АКТ
перевірки додержання
Управлінням Держпраці у Вінницькій області
(найменування органу державного нагляду (контролю)

вимог Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” у частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності
№ 26/133-К-2021

Управління Держпраці у Вінницькій області
(повне найменування органу державного нагляду (контролю)

місто Вінниця **«28» травня 2021 року**
(місцезнаходження) (дата підписання)

Тип заходу **плановий**
(плановий, позаплановий)

Строк проведення перевірки: **з «17» травня 2021 р. по «28» травня 2021 р.**
Місце, за яким проводилася перевірка:
21050, Вінницька область, місто Вінниця, вул. Магістратська, буд. № 37
(поштовий індекс, область, район, місто, вулиця, номер будинку,

0432 67-29-80, 0432 67-14-03, vndsp@vn.ua, Skype vndsp.vndsp
номер телефону/телефаксу, адреса електронної пошти)

Підстава для проведення перевірки:

- стаття 9-1 Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”;

- Порядок проведення перевірок додержання органами державного нагляду (контролю) вимог Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності” в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 361;

- План перевірок додержання органами державного нагляду (контролю) вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності на II квартал 2021 року, затвердженого наказом ДРС від 25 березня 2021 року № 60;

- наказ Державної регуляторної служби України «Про проведення планової перевірки додержання Управлінням Держпраці у Вінницькій області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» від 07 травня 2021 року № 133;

- посвідчення від 07 травня 2021 року № 26/133-К.

Період діяльності органу державного нагляду (контролю), який перевірявся (у разі проведення планової перевірки):

з «01» лютого 2018 р. до «14» травня 2021 р.

Перевірка проводилася комісією:

ДАНІЛОВА Олеся Вікторівна	**завідувач Сектору Державної регуляторної служби у Вінницькій області, голова комісії**
(прізвище, ім'я, по батькові)	(посада)
РУДИК Наталія Анатоліївна	**головний спеціаліст Сектору Державної регуляторної служби у Вінницькій області, член комісії**
(прізвище, ім'я, по батькові)	(посада)

Перевірка проводилась у присутності посадових осіб органу державного нагляду (контролю) та/або його територіального органу:

КОНОНЧУК Віталій Антонович	**Начальник Управління Держпраці у Вінницькій області**
(прізвище, ім'я, по батькові)	(посада)
БОКОВЕЦЬ Володимир Андрійович	**Перший заступник начальника Управління Держпраці у Вінницькій області**
(прізвище, ім'я, по батькові)	(посада)
ГАЄВ Сергій Олександрович	**заступник начальника Управління Держпраці у Вінницькій області**
(прізвище, ім'я, по батькові)	(посада)

Питання, які перевірено:

Порядковий номер	Суть питання	Результат перевірки
1	Визначення повноважень органу державного нагляду (контролю) та посадових осіб щодо здійснення державного нагляду (контролю) у певній сфері господарської діяльності	Порушень не виявлено.
2	Використання уніфікованих форм актів при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадовими особами органів державного нагляду (контролю).	Не відповідає вимогам частини п'ятнадцятої статті 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V (далі – Закон № 877).

3	Забезпечення внесення відомостей до пілотного модуля системи заходів державного нагляду (контролю) ІАС ДНК.	Порушень не виявлено
4	Внесення відомостей до пілотного модуля системи заходів державного нагляду (контролю) ІАС ДНК, у визначені законодавством строки.	Порушень не виявлено.
5	Порядок затвердження планових заходів органом державного нагляду (контролю) та наповнення їх змісту.	Порушень не виявлено.
6	Оформлення річних планів здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього.	Управління Держпраці у Вінницькій області є територіальним органом Державної служби України з питань праці. Річний план здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього, здійснюється Державною службою України з питань праці.
7	Порядок та строки подання інформації для оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю), внесення змін до нього.	Управління Держпраці у Вінницькій області є територіальним органом Державної служби України з питань праці. Подання інформації для оформлення комплексного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю) до Державної регуляторної служби України, внесення змін до нього, здійснюється Державною службою України з питань праці.
8	Порядок здійснення річних та комплексних планових заходів державного нагляду (контролю).	Порушень не виявлено.
9	Затвердження органом державного нагляду (контролю) у віднесеній до його відання сфері критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності.	Управління Держпраці у Вінницькій області не є суб’єктом затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності.

10	Періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю).	Порушень не виявлено.
11	Затвердження переліку питань для здійснення планових заходів залежно від ступеня ризику орган державного нагляду (контролю), що затверджується наказом такого органу.	Порушень не виявлено.
12	Затвердження органом державного нагляду (контролю) та оприлюднення на його офіційному веб-сайті Уніфікованих форм актів.	Управління Держпраці у Вінницькій області не є суб'єктом затвердження Уніфікованих форм актів. Управління Держпраці у Вінницькій області є територіальним органом Державної служби України з питань праці. Уніфіковані форми актів із здійснення державного нагляду (контролю) оприлюднено на веб-сайті Державної служби України з питань праці за посиланням https://dsp.gov.ua/normatyvno-pravova-baza-2/ та на офіційному веб-сайті Управління Держпраці у Вінницькій області у розділі «Головна», рубриці «Державний нагляд», вкладці «Нормативно-правові акти» за посиланням http://vn.dsp.gov.ua/normativno-pravovi-akti_2/
13	Оприлюднення органом державного нагляду (контролю) критерії та періодичність проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) на своєму офіційному веб-сайті	Управління Держпраці у Вінницькій області є територіальним органом Державної служби України з питань праці. Критерії та періодичність проведення планових заходів із здійснення державного нагляду (контролю) оприлюднено на веб-сайті Державної служби України з питань праці за посиланням https://dsp.gov.ua/normatyvno-pravova-baza-2/ та на офіційному веб-сайті Управління Держпраці у Вінницькій області у розділі «Головна», рубриці «Державний нагляд», вкладці «Нормативно-правові акти» за посиланням http://vn.dsp.gov.ua/normativno-pravovi-akti_2/

14	Звітування органу державного нагляду (контролю) про виконання річних планів заходів державного нагляду (контролю) за попередній рік з урахуванням виконання відповідно до компетенції плану комплексних заходів державного нагляду (контролю) та оприлюднення на своїх офіційних веб-сайтах.	Звітування про виконання річних планів заходів державного нагляду (контролю) оприлюднюється на офіційному веб-сайті Управління Держпраці у Вінницькій області у розділі «Головна», рубриці «Державний нагляд», вкладці «Звіти» за посиланням http://vn.dsp.gov.ua/zviti/.
15	Письмове повідомлення суб'єктів господарювання про проведення планового заходу.	Порушень не виявлено.
16	Дотримання органом державного нагляду (контролю) строку здійснення планового заходу.	Порушень не виявлено.
17	Дотримання органом державного нагляду (контролю) порядку проведення позапланових заходів зі здійснення державного нагляду (контролю).	Не відповідає вимогам абзацу сьомого статті 3 Закону № 877.
18	Дотримання органом державного нагляду (контролю) вимог щодо оформлення розпорядчих документів.	Не відповідає вимогам частини 3 статті 7 Закону № 877.
19	Дотримання складення органом державного нагляду (контролю) акту за результатами здійснення планового або позапланового заходу.	Не відповідає вимогам частини 6 статті 7 Закону № 877.

20	Дотримання порядку та строків підписання посадовими особами органу державного нагляду (контролю), акта за результатами здійснення планового або позапланового заходу.	Порушень не виявлено.
21	Дотримання вимог порядку складання та застосування розпорядчих документів щодо усунення порушень.	Порушень не виявлено.
22	Застосування санкцій до суб'єктів господарювання, їх посадових осіб та вжиття інших заходів у межах та порядку, визначених законом.	Порушень не виявлено.
23	Дотримання змісту розпорядчого документу органу державного нагляду (контролю) щодо усунення порушень, виявлених під час здійснення заходу	Порушень не виявлено.
24	Порядок формування єдиної справи	Не відповідає вимогам частини десятої статті 7 Закону № 877
25	Забезпечення звітування про здійснені заходи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності	Порушень не виявлено.
26	Оприлюднення органами державного нагляду (контролю) на своїх офіційних веб-сайтах нормативно-правових актів, дотримання яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю).	Нормативно-правові акти, дотримання яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю) оприлюднено на офіційному веб-сайті Управління Держпраці у Вінницькій області у розділі «Головна», рубриці «Державний нагляд», вкладці «Нормативно-правові акти» за посиланням http://vn.dsp.gov.ua/normativno-pravovi-akti_2/
27	Дотримання порядку відбору зразків продукції.	Відбір зразків продукції не здійснювався.
28	Забезпечення консультативної підтримки суб'єктів господарювання.	Порушень не виявлено.

Виявлені порушення вимог законодавства в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності:

Порядковий номер	**Виявлені порушення**	**Підпункт, пункт, частина, стаття, глава, розділ**	**Нормативно-правовий акт, норми якого порушено**
1.	Частиною п'ятнадцятою статті 4 Закону № 877 визначено, що при здійсненні заходів державного нагляду (контролю) посадові особи органів державного нагляду (контролю) зобов'язані використовувати виключно **<u>уніфіковані форми актів</u>**. В ході планової перевірки встановлено, що у період до 06.01.2021 при здійснені заходів державного нагляду (контролю) посадові особи Управління Держпраці у Вінницькій області використовували: ***форму акта*** інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю, затверджену діючим на той час Наказом Міністерства соціальної політики України від 18 серпня 2017 року № 1338 (із змінами від 19.05.2020) та ***форму акта*** перевірки суб'єкта господарювання (виробничого об'єкта), затверджену Наказом Міністерства надзвичайних ситуацій України від 11 серпня 2011 р. № 826 (із змінами від 10.03.2017), форми яких не відповідали Методиці розроблення **<u>уніфікованих форм актів</u>**, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342.	частина п'ятнадцята статті 4	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V

2.	Відповідно до частини четвертої статті 2 Закону № 877 заходи контролю здійснюються, зокрема органами державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення **у встановленому цим Законом порядку** з урахуванням **особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами**. Згідно з частиною п`ятою статті 2 Закону № 877 зазначені у частині четвертій статті 2 Закону № 877 органи, що здійснюють державний нагляд (контроль) у встановленому цим Законом порядку *з урахуванням особливостей, визначених законами у відповідних сферах та міжнародними договорами*, **зобов`язані забезпечити дотримання вимог** статті 1, **<u>статті 3</u>**, частин першої, четвертої, шостої - восьмої, абзацу другого частини десятої, частин тринадцятої та чотирнадцятої статті 4, частин першої - четвертої статті 5, частини третьої статті 6, частин першої - четвертої та шостої статті 7, статей 9, 10, 19, 20, 21, частини третьої статті 22 цього Закону. Згідно із абзацами другим та сьомим **статті 3** Закону № 877 державний нагляд (контроль) здійснюється за принципами: здійснення державного нагляду (контролю) **лише за наявності підстав** та **в порядку, визначених законом**. Частиною першою статті 6 Закону № 877 **встановлено підстави для здійснення позапланових заходів** зі здійснення державного нагляду (контролю). В ході перевірки комісією виявлено факти здійснення посадовими особами Управління Держпраці у Вінницькій області позапланових заходів державного контролю за	стаття 3	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V

	додержанням законодавства про працю **не з підстав визначених законом**, а з підстав, визначених постановою Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 р. № 823 (із змінами від 08 липня 2020 р. № 617) (далі – Порядок КМУ № 823), а саме щодо: - призначення проведення інспекційного відвідування фізичної особи-підприємця на підставі листа райдержадміністрації про порушення законодавства про працю в частині неналежного оформлення трудових відносин (Наказ Управління Держпраці у Вінницькій області від 02 листопада 2020 року № 1055-о); - призначення проведення інспекційного відвідування фізичної особи-підприємця на підставі службової записки начальника відділу з питань додержання законодавства про працю Управління Держпраці у Вінницькій області (Наказ Управління Держпраці у Вінницькій області від 06 листопада 2020 року № 1084-о); - призначення проведення інспекційного відвідування фізичної особи-підприємця на підставі службової записки начальника відділу з питань додержання законодавства про працю Управління Держпраці у Вінницькій області (Наказ Управління Держпраці у Вінницькій області від 04 листопада 2020 року № 1071-о).		
3.	Частиною третьою статті 7 Закону № 877 встановлено, що у посвідченні (направленні) на проведення заходу, <u>зокрема</u> зазначаються: місцезнаходження суб'єкта господарювання та/або його відокремленого підрозділу, щодо діяльності яких здійснюється захід; тип заходу (плановий або позаплановий) та підстави для здійснення заходу.	Частина третя статті 7	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V

	В ході перевірки комісією були виявлені факти оформлення направлень на проведення інспекційних відвідувань не у відповідності вимог частини третьої статті 7 Закону № 877, зокрема: - направлення на проведення інспекційного відвідування від 02.11.2020 № 673/04-03; - направлення на проведення інспекційного відвідування від 04.11.20 № 683/04-03; - направлення на проведення інспекційного відвідування від 06.11.20 № 688/04-03.		
4.	Частиною шостою статті 7 Закону № 877 встановлено, що за результатами здійснення планового або позапланового заходу посадова особа органу державного нагляду (контролю) складає акт, який повинен містити, серед іншого **тип заходу (плановий або позаплановий).** В ході перевірки комісією були виявлені факти, щодо відсутності в окремих актах інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю відомостей стосовно <u>типу заходу (плановий або позаплановий)</u>, зокрема: - від 17.12.2019 № ВН 2105/210/НП/АВ; - від 03.03.2020 № ВН 7736/1962/АВ; - від 06.03.2020 № ВН 7757/198/АВ; - від 17.11.2020 № ВН14050/193/АВ; - від 16.11.20 № ВН14050/198/АВ; - від 17.11.20 № ВН13998/1965/ПД/АВ.	частина 6 статті 7	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності від 05 квітня 2007 року № 877-V

5.	Частиною десятою статті 7 Закону № 877 встановлено, що усі розпорядчі документи, що приймаються під час здійснення кожного окремого заходу державного нагляду (контролю), формуються в єдину справу в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності. Порядок формування єдиної справи розпорядчих документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, затверджений Наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 03.07.2017 № 961 (далі – Порядок № 961). Абзацом третім пункту 1 розділу II Порядку № 961 встановлено, що накази (рішення, розпорядження) органу державного нагляду (контролю), що видані для здійснення планового або позапланового заходу державного нагляду (контролю), до єдиної справи долучаються у засвідчених в установленому порядку копіях. Під час перевірки встановлено, що в **порушення вимог** частини десятої статті 7 Закону № 877 та вимог абзацу третього пункту 1 розділу II Порядку № 961 не були засвідчені в установленому порядку копії наказів органу державного нагляду (контролю), що видані для здійснення планового або позапланового заходу державного нагляду (контролю), які долучено до єдиної справи розпорядчих документів (Наказ про проведення позапланової перевірки від 05.06.2019 № 591-о; Наказ на проведення заходу державного контролю від 16.01.2021 № 51-0).	частина десята статті 7	Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»
		Абзац третій пункту 1 розділу II	Порядок формування єдиної справи розпорядчих документів, що приймаються органом державного нагляду (контролю) під час здійснення заходу державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, затверджений Наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 03.07.2017 № 961

	Зазначене **порушення було усунуте** в ході перевірки.		

Перелік документів, копії яких додаються до акта перевірки:

Порядковий номер	**Назва документа**	**Реквізити документа**	**Кількість сторінок**
1.	Наказ Державної регуляторної служби України «Про проведення планової перевірки додержання Управлінням Держпраці у Вінницькій області вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»	від 07.05.2021 № 133	4
2.	Посвідчення комісії для проведення позапланової перевірки Управління Держпраці у Вінницькій області	від 07.05.2021 № 26/133-К	2
3.	Запит комісії № 1 до Управління Держпраці у Вінницькій області	від 17.05.2021 № 1	2
4.	Лист-відповідь Управління Держпраці у Вінницікій області на запит комісії	від 18.05.2021 № 2488/17-10/04	5
5.	Запит комісії № 2 до Управління Держпраці у Вінницькій області	від 27.05.2021 №2	2
6.	Лист-відповідь Управління Держпраці у Вінницікій області на запит комісії	від 27.05.2021 № 2657/17-10/04	1
7.	Лист-відповідь Управління Держпраці у Вінницікій області на запит комісії	від 27.05.2021 № 2658/17-10/04	3
8.	Копія Положення про Управління Держпраці у Вінницькій області	Затверджене Наказом Державної служби України з питань праці від 03.08.2018 №84	16
9.	Копія Наказу Державної служби України з питань праці «Про	від 07.09.2015 № 82-кт	1

	призначення начальника управління Держпраці у Вінницькій області»		
10.	Копія Наказу Державної служби України з питань праці «Про призначення В. Конончука»	від 20.04.2021 № 38-кт	1
11.	Копія Акту інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю	від 17.12.2019 № ВН 2105/210/НП/АВ	9
12.	Копія Акту інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю	від 03.03.2020 № ВН 7736/1962/ АВ	7
13.	Копія Акту інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю	від 06.03.2020 № ВН 7757/198/АВ	5
14.	Копія Акту інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю	від 16.11.2020 № ВН 14025/198/АВ	14
15.	Копія Акту інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю	від 17.11.2020 № ВН 13998/1965/ПД /АВ	15
16.	Копія Акту інспекційного відвідування (невиїзного інспектування) юридичної особи (фізичної особи), яка використовує найману працю	від 17.11.2020 № ВН 14050/193/АВ	15
17.	Копії направлення щодо проведення заходу державного нагляду (контролю)	від 02.11.2020 № 673/04-03	1
18.	Копії Наказу щодо проведення заходу державного нагляду (контролю)	від 02.11.2020 № 1055-0	1

19.	Копії направлення щодо проведення заходу державного нагляду (контролю)	від 06.11.2020 № 688/04-03	1
20.	Копії Наказу щодо проведення заходу державного нагляду (контролю)	від 06.11.2020 № 1084-0	1
21.	Копії направлення щодо проведення заходу державного нагляду (контролю)	від 04.11.2020 № 683/04-03	1
22.	Копії Наказу щодо проведення заходу державного нагляду (контролю)	від 04.11.2020 № 1071-0	1

Голова та члени комісії:

(підпис)	**Данілова Олеся Вікторівна** (прізвище, ім'я, по батькові)	**28 травня 2021 року** (дата підписання акта)
(підпис)	**Рудик Наталія Анатоліївна** (прізвище, ім'я, по батькові)	**28 травня 2021 року** (дата підписання акта)

Акт перевірки складено у **двох** примірниках.

Другий примірник акта перевірки отримав:

(прізвище, ім'я, по батькові керівника органу державного нагляду (контролю) або уповноваженої ним особи та/або його відокремленого підрозділу)	(підпис)	В.А. Ковальчук (дата підписання акта) 28.05.2021