

А К Т
планової перевірки додержання
Хмельницькою обласною державною адміністрацією
вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності

30 квітня 2021 року

№ 13/88-Л-2021

Відповідно до статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 № 222-VIII та Плану перевірок додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування на II квартал 2021 року, затвердженого наказом Державної регуляторної служби України від 25.03.2021 № 59, на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 09.04.2021 №88 «Про проведення планової перевірки додержання Хмельницькою обласною державною адміністрацією вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності» комісією у складі:

ТКАЧЕНКО

Лілії
Петрівни,

головного спеціаліста сектору Державної регуляторної служби у Хмельницькій області, голови комісії.

(далі – Комісія) з 12 квітня 2021 року по 30 квітня 2021 року проведено планову перевірку додержання Хмельницькою обласною державною адміністрацією вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності за період з 18 березня 2019 року по 09 квітня 2021 року.

Загальні відомості

Закон України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон про ліцензування) визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.

Відповідно до Закону про ліцензування, постанови Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 «Про затвердження переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» (далі – Постанова № 609) Хмельницька обласна державна адміністрація є органом ліцензування наступних видів господарської діяльності:

- освітня діяльність у сфері дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти;

- централізоване водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом;
- виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом.
- зовнішньоекономічна діяльність (відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність»).

Питання, які підлягають вивченню

В ході планової перевірки вивчені наступні питання

1. Формування та ведення ліцензійних справ;
2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування;
3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів;
4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування;
5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування;
6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду;
7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії;
8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню;
9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування;
10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки;
11. Здійснення органом ліцензування контролю за дотриманням ліцензіатами вимог ліцензійних умов;
12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування;
13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

У період з 18 березня 2019 року по 09 квітня 2021 року Хмельницька обласна державна адміністрація:

Кількість:	освітня діяльність закладів освіти	діяльність з водопостачання та тепlopостачання	Зовнішньоекономічна діяльність
Прийнято рішень усього	1013	32	0
Видано ліцензій	1013	28	0
Переоформлено ліцензій	0	4	0
Анульовано ліцензій	0	0	0
Залишено заяв про отримання ліцензій без розгляду	0	0	0
Відмовлено у видачі ліцензії	0	0	0

Кількість поданих заяв	Кількість заяв залишених без розгляду	Кількість виданих ліцензій	Кількість відмов у видачі ліцензій	Кількість переоформлених ліцензій	Кількість анульованих ліцензій	Кількість прийнятих рішень про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності
1	2	3	4	5	6	7
Освітня діяльність у сфері дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти						
589	0	1013	0	0	0	в тому числі 3 (розширення)
Централізоване водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом						
9	0	8	0	1	0	0
Виробництво теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом						
23	0	20	0	3	0	0
Зовнішньоекономічна діяльність						
0	0	0	0	0	0	0

РЕЗУЛЬТАТИ ПЕРЕВІРКИ

1. ОСВІТНЯ ДІЯЛЬНІСТЬ У СФЕРІ ДОШКІЛЬНОЇ, ЗАГАЛЬНОЇ СЕРЕДНЬОЇ ТА ПОЗАШКІЛЬНОЇ ОСВІТИ

Пунктом 6 статті 7 Закону про ліцензування визначено, що ліцензуванню підлягає освітня діяльність, яка ліцензується з урахуванням особливостей визначених спеціальними законами у сфері освіти.

Органом ліцензування освітньої діяльності для закладів дошкільної, загальної середньої та позашкільної освіти, згідно статті 43 Закону України «Про освіту» є Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міська державна адміністрація.

Згідно з пунктом 5 Переліку органів ліцензування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609, органом ліцензування освітньої діяльності закладів освіти визначена, зокрема, Хмельницька обласна державна адміністрація.

Ліцензійні умови провадження освітньої діяльності закладів освіти затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 № 1187 «Про затвердження ліцензійних умов провадження освітньої діяльності закладів освіти»

Організацію роботи з ліцензування закладів освіти в Хмельницькій області відповідно до розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 15.08.2018 № 629/2018-р «Про затвердження Положення про Департамент освіти і науки Хмельницької обласної державної адміністрації», покладено на Департамент освіти і науки Хмельницької обласної державної адміністрації (далі – Департамент освіти і науки).

Відповідно до розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 10.03.2021 №287/2021 «Про розподіл обов'язків між головою, першим заступником, заступниками голови обласної державної адміністрації» реалізацію державної політики, зокрема у галузі освіти, забезпечує заступник голови обласної державної адміністрації з питань соціального захисту населення, освіти і науки, молоді, спорту та архівної справи.

За період з 18.03.2019 року по 09.04.2021 року Хмельницькою обласною державною адміністрацією видано 1013 ліцензій освітньої діяльності.

Видано ліцензій	Залишено заяв про отримання ліцензії без розгляду	Відмовлено у видачі ліцензії	Переоформлено ліцензій	Анульовано ліцензій
1013	0	0	0	0

1000 навчальних закладів комунальної форми власності отримали ліцензії на здійснення загальноосвітньої та дошкільної підготовки без

процедури ліцензування, відповідно до підпункту 6 пункту 3 розділу XII прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про освіту» від 05 вересня 2017 року № 2145- VIII «державні і комунальні заклади системи дошкільної і загальної середньої освіти, що діють на день набрання чинності цим Законом, отримують ліцензію без проходження процедури ліцензування. Заклади освіти усіх форм власності, що створюються після набрання чинності цим Законом, ліцензуються на загальних засадах» згідно розпоряджень голови Хмельницької обласної державної адміністрації.

За період перевірки вивчено 13 ліцензійних справ (Додаток 1).

Частиною восьмою статті 13 Закону про ліцензування визначено, що строк прийняття рішення про видачу ліцензії становить десять робочих днів з дня одержання органом ліцензування заяви про отримання ліцензії.

Однак, перевіркою встановлено, що Хмельницька обласна державна адміністрація при прийнятті рішень в окремих випадках не дотримується вимог вищезгаданої статті Закону про ліцензування.

За не прийняття рішення, не оформлення, не видачу (не надсилання) передбаченого законом документа органом ліцензування протягом встановленого законом строку статтею 166-12 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) встановлено адміністративну відповідальність.

Таким чином, посадовими особами Хмельницької обласної державної адміністрації як органу ліцензування при розгляді зазначених вище заяв про видачу ліцензії було вчинене адміністративне правопорушення, передбачене частиною першою статті 166-12 КУпАП (порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності) в частині порушення органом ліцензування строків видачі ліцензії.

Справи про адміністративні правопорушення, передбачені статтею 166-12 КУпАП, підвідомчі суду (судді). Згідно зі статтею 38 КУпАП якщо справи про адміністративні правопорушення відповідно до КУпАП чи інших законів підвідомчі суду (судді), стягнення може бути накладено не пізніше як через три місяці з дня вчинення правопорушення, а при триваючому правопорушенні - не пізніше як через три місяці з дня його виявлення.

Згідно зі статтею 247 КУпАП провадження в справі про адміністративне правопорушення не може бути розпочато, а розпочате підлягає закриттю, якщо на момент розгляду справи про адміністративне правопорушення закінчились строки, передбачені статтею 38 КУпАП.

Враховуючи, що на початок проведення перевірки (12.04.2021) з дати вчинення правопорушення пройшло більше трьох місяців, складення протоколів про адміністративне правопорушення по цих епізодах є неможливим.

1.1. Формування та ведення ліцензійних справ

Пунктом 5 частини другої статті 6 Закону про ліцензування визначено, що орган ліцензування для цілей цього Закону за відповідним видом господарської діяльності, зокрема, формує та веде ліцензійні справи, забезпечує їх зберігання, передачу та одержання у паперовій та/або електронній формі.

Частиною п'ятою статті 17 Закону про ліцензування визначено, що посадові особи органу ліцензування, на яких покладено згідно з рішенням керівника цього органу повноваження щодо зберігання ліцензійних справ, несуть адміністративну, матеріальну або дисциплінарну відповідальність.

Формування, ведення, зберігання ліцензійних справ здійснюється Департаментом освіти і науки Хмельницької обласної державної адміністрації.

Розпорядженням голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 30.06.2027 №481/2017-р «Про комісію з питань ліцензування освітньої діяльності закладів освіти Хмельницької області» затверджено Положення про комісію при обласній державній адміністрації з питань ліцензування освітньої діяльності закладів освіти Хмельницької області.

Згідно з розпорядженням голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 27.08.2015 № 404/2015 (у редакції розпорядження голови обласної державної адміністрації від 19.03.2021 № 306/2021-р «Про внесення змін до розпорядження голови обласної державної адміністрації від 30.06.2017 № 481/2017-р» визначено склад комісії з питань ліцензування освітньої діяльності закладів освіти Хмельницької області.

В ході перевірки встановлено, що формування, ведення та зберігання ліцензійних справ здійснює головний спеціаліст відділу загальної середньої та дошкільної освіти Департаменту освіти і науки обласної державної адміністрації Гаркавенко Тетяна Володимирівна, яка відповідно до розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 30.06.2017 № 481/2017-р є секретарем комісії з питань ліцензування освітньої діяльності закладів освіти Хмельницької області за згодою.

Частиною четвертою пункту 6 Положення про комісію при обласній державній адміністрації з питань ліцензування освітньої діяльності закладів освіти Хмельницької області визначено, що секретар комісії за дорученням голови комісії виконує завдання, що стосуються забезпечення роботи комісії.

Однак, в жодному розпорядчому документі керівника органу ліцензування не визначено повноважень щодо покладання обов'язків стосовно формування, ведення та збереження ліцензійних справ.

Частиною сьомою статті 11 Закону про ліцензування встановлено, що з документів, поданих для отримання ліцензії на паперових носіях, органом ліцензування обов'язково виготовляється електронна копія шляхом сканування.

Перевіркою встановлено дотримання вимог частини сьомої статті 11 Закону про ліцензування, а саме, у всіх ліцензійних справах, що перевірялись розміщена сканована копія документів, поданих для одержання ліцензії на паперових носіях.

1.2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування

Пунктом 8 частини другої статті 6 Закону про ліцензування передбачено розміщення органом ліцензування на своєму офіційному веб-сайті інформацію про прийняті ним рішення за відповідним видом господарської діяльності, частиною п'ятою статті 21 Закону про ліцензування - про оприлюднення прийнятих рішень про видачу ліцензій на своїх офіційних веб-сайтах на наступний робочий день.

Частиною четвертою статті 9 Закону про ліцензування встановлено, що органи ліцензування оприлюднюють ліцензійні умови і зміни до них на своєму офіційному веб-сайті.

Згідно з вимогами пункту 8 частини другої статті 6 Закону «Про ліцензування видів господарської діяльності» Хмельницька обласна державна адміністрація розміщує на своєму офіційному веб-сайті розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації про видачу ліцензій на право провадження господарської діяльності у сфері освітньої діяльності оприлюднюються на веб-сайті Хмельницької обласної державної адміністрації у розділі “Діяльність ОДА” у вкладці “Розпорядження голови ОДА (https://www.adm-km.gov.ua/?page_id=134) не пізніше робочого дня, наступного за днем їх прийняття та у розділі “Адміністративні послуги” у вкладці “Ліцензування у сфері освіти” (https://www.adm-km.gov.ua/?page_id=74868#).

Ліцензійні умови, інформаційні та методичні матеріали щодо ліцензування господарської діяльності у сфері освіти оприлюднено на веб-сайті Хмельницької обласної державної адміністрації у розділі “Адміністративні послуги” у вкладці “Перелік адміністративних послуг” (https://www.adm-km.gov.ua/?page_id=1399).

Таким чином, Хмельницькою обласною державною адміністрацією забезпечено доступ до інформації в сфері ліцензування відповідно до вимог Закону про ліцензування.

В ході перевірки встановлено порушення частини п'ятої статті 21 Закону про ліцензування, а саме, строків оприлюднення прийнятих рішень про видачу ліцензій на офіційному веб-сайті Хмельницької обласної державної адміністрації.

1.3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів.

Відповідно до пункту 9 частини другої статті 6 Закону про ліцензування орган ліцензування складає та подає спеціально уповноваженому органу з питань ліцензування щорічний ліцензійний звіт до 30 січня року, наступного за звітним.

На виконання пункту 9 частини другої статті 6 Закону про ліцензування, за період, що перевірявся, до Державної регуляторної служби України подано щорічні ліцензійні звіти:

за 2019 рік - листом від 27.01.2020 № 61/31-13-461/2020

за 2020 рік - листом від 28.01.2021 № 61/31-13-508/2021.

1.4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування.

Відповідно до частини третьої статті 6 Закону «Про ліцензування видів господарської діяльності» рішення щодо видачі, переоформлення, анулювання ліцензій оформлюються розпорядженням голови обласної державної адміністрації за підписом голови або його заступника згідно з розподілом повноважень. У розпорядженні про видачу ліцензії зазначаються реквізити рахунку для внесення плати за видачу ліцензії.

В ході перевірки встановлено, що Хмельницька обласна державна адміністрація при прийнятті та оформленні рішень у сфері ліцензування видів господарської діяльності, які підлягали перевірці, дотримується вимог частини 3 статті 6 Закону про ліцензування.

1.5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування.

У Хмельницькій обласній державній адміністрації територіальні органи відсутні.

1.6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду.

Відповідно до частини сьомої статті 10 Закону про ліцензування заява про отримання ліцензії та підтвердні документи, подані у паперовій формі, приймаються за описом. Заяви подаються до органу ліцензування – Хмельницької обласної державної адміністрації, де реєструються і передаються Департаменту освіти і науки облдержадміністрації для підготовки до розгляду під час засідання комісії з питань ліцензування освітньої діяльності закладів освіти Хмельницької області (Положення про комісію та її склад затверджені розпорядженням голови облдержадміністрації від 30.06.2017 № 481/2017-р «Про комісію з питань ліцензування освітньої діяльності закладів освіти Хмельницької області»).

Відповідно до статті 12 Закону орган ліцензування протягом п'яти робочих днів з дня одержання заяви про отримання ліцензії встановлює наявність або відсутність підстав для залишення її без розгляду і в разі їх наявності приймає відповідне рішення.

Перелік підстав залишення заяв про отримання ліцензій без розгляду передбачений в частині другій статті 12 Закону.

Рішення про залишення заяв про отримання ліцензії без розгляду Хмельницькою обласною державною адміністрацією не приймалися.

1.7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії.

Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії визначено статтею 13 Закону.

Згідно із частиною першою статті 13 Закону орган ліцензування після встановлення відсутності підстав для залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду розглядає її з метою встановлення відсутності або наявності підстав для відмови у видачі ліцензії шляхом аналізу підтвердних документів та одержання інформації з державних паперових та електронних інформаційних ресурсів.

Частиною сьомою статті 15 Закону встановлено порядок прийняття рішення про переоформлення ліцензії.

За період, що перевіряється з питань ліцензування освітньої діяльності закладів освіти Хмельницької області розглянуто 589 заяв про отримання ліцензій на провадження освітньої діяльності у сфері дошкільної та загальної середньої освіти (в т.ч. 3 - на розширення провадження освітньої діяльності), відповідно до яких з 18.03.2019 по 09.04.2021 року видано 1013 ліцензії.

За запитуваний період Хмельницькою обласною державною адміністрацією не приймалися рішення про відмову у видачі ліцензії. Заяв про переоформлення ліцензій не надходило.

1.8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

Частиною восьмою статті 15 Закону визначено порядок розгляду заяв про звуження провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

Частинами дев'ятою - одинадцятою статті 15 Закону визначено порядок розгляду заяв про розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

За період, що перевіряється з питань ліцензування освітньої діяльності закладів освіти Хмельницької області розглянуто 3 заяви на розширення провадження освітньої діяльності, відповідно до яких видані ліцензії з порушенням строків видачі.

п/п	Назва закладу освіти	Освітня послуга	Дата надходження	Дата прийняття рішення	Номер рішення	Фактичний строк прийняття рішення (робочих днів)
1	Хмельницький приватний ліцей	Розширення провадження	11.06.2019 №99/4070 –	01.07.2019	425/2019 -р	14

	«Мої обрії»	освітньої діяльності у сфері повної загальної середньої освіти за рівнем профільної середньої освіти	11-29/2019			
2	Перша приватна гімназія м. Кам'янця-Подільського Хмельницької області	Розширення провадження освітньої діяльності у сфері повної загальної середньої освіти за рівнем початкової освіти	03.06.2020 №99/4178 – 11-29/2020	08.07.2020	463/2020 -р	24
3	Перша приватна гімназія м. Кам'янця-Подільського Хмельницької області	Розширення провадження освітньої діяльності у сфері повної загальної середньої освіти за рівнем базової середньої освіти	03.06.2020 №99/4253 – 11-29/2020	08.07.2020	464/2020 -р	24

Але враховуючи норми підпункту 3 пункту 2 розділу II Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» встановлено, що з дня оголошення карантину зупиняється перебіг строків звернення за отриманням адміністративних та інших послуг та строків надання цих послуг, визначених законом. Від дня припинення карантину перебіг цих строків продовжується з урахуванням часу, що минув до його зупинення.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 11 березня 2020 року № 211 (зі змінами) з 12 березня 2020 року до 22 травня 2020 року на всій території України карантин, постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 20 травня 2021 року № 392 (зі змінами) - з 22 травня 2020 року до 31

липня 2020 року, постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 22 липня 2020 року № 641 (зі змінами) – з 01 серпня 2020 року по 19 грудня 2020 року, постановою Кабінету Міністрів України «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2» від 09 грудня 2020 року № 1236 (зі змінами) - з 19 грудня 2020 року до 30 квітня 2021 року.

1.9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування.

Повідомлення здобувачів ліцензії про прийняті Хмельницькою обласною державною адміністрацією рішення відбувається телефонним повідомленням та шляхом їх розміщення на своєму офіційному веб-сайті в розділі "Діяльність ОДА" – "Розпорядження голови ОДА" (<https://bit.ly/3sno1Cp>).

1.10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки.

Попередня перевірка Хмельницької обласної державної адміністрації з питань додержання вимог законодавства у сфері ліцензування освітньої діяльності уповноваженим органом не проводилась.

1.11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

Департамент освіти і науки Хмельницької облдержадміністрації, відповідно до підпункту 7 пункту 6 Положення про Департамент освіти і науки Хмельницької обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 15.08.2018 № 629/2018-р здійснює організаційну, інформаційну та матеріально-технічну роботу з ліцензування закладів освіти Хмельницької області.

Також відповідно до пункту 1 розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 20.11.2015 № 570/2015-р Департамент освіти і науки уповноважений на здійснення організаційно-технічних заходів, пов'язаних з видачею ліцензій на провадження освітньої діяльності.

В період з 18.03.2019 по 09.04.2021 Хмельницькою обласною державною адміністрацією перевірки щодо додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов не проводились.

1.12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування.

За період, що підлягав перевірці, на адресу Хмельницької обласної державної адміністрації звернень від фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування не надходило.

1.13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

Частиною дванадцятою статті 16 Закону визначено підстави для прийняття органом ліцензування рішення про анулювання ліцензій повністю або частково.

За період, що підлягав перевірці, рішення про анулювання ліцензій на провадження освітньої діяльності у сфері дошкільної та загальної середньої освіти Хмельницькою обласною державною адміністрацією не приймалися.

2.ЦЕНТРАЛІЗОВАНЕ ВОДОПОСТАЧАННЯ ТА ВОДОВІДВЕДЕННЯ, КРІМ ЦЕНТРАЛІЗОВАНОГО ВОДОПОСТАЧАННЯ ТА ВОДОВІДВЕДЕННЯ ЗА НЕРЕГУЛЬОВАНИМ ТАРИФОМ, Й ВИРОБНИЦТВО ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ, ТРАНСПОРТУВАННЯ ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ МАГІСТРАЛЬНИМИ І МІСЦЕВИМИ (РОЗПОДІЛЬЧИМИ) ТЕПЛОВИМИ МЕРЕЖАМИ ТА ПОСТАЧАННЯ ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ, КРІМ ВИРОБНИЦТВА, ТРАНСПОРТУВАННЯ ТА ПОСТАЧАННЯ ТЕПЛОВОЇ ЕНЕРГІЇ ЗА НЕРЕГУЛЬОВАНИМ ТАРИФОМ

Відповідно до пункту 29 частини першої статті 7 Закону про ліцензування діяльність з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом підлягає ліцензуванню.

Згідно з пунктом 26 Переліку органів ліцензування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609, Хмельницька обласна державна адміністрація є органом ліцензування господарської діяльності з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом.

Ліцензійні умови провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання затверджені постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 22.03.2017 № 308.

Забезпечення реалізації повноважень Хмельницької обласної державної адміністрації щодо ліцензування господарської діяльності з централізованого

водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом (далі – водопостачання та водовідведення), виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом (далі – виробництво, постачання та транспортування теплової енергії) здійснюється Департаментом розвитку громад, будівництва та житлово-комунального господарства Хмельницької обласної державної адміністрації, згідно розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 25.09.2020 № 725-р «Про затвердження Положення про Департамент розвитку громад, будівництва та житлово-комунального господарства Хмельницької обласної державної адміністрації» (далі – Департамент ЖКГ).

Формування, ведення, забезпечення зберігання ліцензійних справ у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом у Хмельницькій області здійснюється Департаментом ЖКГ. Згідно з наказом директора Департаменту ЖКГ від 05.10.2020 № 27-н «Про створення комісії з питань ліцензування господарської діяльності, затвердження її складу та Положення про неї» особою, відповідальною за збереження ліцензійних справ визначено секретаря ліцензійної комісії.

У період з 18 березня 2019 року по 09 квітня 2021 року Хмельницькою обласною державною адміністрацією у сфері ліцензування господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом було:

Видано ліцензій	Залишено заяв про отримання ліцензії без розгляду	Відмовлено у видачі ліцензії	Переоформлено ліцензій	Анульовано ліцензій
28	0	0	4	0

Інформація щодо результатів вивчення ліцензійних справ суб'єктів господарювання знаходиться у Додатку 2 до акта перевірки.

2.1. Формування та ведення ліцензійних справ.

Відповідно до пункту п'ятого частини другої статті 6 Закону про ліцензування орган ліцензування для цілей цього Закону за відповідним видом господарської діяльності, зокрема, формує та веде ліцензійні справи, забезпечує їх зберігання, передачу та одержання у паперовій формі (або одержання належним чином завірених документів із них у разі, якщо такі справи передані до архівних установ).

Формування, ведення, зберігання ліцензійних справ здійснюється Департаментом ЖКГ.

Комісією вивчено 32 ліцензійні справи та встановлено, що зазначені ліцензійні справи сформовано відповідно до вимог статті 17 Закону про ліцензування та містять всі документи, передбачені Законом про ліцензування.

У відповідності до вимог частини сьомої статті 11 Закону про ліцензування з документів, поданих для одержання ліцензії на паперових носіях, органом ліцензування виготовляється електронна копія шляхом сканування.

2.2. Забезпечення доступності інформації у сфері ліцензування.

Пунктом 8 частини другої статті 6 Закону про ліцензування передбачено розміщення органом ліцензування на своєму офіційному веб-сайті інформацію про прийняті ним рішення за відповідним видом господарської діяльності, частиною п'ятою статті 21 Закону про ліцензування - про оприлюднення прийнятих рішень про видачу ліцензій на своїх офіційних веб-сайтах на наступний робочий день.

Частиною четвертою статті 9 Закону про ліцензування встановлено, що органи ліцензування оприлюднюють ліцензійні умови і зміни до них на своєму офіційному веб-сайті.

Згідно з вимогами пункту 8 частини другої статті 6 Закону «Про ліцензування видів господарської діяльності» Хмельницька обласна державна адміністрація розміщує на своєму офіційному веб-сайті розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації про видачу ліцензій на право провадження господарської діяльності у сфері централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом оприлюднюються на веб-сайті Хмельницької обласної державної адміністрації у розділі “Діяльність ОДА” у вкладці “Розпорядження голови ОДА (https://www.adm-km.gov.ua/?page_id=134) не пізніше робочого дня, наступного за днем їх прийняття та у розділі “Адміністративні послуги” у вкладці “Ліцензування у сфері ЖКГ” (https://www.adm-km.gov.ua/?page_id=74871).

Ліцензійні умови, інформаційні та методичні матеріали щодо ліцензування господарської діяльності у сфері централізованого

водопостачання та централізованого водовідведення, теплопостачання оприлюднено на веб-сайті Хмельницької обласної державної адміністрації у розділі “Адміністративні послуги” у вкладці “Перелік адміністративних послуг” (https://www.adm-km.gov.ua/?page_id=1399).

Таким чином, Хмельницькою обласною державною адміністрацією забезпечено доступ до інформації в сфері ліцензування відповідно до вимог Закону про ліцензування.

В ході перевірки встановлено порушення частини п'ятої статті 21 Закону про ліцензування, а саме, із 32 виданих ліцензій – 4 розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації оприлюднено на офіційному веб-сайті з порушенням строку оприлюднення.

2.3. Подання уповноваженому органу щорічних ліцензійних звітів.

Відповідно до пункту 9 частини другої статті 6 Закону про ліцензування орган ліцензування складає та подає спеціально уповноваженому органу з питань ліцензування щорічний ліцензійний звіт до 30 січня року, наступного за звітним.

На виконання пункту 9 частини другої статті 6 Закону про ліцензування, за період, що перевірявся, до Державної регуляторної служби України подано щорічні ліцензійні звіти:

за 2019 рік - листом від 15.01.2020 № 61/29-13-250/2020

за 2020 рік - листом від 28.01.2021 № 61/38-20-535/2021.

2.4. Порядок прийняття та оформлення органом ліцензування рішень у сфері ліцензування.

Відповідно до частини третьої статті 6 Закону «Про ліцензування видів господарської діяльності» рішення щодо видачі, переоформлення, анулювання ліцензій оформлюються розпорядженням голови обласної державної адміністрації за підписом голови або його заступника згідно з розподілом повноважень. У розпорядженні про видачу ліцензії зазначаються реквізити рахунку для внесення плати за видачу ліцензії.

В ході перевірки встановлено, що Хмельницька обласна державна адміністрація при прийнятті та оформленні рішень у сфері ліцензування видів господарської діяльності, які підлягали перевірці, дотримується вимог частини 3 статті 6 Закону про ліцензування.

2.5. Делегування органом ліцензування його територіальним підрозділам повноважень органу ліцензування.

У Хмельницькій обласній державній адміністрації територіальні органи відсутні.

2.6. Порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстав для залишення їх без розгляду.

Статтею 12 Закону про ліцензування визначено порядок прийняття заяв про отримання ліцензії та підстави для залишення їх без розгляду

Протягом періоду, що підлягав перевірці, Хмельницькою обласною державною адміністрацією не приймалися рішення щодо залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду.

2.7. Порядок розгляду заяв про отримання ліцензії, відмови у видачі ліцензії, переоформлення ліцензії.

За період, який підлягав перевірці, Хмельницькою обласною державною адміністрацією прийнято 28 рішень про видачу та 4 рішення про переоформлення ліцензій. Випадків відмов Хмельницькою обласною державною адміністрацією у видачі ліцензій не встановлено.

Хмельницька обласна державна адміністрація дотримується порядку розгляду заяв про отримання та переоформлення ліцензії встановленого Законом про ліцензування.

2.8. Порядок розгляду заяв про звуження або розширення провадження ліцензіатом виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню.

За період, що підлягав перевірці, заяв про звуження (зменшення ліцензійного обсягу) або розширення (збільшення ліцензійного обсягу) провадження ліцензіатами виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, до Хмельницької обласної державної адміністрації не надходило.

2.9. Повідомлення здобувачів ліцензії про прийнятті органом ліцензування рішення у сфері ліцензування.

Повідомлення здобувачів ліцензій про прийнятті Хмельницькою обласною державною адміністрацією рішення відбувається телефонним повідомленням та шляхом розміщення їх на своєму офіційному веб-сайті в розділі "Діяльність ОДА" – "Розпорядження голови ОДА" https://www.adm-km.gov.ua/?page_id=134.

2.10. Усунення органом ліцензування порушень вимог законодавства у сфері ліцензування, виявлених уповноваженим органом під час проведення попередньої перевірки.

Попередня перевірка Хмельницької обласної державної адміністрації з питань додержання вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, крім централізованого водопостачання та водовідведення за нерегульованим тарифом та з виробництва теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами та постачання теплової енергії, крім виробництва, транспортування та постачання теплової енергії за нерегульованим тарифом уповноваженим органом не проводилась.

2.11. Здійснення органом ліцензування контролю за додержанням ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

В період з 18.03.2019 по 09.04.2021 Хмельницькою обласною державною адміністрацією перевірки щодо додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов не проводились.

2.12. Розгляд звернень фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатом вимог у сфері ліцензування.

За період, що підлягав перевірці, на адресу Хмельницької обласної державної адміністрації звернень від фізичних та юридичних осіб стосовно порушення ліцензіатами вимог законодавства у сфері ліцензування не надходило.

2.13. Порядок прийняття органом ліцензування рішень про анулювання ліцензії та надання витягу з такого рішення.

За період, що підлягав перевірці, рішення про анулювання ліцензій Хмельницькою обласною державною адміністрацією не приймались.

3. ЗОВНІШНЬОЕКОНОМІЧНА ДІЯЛЬНІСТЬ

Відповідно до пункту першого статті 1 Закону України «Про адміністративні послуги» від 06.09.2012 №5203-VI адміністративна послуга - результат здійснення владних повноважень суб'єктом надання адміністративних послуг за заявою фізичної або юридичної особи, спрямований на набуття, зміну чи припинення прав та/або обов'язків такої особи відповідно до закону.

Частиною другою статті 3 Закону України «Про адміністративні послуги» від 06.09.2012 №5203-VI передбачено, що надання адміністративних послуг здійснюється відповідно до цього Закону з урахуванням особливостей, визначених законами, які регулюють суспільні відносини у відповідних сферах, зокрема Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Згідно з пунктом 25 статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» від 02.03.2015 №222-VIII ліцензуванню підлягає зовнішньоекономічна діяльність відповідно до статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність».

Частинами першою та другою статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» від 16.04.1991 №959-XII передбачено, що ліцензування зовнішньоекономічних операцій визначається як комплекс адміністративних дій органу виконавчої влади з питань економічної політики з надання дозволу на здійснення суб'єктом зовнішньоекономічної діяльності

експорту (імпорту) товарів. Ліцензування експорту (імпорту) товарів здійснюється у формі автоматичного або неавтоматичного ліцензування.

Відповідно до частини дванадцятої статті 16 Закону України «Про зовнішньоекономічну діяльність» від 16.04.1991 №959-ХІІ ліцензії видаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері економічного розвитку, а також у межах наданих ним повноважень - відповідним республіканським органом Автономної Республіки Крим, структурним підрозділом обласної, Київської і Севастопольської міських державних адміністрацій.

Наказом Міністерства економіки України від 17.04.2000 №50 «Про делегування повноважень щодо видачі документів дозвільного характеру» (зі змінами) Міністерству економічного розвитку і торгівлі Автономної Республіки Крим та відповідним підрозділам (згідно з додатком 1) обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій надано повноваження здійснювати оформлення та видачу ліцензій на експорт та імпорт товарів згідно з постановою Кабінету Міністрів України про затвердження переліків товарів, експорт та імпорт яких підлягає ліцензуванню, та обсягів квот у відповідному році.

Додатком 1 до наказу Міністерства економіки України від 17.04.2000 №50 «Про делегування повноважень щодо видачі документів дозвільного характеру» (зі змінами) визначено керівних працівників Департаменту економічного розвитку, промисловості та інфраструктури Хмельницької обласної державної адміністрації, яким надано повноваження Мінекономіки України на видачу документів дозвільного характеру.

Пунктом 1 Положення про Департамент економічного розвитку, промисловості та інфраструктури Хмельницької обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 30.07.2015 №346/2015-р, було передбачено, що Департамент економічного розвитку, промисловості та інфраструктури Хмельницької обласної державної адміністрації створено шляхом злиття Департаменту економічного розвитку і торгівлі Хмельницької обласної державної адміністрації та управління інфраструктури та туризму Хмельницької обласної державної адміністрації і є правонаступником усіх їх майнових та немайнових прав та зобов'язань. Департамент є структурним підрозділом обласної державної адміністрації,

Підпунктом 5.3. пункту 5 Положення про Департамент економічного розвитку, промисловості та інфраструктури Хмельницької обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 30.07.2015 №346/2015-р, було передбачено, що Департамент відповідно до визначених повноважень надає адміністративні послуги.

Розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 30.01.2020 №134/2020-р «Про перейменування окремих структурних підрозділів обласної державної адміністрації» Департамент економічного розвитку, промисловості та інфраструктури Хмельницької обласної

державної адміністрації перейменовано у Департамент економічного розвитку, курортів і туризму Хмельницької обласної державної адміністрації.

Відповідно до пункту 2 розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 18.03.2020 №260/2020-р, розпорядження голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 30.07.2015 № 346/2015-р «Про затвердження Положення про Департамент економічного розвитку, промисловості та інфраструктури Хмельницької обласної державної адміністрації» втратило чинність.

Згідно із пунктом 1 Положення про Департамент економічного розвитку, курортів і туризму Хмельницької, затвердженого розпорядженням голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 18.03.2020 №260/2020-р, Департамент економічного розвитку, курортів і туризму Хмельницької обласної державної адміністрації створено в результаті перейменування Департаменту економічного розвитку, промисловості та інфраструктури Хмельницької обласної державної адміністрації. Департамент є структурним підрозділом обласної державної адміністрації,

Підпунктом 17 пункту 5 Положення про Департамент економічного розвитку, курортів і туризму Хмельницької обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови Хмельницької обласної державної адміністрації від 18.03.2020 №260/2020-р, передбачено, що Департамент відповідно до визначених повноважень надає адміністративні послуги.

На офіційному веб-сайті Хмельницької обласної державної адміністрації розміщено Інформаційні картки щодо надання адміністративних послуг із видачі ліцензій на експорт (імпорт) товарів, що підлягають ліцензуванню (режим доступу: https://www.adm-km.gov.ua/?page_id=1399 https://www.adm-km.gov.ua/?page_id=134).

За період, що підлягає перевірці, ліцензії на експорт (імпорт) товарів, що підлягають ліцензуванню, суб'єктам зовнішньоекономічної діяльності Хмельницької області Департаментом не видавалися.

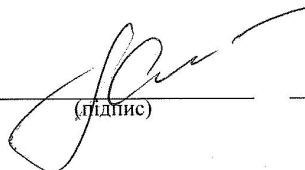

(підпис)

Ткаченко Лілія Петрівна
(прізвище, ім'я, по батькові)

30 квітня 2021 року
(дата підписання акта)

Акт перевірки складено у 2 (двох) примірниках.
Другий примірник акта перевірки отримав:

Тамалій Сергій Вікторович
(прізвище, ім'я, по батькові)


(підпис)

30.04.2021
(дата підписання акта)