

АКТ
планової перевірки
додержання Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів
України вимог законодавства у сфері ліцензування господарської
діяльності у сфері виробництва особливо небезпечних хімічних речовин,
перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, поводження з
небезпечними відходами

07 квітня 2021 р.

№ 2/47-Л-2021

Відповідно до статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» та Плану перевірок додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування на I квартал 2021 року, затвердженого наказом Державної регуляторної служби України від 23.12.2020 № 132, на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 15.03.2021 № 47 «Про проведення планової перевірки планової перевірки додержання Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності» комісією у складі:

ВАЦА Олексія Івановича,	головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, голови комісії,
СТРОКАЧА Костянтина Григоровича,	головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії,
ОБРАЗКОВА Володимира Володимировича,	головного спеціаліста відділу нагляду та контролю Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю Державної регуляторної служби України, члена комісії,

(далі – Комісія) з 18.03.2021 по 07.04.2021 проведено планову перевірку додержання Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України (далі - Міндовкілля) вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності з виробництва особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, поводження з небезпечними відходами, за період з 02.01.2020 по 17.03.2021.

Загальні відомості

Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон) регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.

Пунктом 14 частини першої статті 7 Закону встановлено, що ліцензуванню підлягають такі види господарської діяльності, як виробництво особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, поводження з небезпечними відходами.

Пунктом 7 частини першої статті 1 Закону передбачено, що органом ліцензування є орган виконавчої влади, визначений Кабінетом Міністрів України, або уповноважений законом державний колегіальний орган.

Відповідно до Переліку органів ліцензування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609 (зі змінами та доповненнями), Міндовкілля є органом ліцензування виду господарської діяльності з виробництва особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, поводження з небезпечними відходами.

Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 13.07.2015 № 446 (зі змінами та доповненнями) встановлюють вичерпний перелік документів, які додаються до заяви про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, а також визначають вичерпний перелік організаційних, кадрових, технологічних вимог, обов'язкових для виконання під час провадження зазначеної діяльності.

Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 13.07.2015 № 445, встановлюють вичерпний перелік документів, які додаються до заяви про отримання ліцензії, а також визначають вичерпний перелік організаційних, кадрових, технологічних вимог, обов'язкових для виконання під час провадження зазначеної діяльності.

Пунктом 5 Положення про Міністерство енергетики та захисту довкілля України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 21.01.2015 № 32 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 р. № 847) було встановлено, що Мінекоенерго відповідно до покладених на нього завдань, зокрема, забезпечує видачу ліцензії на провадження господарської діяльності з виробництва особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, поводження з небезпечними відходами та здійснює контроль за додержанням суб'єктами господарювання ліцензійних умов.

Вищезазначена постанова втратила чинність на підставі постанови Кабінету Міністрів України № 111 від 17.02.2021 «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України».

Постановою Кабінету Міністрів України від 27.05.2020 № 425 «Деякі питання оптимізації системи центральних органів виконавчої влади» (далі – Постанова № 425), серед іншого, передбачено, утворити Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України (Міндовкілля).

Підпунктом третім пункту 3 Постанови № 425, встановлено, що Міністерство енергетики та Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів є правонаступниками прав, обов'язків та майна Міністерства енергетики та захисту довкілля у відповідних сферах.

Відповідно до пункту 4 Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.06.2020 № 614, визначено, що Міндовкілля відповідно до покладених на нього завдань, серед іншого, забезпечує видачу ліцензії (відмову у видачі, переоформлення, анулювання, зупинення дії, відновлення дії, розширення або звуження провадження виду господарської діяльності) на провадження господарської діяльності з виробництва особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, поводження з небезпечними відходами та здійснює контроль за додержанням суб'єктами господарювання ліцензійних умов.

Відповідно до частини п'ятої статті 6 Закону, встановлено, що орган, який втратив повноваження органу ліцензування, зобов'язаний:

- 1) вжити у місячний строк невідкладних заходів з передачі своїх ліцензійних справ, інших інформаційних ресурсів, необхідних для забезпечення виконання вимог цього Закону, відповідному органу, визначеному (уповноваженому) для ліцензування відповідного виду господарської діяльності, а у разі скасування ліцензування відповідного виду діяльності - до архівної установи;

- 2) забезпечити передання ліцензійних справ та інших інформаційних ресурсів щодо сфери ліцензування органу ліцензування, який визначений (уповноважений) відповідно законом чи Кабінетом Міністрів України, протягом часу, що забезпечує додержання строків прийняття рішень, вчинення інших дій у сфері ліцензування, передбачених цим Законом, але не більш як за десять календарних днів з дня його визначення (уповноваження) органом ліцензування.

Частиною третьою статті 19 Закону встановлено, що контроль за додержанням ліцензіатами ліцензійних умов здійснюють у межах своїх повноважень органи ліцензування, шляхом проведення планових і позапланових перевірок відповідно до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» з урахуванням особливостей, визначених цим Законом.

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про нагляд) визначає правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного

нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю).

Частиною четвертою статті 4 Закону про нагляд визначено, що виключно законами встановлюються, зокрема, спосіб та форми здійснення заходів здійснення державного нагляду (контролю).

Відповідно до положень статті 1 Закону про нагляд способом здійснення державного нагляду (контролю) є процедура здійснення державного нагляду (контролю), визначена законом, а формою – перевірка, ревізія, огляд, обстеження та інші форми, визначені законом.

Будь-який захід державного нагляду (контролю) може бути плановим або позаплановим, а основні вимоги до процедури їх здійснення (способу) встановлені статтями 5, 6, 7 Закону про нагляд.

Наказом Міндовкілля від 10.09.2020 № 136 затверджені інформаційні та технологічні картки адміністративних послуг, які надаються Міндовкілля при реалізації державної політики у сферах охорони атмосферного повітря, екологічного аудиту, ліцензування провадження господарської діяльності з виробництва особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, поводження з небезпечними відходами та контролю за транскордонним перевезенням небезпечних відходів.

План перевірки

В ході роботи Комісією були перевірені наступні питання:

1. Формування та ведення ліцензійних справ;
2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування;
3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів;
4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування;
5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування;
6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду;
7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії;
8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню;
9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування;
10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки;
11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов;

12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування;

13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

Результати перевірки

1. Формування та ведення ліцензійних справ

Відповідно до пункту 10 частини першої статті 1 Закону визначено, що ліцензійною справою є єдиний набір документів в електронній формі на електронних носіях інформації (або в електронній формі на електронних носіях інформації та на паперових носіях у разі, якщо заявник подав заяву та документи на паперових носіях) стосовно відповідного здобувача ліцензії чи ліцензіата, які подані ним, що надходять до органу ліцензування від органів державної влади, юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців або фізичних осіб чи прийняті органом ліцензування в результаті реалізації своїх повноважень відповідно до цього Закону.

Частиною сьомою статті 11 Закону визначено, що з документів, поданих для отримання ліцензії на паперових носіях, органом ліцензування обов'язково виготовляється електронна копія шляхом сканування.

Згідно зі статтею 17 Закону орган ліцензування після надходження від здобувача ліцензії заяви про отримання ліцензії формує єдину ліцензійну справу щодо цього суб'єкта (якщо орган ліцензування ще не має ліцензійної справи щодо відповідного суб'єкта господарювання).

При веденні ліцензійних справ орган ліцензування повинен дотримуватися вимог законодавства щодо захисту інформації з обмеженим доступом.

Зберігання ліцензійних справ в електронній формі на електронних носіях інформації та подання їх до архівних установ здійснюється відповідно до Закону України «Про електронні документи та електронний документообіг».

У ліцензійній справі зберігаються:

- 1) документи, подані здобувачем ліцензії чи ліцензіатом до органу ліцензування відповідно до вимог цього Закону (разом із конвертами);
- 2) завірені органом ліцензування копії (фотокопії) рішень стосовно здобувача ліцензії чи ліцензіата;
- 3) оригінали, копії (фотокопії) судових рішень, звернень правоохоронних органів, що надійшли до органу ліцензування стосовно здобувача ліцензії чи ліцензіата;
- 4) копії (фотокопії) розпоряджень спеціально уповноваженого органу з питань ліцензування про усунення порушень органом ліцензування законодавства у сфері ліцензування, допущених стосовно здобувача ліцензії чи ліцензіата;
- 5) матеріали (документи або їх копії (фотокопії), завірені органом ліцензування) перевірок органом ліцензування додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов (зокрема скарг, що стали підставою для проведення позапланових перевірок, повідомлень органом ліцензування ліцензіатів про

проведення планових перевірок, актів, складених за результатами проведення таких перевірок, та розпоряджень про усунення порушень ліцензійних умов);

6) оригінали судового рішення про витребування документів з ліцензійної справи, супровідні листи або документи, якими суд уповноважив осіб на їх одержання, фотокопії описів витребуваних документів;

7) інші документи, встановлені законом.

Ліцензійна справа зберігається протягом строку, визначеного законодавством.

Посадові особи органу ліцензування, на яких покладено згідно з рішенням керівника цього органу повноваження щодо зберігання ліцензійних справ, несуть адміністративну, матеріальну або дисциплінарну відповідальність.

Вилучення документів з ліцензійних справ здійснюється в порядку, передбаченому законом.

Орган ліцензування зобов'язаний зробити копії (фотокопії) документів, що вилучаються з ліцензійної справи, пронумерувати, прошити та завірити їх печаткою.

До ліцензійної справи долучаються документи, визначені законом, на підставі яких було вилучено документи з ліцензійної справи.

Витребування документів з ліцензійних справ здійснюється на підставі судового рішення.

Орган ліцензування зобов'язаний зробити копії (фотокопії) документів, що витребуються з ліцензійної справи, пронумерувати, прошити та завірити їх печаткою.

До ліцензійної справи долучаються судові рішення про витребування документів, супровідний лист або документ, яким суд уповноважив особу на їх одержання, та копія (фотокопії) до опису витребуваних документів.

Оригінали витребуваних документів надсилаються поштовим відправленням з описом вкладення до суду або передаються безпосередньо особі, уповноваженій судом на їх одержання.

Вилучення документів з ліцензійної справи не є підставою для відмови органом ліцензування у здійсненні передбачених цим Законом дій, крім випадку одержання органом ліцензування судового рішення про заборону їх вчинення.

При вибірковій перевірці ліцензійних справ Комісією було встановлено, що деякі ліцензійні справи не сформовані у відповідності до вимог статті 17 Закону та не містять документів, передбачених цим Законом.

Відповідно до частини п'ятої статті 6 Закону, встановлено, що орган, що втратив повноваження органу ліцензування, зобов'язаний:

1) вжити у місячний строк невідкладних заходів з передачі своїх ліцензійних справ, інших інформаційних ресурсів, необхідних для забезпечення виконання вимог цього Закону, відповідному органу, визначеному (уповноваженому) для ліцензування відповідного виду господарської діяльності, а у разі скасування ліцензування відповідного виду діяльності - до архівної установи;

2) забезпечити передання ліцензійних справ та інших інформаційних ресурсів щодо сфери ліцензування органу ліцензування, який визначений (уповноважений) відповідно законом чи Кабінетом Міністрів України, протягом часу, що забезпечує додержання строків прийняття рішень, вчинення інших дій у сфері ліцензування, передбачених цим Законом, але не більш як за десять календарних днів з дня його визначення (уповноваження) органом ліцензування.

Комісією було встановлено, що Мінекоенерго не було здійснено передачу документів в електронному вигляді до новоствореного Міндовкілля, як правонаступника прав, обов'язків та майна Мінекоенерго, відповідно до Постанови № 425 у сфері ліцензування провадження господарської діяльності з виробництва особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, поводження з небезпечними відходами.

Передання ліцензійних справ з Міненерго до Міндовкілля відбувалось виключно співробітниками Міндовкілля, інша сторона відмовилась від підписання актів прийому – передачі справ.

2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування

Міндовкілля забезпечено виконання вимог пункту 8 частини другої статті 6 та частини четвертої статті 9 Закону.

Інформація щодо ліцензування господарської діяльності з виробництва особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, поводження з небезпечними відходами та інформація про прийняті Міндовкілля рішення розміщена на офіційному веб-сайті за посиланням <https://mepr.gov.ua/timeline/Dozvoli-ta-licenzii.html>.

Порушень не виявлено

3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів

Щорічні ліцензійні звіти Міндовкілля надано спеціально уповноваженому органу з питань ліцензування, у строки передбачені пункту 9 частини другої статті 6 Закону про ліцензування:

Лист Міндовкілля від 21.01.2021 № 25/6-14/1156-21- звіт із здійснення ліцензування господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами та виробництва особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України за 2020 рік.

Порушень не виявлено

4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування

Частиною третьою статті 6 Закону встановлено, що рішення органу ліцензування оформлюються організаційно - розпорядчими актами за підписом керівника органу або його заступника згідно з розподілом повноважень.

Порядок прийняття рішення про залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду та вимоги до її змісту регулюється статтею 12 Закону.

Порядок прийняття рішення про відмову у видачі ліцензії та вимоги до її змісту, видачі ліцензії, встановлені статтею 13 Закону.

Порядок прийняття рішення про зупинення та відновлення дії ліцензії, анулювання ліцензії та вимоги до їх змісту, визначені статтею 16 Закону.

Рішення у сфері виробництва особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, поводження з небезпечними відходами оформлюється наказом Міндовкілля, за підписом Міністра.

Порушень не виявлено

5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування

У Міндовкілля відсутні територіальні органи.

6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду

Статтею 12 Закону встановлено, що орган ліцензування протягом п'яти робочих днів з дня одержання заяви про отримання ліцензії встановлює наявність або відсутність підстав для залишення її без розгляду і в разі їх наявності приймає відповідне рішення.

Рішення про залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду набуває чинності з дня його прийняття та підлягає обов'язковому оприлюдненню на офіційному веб-сайті органу ліцензування.

Підставами для залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду є, зокрема:

1) подання не в повному обсязі документів, що додаються до заяви для отримання ліцензії, крім подання документів у порядку, передбаченому частиною п'ятою цієї статті;

2) заява або хоча б один з документів, що додається до заяви про отримання ліцензії:

оформлений із порушенням вимог цього Закону, складений не за встановленою формою або не містить даних, які обов'язково вносяться до них згідно з цим Законом.

При перевірці встановлено, що Міндовкілля були прийняті два рішення про відмову у видачі ліцензій ТОВ «Фенікс – Вторресурс» з підстав, які визначені Законом для залишення заяв про отримання ліцензії без розгляду, чим порушено вимоги статті 12 цього Закону.

За період, що перевірявся Комісією до Міндовкілля (Мінекоенерго, як органу, що виконував функції органу ліцензування виробництва особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, поводження з небезпечними відходами) надійшло 32 заяви про отримання ліцензії.

Без розгляду було залишено 16 заяв, з яких у 2020 році – 7, у 2021 – 9.

7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії

Заяви про переоформлення ліцензій за період, що підлягав перевірці до Міндовкілля (Мінекоенерго) не надходили.

Під час перевірки ліцензійних справ, у яких за заявами здобувачів ліцензії Міндовкілля приймалось рішення про відмову у видачі ліцензій було виявлено 1 (один) факт порушення строку прийняття рішення про відмову у видачі ліцензії.

Заява ТОВ «Еко Захист-Україна» про видачу ліцензії на право провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами надійшла до Мінекоенерго 20.02.2020 № 1/16/9966-20.

Частиною восьмою статті 13 Закону встановлено, що строк прийняття рішення про видачу ліцензії або про відмову в її видачі становить десять робочих днів з дня одержання органом ліцензування заяви про отримання ліцензії.

Таким чином, рішення про видачу ліцензії або про відмову в її видачі за заявою ТОВ «Еко Захист-Україна» мало бути прийняте до 05.03.2020 (включно).

Проте, наказ Міністерства енергетики та захисту довкілля України «Про відмову у видачі ліцензії ТОВ «Еко Захист-Україна» був прийнятий 16.03.2020.

Отже, Мінекоенерго було порушено вимоги встановлені частиною восьмою статті 13 Закону.

8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню

Частиною восьмою статті 15 Закону визначено, що у разі звуження ліцензіатом провадження виду господарської діяльності на певну частину такий ліцензіат подає до органу ліцензування заяву про звуження провадження виду господарської діяльності, в якій зазначає частину виду господарської діяльності, до якої він звужив провадження виду господарської діяльності. На підставі такої заяви орган ліцензування протягом п'яти робочих днів з дня її надходження приймає рішення про звуження провадження виду господарської діяльності ліцензіатом.

Протягом 2020 року до Мінекоенерго не надходило заяв про звуження провадження виду господарської діяльності.

Протягом 2020 року до Міндовкілля надійшло 2 (дві) заяви про звуження провадження виду господарської діяльності виду господарської діяльності, які були задоволені.

У 2021 році заяв про звуження ліцензіатом провадження виду господарської до Міндовкілля не надходило.

Частиною дев'ятою статті 15 Закону передбачено, що у разі наміру ліцензіата розширити провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, який провадиться ним частково, додатковою частиною він подає до органу ліцензування заяву про розширення провадження такого виду

господарської діяльності, в якій зазначає вид господарської діяльності, до якого він має намір розширити свою діяльність (повністю або частково, доповнений додатковою частиною), відповідно до переліку видів господарської діяльності, визначених статтею 7 цього Закону, разом з документами згідно з відповідними ліцензійними умовами.

Заява про розширення провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, вважається заявою про отримання ліцензії в частині, на яку ліцензіат має намір розширити свою діяльність, та розглядається органом ліцензування за аналогією з порядком розгляду заяви про отримання ліцензії. Плата за надання ліцензії в частині, на яку ліцензіат має намір розширити свою діяльність, справляється як за отримання нової ліцензії відповідно до частини першої статті 14 цього Закону, якщо інше не передбачено законом.

У 2020 році до Мінекоенерго надійшло 2 (дві) заяви про розширення провадження виду господарської діяльності, які були задоволені.

У 2020 році до Міндовкілля надійшло 2 (дві) заяви про розширення провадження виду господарської діяльності по яким було прийнято рішення про відмову у розширенні провадження виду господарської діяльності, у зв'язку, з поданням 2 (двох) ідентичних заяв, що були подані до Мінекоенерго та Міндовкілля одним і тим же суб'єктом господарювання.

У 2021 році до Міндовкілля надійшло 4 (чотири) заяви про розширення провадження виду господарської діяльності, з яких 3 (три) залишені без розгляду, 1 (одна) заява задоволена.

Порушень не виявлено

9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування

Рішення, прийняті відповідно до Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», оприлюднюються на офіційному веб-сайті Міндовкілля наступного за днем прийняття рішення робочого дня.

Порушень не виявлено

10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки

На підставі Акта планової перевірки додержання Міністерством екології та природних ресурсів України вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності у сфері виробництва особливо небезпечних хімічних речовин перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, поводження з небезпечними відходами від 09.07.2019 № 4/64-Л-2019 було складено розпорядження Державної регуляторної служби України від 18.07.2019 № 75 «Про усунення порушень Міністерством екології та природних ресурсів України законодавства у сфері ліцензування», а саме:

- частини сьомої статті 11, пункту другої частини другої та частини третьої статті 17 Закону при формуванні ліцензійних справ;

- частини першої статті 12 Закону щодо дотримання строку прийняття рішення про залишення заяви на отримання ліцензії без розгляду;
- частини восьмої статті 13 Закону щодо дотримання строку прийняття рішення про видачу ліцензії.

Про виконання розпорядження Державну регуляторну службу України було повідомлено листом Міністерства екології та природних ресурсів України від 22.08.2019 № 8802/0/19-19 «Про виконання розпорядження Державної регуляторної служби України» від 18.07.2019 № 75.

11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов

За період, що перевірявся Комісією посадовими особами Міндовкілля було здійснено:

- позапланових перевірок – 55, з них:
 - за дорученням Прем'єр-міністра України - 53;
 - перевірка виконання суб'єктом господарювання розпоряджень: - 1;
 - за звернення фізичної особи (фізичних осіб) про порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування: - 1.

Річним планом здійснення заходів державного нагляду (контролю) на 2020 рік, затвердженим наказом Міністерства енергетики та захисту довкілля України від 29.11.2019 № 460, було заплановано проведення 49 перевірок, з них проведено – 6, решта не була проведена, у зв'язку, з вимогами встановленими Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)».

Річним планом здійснення заходів державного нагляду (контролю) за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами на 2021 рік, затвердженим наказом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 26.11.2020 № 312, заплановано проведення 109 перевірок, з яких проведено 24.

При вибірковій перевірці Комісією були встановлені випадки проведення заходів державного нагляду (контролю) за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов посадовими особами Міндовкілля, яким відповідно до положення про структурний підрозділ, не передбачено виконання таких функцій.

Статтею 164 Кодексу України про адміністративні правопорушення встановлена адміністративна відповідальність за порушення порядку провадження господарської діяльності.

Згідно з статтею 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення уповноважені на те посадові особи Міндовкілля мають право складати протоколи про правопорушення (стаття 164 у частині, що стосується правопорушень у галузі господарської діяльності, ліцензії на проведення якої Міндовкілля видає як орган ліцензування).

Відповідно до положень статті 20 Закону за провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, без ліцензії чи у період

зупинення дії ліцензії повністю або частково, невиконання ліцензіатом розпорядження про усунення порушень ліцензійних умов, порушення ліцензіатом строку повідомлення про всі зміни даних, зазначених у заяві та документах, суб'єкти господарювання притягаються до адміністративної відповідальності, передбаченої Кодексом України про адміністративні правопорушення.

Комісією встановлено, що Міндовкілля, як органом ліцензування, не забезпечено реалізацію повноважень, наданих Законом та Кодексом України про адміністративні правопорушення.

При здійсненні заходів державного нагляду (контролю) за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних були встановлені виключно порушення ліцензійних умов, на підставі яких надавались розпорядження про їх усунення.

Абзацами другим - тринадцятим частини другої статті 4-1 Закону про нагляд визначені відомості, що вносяться до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю).

Пунктом 25 Порядку функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю), внесення відомостей до неї та строки розміщення цих відомостей, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 387 (далі – Порядок), встановлено, що відомості, визначені абзацами другим - восьмим частини другої статті 4¹ Закону про нагляд, та зміни до них вносяться до системи суб'єктами наповнення не пізніше трьох робочих днів з дня прийняття рішення, в якому містяться відповідні відомості чи зміни до них, а саме, про :

юридичних осіб - найменування, ідентифікаційний код, місцезнаходження, види діяльності, ступінь ризику від провадження господарської діяльності, а саме, про :

фізичних осіб - підприємців - прізвище, ім'я, по батькові, реєстраційний номер облікової картки платника податків (серія та номер паспорта - для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовилися від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків, повідомили про це відповідному податковому органу та мають відмітку в паспорті), місце проживання, види діяльності, ступінь ризику від провадження суб'єктом господарювання господарської діяльності;

найменування органів державного нагляду (контролю);

види господарської діяльності, що підлягають державному нагляду (контролю);

перелік нормативно-правових актів, дотримання вимог яких перевіряється під час здійснення заходів державного нагляду (контролю), з посиланням на офіційні веб-сторінки відповідних органів державного нагляду (контролю);

річні плани проведення заходів державного нагляду (контролю) та план проведення комплексних заходів державного нагляду (контролю);

звіти про виконання річних та комплексного планів проведення заходів державного нагляду (контролю) за попередній рік;

Не пізніше наступного робочого дня з дня прийняття рішення, в якому містяться відповідні відомості, визначені абзацами дев'ятим - тринадцятим

частини другої статті 4¹ Закону про нагляд, суб'єктами наповнення до системи вносяться відомості, а саме, про :

дату і номер наказу (рішення, розпорядження), місце здійснення заходу, строки здійснення, тип, підставу та предмет здійснення заходу, найменування органу державного нагляду (контролю), що зазначені у посвідченні (направленні) на проведення заходу державного нагляду (контролю);

результати здійсненого заходу державного нагляду (контролю) із зазначенням номера акта щодо виявлення або відсутності порушень законодавства, посилання на відповідні вимоги законодавства у разі виявлення порушень;

короткий зміст розпорядчого документа про усунення порушень, виявлених під час здійснених заходів державного нагляду (контролю);

застосовані до суб'єкта господарювання адміністративно-господарські санкції за результатами здійсненого заходу державного нагляду (контролю);

результати оскарження розпорядчих документів органів державного нагляду (контролю) та застосовані до суб'єктів господарювання адміністративно-господарські санкції.

Зокрема, Міндовкілля здійснило заходи державного нагляду (контролю) щодо ліцензійної діяльності:

- підприємства «Миротворець» Білоцерківської міської громадської організації «Громадська єдність», період перевірки - з 18.01.2021 по 22.01.2021, наказ про анулювання ліцензії від 28.01.2021 № 51;

- ФОП Денисенко Д.М., період перевірки - з 18.01.2021 по 22.01.2021, наказ про анулювання ліцензії від 28.01.2021 № 50.

В порушення вимог Закону про нагляд та Порядку, відомості щодо заходів державного нагляду (контролю) до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) не внесені.

12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування

До Міндовкілля (Мінекоенерго) за період, що перевірявся надійшло 4 звернення стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування, з яких:

надіслано для погодження до ДРС – 4, з них:

погоджено – 3;

відмовлено – 1.

Порушень не виявлено

13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення

За період, який перевірявся, Міндовкілля (Мінекоенерго) було прийняті рішення про анулювання ліцензій:

- за актом про відмову ліцензіата у проведенні перевірки органом ліцензування – 9, з яких у 2020 – 6, 2021 – 3.

- за актом про ненадання органу ліцензування ліцензіатом документів, інформації про предмет перевірки на письмову вимогу посадових осіб органу ліцензування під час перевірки за 2020 рік – 1.

- за актом про виявлення недостовірних даних у документах. Поданих суб'єктом господарювання разом із заявою про отримання ліцензії у 2020 – 3, які були скасовані розпорядженням ДРС за результатами розгляду на Експертно-апеляційній раді з питань ліцензування.

Судових рішень, які набрали законної відносно скасування, анулювання та визнання протиправними рішення Міндовкілля не має.

Накази про анулювання ліцензій оприлюднюються на офіційному веб-сайті Міндовкілля наступного за днем прийняття рішення робочого дня.

Порушень не виявлено

Акт складено у двох примірниках.

Голова комісії

Члени комісії

Члени комісії

Олексій ВАЦ

Костянтин СТРОКАЧ

Володимир ОБРАЗКОВ

Один примірник акта перевірки отримано:

07.04.2021 р.

із зауваженнями
П.О. Срібач
 Зауваження будуть надані протягом
 двох днів з дня отримання акту.