених законом**, щодо виявлення та запобігання порушенням вимог законодавства суб'єктами господарювання та забезпечення інтересів суспільства, зокрема належної якості продукції, робіт та послуг, допустимого рівня небезпеки для населення, навколишнього природного середовища.

Заходами державного нагляду (контролю) є планові та позапланові заходи, які здійснюються шляхом проведення перевірок, ревізій, оглядів, обстежень та інших дій.

Відповідно до частини четвертої статті 2 Закону № 877-V заходи контролю здійснюються, зокрема **органами державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами.**

Згідно з частиною п'ятою вказаної вище статті Закону № 877 зазначені у частині четвертій цієї статті органи, що здійснюють державний нагляд (контроль) у встановленому цим Законом порядку з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами, зобов'язані забезпечити дотримання вимог статті 1, статті 3, частин першої, четвертої, шостої - восьмої, абзацу другого частини десятої, частин тринадцятої та чотирнадцятої статті 4, частин першої - четвертої статті 5, частин третьої статті 6, частин першої - четвертої та шостої статті 7, статей 9, 10, 19, 20, 21, частини третьої статті 22 цього Закону.

Тобто, органи державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення в першу чергу повинні ураховувати особливості правового регулювання, визначені законами у відповідній сфері та міжнародними договорами, одночасно звертаючи увагу на

правила перелічені в частині п'ятій статті 2 Закону № 877 та, якщо певні правовідносини не врегульовані законами у відповідній сфері та міжнародними договорами звертатись до інших норм Закону № 877.

Закону, який би регулював правовідносини зі здійснення державного нагляду (контролю) у сфері дотримання законодавства про працю та зайнятість населення на цей час немає, а тому спеціальним законодавчим актом, який регулює ці правовідносини є Закон № 877-V незважаючи на те, що він регулює правовідносини зі здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

Відповідна правова позиція викладена в постановках Верховного Суду від 31 січня 2019 року у справі № 809/799/17, від 09 липня 2020 року у справі № 818/585/17, від 17 березня 2021 року у справі № 500/2878/18.

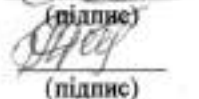
Частиною другою статті 13 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» від 02 червня 2016 року № 1402-VIII встановлено **обов'язковість судових рішень, що набрали законної сили, до виконання всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами, фізичними і юридичними особами та їх об'єднаннями на всій території України.**

Частиною четвертою статті 6 Закону № 877 визначено, що строк здійснення позапланового заходу не може перевищувати десяти робочих днів, а щодо суб'єктів малого підприємництва - двох робочих днів.

Наказом Управління Держпраці у Кіровоградській області від 05.02.2020 № 213 призначено позапланову перевірку ФОП Баранової Наталії Миколаївни (ідентифікаційний код 2560218602) у термін з 07.02.2020 по 14.02.2020 (6 робочих днів). Відповідно до акту інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № КР0430/390/АВ від 13.02.2020 перевірка відбулася у термін з 07.02.2020 по 13.02.2020 та склала 5 робочих днів.

Наказом Управління Держпраці у Кіровоградській області від 18.02.2021 № 136 призначено позапланову перевірку ФОП Бойко Інни Олександрівни (ідентифікаційний код 3397715469) у термін з 18.02.2020 по 26.02.2020 (7 робочих днів). Відповідно до акту № КР1556/218/АВ від 24.02.2021 складеного за результатом проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) щодо додержання вимог законодавства у сфері праці, перевірка відбулася у термін з 18.02.2021 по 24.02.2020 та склала 5 робочих днів.

Зазначеним порушено вимоги частини четвертої статті 6 Закону № 877.


(підпис)

(підпис)

Оніщенко Наталія Аркадіївна
(прізвище, ім'я, по батькові)
Ратушна Оксана Михайлівна
(прізвище, ім'я, по батькові)

“11” серпня 2021р.
(дата підписання акта)
“01” серпня 2021р.
(дата підписання акта)

Додаток 7

до акта перевірки додержання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області вимог Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 27/142-К-2021 від 01 червня 2021 року

ІНФОРМАЦІЯ

щодо додержання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області порядку проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю) в частині з'ясування лише тих питань, необхідність перевірки яких стала підставою для здійснення цього заходу.

Абзацом одинадцятим частини першої статті 6 Закону № 877 передбачено, що під час проведення позапланового заходу з'ясовуються лише ті питання, необхідність перевірки яких стала підставою для здійснення цього заходу, з обов'язковим зазначенням цих питань у посвідченні (направленні) на проведення заходу державного нагляду (контролю).

За результатами перевірки не виявлено порушень вимог щодо обов'язкового зазначення питань, необхідність перевірки яких стала підставою для здійснення позапланового заходу, у посвідченні (направленні) на проведення заходу державного нагляду (контролю).

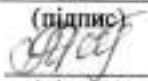
Разом з тим, виявлено акти перевірок, в яких зазначена інформація щодо з'ясування у процесі позапланового заходу державного нагляду (контролю) питань, необхідність перевірки яких не була підставою для здійснення позапланового заходу (таблиця 7.1), що порушує вимоги абзацу одинадцятого частини першої статті 6 Закону № 877.

Позапланові заходи державного нагляду (контролю), в яких з'ясовувалися питання, необхідність перевірки яких не була підставою для здійснення позапланового заходу

Таблиця 5.1.

СГД (ідентифікаційний код)	№ сдиної справи	№ і дата наказу	Питання перевірки відповідно до наказу	№ і дата акта	Питання, що перевірені (інформація з акта перевірки)
ТОВ «ЕПІЦЕНТР- К» (32490244)	144	№ 199 від 09.03.2021	пункти 1-8 припису від 11.12.2020 № 415-ДП/20	КР2657/ 08.8 від 15.03.2021	пункти 14-16, 36 акту, що не є предметом перевірки
	145	№ 199 від 09.03.2021	пункти 9-18 припису від 11.12.2020 № 415-ДП/20	КР2646/ 08.5 від 15.03.2021	пункт 54 акту, що не є предметом перевірки

	158	№ 213 від 10.03.2021	пункти 19-29, 61, 62 припису від 11.12.2020 № 415-ДП/20	КР2647 /06.6 від 15.03.2021	пункти 1-10, 12-30, 32, 35, 36, 39, 43, 44, 47, 50, 52-55 акти, що не є предметом перевірки
ТОВ «ФЗП» (38693349)	533	№ 949 від 07.09.2020	Оплата праці	КР8281/ 387/АВ від 11.09.2020	Трудовий договір


(підпис)

(підпис)

Оніщенко Наталія Аркадіївна
(прізвище, ім'я, по батькові)
Ратушна Оксана Михайлівна
(прізвище, ім'я, по батькові)

“07” червня 2021 р.
(дата підписання акта)
“07” червня 2021 р.
(дата підписання акта)

Додаток 8

до акта перевірки додержання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області вимог Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 27/142-К-2021 від 01 червня 2021 року

ІНФОРМАЦІЯ

щодо дотримання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області порядку проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю) в частині вимоги документів, не передбачених законом.

Статтею 3 Закону № 877 встановлено основні принципи державного нагляду (контролю), зокрема **гарантування прав** та законних інтересів кожного суб'єкта господарювання (абзац п'ятий), здійснення державного нагляду (контролю) лише за наявності підстав та в порядку, **визначених законом** (абзац сьомий).

Інспектором праці Коломійчук Оленою Вікторівною при проведенні заходу державного нагляду відносно ФОП Бойко Інни Олександрівни (ідентифікаційний код 3397715469) з питань додержання законодавства про працю (наказ Управління Держпраці у Кіровоградській області від 18.02.2021 № 136) вимогою про надання документів № КР 15569/218/ПД від 18.02.2021 зобов'язано ФОП Бойко Інну Олександрівну надати, серед іншого, завірену копію дозволу на розміщення об'єкта торгівлі (або договір оренди).

Відповідно до абзацу другої частини першої статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюються необхідність одержання документів дозвільного характеру та їх види.

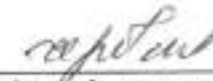
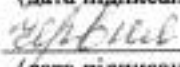
Необхідність отримання дозволу на розміщення об'єкта торгівлі не встановлена законами України.

Таким чином, вимога надання завіреної копії дозволу, необхідність отримання якого не встановлена законом, є **порушенням абзаців п'ятого, сьомого статті 3 Закону № 877**


(підпис)

(підпис)

Оніщенко Наталія Аркадіївна
(прізвище, ім'я, по батькові)
Ратушна Оксана Михайлівна
(прізвище, ім'я, по батькові)

"0"  2021 р.
(дата підписання акта)
"04"  2021 р.
(дата підписання акта)

Додаток 9

до акта перевірки дотримання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області вимог Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 27/142-К-2021 від 01 червня 2021 року

ІНФОРМАЦІЯ про дотримання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області вимог щодо оформлення розпорядчих документів

Абзацом десятим частини третьої статті 7 Закону № 877 встановлено, що у посвідченні (направленні) на проведення заходу обов'язково зазначаються підстави для здійснення заходу.

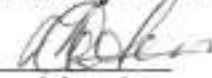
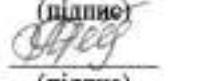
В ході планової перевірки встановлено, що у посвідченнях (направленнях) на проведення планових/позапланових заходів державного нагляду (контролю) щодо дотримання вимог законодавства у сферах охорони праці, промислової безпеки, гігієни праці, поводження з вибуховими матеріалами промислового призначення, здійснення державного гірничого нагляду не зазначено підстави для здійснення таких заходів.

У посвідченнях (направленнях) на проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) щодо дотримання вимог законодавства у сферах праці, зайнятості населення (за виключенням позапланових заходів державного нагляду (контролю) за зверненнями фізичних осіб) до жовтня 2020 року підстави для здійснення таких заходів не зазначалися, після зазначеного строку підставою для здійснення позапланового заходу зазначено «рішення керівника органу контролю»:

інспекційне відвідування з питань дотримання законодавства про працю, зайнятість та інших нормативно-правових актів у ТОВ «Алекс трейд» (ідентифікаційний код 30567262), направлення на проведення інспекційного відвідування від 13.11.2020 № 1200/04, наказ на проведення інспекційного відвідування від 13.11.2020 № 1200.

Рішення керівника органу контролю, як підстава для здійснення позапланового заходу державного нагляду (контролю), не передбачена частиною першою статті 6 Закону № 877.

Вищезазначене порушує вимоги абзацу десятого частини третьої статті 7 Закону № 877.


(підпис)

(підпис)

Оніщенко Наталія Аркадіївна
(прізвище, ім'я, по батькові)
Ратушна Оксана Михайлівна
(прізвище, ім'я, по батькові)

"01" вересня 2021 р.
(дата підписання акта)
"01" вересня 2021 р.
(дата підписання акта)

Додаток 10

до акта перевірки додержання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області вимог Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності
№ 27/142-К-2021 від 01 червня 2021 року

ІНФОРМАЦІЯ

про дотримання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області вимог щодо складення органом державного нагляду (контролю) акта та розпорядчих документів за результатами здійснення планового або позапланового заходу

Основні вимоги до складання акту за результатами здійснення планового або позапланового заходу визначені частиною шостою статті 7 Закону № 877, зокрема:

в останній день перевірки два примірники акта підписуються посадовими особами органу державного нагляду (контролю), які здійснювали захід, та суб'єктом господарювання або уповноваженою ним особою, якщо інше не передбачено законом (абзац десятий);

у разі відмови суб'єкта господарювання підписати акт посадова особа органу державного нагляду (контролю) вносить до такого акта відповідний запис (абзац тринадцятий);

один примірник акта вручається керівнику чи уповноваженій особі суб'єкта господарювання - юридичної особи, її відокремленого підрозділу, фізичній особі - підприємцю або уповноваженій ним особі в останній день заходу державного нагляду (контролю), а другий зберігається в органі державного нагляду (контролю) (абзац чотирнадцятий).

Одночасно, абзацами дванадцять та тринадцять частини дев'ятої статті 7 встановлено, що розпорядчий документ органу державного нагляду (контролю) щодо усунення порушень складається у двох примірниках: один примірник не пізніше п'яти робочих днів з дня складення акта надається суб'єкту господарювання чи уповноваженій ним особі для виконання, а другий примірник з підписом суб'єкта господарювання або уповноваженої ним особи щодо погоджених термінів усунення порушень вимог законодавства залишається в органі державного нагляду (контролю).

У разі відмови суб'єкта господарювання або уповноваженої ним особи від отримання розпорядчого документа щодо усунення порушень вимог законодавства він направляється рекомендованим листом або у випадках, передбачених законом, - за допомогою електронного кабінету або іншої інформаційної системи, користувачами якої є відповідний орган державного нагляду (контролю) та суб'єкт господарювання, який ним перевірявся, а на копії

розпорядчого документа, який залишається в органі державного нагляду (контролю), проставляються відповідний вихідний номер і дата направлення.

В акті від 26.02.2021 № КР1847/07, складеному за результатами здійснення планового заходу державного нагляду (контролю) щодо додержання вимог законодавства у сферах охорони праці, промислової безпеки, гігієни праці ТОВ «Агропромислова компанія «Агрокомплекс» (ідентифікаційний код 37232026) (наказ Управління Держпраці у Кіровоградській області від 11.02.2021 № 117) відсутній підпис суб'єкта господарювання або уповноваженої ним особи, стосовно якої здійснювався захід, а також інформація про вручення акта суб'єкту господарювання або уповноваженій ним особі, а також відповідний запис посадової особи органу державного нагляду (контролю) про відмову суб'єкта господарювання підписати акт.

В приписі про усунення виявлених порушень від 26.02.2021 № КР1847/07/ОП відсутній підпис суб'єкта господарювання або уповноваженої ним особи, а також відмітка посадової особи органу державного нагляду (контролю) про відмову суб'єкта господарювання або уповноваженої ним особи підписувати припис.

Разом з тим проставлено вихідний номер і дата направлення листа, яким направлено припис суб'єкту господарювання: лист від 26.02.2021 № 2502204972780.

При цьому в єдиній справі № 76, сформованій за результатами здійснення заходу, наявна інформація про направлення акту та припису суб'єкту господарювання цінним листом з описом вкладення на наступний робочий день після закінчення перевірки: лист від 01.03.2021 № № 2502204972780

Зазначене порушує вимоги абзаців десятого, тринадцятого та чотирнадцятого частини шостої, абзаців дванадцятого та тринадцятого частини дев'ятої статті 7 Закону № 877.


(підпис)

(підпис)

Оніщенко Наталія Аркадіївна
(прізвище, ім'я, по батькові)
Ратушна Оксана Михайлівна
(прізвище, ім'я, по батькові)

«01» серпня 2021 р.
(дата підписання акта)
«01» серпня 2021 р.
(дата підписання акта)

Додаток 11

до акта перевірки додержання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області вимог Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності № 27/142-К-2021 від 01 червня 2021 року

ІНФОРМАЦІЯ

щодо дотримання Управлінням Держпраці у Кіровоградській області порядку та строків підписання посадовими особами органу державного нагляду (контролю) акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу

Абзацом десятим частиною шостою статті 7 Закону № 877 встановлено, що в останній день перевірки два примірники акта підписуються посадовими особами органу державного нагляду (контролю), які здійснювали захід, та суб'єктом господарювання або уповноваженою ним особою, якщо інше не передбачено законом.

Наказом Управління Держпраці у Кіровоградській області від 05.02.2020 № 213 призначено позапланову перевірку ФОП Баранової Наталії Миколаївни (ідентифікаційний код 2560218602) у термін з 07.02.2020 по 14.02.2020 (6 робочих днів). Відповідно до акту інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю № КР0430/390/АВ від 13.02.2020 перевірка відбулася у термін з 07.02.2020 по 13.02.2020 та склала 5 робочих днів.

Наказом Управління Держпраці у Кіровоградській області від 18.02.2021 № 136 призначено позапланову перевірку ФОП Бойко Інни Олександрівни (ідентифікаційний код 3397715469) у термін з 18.02.2020 по 26.02.2020 (7 робочих днів). Відповідно до акту № КР1556/218/АВ від 24.02.2021 складеного за результатом проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) щодо додержання вимог законодавства у сфері праці, перевірка відбулася у термін з 18.02.2021 по 24.02.2020 та склала 5 робочих днів.

Таким чином, акт за результатами здійснення позапланового заходу державного нагляду (контролю) було підписано раніше останнього дня перевірки, передбаченого наказом на проведення перевірки, що порушує вимоги абзацу десятого частини шостої статті 7 Закону № 877


(підпис)

(підпис)

Оніщенко Наталія Аркадіївна
(прізвище, ім'я, по батькові)
Ратушна Оксана Михайлівна
(прізвище, ім'я, по батькові)

"01"  2021 р.
(дата підписання акта)
"01"  2021 р.
(дата підписання акта)