

АКТ
планової перевірки додержання
Сумською обласною державною адміністрацією
вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності

30 квітня 2021 року

№ 23/99-Л-2021

Відповідно до статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон про ліцензування), Плану перевірок додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування на II квартал 2021 року, затвердженого наказом Державної регуляторної служби України від 25.03.2021 № 59, на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 13.04.2021 № 99 «Про проведення планової перевірки додержання Сумською обласною державною адміністрацією вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності» комісією у складі:

ЮСУПОВОЇ

Богдани завідувача Сектору Державної регуляторної служби у Сумській
Владиславівни, області, голови комісії;

СИДОРСЬКОГО

Олега головного спеціаліста Сектору Державної регуляторної служби у
Леонідовича, Сумській області, члена комісії

(далі – Комісія) з 16 квітня по 30 квітня 2021 року проведено планову перевірку додержання Сумською обласною державною адміністрацією вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності за періоди:

- з 01.04.2020 по 14.04.2021 освітньої діяльності у сфері дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти;
- з 01.07.2015 по 14.04.2021 у сфері зовнішньоекономічної діяльності;
- з 01.07.2015 по 14.04.2021 у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом;
- з 01.07.2015 по 14.04.2021 у сфері виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом.

Загальні відомості

Відповідно до частини першої статті 7 Закону про ліцензування, Переліку органів ліцензування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609, обласні державні адміністрації є органами ліцензування наступних видів господарської діяльності:

- освітньої діяльності, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених спеціальними законами у сфері освіти;
- зовнішньоекономічної діяльності відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність»;

- централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом;
- виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом.

Комісією було перевірено виконання Сумською обласною державною адміністрацією вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності з урахуванням редакцій норм Закону про ліцензування, які у період з 01.07.2015 до 14.04.2021 визнавалися чинними.

Комісією перевірено ліцензійні справи у сфері ліцензування господарської діяльності за відповідні періоди та з'ясовано наступне.

Кількість поданих заяв	Кількість заяв залишених без розгляду	Кількість виданих ліцензій	Кількість відмов у видачі ліцензій	Кількість переоформлених ліцензій	Кількість анульованих ліцензій	Кількість прийнятих рішень про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності
У сфері освітньої діяльності, яка ліцензується з урахуванням особливостей, визначених спеціальними законами у сфері освіти за період з 01.04.2020 по 14.04.2021						
1	0	1	0	0	37	0
У сфері зовнішньоекономічної діяльності відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» за період з 01.07.2015 по 14.04.2021						
229	0	228	1	2	0	0
У сфері централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом; за період з 01.07.2015 по 14.04.2021						
25	0	25	0	6	12	0
У сфері виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом за період з 01.07.2015 по 14.04.2021						
30	1	29	0	18	6	0

План перевірки

В ході планової перевірки були перевірені наступні питання:

- 1) формування та ведення ліцензійних справ;
- 2) забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування;
- 3) подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів;
- 4). порядку прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування;

- 5) делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування;
- 6) порядку прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду;
- 7) порядку розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії;
- 8) порядку розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню;
- 9) повідомлення здобувачів ліцензії про прийнятті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування;
- 10) усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки;
- 11) здійснення органом ліцензування контролю за дотриманням ліцензіатами вимог ліцензійних умов;
- 12) розгляду звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування;
- 13) порядку прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

Результати перевірки

І. ОСВІТНЯ ДІЯЛЬНІСТЬ У СФЕРІ ДОШКІЛЬНОЇ, ЗАГАЛЬНОЇ СЕРЕДНЬОЇ ТА ПОЗАШКІЛЬНОЇ ОСВІТИ

1. Формування та ведення ліцензійних справ.

1.1. Пунктом 5 частини другої статті 6 Закону про ліцензування (в редакції Закону № 139-IX від 02.10.2019) визначено, що орган ліцензування для цілей цього Закону за відповідним видом господарської діяльності, зокрема, формує та веде ліцензійні справи, забезпечує їх зберігання, передачу та одержання у паперовій та/або електронній формі.

Частиною п'ятою статті 17 Закону про ліцензування визначено, що посадові особи органу ліцензування, на яких покладено згідно з рішенням керівника цього органу повноваження щодо зберігання ліцензійних справ, несуть адміністративну, матеріальну або дисциплінарну відповідальність.

Абзацом третім частини четвертої статті 6 Закону про ліцензування забороняється делегувати повноваження органу ліцензування будь-яким органам, організаціям, суб'єктам господарювання чи особам (у тому числі утвореним органом ліцензування чи які перебувають у сфері управління або підпорядкуванні органу ліцензування).

До 21.09.2020 відповідно до підпункту 30 пункту 3 Положення про Департамент освіти і науки Сумської обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови Сумської обласної державної адміністрації від 10.05.2018 № 284-ОД одним з основних завдань Департаменту освіти і науки Сумської обласної державної адміністрації (далі - Департамент освіти) була організація роботи з ліцензування закладів дошкільної та загальної середньої освіти.

Починаючи з 21.09.2020 відповідно до підпункту 53 пункту 3 Положення про Департамент освіти і науки Сумської обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови Сумської обласної державної адміністрації від

21.09.2020 № 475-ОД одним з основних завдань Департаменту освіти є організація ліцензування освітньої діяльності закладів освіти у сфері дошкільної та повної загальної середньої освіти.

Водночас, в ході перевірки Комісією встановлено, що формування, ведення та зберігання ліцензійних справ щодо кожного ліцензіата, з метою забезпечення реалізації повноважень Сумської обласної державної адміністрації, як органу ліцензування господарської діяльності у сфері освітньої діяльності закладів освіти, згідно з пунктом 4 Положення про ліцензійну комісію з питань ліцензування освітньої діяльності у сфері дошкільної та повної загальної середньої освіти, затвердженого розпорядження голови Сумської обласної державної адміністрації від 30.04.2020 № 183-ОД (із змінами від 03.08.2020 № 358-ОД), покладено на секретаря ліцензійної Комісії з питань ліцензування освітньої діяльності у сфері дошкільної та повної загальної середньої освіти - головного спеціаліста-юрисконсульта Департаменту освіти і науки Сумської обласної державної адміністрації Нищету П.С.

З 20.01.2021 формування, ведення та зберігання ліцензійних справ щодо кожного ліцензіата, згідно з розпорядженням голови Сумської обласної державної адміністрації від 20.01.2021 № 28-ОД «Про організацію ліцензування освітньої діяльності закладів освіти Сумської області у сфері дошкільної та повної загальної середньої освіти» (із змінами від 03.03.2021 № 115-ОД та від 13.04.2021 № 239-ОД), покладено на секретаря Комісії з попереднього розгляду та опрацювання документів для внесення пропозицій голові Сумської обласної державної адміністрації з питань ліцензування освітньої діяльності у сфері дошкільної та повної загальної середньої освіти - головного спеціаліста-юрисконсульта Департаменту освіти і науки Сумської обласної державної адміністрації (з 20.01.2021 до 13.04.2021 Нищету П.С. та з 13.04.2021 Федченко О.О.).

Таким чином, формування, ведення та зберігання ліцензійних справ, здійснюється секретарем Комісії, що є головним спеціалістом-юрисконсультом Департаменту освіти і науки Сумської обласної державної адміністрації, на якого покладено згідно з розпорядженнями голови Сумської обласної державної адміністрації від 30.04.2020 № 183-ОД (із змінами від 03.08.2020 № 358-ОД) та від 20.01.2021 № 28-ОД (із змінами від 03.03.2021 № 115-ОД, від 13.04.2021 № 239-ОД) повноваження щодо формування, ведення та зберігання ліцензійних справ.

Така ситуація суперечить абзацу третього частини четвертої статті 6 Закону про ліцензування, згідно з яким забороняється делегувати повноваження органу ліцензування будь-яким органам, організаціям, суб'єктам господарювання чи особам (у тому числі утвореним органом ліцензування чи які перебувають у сфері управління або підпорядкування органу ліцензування).

1.2. Згідно із вимогами пункту 2 частини другої статті 17 Закону про ліцензування у ліцензійних справах повинні зберігатися завірені органом ліцензування копії (фотокопії) рішень стосовно здобувача ліцензії чи ліцензіата.

Під час перевірки Комісією встановлено дотримання вимог пункту 2 частини другої статті 17 Закону про ліцензування за період, що перевірявся.

1.3. Частиною сьомою статті 11 Закону про ліцензування встановлено, що з документів, поданих для отримання ліцензії на паперових носіях, органом ліцензування обов'язково виготовляється електронна копія шляхом сканування.

Під час перевірки Комісією встановлено дотримання вимог частини сьомої статті 11 Закону про ліцензування, а саме в ліцензійній справі з видачі ліцензії, розміщена обов'язково виготовлена електронна копія шляхом сканування з документів, поданих для одержання ліцензії на паперових носіях.

2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування.

Під час здійснення перевірки встановлено, що Сумська обласна державна адміністрація у сфері ліцензування освітньої діяльності, протягом періоду, що підлягав перевірці, дотримувалась вимог пунктів 6, 8 частини другої статті 6 та пункту 5 статті 21 Закону про ліцензування, а саме здійснювала інформаційне та методичне супроводження ліцензування освітньої діяльності на офіційному веб-сайті Сумської обласної державної адміністрації, розміщувала інформацію про прийняті ним рішення за відповідним видом господарської діяльності, а також оприлюднювала прийняті ними рішення наступного робочого дня після їх прийняття в розділі «Адміністративні послуги - Департамент освіти і науки» (<http://www.osvita.sm.gov.ua/index.php/uk/480>) та у розділі «Поточна діяльність – Документи - Розпорядження голови» веб-сайту Сумської обласної державної адміністрації (<http://sm.gov.ua/uk/dokumenty.html?id=1375>).

Водночас, всупереч частини четвертої статті 9 Закону про ліцензування орган ліцензування не оприлюднив на своєму офіційному веб-сайті в підрозділі «Нормативна база» - розділу «Адміністративні послуги - Департамент освіти і науки» зміни до ліцензійних умов, що внесені постановою Кабінету Міністрів України від 3 березня 2020 р. № 180 <http://www.osvita.sm.gov.ua/index.php/uk/2210>.

3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів.

Пунктом 9 частини другої статті 6 Закону про ліцензування встановлено, що орган ліцензування для цілей цього Закону за відповідним видом господарської діяльності, зокрема, складає та подає спеціально уповноваженому органу з питань ліцензування щорічний ліцензійний звіт до 30 січня року, наступного за звітним.

Щорічний ліцензійний звіт освітньої діяльності закладів освіти за 2020 рік подано до уповноваженого органу Департаментом освіти і науки листом Сумської обласної державної адміністрації від 23.02.2021 № 01-17/2305.

Таким чином, Сумською обласною державною адміністрацією не дотримано вимог, встановлених пунктом 9 частини другої статті 6 Закону про ліцензування в частині строку подання щорічного ліцензійного звіту.

Водночас, Комісія дійшла висновку, що щорічні ліцензійні звіти від Сумської обласної державної адміністрації подаються до уповноваженого органу кожним структурним підрозділом окремо відповідно окремо за кожним видом господарської діяльності, що не узгоджується з вимогою пункту 9 частини другої статті 6 Закону про ліцензування.

4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування.

Під час здійснення перевірки встановлено, що Сумська обласна державна адміністрація при прийнятті та оформленні рішень у сфері ліцензування освітньої діяльності, протягом періоду, що підлягав перевірці, дотримується вимог частини третьої статті 6 та частини десятої статті 13 Закону про ліцензування в частині оформлення рішення органу ліцензування організаційно-розпорядчими актами за підписом керівника органу або його заступника згідно з розподілом повноважень, а також зазначення розрахункових реквізитів для внесення плати за видачу ліцензії.

5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування.

У Сумській обласній державній адміністрації територіальні органи відсутні.

6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду.

6.1. Статтею 12 Закону про ліцензування визначено порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстави для залишення їх без розгляду.

Протягом періоду, що підлягав перевірці, Сумською обласною державною адміністрацією не приймалися рішення про залишення заяв про отримання ліцензії без розгляду.

Разом з цим, у ході перевірки Комісією виявлено, що за реєстрацію заяв про отримання ліцензії разом з підтвердними документами згідно з пунктом 1 технологічної картки адміністративної послуги з видачі ліцензії на провадження освітньої діяльності, затвердженої заступником голови Сумської обласної державної адміністрації від 05.05.2020, погодженої директором Департаменту освіти і науки Сумської обласної державної адміністрації від 05.05.2020 та згідно з пунктом 1 технологічної картки адміністративної послуги з видачі ліцензії на провадження освітньої діяльності, затвердженої заступником голови Сумської обласної державної адміністрації від 14.04.2021 та погодженої Т.в.о. директора Департаменту освіти і науки Сумської обласної державної адміністрації від 14.04.2021 (далі – Технологічна картка) відповідальний секретар Комісії, що не узгоджується з вимогами частини першої статті 12 Закону про ліцензування в частині прийняття заяви про отримання ліцензії органом ліцензування.

7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії.

Статтею 13 Закону про ліцензування визначено порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, видачі ліцензії.

Протягом періоду, що підлягав перевірці, Сумською обласною державною адміністрацією рішення про переоформлення та відмову у видачі ліцензії не приймалися.

Комісією встановлено, що Сумська обласна державна адміністрація дотримується порядку розгляду заяв про отримання ліцензії у сфері освітньої діяльності, встановленого Законом.

8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

За період, що перевірявся, заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню у сфері освітньої діяльності, до Сумської обласної державної адміністрації не надходили.

9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийнятті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування.

Повідомлення здобувачів ліцензії про прийнятті Сумською обласною державною адміністрацією рішення відбувається шляхом їх розміщення на своєму офіційному веб-сайті в розділі «Адміністративні послуги - Департамент освіти і науки» (<http://www.osvita.sm.gov.ua/index.php/uk/480>).

Разом, з цим рішення про видачу ліцензій також оприлюднюються у розділі «Поточна діяльність – Документи- Розпорядження голови» веб-сайту Сумської обласної державної адміністрації (<http://sm.gov.ua/uk/dokumenty.html?id=1375>).

За період, що перевірявся, порушень не виявлено.

10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки.

Комісією встановлено, що Сумською обласною державною адміністрацією усунуено порушення вимог законодавства у сфері ліцензування освітньої діяльності, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки, що проводилась з 11.03.2020 до 31.03.2020 на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 14.02.2020 № 18 «Про проведення планової перевірки додержання Сумською обласною державною адміністрацією вимог законодавства у сфері ліцензування».

11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

За період, що підлягав перевірці, Сумською обласною державною адміністрацією заходи контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов провадження освітньої діяльності не здійснювались, у зв'язку з відсутністю скарг (лист Сумської обласної державної адміністрації від 28.04.2021 № 01-33/5395 на запит Комісії від 16.04.2021 № 1).

12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування.

За період з 01.04.2020 до 14.04.2021 звернень фізичних та юридичних осіб щодо порушення ліцензіатами вимог законодавства ліцензування освітньої діяльності у сфері дошкільної та повної загальної середньої освіти до Сумської обласної державної адміністрації не надходило (лист Сумської обласної державної адміністрації від 28.04.2021 № 01-33/5395 на запит Комісії від 16.04.2021 № 1).

13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

За період з 01.04.2020 до 14.04.2021 Сумською обласною державною адміністрацією прийнято розпорядження Сумською обласною державною адміністрацією від 14.09.2020 № 463-ОД про анулювання 37 ліцензій на освітню діяльність Сумської області у сфері дошкільної та повної загальної середньої освіти у зв'язку із наявністю в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомостей про державну реєстрацію припинення юридичних осіб.

Анулювання ліцензій оформлено відповідними рішеннями Сумської обласної державної адміністрації в порядку, передбаченому статтею 16 Закону про ліцензування.

Водночас, згідно з частиною вісімнадцятою статті 16 Закону про ліцензування (в редакції Закону № 139-IX від 02.10.2019) орган ліцензування, зокрема інформує ліцензіата щодо рішення про анулювання ліцензії повністю або частково протягом п'яти календарних днів шляхом направлення йому рекомендованого листа.

За період, що підлягав перевірці Комісією встановлено, що 37 ліцензіатів не були інформовані протягом п'яти календарних днів шляхом направлення їм рекомендованих листів органом ліцензування у зв'язку з їх ліквідацією, таким чином адресати, яким необхідно направляти інформування щодо рішення про анулювання ліцензій, відсутні.

II. ЗОВНІШНЬОЕКОНОМІЧНА ДІЯЛЬНІСТЬ

1. Формування та ведення ліцензійних справ.

Згідно зі статтею 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» ліцензії видаються центральним органом виконавчої влади з питань економічної політики, а також у межах наданих ним повноважень - відповідним республіканським органом Автономної Республіки Крим, структурним підрозділом обласної, Київської і Севастопольської міських державних адміністрацій.

Відповідно до пункту 1 наказу Міністерства економіки України від 17.04.2000 № 50 «Про делегування повноважень щодо видачі документів дозвільного характеру» (зі змінами від 14.10.2013 № 1233 та від 01.09.2016 № 1428) оформлення та видачу ліцензій на експорт та імпорт товарів, разових (індивідуальних) ліцензій, у т.ч. у період з 01.07.2015 до 14.04.2021, делеговано Департаменту економічного розвитку і торгівлі Сумської обласної державної адміністрації. Право підпису ліцензій було надано: з 14.10.2013 - Фадєєву О.В. (відповідно до наказу Мінекономрозвитку України від 14.10.2013 № 1233); з 01.09.2016 - Сітаку О.М. та Оксантиюк О.О. (відповідно до наказу Мінекономрозвитку України від 01.09.2016 № 1428).

За період, який перевірявся, Департаментом економічного розвитку і торгівлі Сумської обласної державної адміністрації видано 228 ліцензії на зовнішньоекономічну діяльність відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» та наказу Мінекономіки України від 17.04.2000 № 47 «Про затвердження Положення про порядок видачі разових (індивідуальних) ліцензій».

У зв'язку з прийняттям Закону України «Про валюту і валютні операції» з 07 лютого 2019 року Департаментом економічного розвитку і торгівлі Сумської обласної державної адміністрації було припинено видачу разових (індивідуальних) ліцензій на зовнішньоекономічні операції, що визначені наказом Мінекономіки України від 17.04.2000 № 47 «Про затвердження Положення про порядок видачі разових (індивідуальних) ліцензій».

Ліцензії на імпорт та експорт товарів, право на видачу яких було делеговано наказами Мінекономіки України від 14.09.2007 № 302 «Про затвердження нормативно-правових актів щодо ліцензування імпорту товарів та внесення змін до Порядку розгляду заявок на видачу ліцензій у сфері нетарифного регулювання зовнішньоекономічної діяльності в Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України» та від 09.09.2009 № 991 «Про порядок ліцензування експорту товарів», Департаментом економічного розвитку і торгівлі Сумської обласної державної адміністрації за період з 2013 року до цього часу не видавалися, заяви на їх отримання не надходили (лист Сумської обласної державної адміністрації від 29.04.2021 № 01-19/5449 на запит Комісії від 16.04.2021 № 1).

Комісією за період, що підлягав перевірці, порушень у формуванні та веденні ліцензійних справ не виявлено.

2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування.

В ході перевірки Комісією встановлено, що на офіційному веб-сайті Сумської обласної державної адміністрації в розділі «Адміністративні послуги - Департамент економічного розвитку і торгівлі» (<http://gue.sm.gov.ua/index.php/uk/2013-04-18-21-28-38>) розміщено інформаційне та методичне супроводження ліцензування у сфері зовнішньоекономічної діяльності відповідно до статті 16 Закону України «Про

зовнішньоекономічну діяльність», зокрема інформаційні та технологічні картки, форми заяви на отримання ліцензій.

3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів.

У період з 2015 до 2016 року Департаментом економічного розвитку і торгівлі Сумської обласної державної адміністрації ліцензійні звіти надавалися щомісяця Міністерству економічного розвитку і торгівлі України. Починаючи з 2017 до 2020 року ліцензійні звіти надавалися щорічно Державній регуляторній службі України листами Сумської обласної державної адміністрації: від 16.01.2018 № 01-17/576 за 2017 рік, від 21.01.2019 № 01-17/753 за 2018 рік. Остання ліцензія була видана Департаментом економічного розвитку і торгівлі Сумської обласної державної адміністрації у 2019 році, що було відображено у ліцензійному звіті наданому уповноваженому органу листом Сумської обласної державної адміністрації від 16.01.2020 № 01-17/612 за 2019 рік.

У 2020 році ліцензії не видавалися, ліцензійний звіт за 2020 рік направлений до уповноваженого органу листом Сумської обласної державної адміністрації від 13.04.2021 № 01-17/4696.

Таким чином, строк подання щорічного ліцензійного звіту у сфері зовнішньоекономічної діяльності за 2020 рік не відповідає строку, що встановлений пунктом 9 частини другої статті 6 Закону про ліцензування.

4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування.

В ході перевірки Комісією встановлено, що за період, який перевірявся, видачу ліцензій на зовнішньоекономічну діяльність здійснювалось з дотриманням вимог статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» та наказу Мінекономіки України від 17.04.2000 № 47 «Про затвердження Положення про порядок видачі разових (індивідуальних) ліцензій».

5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування.

У Департаменті економічного розвитку і торгівлі Сумської обласної державної адміністрації територіальні підрозділи відсутні.

6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду.

В ході перевірки Комісією встановлено, що за період, який перевірявся, заяви на одержання ліцензій на зовнішньоекономічну діяльність розглядалися Департаментом економічного розвитку і торгівлі Сумської обласної державної адміністрації у відповідності до вимог статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» та наказу Мінекономіки України від 17.04.2000 № 47 «Про затвердження Положення про порядок видачі разових (індивідуальних) ліцензій».

7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії.

В ході перевірки Комісією встановлено, що в 2017 році було прийнято 1 рішення про відмову у видачі ліцензії, а також у 2018 та 2019 роках 2 ліцензії переоформлені.

Розгляд заяв про отримання ліцензії, переоформлення ліцензії за період, який перевірявся, відповідає вимог статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» та наказу Мінекономіки України від 17.04.2000 № 47 «Про затвердження Положення про порядок видачі разових (індивідуальних) ліцензій».

Разом з тим, у справах Департаменту економічного розвитку і торгівлі ліцензійна справа, у якій замовнику відмовлено у видачі ліцензії відсутня.

8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

Статтею 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» та наказом Мінекономіки України від 17.04.2000 № 47 «Про затвердження Положення про порядок видачі разових (індивідуальних) ліцензій» не передбачено звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

Рішення про звуження або розширення проваджень Департаментом економічного розвитку і торгівлі Сумської обласної державної адміністрації під час видачі ліцензій не приймалися, відповідні заяви не надходили (лист Сумської обласної державної адміністрації від 29.04.2021 № 01-19/5449 на запит Комісії від 16.04.2021 № 1).

9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийнятті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування.

За період, який перевірявся, повідомлення здобувачів ліцензії про прийнятті органом ліцензування рішення про видачу ліцензій на зовнішньоекономічну діяльність Департамент економічного розвитку і торгівлі Сумської обласної державної адміністрації повідомляв суб'єктів відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» та наказу Мінекономіки України від 17.04.2000 № 47 «Про затвердження Положення про порядок видачі разових (індивідуальних) ліцензій».

10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки.

Попередня перевірка з питань додержання вимог законодавства у сфері зовнішньоекономічної діяльності відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» уповноваженим органом не проводилась.

11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

Статтею 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» та наказом Мінекономіки України від 17.04.2000 № 47 «Про затвердження Положення про порядок видачі разових (індивідуальних) ліцензій» не передбачено контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування.

Звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування за період з 01.07.2015 по 14.04.2021 до Департаменту економічного розвитку і торгівлі Сумської обласної державної

адміністрації не надходило (лист Сумської обласної державної адміністрації від 29.04.2021 № 01-19/5449 на запит Комісії від 16.04.2021 № 1).

13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

Рішення про анулювання ліцензії Департаментом економічного розвитку і торгівлі Сумської обласної державної адміністрації за період з 01.07.2015 по 14.04.2021 не приймалися (лист Сумської обласної державної адміністрації від 29.04.2021 № 01-19/5449 на запит Комісії від 16.04.2021 № 1).

III. ЦЕНТРАЛІЗОВАНОГО ВОДОПОСТАЧАННЯ ТА ВОДОВІДВЕДЕННЯ, КРІМ ЦЕНТРАЛІЗОВАНОГО ВОДОПОСТАЧАННЯ ТА ВОДОВІДВЕДЕННЯ ЗА НЕРЕГУЛЬОВАНИМ ТАРИФОМ. ВИРОБНИЦТВА ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ, ТРАНСПОРТУВАННЯ ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ МАГІСТРАЛЬНИМИ І МІСЦЕВИМИ (РОЗПОДІЛЬЧИМИ) ТЕПЛОВИМИ МЕРЕЖАМИ ТА ПОСТАЧАННЯ ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ, КРІМ ВИРОБНИЦТВА, ТРАНСПОРТУВАННЯ ТА ПОСТАЧАННЯ ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ ЗА НЕРЕГУЛЬОВАНИМ ТАРИФОМ

1. Формування та ведення ліцензійних справ.

1.1. Пунктом 5 частини другої статті 6 Закону про ліцензування (в редакції Закону № 835-VIII від 26.11.2015) визначено, що орган ліцензування для цілей цього Закону за відповідним видом господарської діяльності, зокрема формує та веде ліцензійні справи, забезпечує їх зберігання, передачу та одержання у паперовій формі (або одержання належним чином завірених документів із них у разі, якщо такі справи передані до архівних установ).

Водночас, пунктом 5 частини другої статті 6 Закону про ліцензування (в редакції Закону № 139-IX від 02.10.2019) визначено, що орган ліцензування для цілей цього Закону за відповідним видом господарської діяльності, зокрема, формує та веде ліцензійні справи, забезпечує їх зберігання, передачу та одержання у паперовій та/або електронній формі.

Частиною п'ятою статті 17 Закону про ліцензування визначено, що посадові особи органу ліцензування, на яких покладено згідно з рішенням керівника цього органу повноваження щодо зберігання ліцензійних справ, несуть адміністративну, матеріальну або дисциплінарну відповідальність.

Абзацом третім частини четвертої статті 6 Закону про ліцензування забороняється делегувати повноваження органу ліцензування будь-яким органам, організаціям, суб'єктам господарювання чи особам (у тому числі утвореним органом ліцензування чи які перебувають у сфері управління або підпорядкуванні органу ліцензування).

Реалізацію повноважень Сумської обласної державної адміністрації щодо ліцензування господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом та з виробництва теплової енергії, транспортування її магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом згідно з розпорядженнями голови Сумської обласної державної адміністрації від 29.04.2013 № 169, від 25.03.2016 № 146, від 01.07.2016 № 336, від 22.12.2016 № 662, від 13.07.2017 № 395 у період з 2013 до 2017 років

забезпечувало Управління житлово-комунального господарства Сумської обласної державної адміністрації (далі – Управління ЖКГ), відповідно до розпоряджень голови Сумської обласної державної адміністрації від 27.07.2018 № 464, від 30.10.2019 № 575 у період з 2018 до 2019 років - Департамент житлово-комунального господарства, енергоефективності та паливно-енергетичного комплексу Сумської обласної державної адміністрації, відповідно до розпоряджень голови Сумської обласної державної адміністрації від 24.02.2020 № 69, від 29.04.2020 № 179, від 17.11.2020 № 574 у період з 2020 до цього часу - Департамент житлово-комунального господарства та енергоефективності Сумської обласної державної адміністрації (далі – Департамент ЖКГ).

Водночас, формування та ведення ліцензійних справ, зберігання справ згідно з посадовими інструкціями головного спеціаліста-юрисконсульта, що затверджені начальником Управління житлово-комунального господарства Сумської обласної державної адміністрації від 25.05.2015 № 23-ОД та від 01.07.2016 б/н забезпечував головний спеціаліст-юрисконсульт Управління ЖКГ Сумської обласної державної адміністрації.

Організаційно-документальне забезпечення ліцензування господарської діяльності та зберігання ліцензійних справ згідно з посадовими інструкціями головного спеціаліста-юрисконсульта, що затверджені начальником Управління житлово-комунального господарства, енергозбереження та паливно-енергетичного комплексу Сумської обласної державної адміністрації від 05.07.2017, директором Департаменту житлово-комунального господарства, енергозбереження та паливно-енергетичного комплексу від 12.10.2018, від 12.08.2019, директором Департаменту житлово-комунального господарства та енергоефективності Сумської обласної державної адміністрації від 16.07.2020 забезпечує головний спеціаліст-юрисконсульт.

Таким чином, всупереч частині п'ятій статті 17 Закону про ліцензування повноваження щодо зберігання ліцензійних справ посадовою особою органу ліцензування було покладено не рішенням керівника цього органу, а посадовими інструкціями головного спеціаліста-юрисконсульта, що затверджені начальником Управління (директором Департаменту) ЖКГ Сумської обласної державної адміністрації.

1.2. Згідно із вимогами пункту 2 частини другої статті 17 Закону про ліцензування у ліцензійних справах повинні зберігатися завірені органом ліцензування копії (фотокопії) рішень стосовно здобувача ліцензії чи ліцензіата.

Однак, Комісією було встановлено, що в порушення вказаної вимоги, в 7 ліцензійних справах взагалі не зберігаються копії (фотокопії) рішень Сумської обласної державної адміністрації (розпорядження голови Сумської обласної державної адміністрації від 30.12.2015 №618-ОД, ліцензійні справи № 103-105), розпорядження голови Сумської обласної державної адміністрації від 01.12.2015 №564-ОД, ліцензійна справа № 283, розпорядження голови Сумської обласної державної адміністрації від 01.12.2015 №564-ОД, ліцензійна справа № 284, розпорядження голови Сумської обласної державної адміністрації від 30.12.2015 №618-ОД, ліцензійна справа № 285, розпорядження голови Сумської обласної державної адміністрації від 30.12.2015 №618-ОД, ліцензійна справа № 286).

Водночас, у 26 ліцензійних справах завірені копії (фотокопії) рішень Сумської обласної державної адміністрації стосовно здобувача ліцензії чи ліцензіата не зберігаються, а саме: ліцензійні справи № 232, № 238, № 242, № 255, № 288-292, № 294, № 297-300, № 309 у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за

нерегульованим тарифом), ліцензійна справа № 45-47, № 81, № 85, № 107, № 109, № 131, № 135 -137 у сфері виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом.

1.3. Частиною сьомою статті 11 Закону про ліцензування встановлено, що з документів, поданих для отримання ліцензії на паперових носіях, органом ліцензування обов'язково виготовляється електронна копія шляхом сканування.

Під час перевірки Комісією встановлено дотримання вимог частини сьомої статті 11 Закону про ліцензування, а саме електронні копії документів за період, що підлягав перевірці, зберігаються на диску та диску-дублікаті в окремому сейфі Департаменту ЖКГ за адресою: м. Суми, майдан Незалежності, 2.

2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування.

Відповідно до норм пункту 6 частини другої статті 6 Закону про ліцензування орган ліцензування здійснює інформаційне та методичне супроводження ліцензування.

Частиною четвертою статті 9 Закону про ліцензування встановлено, що органи ліцензування оприлюднюють ліцензійні умови і зміни до них на своєму офіційному веб-сайті.

В ході перевірки Комісією встановлено, що на офіційному веб-сайті Сумської обласної державної адміністрації в розділі «Адміністративні послуги - Департамент житлово-комунального господарства та енергоефективності» (<http://www.gkh.sm.gov.ua/index.php/uk/2013-04-18-21-28-38>) розміщено інформаційне та методичне супроводження ліцензування у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом та у сфері виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом, зокрема інформаційна та технологічна картки, форми заяви про отримання ліцензій.

Водночас, всупереч частини четвертої статті 9 Закону про ліцензування орган ліцензування не оприлюднив ліцензійні умови і зміни до них на своєму офіційному веб-сайті в підрозділі «Нормативна база» - розділу «Адміністративні послуги - Департамент житлово-комунального господарства та енергоефективності» <http://www.gkh.sm.gov.ua/index.php/uk/2013-04-18-21-28-384>

Актуальна інформація про ліцензування господарської діяльності у відповідних сферах розміщена на інформаційному стенді Департаменту житлово-комунального господарства та енергоефективності Сумської обласної державної адміністрації, а також доступність інформації про ліцензування вказаних видів господарської діяльності забезпечується шляхом надання консультацій за адресою: м. Суми, майдан Незалежності, 2, кабінет 13 та за телефоном 78 98 43 (лист Сумської обласної державної адміністрації від 22.04.2021 № 01-24/5143 на запит Комісії від 16.04.2021 № 1).

3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів.

Пунктом 9 частини другої статті 6 Закону про ліцензування встановлено, що орган ліцензування для цілей цього Закону за відповідним видом господарської діяльності, зокрема, складає та подає спеціально уповноваженому органу з питань ліцензування щорічний ліцензійний звіт до 30 січня року, наступного за звітним.

Щорічні ліцензійні звіти у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом та у сфері виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом подавались до уповноваженого органу Управлінням (Департаментом) ЖКГ листами Сумської обласної державної адміністрації від 26.01.2018 № 01-17/897 за 2017 рік, від 04.01.2019 № 01-17/64 за 2018 рік, від 17.01.2020 № 01-17/668 за 2019 рік, від 26.01.2021 № 01-17/923 за 2020 рік.

Ліцензійні звіти за 2015 та 2016 роки відсутні (лист Сумської обласної державної адміністрації від 22.04.2021 № 01-24/5143 на запит Комісії від 16.04.2021 № 1).

Водночас, Комісія дійшла висновку, що щорічні ліцензійні звіти від Сумської обласної державної адміністрації подаються до уповноваженого органу кожним структурним підрозділом окремо відповідно окремо за кожним видом господарської діяльності, що не узгоджується з вимогою пункту 9 частини другої статті 6 Закону про ліцензування.

4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування.

4.1. Відповідно до частини третьої статті 6 Закону про ліцензування рішення органу ліцензування оформлюються організаційно-розпорядчими актами за підписом керівника органу або його заступника згідно з розподілом повноважень.

Під час здійснення перевірки встановлено, що Сумська обласна державна адміністрація при прийнятті та оформленні рішень у сфері централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом та у сфері виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом, протягом періоду, що підлягав перевірці, дотримується вимог частини третьої статті 6 Закону про ліцензування.

4.2. Згідно із частиною десятою статті 13 Закону про ліцензування (в першій редакції Закону) у повідомленні про прийняття рішення про видачу ліцензії орган ліцензування зазначає розрахункові реквізити для внесення плати за видачу ліцензії.

Згідно із частиною десятою статті 13 Закону про ліцензування (в редакції Закону № 835-VIII від 26.11.2015) у рішенні про видачу ліцензії орган ліцензування зазначає розрахункові реквізити для внесення плати за видачу ліцензії.

Згідно із частиною десятою статті 13 Закону про ліцензування (в редакції № 139-IX від 02.10.2019) у рішенні про видачу ліцензії орган ліцензування зазначає реквізити рахунку для внесення плати за видачу ліцензії.

За період, що підлягав перевірці, Комісією виявлено, що в 10 ліцензійних справах за 2015-2016 роки відсутні повідомлення органу ліцензування про прийняття рішення про видачу ліцензії нижчезазначеним ліцензіатам, де мали зазначатись розрахункові реквізити для внесення плати за видачу ліцензії: ТОВ «Синя криниця» (ліцензійна справа 2016 року № 288), ДП «Кролевецьке лісомисливське господарство» (ліцензійна справа 2016 року № 290), ФГ «ТАЛІСМАН-3» (ліцензійна справа 2016 року № 291), ТОВ «ІНТЕГРАЛ» (ліцензійна справа 2015 року № 283),

ФОП Баранюк Ю.В. (ліцензійна справа 2015 року № 284), ФОП Степенко В.М. (ліцензійна справа 2015 року № 285), Мале приватне підприємство «АГРОТЕХ» (ліцензійна справа 2015 року № 286), Дочірнє підприємство «Техбудтепло» Комунального підприємства «Ініціатива» Коровинської сільської ради (ліцензійні справи 2015 року № 103 -105) (лист Сумської обласної державної адміністрації від 27.04.2021 № 01-24/5369 на запит Комісії від 26.04.2021 № 2).

5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування.

У Сумській обласній державній адміністрації територіальні органи відсутні.

6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду.

6.1. Статтею 12 Закону про ліцензування визначено порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстави для залишення їх без розгляду.

Протягом періоду, що підлягав перевірці, Сумською обласною державною адміністрацією прийнято 1 рішення про залишення заяв про отримання ліцензії без розгляду на підставі пункту 2 частини другої статті 12 Закону про ліцензування у встановлений строк. Порушень не виявлено.

6.2. Згідно із частиною сьомою статті 10 Закону про ліцензування (в першій редакції Закону) заява про отримання ліцензії та підтвердні документи приймаються за описом.

Згідно із частиною сьомою статті 10 Закону про ліцензування (в редакції Закону № 139-IX від 02.10.2019) заява про отримання ліцензії та підтвердні документи, подані у паперовій формі, приймаються за описом.

Відповідно до вимог частини восьмої статті 10 Закону про ліцензування при надходженні до органу ліцензування заяви про отримання ліцензії разом з підтвердними документами на паперових носіях на двох екземплярах опису документів уповноваженою посадовою особою органу ліцензування робиться відмітка про дату прийняття документів і засвідчується своїм підписом із зазначенням прізвища, ініціалів, посади. Один екземпляр опису уповноваженою посадовою особою органу ліцензування видається здобувачу ліцензії (а у разі подання здобувачем ліцензії документів до органу ліцензування нарочно - видається йому нарочно одразу після заповнення), а другий екземпляр опису залишається в органі ліцензування.

Разом з цим, відповідно до вимог частини восьмої статті 10 Закону про ліцензування (в редакції Закону № 139-IX від 02.10.2019) при надходженні до органу ліцензування заяви про отримання ліцензії разом з підтвердними документами на паперових носіях на двох екземплярах опису документів уповноваженою посадовою особою органу ліцензування робиться відмітка про дату прийняття документів і засвідчується своїм підписом із зазначенням прізвища, ініціалів, посади. Один екземпляр опису уповноваженою посадовою особою органу ліцензування надається (надсилається рекомендованим листом чи за допомогою засобів телекомунікації) здобувачу ліцензії (а у разі подання здобувачем ліцензії документів до органу ліцензування нарочно - видається йому нарочно одразу після заповнення), а другий екземпляр опису залишається в органі ліцензування.

За період, що підлягав перевірці, встановлено дотримання вимог частини сьомої статті 10 Закону про ліцензування в частині прийняття заяв про отримання ліцензії та підтвердних документів, поданих у паперовій формі, за описом.

Водночас, в ході перевірки Комісією встановлено, що в усіх ліцензійних справах з видачі зазначених ліцензій, за період, що підлягав перевірці, на описах документів не зазначалась посади уповноваженої посадової особи органу ліцензування, у тому числі в ліцензійних справах № 136-137 щодо ДП «Підприємство державної кримінально-виконавчої служби України» на описах відсутні прізвища, ініціали, підпис уповноваженої посадової особи органу ліцензування, в ліцензійній справі № 290 щодо ДП «Кролевецьке лісомисливське господарство» на описі відсутня відмітка про дату прийняття документів.

Разом з цим, у ході перевірки Комісією виявлено, що згідно з пунктом 1 технологічних карток адміністративних послуг з видачі ліцензії на право провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення та з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, затверджених наказом начальника Управління ЖКГ Сумської обласної державної адміністрації від 04.08.2017 № 60-ОД (далі – Технологічні картки) та згідно з пунктом 1 Технологічних карток відповідних адміністративних послуг, затверджених розпорядженням голови Сумської обласної державної адміністрації від 06.11.2017 № 636-ОД за прийняття заяв про отримання ліцензії разом з відповідними документами до розгляду, розгляд заяв про отримання ліцензії з відповідними документами, прийняття рішень про видачу (відмову у видачі) ліцензій - відповідальний заступник начальника Управління-начальника відділу технічного розвитку та енергозбереження житлово-комунального господарства, енергозбереження та паливно-енергетичного комплексу Сумської обласної державної адміністрації Кондров П.С.

Згідно з пунктом 1 Технологічних карток, затверджених розпорядженням голови Сумської обласної державної адміністрації від 23.08.2018 № 510-ОД за прийняття заяв про отримання ліцензії разом з відповідними документами до розгляду, розгляд заяв про отримання ліцензії з відповідними документами, прийняття рішень про видачу (відмову у видачі) ліцензій - відповідальний Директор Департаменту ЖКГ Сумської обласної державної адміністрації Луговий С.С.

Водночас, протягом періоду, що підлягав перевірці, Комісія встановила, що прийняття заяв забезпечувалось головним спеціалістом-юрисконсультом Управління (Департаменту) ЖКГ Сумської обласної державної адміністрації згідно з посадовими інструкціями головного спеціаліста-юрисконсульта, затвердженими начальником Управління (директором Департаменту) ЖКГ Сумської обласної державної адміністрації.

Таким чином, прийняття заяв про отримання ліцензії та підтвердних документів, поданих у паперовій формі, за описом здійснюється головним спеціалістом-юрисконсультom Управління (Департаменту) ЖКГ Сумської обласної державної адміністрації, водночас згідно з Технологічними картками - відповідальним за прийняття заяв про отримання ліцензії разом з відповідними документами до розгляду є начальник Управління (Директор Департаменту) ЖКГ Сумської обласної державної адміністрації, що протирічить один одному.

7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії.

Статтею 13 Закону про ліцензування визначено порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, видачі ліцензії.

Частиною сьомою статті 15 Закону про ліцензування встановлено порядок прийняття рішення про переоформлення ліцензії.

За період, який підлягав перевірці, Сумською обласною державною адміністрацією прийнято 54 рішення про видачу та 24 рішення про переоформлення ліцензій.

Сумська обласна державна адміністрація дотримується порядку розгляду заяв про отримання та переоформлення ліцензії встановленого Законом про ліцензування. Поршень не виявлено.

Протягом періоду, що підлягав перевірці, рішення про відмову у видачі ліцензій на право провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення та з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії не приймалися (лист Сумської обласної державної адміністрації від 24.04.2021 № 01-24/5143 на запит Комісії від 16.04.2021 № 1).

8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

За період, що перевірявся, заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню у сфері господарської діяльності до Сумської обласної державної адміністрації не надходили (лист Сумської обласної державної адміністрації від 24.04.2021 № 01-24/5143 на запит Комісії від 16.04.2021 № 1).

9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийнятті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування.

9.1. Відповідно до вимог пункту 8 частини другої статті 6 Закону про ліцензування орган ліцензування для цілей цього Закону розміщує на своєму офіційному веб-сайті інформацію про прийнятті ним рішення за відповідним видом господарської діяльності.

Згідно із вимогами пункту 8 частини другої статті 6 Закону про ліцензування (в редакції Законів № 835-VIII від 26.11.2015, № 139-IX від 02.10.2019) орган ліцензування для цілей цього Закону за відповідним видом господарської діяльності розміщує на своєму офіційному веб-сайті рішення, прийнятті ним відповідно до цього Закону за відповідним видом господарської діяльності, не пізніше робочого дня, наступного за днем їх прийняття.

Згідно із пунктом 5 статті 21 Закону про ліцензування до набрання чинності положенням про внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців інформації про ліцензування та видання Кабінетом Міністрів України акта щодо припинення ведення Єдиного ліцензійного реєстру органи ліцензування оприлюднюють прийнятті ними рішення про видачу ліцензій на своїх офіційних веб-сайтах на наступний робочий день.

Разом з цим, згідно із пунктом 5 статті 21 Закону про ліцензування (в редакції Закону № 139-IX від 02.10.2019) до формування ліцензійних реєстрів органи ліцензування оприлюднюють на своїх офіційних веб-сайтах прийнятті ними рішення наступного робочого дня після їх прийняття.

В ході перевірки Комісією встановлено, що прийнятті рішення органу ліцензування оприлюднюються у розділі «Поточна діяльність – Документи-Розпорядження голови» веб-сайту Сумської обласної державної адміністрації

(<http://sm.gov.ua/uk/dokumenty.html?id=1375>). Разом з цим здійснюється інформування здобувачів ліцензій (ліцензіатів) про прийняті рішення шляхом направлення здобувачам ліцензій (ліцензіатам) відповідних листів.

Водночас, зазначені рішення органу ліцензування в створеному розділі «Адміністративні послуги - Департамент житлово-комунального господарства та енергоефективності» веб-сайту Сумської обласної державної адміністрації (<http://www.gkh.sm.gov.ua/index.php/uk/2013-04-18-21-28-38>), де розміщується, інформаційне та методичне супроводження ліцензування, не дублюються.

За період, що підлягав перевірці, 4 розпорядження голови Сумської обласної державної адміністрації: від 11.10.2018 № 608-ОД «Про видачу ліцензії на право провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії державному підприємству «Підприємство Державної кримінально-виконавчої служби України (№ 130)»», від 11.10.2018 № 609-ОД «Про видачу ліцензії на право провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення комунальному підприємству Середино-Будська житлова ремонтно-експлуатаційна дільниця», від 11.10.2018 № 610-ОД «Про видачу ліцензії на право провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії на установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії державному підприємству «Підприємство Державної кримінально-виконавчої служби України (№ 130)»» були оприлюднені у розділі «Поточна діяльність - Документи - Розпорядження голови» веб-сайту Сумської обласної державної адміністрації на третій робочий день після їх прийняття, а розпорядження голови Сумської обласної державної адміністрації від 17.12.2019 № 675-ОД «Про видачу ліцензії на право провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії товариству з обмеженою відповідальністю «Європейська теплоенергетична компанія «Екотепло»» на другий робочий день після їх прийняття, що суперечить вимогам пункту 5 статті 21 Закону про ліцензування.

Водночас, у 46 випадках дати оприлюднення прийнятих рішень у сфері ліцензування неможливо визначити, що не узгоджується з вимогами пункту 5 статті 21 Закону про ліцензування.

9.2. За період, що підлягав перевірці, Комісією виявлено, що в 10 ліцензійних справах за 2015-2016 роки нижчезазначених ліцензіатів відсутні повідомлення органу ліцензування про прийняття рішення про видачу ліцензії, де мали зазначатись розрахункові реквізити для внесення плати за видачу ліцензії: ТОВ «Синя криниця» (ліцензійна справа 2016 року № 288), ДП «Кролевецьке лісомисливське господарство» (ліцензійна справа 2016 року № 290), ФГ «ТАЛІСМАН-3» (ліцензійна справа 2016 року № 291), ТОВ «ІНТЕГРАЛ» (ліцензійна справа 2015 року № 283), ФОП Баранюк Ю.В. (ліцензійна справа 2015 року № 284), ФОП Степенко В.М. (ліцензійна справа 2015 року № 285), Мале приватне підприємство «АГРОТЕХ» (ліцензійна справа 2015 року № 286), Дочірнє підприємство «Техбудтепло» Комунального підприємства «Ініціатива» Коровинської сільської ради (ліцензійні справи 2015 року № 103 -105) (лист Сумської обласної державної адміністрації від 27.04.2021 № 01-24/5369 на запит Комісії від 26.04.2021 № 2).

10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки.

Попередня перевірка Сумської обласної державної адміністрації з питань додержання вимог законодавства у сфері ліцензування централізованого

водопостачання та водовідведення та з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії уповноваженим органом не проводилась.

11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

За період, що підлягав перевірці, Сумською обласною державною адміністрацією заходи контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов провадження централізованого водопостачання та водовідведення та з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії не здійснювались, у зв'язку з встановленням мораторію на перевірки у період з 01.07.2015 по 31.12.2018. У період з 01.01.2019 по 14.04.2021 - у зв'язку з неповнотою нормативно-правової бази, зокрема відсутністю критеріїв та уніфікованих форми актів перевірок з питання дотримання ліцензіатами вимог ліцензійних умов у сферах теплопостачання, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, що мають бути затверджені центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у вказаних сферах (лист Сумської обласної державної адміністрації від 22.04.2021 № 01-24/5143 на запит Комісії від 16.04.2021 № 1).

12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування.

За період що підлягав перевірці, звернення фізичних та юридичних осіб щодо порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами, постачання теплової енергії, централізованого водопостачання та централізованого водовідведення відсутні (лист Сумської обласної державної адміністрації від 22.04.2021 № 01-24/5143 на запит Комісії від 16.04.2021 № 1).

13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

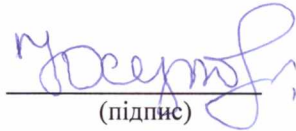
В ході перевірки Комісією встановлено, що за період що підлягав перевірці, Сумською обласною державною адміністрацією на підставі заяв ліцензіатів було анульовано 13 ліцензій, 3 ліцензії було анульовано у зв'язку із наявністю у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань відомостей про державну реєстрацію припинення юридичної особи (державну реєстрацію припинення підприємницької діяльності фізичної особи - підприємця), 2 ліцензії - у зв'язку із припиненням шляхом перетворення.

Анулювання ліцензій оформлювалося відповідними рішеннями Сумської обласної державної адміністрації в порядку, передбаченому статтею 16 Закону про ліцензування.

Водночас, згідно з частиною вісімнадцятою статті 16 Закону про ліцензування (в редакції Закону № 139-IX від 02.10.2019) орган ліцензування, зокрема інформує ліцензіата щодо рішення про анулювання ліцензії повністю або частково протягом п'яти календарних днів шляхом направлення йому рекомендованого листа.

За період, що підлягав перевірці Комісією встановлено, що ліцензіат Державне підприємство «Державний селекційний центр» (ліцензійна справа 2020 року № 247) не був інформований протягом п'яти календарних днів шляхом направлення йому рекомендованого листа органом ліцензування у зв'язку з ліквідацією Державного підприємства «Державний селекційний центр» без правонаступництва, таким чином адресат, якому необхідно направляти інформування щодо рішення про анулювання ліцензії, відсутній (лист Сумської обласної державної адміністрації від 27.04.2021 № 01-24/5369 на запит Комісії від 26.04.2021 № 2).

Голова та члени Комісії:


(підпис)

ЮСУПОВА Богдана Владиславівна
(прізвище, ім'я, по батькові)

«30» квітня 2021 р.
(дата підписання акта)


(підпис)

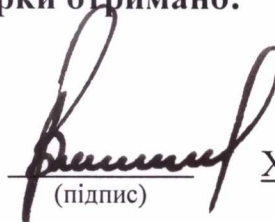
СИДОРСЬКИЙ Олег Леонідович
(прізвище, ім'я, по батькові)

«30» квітня 2021 р.
(дата підписання акта)

Акт перевірки складено у 2 (двох) примірниках.

Один примірник акта перевірки отримано:

Голова Сумської обласної
державної адміністрації


(підпис)

ХОМА Василь Васильович
(прізвище, ім'я, по батькові)

«30» квітня 2021 р.
(дата підписання акта)